

1996년도 제1회  
충청북도 교육비 특별회계 세입세출예산(안)

# 검 토 보 고 서

예산결산특별위원회  
전 문 위 원

# 목 차

1. 예산(안) 편성방향 및 규모 .....	646
가. 예산(안) 편성방향 .....	646
나. 예산(안) 총괄 .....	646
2. '96년도 제1회 교육비 특별회계 예산(안) .....	647
가. 세입예산 .....	647
나. 세출예산 .....	649
3. 검토내역 .....	652
4. 검토의견 .....	656

# 1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

## 가. 예산(안)의 편성방향

### □ 지방교육재정 운용의 기본방향

- 교육비의 투자효율성을 극대화 하고
- 학생수용시설 확충으로 교육여건 개선
- 노후된 교육시설 개선으로 교육의 질적수준제고
- 교육개혁 추진의 기반 조성

### □ 주요투자시책 사업

- 인건비 확보
- 신설학교 학생 수용시설 및 학교이전 사업
- 교육환경개선사업
- 과학교육원 이전등 특별교부금 사업
- 교과연구 활동지원등 보조금 사업
- 실업교육의 확충 및 내실화
- 교육복지증진을 통한 사기진작
- 학교급식 확대

## 나. 예산(안)의 총괄

### ○ 예산규모

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	627,561,246	100	558,983,775	100	68,577,471	12.3
교육위원회비	755,175	0.1	655,234	0.1	99,941	15.3
본 청	516,232,942	82.3	478,960,236	85.7	37,272,706	7.8
교 육 청	108,692,142	17.3	75,297,247	13.5	33,394,895	44.4
예 비 비	1,880,987	0.3	4,071,058	0.7	△2,190,071	△53.8

○ '96년도 제1회 교육비 특별회계 예산(안)은 6,275억 6,124만 6천원으로

'96년도 당초예산 5,589억 8,377만 5천원의 12.3%가 증액된 규모임.

## 2. '96년도 교육비 특별회계 예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	627,561,246	100	558,983,775	100	68,577,471	12.3
국가부담수입	564,912,158	90.0	512,457,528	91.7	52,454,630	10.2
· 지방교육재정교부금	420,835,090	67.1	394,890,502	70.6	25,944,588	6.6
· 지방교육양여금	129,097,639	20.5	116,203,000	20.8	12,894,639	11.1
· 국 고 지 원 금	3,680,429	0.6	1,364,026	0.3	2,316,403	169.8
· 교육환경개선교부금	11,299,000	1.8	0		11,299,000	100
지방자치단체회계회계부담수입	4,254,484	0.7	64,684	0.01	4,189,800	6477.3
· 비법정 전입금	822,484	0.1	64,684	0.01	757,800	1171.5
· 법 정 전 입 금	3,432,000	0.6	0	-	3,432,000	100
지방자치단체교육비특별회계부담수입	58,231,084	9.3	46,298,043	8.3	11,933,041	25.8
· 재 산 수 입	1,279,714	0.2	573,310	0.1	706,404	123.2
· 입학금 및 수업료수입	34,956,522	5.6	34,308,851	6.1	647,671	1.9
· 사용료 및 수수료수입	369,981	0.1	335,231	0.1	34,750	10.4
· 잡 수 입	4,423,148	0.7	2,980,650	0.5	1,442,498	48.4
· 이 월 금	17,201,718	2.7	8,100,000	1.5	9,101,718	112.4
· 지 방 교 육 채	1		1	-	0	-
주 민 부 담 수 입	163,520	0.02	163,520	0.03	0	-

- '96년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 6,275억 7,747만 1천원이 증액된 6,275억 6,124만 6천원 규모임.

□ 세입예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 국가부담수입은 5,649억 1,215만 8천원 규모로 기정예산액보다 10.2%인 524억 5,463만원이 증액됨.

