

1994. 12. 2.  
제109회도의회정기회

# 중기지방재정계획수정계획보고 (1994 ~ 1998)

충 청 북 도

존경하는 의장님!

그리고 의원님 여러분!

오늘 1994년도 제109회 도의회정기회에서 앞으로  
우리도의 종합적인 도정 추진에 근간이 되는 중기지방

재정계획 수정계획을 수립하고 보고드리게 된 것을  
뜻깊게 생각 합니다.

금년 1년동안도 의원님 여러분께서 주민과 함께하는  
의정활동을 통해서 도정을 이끌어 주시고 격려하여 주신데

크게 힘입어 알차고 내실있는 성과를 가져왔다고 생각  
하며 이 자리를 빌어 깊은 감사를 드립니다.

앞으로도 더욱 끊임없는 성원과 지도편달로 도정을 살피  
주시어 충북의 새 희망창조 역사에 큰힘이 되어 주시기를

부탁드리면서 중기지방재정계획 수정계획에 대한 개요를  
보고드리겠습니다.

## □ 계획수립의 추진경위와 목표

- 중기지방재정계획은 '82년 최초로 수립하고 '88년 4월 6일 지방재정법을 개정하여 '89년부터 중기재정 계획수립을 의무화하는 한편 재정여건및 관련계획의 변동내용을 매년 수정·보완하는 『5개년 연동계획』으로 추진하여 왔습니다.
- 중기지방재정계획의 수정 방향은 지방재정의 변화된 여건에 부합되도록 수정 보완하면서
  - 국가계획과 지방계획의 연계 강화
  - 재원의 합리적 배분및 투자효과의 극대화
  - 지방재정계획의 실효성 확보에 두었습니다.
- 본 계획은 일반회계와 특별회계를 대상으로 '94년도를 기준년도 불변가격으로 하여 '94년부터 '98년까지 5개년도를 계획하였습니다.

## □ 지방재정의 여건및 목표

### ○ 지방재정의 여건을 보면

그동안 본도의 재정은 지방세의 꾸준한 신장과 중앙지원금의 안정적 지원으로 세입면에서 크게 신장되었고

앞으로도 불합리한 세제의 개편, 신세원의 발굴, 경영소득사업의 확대 등으로 안정적 증가세가 전망되고 있습니다.

### ○ 세출 수요면에 있어서는 본격적인 지방자치시대와 더불어 지역개발및 복지증진에 대한 주민의 기대

욕구가 증대되어 각 분야에서 재정수요가 폭증되고 있습니다.

### ○ 따라서 이와같은 재정수요에 적절히 대응하기 위한 노력으로 자주재원의 확충을 지속적으로 강구함

은 물론 세출 구조면에서도 사회간접자본의 확충 농어촌구조개선, 복지사업비 등에 대한 재원을

분야별로 균형배분하고 지역 특성에 맞게 조정하는 등 건전재정 운영을 통한 효율성 제고에 중점을 두고

주요 투자사업에 대한 지표를 설정 투자계획을 수립 하였습니다.

○ 주요 사업별 투자지표를 보면

- 지방도 포장율은 '93년도 87.4%에서 '97년도에는 100%로 모든 로선이 포장 완료되도록 하였고
- 상수도 보급율은 '93년도 60.8%에서 '98년도에는 73.9%로
- 하수도 보급율은 61.3%에서 69.1%로
- 경지정리율은 87.2%에서 98.2%로 계획하고 있습니다

## 일반회계계획

### □ 계획기간중 세입전망은

- 지방세에 있어 부동산 관련 세세는 건축경기및 부동산 거래가 수년간 침체될 것으로 전망되고 '94~'98까지 연평균 10.4% 증가율을 적용 추계하였고
- 세외수입은 세원의 한정으로 미미한 증가가 예상되나 정상적 수입은 사용료, 수수료등 장기간 미조정된 요율체계를 조정 지역간, 부문간 불합리한 요율을 조정하는 등 현실화 계획을 반영하였고, 임시적 수입은 특수요인과 실수요액 등을 감안하여 추계 하였습니다.
- 지방교부세는 내국세의 안정적 증가가 예상되나 신장율이 다소 둔화되어 연평균 6.1% 증가율을 적용 추계하였고

- 지방양여금은 국세인 전화세의 100%, 주세의 60% 토지초과이득세의 50%를 교부받는 재원으로 토지

초과이득세 조세 저항에 따라 년도별 증가율이 다소 둔화되어 연평균 10.4%를 적용 추계 하였습니다.

