

2004. 12. 10(금)

2005년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

차 례

1. 예산(안) 편성방향
2. 예산(안) 편성일반원칙
3. 예산 총괄
 - 가. 예산(안)규모
 - 나. 세입예산(안)
 - 다. 세출예산(안)
4. 검토의견
 - 가. 지방교육재정 전망
 - 나. 주요검토사항
 - 다. 세 입
 - 라. 세 출

1. 예산(안) 편성방향

- 공교육 내실화로 학교교육 활성화 구축
- 교원사기·전문성제고와 근무여건 개선 추진
- 교원복지 강화 등
- 평생교육체제 구축
- 교육여건 개선의 착실한 뒷받침
- 지식기반사회를 대비한 교육정보화 추진

2. 예산(안) 편성 일반원칙

안정적 재원확보와 유·초·중등교육 및 특수교육 증진 등에 노력하며, 재정수요와 재원조달의 한계성을 고려하여 경비지출의 효율성을 높여 나갈 수 있도록 하되 아래 각호 사항을 중점적으로 편성.

- 유·초·중등교육 내실화
- 교육복지 증진
- 평생교육 진흥
- 단위학교의 재정운영 자율화·효율화
- 안정적인 세입 확보와 건전재정 운영
- 국가정책 기존방향과의 효율적인 연계

3. 예산(안) 총괄

가. 예산(안)규모

- 2005년도 충청북도 교육비특별회계 예산(안)은 2004년도 당초예산 보다 8.2%인 875억 9,182만 8천원이 증액된 1조 1,579억 5,655만 9천원으로 편성되었으며,
- 본청 예산은 2004년도는 2003년도 대비 10.8%인 825억 2,248만원, 2005년도는 2004년도 대비 9.8%인 827억 662만원 증액 계상되었고,
- 지역교육청 예산은 2004년도는 2003년도 대비 6.3%인 132억 2,060만원, 2005년도는 2004년도 대비 2.2%인 48억 8,521만원이 증액 계상되었음.

[표1]

예산규모증감현황

(단위 : 만원)

구분 \ 연도별	2003	2004	2005	증 감 (%)		
	①	②	③	①:②	①:③	②:③
합 계	97,462,165	107,036,473	115,795,656	9.8	18.8	8.2
본 청	76,334,876	84,587,124	92,857,786	10.8	21.6	9.8
지역교육청	21,127,289	22,449,349	22,937,870	6.3	8.6	2.2

나. 세입예산(안)

2005년도 세입예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 국가부담수입이 9.5%인 836억원,
- 지방자치단체일반회계부담수입은 5.0%인 44억 4,638만원이 각각 증액 계상되었으며,
- 지방자치단체교육비특별회계부담수입은 0.5%인 4억 5,455만 6천원을 감소하여 계상하였으며
- 주민(기관등)부담수입 및 기타는 세입예산을 계상하지 않았음.

[표2]

(단위 : 만원)

구분	연도별			증감(%)		
	2003 ①	2004 ②	2005 ③	①:②	①:③	②:③
국가부담수입	79,745,789	88,297,184	96,657,184	10.7	21.2	9.5
지방교육재정교부금	66,522,044	74,593,257	84,184,772	12.1	26.5	12.9
지방교육양여금	12,802,600	13,118,433	12,244,194	2.5	△4.4	△6.7
국고지원금	421,145	585,494	228,218	39.0	△45.8	△61.0
지방자치단체 일반회계부담수입	8,331,604	8,858,217	9,302,855	6.3	11.6	5.0
법정전입금	8,323,115	8,850,000	9,295,464	6.3	11.7	5.0
비법정전입금	8,489	8,217	7,391	△2.6	△12.9	△10.1
지 원 금	0	0	0	0	0	0
교육비특별회계 자체수입	9,384,771	9,881,072	9,835,617	5.3	4.8	△0.5
재산수입	66,886	80,122	81,829	19.8	22.3	21
입학금및수수료수입	3,146,994	2,790,983	3,101,137	△11.3	△1.4	11.1
사용료및수수료수입	16,491	25,967	93,211	57.4	465	259
잡 수 입	754,400	684,000	559,440	△9.3	△25.8	△18.2
이 월 금	5,400,000	6,300,000	6,000,000	16.6	11.1	△4.8
지방교육채	0	0	0	0	0	0
주민(기관등)부담수입 및 기타	0	0	0	0	0	0
주민부담금	0	0	0	0	0	0
기타지원금	0	0	0	0	0	0
합 계	97,462,164	107,036,473	115,795,656	9.8	18.8	8.2