- 지방교육재정교부금 259억 4,458만 8천원
- 지방교육양여금 128억 9,463만 9천원
- 국고지원금 23억 1,640만 3천원
- 교육환경개선교부금 112억 9,900만원

등이 증액계상되었으며,

○ 지방자치단체 일반회계 부담수입은 법정 전입금인 도세전입금 34억 3,200만원 및 비법정 전입금인 도서관 건립비등이 7억 5,780만원이 증액 계상됨.

○ 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 582억 3,108만 4천원으로 이는 기정예산액 462억 9,804만 3천원보다 25.8%가 증액됨.

- 재 산 수 입 7억 640만 4천원
- 입학금 및 수업료수입 6억 4,767만 1천원
- 사용료 및 수수료수입 3,475만원
- 잡 수 입 14억 4,249만 8천원
- 이 월 금 91억 171만 8천원

등이 증액계상되었음.

나. 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기 정 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	627,561,246	100	558,983,775	100	68,577,471	12.3
교육위원회비	755,175	0.1	655,234	0.1	99,941	15.3
교육 행정 비	452,266,894	72.1	442,292,603	79.2	9,974,291	2.2
교육 사업 비	4,886,888	0.8	4,374,121	0.8	512,767	11.7
학 교 비	45,910,029	7.3	43,859,140	7.8	2,050,889	4.7
사 학 지원 비	43,549,878	6.9	38,967,644	7.0	4,582,234	11.8
시 설 비	78,311,392	12.5	24,763,972	4.5	53,547,420	216.2
제 지 출 경 비	3	0	3	0	0	-
예 비 비	1,880,987	0.3	4,071,058	0.7	△2,190,071	△53.8

'96년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세출 예산(안)은 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 685억 7,747만 1천원이 증액된 6,275억 6,124만 6천원의 규모임.

□ 세출예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 교육위원회비는 7억 5,517만 5천원의 규모로 기정예산액보다 9,994만 1천원인 15.3%가 증액됨.

- 급여관리비 394만 1천원
  - 기관운영비 9,600만원
- 등으로 계상됨.

○ 교육행정비는 4,522억 6,689만 4천원으로 기정예산액보다 99억 7,429만 1천원인 2.2%가 증액됨.

- 급여관리비 64억 2,236만 1천원
  - 기관운영비 35억 5,193만원
- 등이 각각 계상됨.

○ 교육사업비는 48억 8,688만 8천원 규모로 기정예산액보다 5억 1,276만 7천원인 11.7%가 증액됨.

- 본 청 4억 8,761만 1천원
- 지역교육청 2,515만 6천원

○ 학교비는 459억 1,002만 9천원으로 기정예산액보다 20억 5,088만 9천원인 4.7% 증액됨.

- 본 청 9억 9,432만 1천원
- 지역교육청 10억 5,656만 8천원

등이 계상됨.

○ 사학지원비 435억 4,987만 8천원으로 기정예산액보다 45억 8,223만 4천원인 11.8%가 증액됨.

- 사학운영지원비 9억 556만원
- 사학교육환경개선지원비 28억 5,754만 4천원
- 사학시설지원비 8억 1,913만원

등이 계상되었음.

○ 시설비는 783억 1,139만 2천원으로 기정예산액보다 535억 4,742만원인 216.2%가 증액됨.

- 학교시설비 247억 4,650만 4천원
- 교육환경개선학교시설비 216억 6,663만 6천원
- 기관시설비 71억 3,428만원

등이 계상되었으며,

○ 예비비 및 기타는 18억 8,098만 7천원으로 기정예비비보다 21억 9,007만 1천원인 53.8%가 감액됨.



### 3. 검 토 내 역

□ '96년도 제1회 교육비 특별회계 세입세출 예산(안)을 검토한 바, 학교직접투자 교육비와 교육환경개선, 정보화 교육 및 외국어 교육강화, 실업교육의 확충 및 내실화등에 중점을 두어 편성된 것으로 보이며, 예산은 총 6,275억 6,124만 6천원 규모로 기정예산액보다 685억 7,747만 1천원인 12.3%가 증액되었음.