- 국고보조금은 지방자치에 따른 국가사무의 지방 이양으로 증가폭이 둔화되고 있으나 국가시책의

지방구현을 위한 사업비의 증가가 예상됨으로 부문별 사업별 투자계획에 의한 국고 소요액을 세입 추계하였으며

- 지방채는 본격적인 지방자치시대를 앞두고 단체장 공약사업및 국가 시책사업이나 예기치못한 재해복구 등을 감안하여 연평균 9.1% 증가율을 추계하므로서

- 계획기간중 총 재정규모는 2조4,170억원으로 연평균 10.4%가 증가되는 것으로 추계하여 계획을 수립하였습니다.

## □ 계획기간 동안의 경상지출 전망과 추계기준

○ 인건비는 지방자치에 따른 행정수요가 급증되는 추세에 따라 공무원 증원 수요 등을 감안하여 연평균 증가율 12.0%를 적용 추계하였습니다.

○ 기본경상비는 과거 5년간의 운용실적을 감안하고 소모성 경비는 최대한 억제하는 원칙으로 12.6%

증가율을 적용하였고 공공요금, 차량비, 연료비 등 일반유지비는 에너지절약 차원에서 최대한 억제

비목으로 관리, 9.6% 증가율을 적용하였으며 자치 단체에 대한 정상적 보조등 기타 경상비는 연평균 6.1% 증가율을 적용 추계하므로써

○ 총 경상지출부문에 계획기간중 총 1조1,483억원으로 연평균 8.2%가 증가된 추계액으로 계획을 수립하였습니다.



□ 투자 가용자원 규모 및 자원배분

- 이상과 같은 방법으로 세입을 추계하고 경상지출을 전망한 결과에 따라 추계된 세입에서 경상지출을 차감하여 투자 가용자원을 산출한 결과 계획기간 중 총 투자가용재원이 1조2,687억원으로 추계되었습니다. (아래 도표는 참고하시기 바랍니다.)

투 자 가 용 재 원

(단위:백만원)

구 분	'93	계 획 기 간					
		계	'94	'95	'96	'97	'98
세 입 (A)	335,188	2,417,010	416,690	454,098	484,289	518,218	543,715
경상지출 (B)	(53.8) 180,397	(47.9) 1,148,264	(46.0) 191,527	(46.9) 212,911	(47.3) 229,280	(47.7) 247,437	(49.1) 267,109
투 자 액 (C=A-B)	(46.2) 154,791	(52.1) 1,268,746	(54.0) 225,163	(53.1) 241,187	(52.7) 255,009	(52.3) 270,781	(50.9) 276,606

※ '93은 최종예산, ( )는 구성비임.

□ 투자 수요에 대한 자원조정

- 투자수요에 대한 자원조정은 사업 부서에서 요구

된 부문별 투자수요에 대하여 주민의 수혜도, 파급 효과, 사업의 완급, 부문간 투자균형 등을 감안,

투자 가용재원 범위내에서 조정하는 것을 원칙으로 하였으며

- 또한 가용재원의 한계로 부득이 감액 조정된 지방도 확포장사업 도비부담금 360억원은 채무 부담행위 사업으로 추진토록 계획하였습니다.