다. 세출예산(안)

○ 관별세출예산(안)

2005년도 관별세출예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 학교교육 4.7%인 119억 6,053만원,
- 평생교육 0.1%인 176만 2천원,
- 급여관리 8.2%인 626억 7,614만원,
- 교육행정 87%인 203억 2,133만 3천원이 각각 증액 계상되었고,
- 기타경비는 25%인 73억 6,793만 7천원이 감액 계상되었음.

[표3]

(단위 : 만원)

구 분	년도별 2003 ①	2004 ②	2005 ③	증 감(%)		
				①②	①③	②③
학교교육	31,905,397	25,526,170	26,722,223	△19.9	△16.2	47
유치원	512,096	844,898	999,917	64.9	95.2	183
초등학교	13,641,372	14,245,493	13,879,423	4.4	1.7	△2.5
중 학교	7,757,155	5,529,836	5,997,553	△28.7	△22.6	84
고등학교	8,792,537	4,557,485	5,374,538	△48.1	△38.8	17.9
특수학교	1,193,543	336,630	447,480	△71.7	△62.5	32.9
기타학교	8,694	11,828	23,312	36.0	168.1	97.0
평생교육	177,657	213,880	214,057	20.3	20.4	0.1
급여관리	60,972,899	76,008,954	82,276,568	24.6	34.9	82
급여관리	60,972,400	76,008,954	82,276,568	24.6	34.9	82
교육행정	2,228,075	2,336,341	4,368,473	4.8	96.0	86.9
교육위원회	38,634	40,305	45,683	4.3	18.2	13.3
선거관리	19,054	0	0	△100	△100	0
교육청	906,246	1,268,622	1,825,899	39.9	101.4	43.9
지역교육청	417,426	545,195	621,335	30.6	48.8	13.9
교육지원기관	846,714	482,219	1,875,556	△43.0	121.5	288.9
기타경비	2,178,137	2,951,128	2,214,335	35.4	1.6	△24.9
지방채상환	1,205,894	1,484,877	969,790	23.1	△19.5	△34.9
제지출금	0	0	0	0	0	0
예비비	972,244	1,466,251	1,244,545	50.8	28.0	△15.1
합 계	97,462,165	107,036,473	115,795,656	9.8	18.8	8.2

○ 성질별 세출예산(안)

2005년도 성질별 세출예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 인건비 8.2%인 626억 7,614만원,
- 경상비 5.8%인 66억 1,820만 3천원,
- 사업비 15.4%인 256억 6,542만 2천원,이 각각 증액 계상되었으며,
- 채무상환이 34.7%인 51억 5,087만 2천원,
- 예비비 및 기타경비는 15.1%인 22억 1,706만 5천원이 각각 감액 계상되었음.

[표4]

(단위 : 만원)

구분	년도별 2003 ①	2004 ②	2005 ③	증 감(%)		
				①:②	①:③	②:③
인 건 비	60,972,899	76,008,954	82,276,568	24.6	34.9	8.2
경 상 비	23,461,162	11,367,203	12,029,023	△51.5	△48.7	5.8
사 업 비	10,849,966	16,709,188	19,275,730	54.0	77.6	15.4
채무상환	1,205,894	1,484,877	969,790	23.1	△19.5	△34.7
예비비및기타	972,244	1,466,252	1,244,545	50.8	28.0	△15.1
합 계	97,462,165	107,036,474	115,795,656	9.8	18.8	8.2

4. 검토의견

가. 지방교육재정전망

- 2005년도 국내경제는 계속되는 내수침체 및 고유가 상승 등으로 불안요소와 함께 대내·외 불확실성이 유지되지만 재정의 조기집행 등 경제활성화 대책의 효과가 가시화 될 경우 실질성장율은 4~5%대의 성장이 전망되며, 열악한 지방 교육재정 여건을 감안할때 자체재원 마련 방안을 위해 최대의 노력을 경주하여야 할 것임.
- 학급당 학생수 감축의 장기적·단계적 감축 추진을 위해 학교 신·증설 사업의 지속적인 추진과 교육복지 구현을 위한 의무교육 확대, 취약계층 지원 등에 많은 재정이 소요될 것으로 예상됨.
- 교원증원의 지속적 추진과 교원처우개선의 소요에 따라 경상 운영비 부문 등 경직성 경비의 증가가 불가피 하지만 이러한 예산은 가급적 억제하고, 생산적인 예산편성이 되도록 노력해야 할 것이며, 이러한 부분에 심도 있는 검토와 심사가 있어야 할 것으로 사료됨.