#### □ 세입예산

- 국가부담수입인 지방교육재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금, 교육환경 개선교부금등 의존수입은 90.0%인 5,649억 1,215만 8천원이며, 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입인 재산수입, 입학금 및 수업료수입, 사용료 및 수수료수입, 잡수입, 이월금등 자체재원은 9.3%인 582억 3,108만 4천원임.
- 지방자치단체 일반회계 부담수입은 법정전입금인 도세전입금과 비법정전입금인 기숙사 신축비 도서관 건립비등 전체세입의 0.7%인 42억 5,448만 4천원임.

#### □ 세출예산

- 인건비는 4,387억 6,676만 1천원의 규모로, 교육공무원과 일반직공무원에 대한 인건비로서 총예산의 69.9%로 기정예산액보다 1.5%인 64억 2,630만 2천원이 증액됨.

- 교육위원회 394만 1천원
- 본 청 64억 2,236만 1천원

이 증액계상됨.

- 기관운영비는 142억 5,530만 8천원의 규모로 기정예산보다 34.4%인 36억 4,793만원이 증액되었으며,

그 내역을 보면,

- 교육위원회비에서는 기정예산보다 33.9%인 9,600만원이 증액된 3억 7,862만

7천 원으로,

- 의정활동비 (교육위원 해외연수, 기관운영 업무추진비)

9,300만원

- 의사국운영비 (교육위원 해외연수 수행)

300만원임.

- 본청분에 있어서는 기정예산보다 47.9%인 31억 2,356만 8천원이 증액된 96억 4,964만 4천원으로

- 행정기관운영비 (교육개혁박람회추진, 교과연구회지원, 재해부조 및 사망조위금등) 28억 5,527만 9천원

- 지원기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비등) 2억 6,828만 9천원임.

- 교육청분에 있어서는 기정예산보다 11.3%인 4억 2,836만 2천원이 증액된 42억 2,799만 7천원임.

- 행정기관운영비 (부서운영기본경비, 건물안전도 검사장비, 행정장비 확충등) 1억 1,065만 9천원

- 지원기관 운영비 (도서관운영비, 수영장운영비) 3억 1,770만 3천원임.

○ 교육사업비는 48억 8,688만 8천원으로,

이는 기정예산액보다 11.7%인 5억 1,276만 7천원이 증액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 4억 8,761만 1천원으로

- 체육사업비 (각종대회지원, 학교간경기대회개최, 전국체육대회지원)

1,360만원

- 재교육비 (초중등교원국외연수, 양호교사 1급자격연수, 일반직 연수)

4억 4,207만 5천원

· 시험검정비 (교육전문직 임용시험, 일반직공무원 채용등)

3,193만 6천원

- 지역교육청분은 2,515만 6천원으로

· 체육사업비 (학교간경기대회, 청소년야영수련지도자교육, 각종체육대회운영)

2,515만 6천원

○ 학교비는 기정예산액보다 4.7%인 20억 5,088만 9천원이 증액된 것으로

이는 유치원 및 초·중·고의 운영비를 지원하는 것으로 일선교육여건 개선을 위해 중점투자 된 것으로 보여지며,

○ 사학지원비는 기정예산액보다 11.8%인 45억 8,223만 4천원이 증액계상된 것으로

사립학교 재정결함액 보전등 공·사립학교 균형발전 도모를 위한 예산의 증액계상인 것으로 보여짐.

○ 시설비는 783억 1,139만 2천원의 규모로 기정예산액보다 216.2% 증액계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

· 학교시설비 (용담여고시설비 및 토지매입비, 이월공사 추가소요등)

126억 1,476만 5천원

· 교육환경개선학교시설비(교단선진화, 교실증축, 계산실증축, 화장실개선등)

56억 4,415만 7천원

· 기관시설비(과학교육원이전시설, 청주수영장시설등)

55억 6,338만 2천원임.