나. 주요 검토사항

- 사교육비 절감을 위한 공교육 정상화 방안 및 지원 예산의 편성여부?
- 학생중식지원, 저소득자녀학비지원 등 학생교육 복지증진 사업 지원은 충분히 반영하였는지?
- 사기가 위축된 교직원에 대한 사기진작 지원 여부?
- 정보화격차 해소를 위해 학부모 및 저소득층 자녀에 대한 지원 예산을 편성하였는지?
- 재정이 열악한 시군의 사립학교에 대한 재정결합 보조금 지원예산이 적의 편성되었는지 여부?
- 신규사업으로 책정된 사업에 대한 타당성 검토를 사전에 충분히 반영 계상하였는지?
- 2004년도 예산안 심사 및 2003년도 결산심사 시 제시된 문제점과 권고의견을 충분히 반영하였는지 검토에 중점을 두었습니다.

다. 세 입

1) 국가부담 수입 (사항별설명서 P39, 40)

국가부담수입은 전년대비 9.5% 증가한
9,665억 7,183만 9천원으로

- 지방교육재정교부금 8,418억 4,772만 2천원
- 지방교육양여금 1,224억 4,193만 7천원
- 국고지원금 22억 8,218만원으로 편성됨.

○ 지방교육재정교부금

전년도 예산 7,459억 3,257만 2천원보다 12.9%인 959억
1,515만원이 증가한 8,418억 4,772만 2천원이 계상되었으나,
보통교부금 항목에서 당면 교육 현안으로 추진하는

- 교육환경개선 (주요사업설명자료 P29)과,
- 제7차교육과정 시설(주요사업설명자료 P29)

교부금이 각각 전년대비 65억 2,500만원과 79억 6,600만원이
감액 계상된 사유와 또한 특별교부금과 증액교부금 항목은
(주요사업설명자료 P30) 세입이 전혀 계상되지 않았는데,
중앙정부의 지원체계가 바뀐 것인지에, 대해서도
자세한 설명이 필요함.

○ 지방교육양여금

전년도 예산 1,311억 8,432만 8천원보다 6.7%인
87억 4,239만 1천원이 감액 계상된, 1,224억 4,193만 7천원으로
편성되었는 바, 감액 편성된 사유에 대하여 설명이 요구됨.

○ 국고지원금

전년도 예산 58억 5,493만 9천원보다 61%인 35억 7,275만 9천원이 대폭 감액 계상된 자세한 설명과, 감소된 국고지원 세입원이 다른 세입원으로 지원된 것인지, 대폭 감액으로 그 동안 추진되고 있는 국고사업의 차질은 없는지 설명이 요구됨.

2) 재산수입 (사항별설명서 P40, 41)

- 교육목적으로 활용가치가 적은 폐교재산 등 잡종재산을 임대하여 교육재정 수입을 도모하는 것으로, 당초예산에 8억 1,829만 2천원을 계상하였는 바,
 - 현재 폐교되어 잡종재산으로 관리하고 있는 학교수와 임대 활용하여 당초예산에 계상한 학교수에 대하여 설명이 요구됨.

3) 입학금 및 수업료수입(사항별설명서 P41, 42)

- 자체세입인 입학금 및 수업료 수입은 시·도 별로 여러 가지 요인을 감안 적정수준의 인상율을 책정 반영하도록 되어 있는바 수업료 인상예정율을 5%적용하여 입학금 및 수업료 수입이 전년대비 31억 152만 9천원을 증액 계상하였는 바 경기침체 지속에 따른 5% 인상율이 적정한지 설명이 필요.

4) 사용료 및 수수료 수입 (사항별설명서 P42~44)

- 자체세원이며 수익자 부담경비의 수입으로 계상하는 사용료 및 수수료 수입이 전년도 2억 5,967만원보다 259%인 6억 7,244만원 증가한 9억 3,211만원으로 대폭 증액 계상된 사유에 대하여 자세한 설명이 필요함.

라. 세 출

1) 교육용 컴퓨터 보급 (사업설명자료 P260)

- 정보화시대에 능동적으로 대처하기 위하여
 - 교육정보화 기반 마련으로 매년 컴퓨터 보급을 실시하고 있는바, 당초예산에 전년도 대비 8억 3,863만원이 증액 계상된 27억 2,160만원을 계상 하였음.
 - 사업내용을 보면 저성능 교육용 PC교체 보급을 위해 1대당 168만원에 1,620대를 구입하여 시.군 교육청 초.중.고교에 보급하는 것으로 되어 있는데 대당 조달 구입단가 168만원은 성능이 좋은 컴퓨터를 적용하여 산출한 것으로 사료되는 바 구입단가를 절감 편성하여 낭비 요소적 예산을 절약 할 필요가 있다고 보는데 이에 대한 설명이 요구됨.

2) 발명공작교실 운영 (사업설명자료 P248)

- 지역별 발명교육센터로서의 기능과 역할 제고 목적으로
 - 11개교육청에 1개교씩 2천만원으로, 총 2억 2천만원을 당초예산에 계상 하였는 바
 - 모든 교육청에 일률적으로 나누기식 지원으로 사업을 추진하는 것 보다는 연구 시범적으로 1~2곳을 선정 운영하여 효과성을 바탕으로 확대 추진하는 것이 바람직하다고 보는데 이에 대한 설명이 필요함.

3) 바이오교육문화 회관 건립 (사업설명자료 P384)

- 청소년들의 품성함양과 정서순화를 위한 문화공간
 및 체험활동 프로그램 학습 시설을 확보하기 위하여
 바이오 교육문화회관 건립을 년차적으로 추진하고 있는바,
 - 총사업이 195억원으로
 전년도 예산에 설계용역비로 6억 7,300만원을 확보하였고
 2005당초예산에 시설비,감리비로 109억 5,300만원을
 계상하였는 바, 현재 추진하고 있는 설계납기가 2005년
 8월말까지로 예정되어 있음.
- 이후 입찰, 계약, 착공 등
 여러 행정절차를 감안할 때 2005년도 사업비 109억원의
 시설비와 감리비가 전액 집행이 가능한지,
 가능하지 않다면 시설비의 예산이 사장 되지 않도록
 절감 계상이 필요한데 이에 자세한 설명이 요구됨.

(단위:천원)

사 업 명	예 산 반 영				비 고
	계	2004	2005	2005이후	
바이오교육문화 회관 건립	1,950,000	673,000	10,953,000	7,874,000	
- 설계 용역비		640,000			
- 시설비			10,000,000		
- 감리비			953,000		
- 시설부대비		33,000			

4) 정보화 교육 지원

○ 저소득층 자녀지원

- 저소득층 자녀에 대한 교육의 기회균등을 보장하기 위하여 인터넷통신비, PC보급, 위성수신료, CATV수신료 지원을 위한 예산으로 11억 4,155만 8천원을 계상한것은 전년도 예산 15억 5,747만원보다 26.7%가 감액되었는 바 저소득층 자녀에 대한 지원은 계속확대 추세에 있는데
- 저소득층 자녀 지원액을 대폭 감액 계상한 사유와 국비 미반영에 따른 지원 방안에 대해 설명이 필요함.

(단위 : 천원)

구 분	계	국 비	지방비	주요사업 설명자료
2004	1,557,470	964,558	592,912	
2005	1,141,558	-	1,141,558	P295, 296
증 감	△415,912	△964,558	548,640	

5) 사립학교 재정결함보조

- 공·사립학교간 균등한 교육여건 유지를 위하여 사립학교 교육과정에 필요한 교직원 인건비 및 기본운영비를 지원하는 것으로, 예산편성시

- 소요액 산정은 기준재정수요액에서 기준재정수입액을 제외한 부족액을 계상하되 반드시 지원기준을 마련하여 지원토록 되어 있는바

- 2005년도에 사학지원비로 청주, 충주 등 6개 시·군교육청 18개 중학교에 296억 6,123만 4천원을 지원 계상하였는 바, 1개학교당 지원액이 시군교육청별로 상이한 사유와 청원, 보은 등 지원금이 없는 5개교육청은 지원 대상학교가 없는 것인지 지원기준과 지원대상에 대한 설명이 요구됨 (주요사업설명자료 p390)