- 교육청분에 있어서는

· 학교시설비 (유치원시설, 초등학교시설, 중학교시설등)

121억 3,173만 9천원임.

· 교육환경개선학교시설비 (교단선진화, 교실증축, 계산실증축, 화장실개선등)

160억 2,247만 9천원

· 기관 시설비 (교육청시설, 도서관시설, 야영장시설등)

15억 7,089만 8천원

등이 계상됨.

## 4. 검토의견

1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 전체 예산규모는 6,275억 6,124만 6천원 규모로 기정예산액 5,589억 8,377만 5천원보다 12.3%인 685억 7,747만 1천원이 증가하였으며, 교육환경개선과 양질의 교육행정을 위한 투자 수요에는 미흡한 규모이겠으나 금회에 계상된 예산중 시설비가 차지하는 비율이 78.1%인 535억 4,742만원으로 낙후된 교육환경등 교육여건 개선에 노력한 것으로 생각됨.

### < 세입부분에 대하여 >

세입의 구성내역을 보면 국가부담수입이 90.0%인 5,649억 1,215만 8천원, 지방자치단체 일반회계부담수입이 0.7%인 42억 5,448만 4천원, 지방자치단체교육비특별회계 부담수입이 9.3%인 582억 3,108만 4천원, 주민부담수입이 0.02%인 1억 6,352만원으로 외부의존수입이 90.7%의 비중을 차지하고 있습니다.

이는 교육재정자립도가 빈약하다는 것을 알수 있으므로 법령, 조례등 정확한 근거 및 자료에 의한 모든 세입원을 포착하고 유희자금을 고수익성 금융상품으로 운용, 지방자치단체와의 유기적인 협조체제 강화등 자체수입증대에 노력해야 한다고 사료됩니다.

이를 사례별로 살펴보면,

#### 첫째, 지방교육재정 확충을 위한 자구노력강화

재정운용의 경영기법을 적극 도입하여 세입을 증대하여야 할 것으로 각종 사용자 및 수수료의 현실화등 수익자부담 원칙에 의한 자체수입증대를 위한 노력과 합리적이고 건전하게 재정을 운용한 자구노력학교등에 대하여는 노력한만큼 혜택이 부여될수 있도록 특별지원 및 매칭펀드(Matching - Fund)제도를 도입하여 자구노력의 정도를 행·재정지원에 반영할 수 있도록 하여야 할 것임.

둘째, 공유재산의 효율적 경영관리

농촌지역학생수 감소로 인한 학급 감축 및 폐교학교 증가로 국고 부담재원의 증가율이 둔화될 것을 감안할때, 공유재산의 효율적인 경영관리로 세입증대 방안을 마련해야 할 것입니다.

그러기 위해서는 자체경영수입사업을 개발하고 건물·토지등 재산매각이 여의치 않을 경우에도 대비하여 유휴시설에 대한 활용계획을 수립하는등 적극적인 대책이 강구되어야 할 것임.

0 96 공유재산 수입

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	기 정 예 산 액	증 · 감
합 계	1,279,714	573,310	706,404
재산임대수입	386,519	376,305	10,214
재산매각수입	893,195	197,005	696,190

## < 세출부분에 대하여 >

1996년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세출예산의 성질별 구성비는 급여관리비가 70.0%, 기관운영비가 2.2%, 교육사업비가 0.8%, 학교비가 7.3%, 사학지원비가 6.9%, 시설비가 12.5%, 예비비가 0.3%로서 이중 인건비, 학교비, 사학지원비등 경직성 경비가 예산액대비 84.2%를 차지하고 있으며, 상대적으로 비경직성경비는 15.8%로 낙후된 교육환경등 교육여건개선에 어려움이 있습니다.