〈2005년도 편성내역〉

(단위 : 천원)

교육청별	지원학교수	지원금액	1개학교 평균지원액	비 고
합 계	18	29,661,234	1,647,846	예산 사항별 설명서
청 주	6	14,869,758	2,478,293	P518, 528
충 주	3	5,720,637	1,906,879	P566, 579
제 천	1	1,739,596	1,739,596	P612, 623
영 동	4	3,261,713	815,428	P788, 798
괴 산	2	2,165,627	1,082,813	P870, 883, 884
음 성	3	1,903,909	634,636	P915, 928

※ 도내에는 11개 지역교육청 있음

6) 사교육비 절감을 위한 공교육지원 사업

- 매년 가중되고 있는 사교육비 부담은 현실적으로 공교육의 위축을 가져오고, 모든 학부모와 사회의 문제로 대두됨.
학생의 소질계발, 취미·특기교육 확대화 방과후 과외활동의 교내흡수를 통해 학교,학생,학부모가 공동으로 공교육 정상화 구축을 위하여 노력해야 하는바,
아래표에서 나타난 바와 같이
2005년 예산반영을 보면 전년도 4억 5,935만 8천원 대비 51.1% 감소한 2억 2,429만 8천원으로 감액 계상되었는 바,
- 특히 공사립고등학교 특기적성교육활동지원 사업의 경우 전년도 4억 3,488만 3천원보다 52.8%감소한 2억 5백만 9천원으로 감액 계상된 바
공교육 정상화를 위하여 매우 중요하게 투자해야 할 부문임에도 예산이 대폭 감액 계상된 것은 사교육비 절감을 위한 공교육지원 사업에 아무 문제가 없는지 이또한 자세한 설명이 요구됨.

< 사교육비 경감을 위한 공교육 지원 사업 >

(단위:천원)

구분	사 업 명	2004년도	2005년도	증 감 내 역	예산사항별 설명서
1	특기적성우수사례발간 (초등학교)	2,860	3,360	500	P82, 83
2	특기적성교육활동지원 (공사립특수초등학교)	14,235	13,483	△752	P88
3	특기적성교육활동 (공사립고등학교)	434,883	205,009	△229,874	P123
4	특기적성교육활동지원 (국립중고등학교)	7,380	2,446	△4,934	P127
계		459,358	224,298	△235,060	△51.1%

7) 학생보건 및 복진 증진사업

- 최근 도내 초등학교에서도 세균성 이질 감염이 발생하여 그 어느때보다도 학교급식 운영에 대한 관심과 함께 식생활 문화 개선의 여론이 높게 대두되고 있고, 또한 지속적인 경기침체로 실직, 구직난 등 경제적 어려움으로 저소득층 자녀가 학비 문제로 학업의 중도포기 현상이 늘어날 것으로 예상됨.
- 2005년도 학생복지증진 예산은 전년도 대비 25.6% 감소한 174억 5,771만 1천원으로 계상하였는데, 당면 현안으로 확대 추진되어야 할 사업임에도 국고지원이 중단되어 대폭 감액 계상된 것은 크게 우려되는 사항으로 이에 대한 재원 확보 및 지원 방안에 대한 자세한 설명이 요구됨.

< 학생복지 증진 지원 사업 >

(단위:천원)

구분	사 업 명	2004년도	2005년도	증 감 내 역	주요사업 설명자료
1	학생중식비지원 (평생교육체육과)	5,847,499	5,011,410	△836,089	P315,316
2	저소득층자녀학비지원 (평생교육체육과)	7,277,853	3,042,053	△4,235,800	P395
3	학교급식운영 (평생교육체육과)	3,835,526	3,833,620	△1,906	P329
4	교과용도서 무상지원 (기획관리과)	6,528,152	5,570,628	△957,524	P365
계		23,489,030	17,457,711	△6,031,319	△25.6%