이를 사례별로 살펴보면,

### 첫째, 특별상여수당에 대하여

공무원 수당규정 제7조 2항의 규정에 의하여 교육공무원에게 지급키로된 특별상여 수당의 지침이 95년 11월 18일 시달됨에 따라 당초예산에 편성함이 불가능하였고 또한 교부금도 96년 2월 6일 조정교부되어 금회에 계상하는 것으로 별 이견은 없으나 지침에 의하면 96년 2월말까지 지급토록 되어 있어 각시도에서는 2월, 3월중에 지급완료하였으나 본도에서만 지급되지 않았는데 이에 대해서 연말 수정예산 편성이나 추경시기를 앞당기는등 절차상 노력은 하지않고 마치 의회에서 예산을 승인해 주지 않아 미지급되는 것처럼 오해의 여지가 있었던 점에 대해서는 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

## ※ 특별상여수당 설명내용

구 분	내 용
근 거 규 정 세 부 지 침 교육부지침 시달	공무원수당규정 제7조의 2(특별상여수당) '94. 12. 31신설 지급기준, 범위, 방법은 소속장관이 정함 '95년도에는 지침미시달로 미지급
지 급 사 기	- 일반직공무원 : '95. 8. 18 - 교육공무원 : '95. 11. 18 - 일반직공무원 : 직급별 구분 (3월, 4월, 6월)

구 분	내 용
'96당초예산편성상황	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육공무원 : 2월말</li> <li>- 도교육청 예산편성 : '95. 10. 18</li> <li>- 교육위원회 심의의결 : '95. 10. 25 ~ 11. 8</li> <li>- 도의회 제출 : '95. 11. 10 (법적기한 '95. 11. 11)</li> <li>- 도의회 심의 의결 : '95. 11. 20 ~ 12. 16</li> </ul>

둘째, 이월공사추가소요 및 당초예산추가소요에 대하여

국가계약에 관한 법률시행령 제64조의 물가변동으로 인한 계약금액의 조정에 의하면 계약을 체결한 날부터 120일이상 경과하고 총리령이 정하는 바에 의하여 계약 금액을 조정할 수 있게 되어 있는바,

금회에 계상된 이월공사의 추가소요액 및 당초예산 추가소요액의 계상사유와 산출근거 및 사업명에 대하여는 따로 설명이 요구됩니다.

(단위 : 천원)

이월공사추가소요액		당초예산추가소요액	
계	1, 098, 209	계	1, 853, 345
· 본청학교시설비 (6건)	528, 659	· 교육청학교시설비	
· 본청교육환경개선학교시설비	63, 350	- 교 실 (8실)	21, 600
· 교육청학교시설비	85, 000	- 계단실 (2.5실)	9, 250
· 교육청교육환경개선학교시설비		- 초등신설교추가소요액(3교)	
- 교 실(105실)	283, 000		1, 513, 088
- 계단실 (26실)	96, 200	- 중등신설교추가소요액(3교)	226, 157
· 교육청기관시설비			
- 도서관시설	42, 000		



세째, 교단 선진화에 대하여

현대적 기자재를 갖춘 교실을 꾸며 쉽게 가르치고 즐겁게 학습할 수 있는 여건을 조성하기 위한 교단 선진화의 사업은 즐거운 교실, 활기찬 학교육성, 쾌적한 교육 환경조성으로 학습 효과의 극대화를 기하기 위한 사업으로 생각되나 사업비 책정 및 연차별 추진계획에 대하여 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨. 여

네째, 일부부서에 계상된 경상경비에 대하여

소모성경비는 영점기준하에서 면밀히 검토하여 최소한도의 경비를 계상토록 예산편성 방침에 되어 있으며 당초예산에 금년도에 소요될 예산을 계상하여 집행중에 있는데도 회계년도 개시 4개월 밖에 지나지 않은 금회 추경에 계상된 경상경비에 대하여는 소상한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

(단위 : 천원)

업 무 추 진 비		보 상 금	
계	86,100	계	55,400
의장단활동비 (P25)	60,000	각종대회지원 (P47)	13,600
교육개혁홍보업무추진 (P33)외 3건	10,000	기타사업추진 (P39)	24,100
교육개혁박람회추진 (P35)	16,100	벽지학교 위로 (P39)	17,700