#### □ 부문별 투자계획의 수립

- 부문별 투자계획의 수립은 국가의 주요정책 방향과 과거의 투자실적, 주민의 기본수요 등을 감안하여 각 사업 주관부서에서 작성 제출한 부문별, 사업별 투자계획을 가용재원 범위내에서 실질적인 계획이 되도록 연도별 투자계획을 조정 수립하였습니다.
- 이에 따른 부문별 투자계획을 보면

- 사회복지 부문에 있어서는

영세민보호사업, 보건소및의료원 기능보강사업, 사회복지시설의 확충 등 보건사회분야에 계획기간중 803억원을 투자할 계획이며

쓰레기매립장 건설, 우수처리시설등 청소환경분야에 53억원을 투자할 계획이며 이는 '93년도 오염하천

정화사업이 '94년도에는 지역개발부문으로 이관됨에 따라 사업비가 감액된 것입니다.

- 산업경제부문에 있어서는

경지정리사업, 농업용수개발, 기계화영농단육성, 농수산물유통구조사업, 농가소득증대사업, 산림보호

사업등 농림수산분야에 3,710억원을 투자할 계획이며, 지방공단및 농공지구조성, 관광지의 개발 등 지역경제분야에 673억원을 투자할 계획입니다.

- 지역개발 부문에서 교통난 해소를 위한 우회도로 개발및 교통안전시설 정비사업, 지방도포장사업 등

도로. 교통분야에 3,048억원을 투자할 계획으로  
있으며

정수장설치, 송·배수관로 시설 등 상수도 사업과  
하수도복개및 하수처리시설, 오염하천정화사업 등

하수도사업, 수해상습지개선 등 치수사업 분야에  
1,447억원을 투자할 계획으로 있으며, 또한

농촌새마을사업및 주거환경 개선사업, 도시공원  
가로망정비사업, 정주권개발사업, 오지종합개발사업

농촌소득원도로사업 등 지역개발 분야에 2,376억원  
을 투자할 계획입니다.

○ 문화및 체육분야에 있어서는

각종 문화재의 보수정비, 공공도서관및 문화회관  
의 건립 등 문화분야와, 공설운동장및 실내체육관

등 지방체육시설및 청소년수련원 건립 등 체육분야에  
322억원을 투자할 계획이며

○ 일반행정및 민방위부문에 있어서는

공무원종합복지관 건립및 본청 주차장건물 신축, 행정전산망시설 보강 등 일반행정 부문에 127억

원을, 민방위 대피시설및 비상급수시설, 소방관서의 신증축, 소방장비의 현대화 등 민방위 소방부문에 128억원을 투자할 계획입니다. (아래도표는 참고하시기바랍니다)

<부문별 투자사업 계획>

(단위:백만원)

사업명	사업개요	중 기 재 정 계 획					
		계	'94	'95	'96	'97	'98
합 계	122건	(100.0%) 1,268,746	(100.0%) 225,163	(100.0%) 241,187	(100.0%) 255,009	(100.0%) 270,781	(100.0%) 276,606
○사회복지부문	19	(6.8) 85,619	(8.9) 19,951	(8.4) 20,135	(6.2) 15,917	(5.7) 15,343	(5.2) 14,273
· 보건사회	16	80,262	16,093	18,852	15,846	15,271	14,200
· 청소환경	3	5,357	3,858	1,283	71	72	73
○산업경제부문	54	(34.5) 438,312	(34.3) 77,174	(34.5) 83,310	(36.5) 93,052	(35.3) 95,586	(32.2) 89,190
· 농림수산	47	371,027	65,328	69,771	79,652	81,736	74,540
· 지역경제	7	67,285	11,846	13,539	13,400	13,850	14,650

(단위:백만원)

사업명	사업개요	중기재정계획					
		계	'94	'95	'96	'97	'98
○지역개발부문	32건	(54.2) 687,124	(48.1) 108,301	(52.3) 126,213	(52.9) 134,849	(55.8) 151,160	(60.2) 166,601
. 도로교통	10	304,784	41,628	53,992	51,771	65,941	91,452
. 상하수도 치수	11	144,700	27,163	30,052	35,506	33,504	18,475
. 지역개발	20	237,640	39,510	42,169	47,572	51,715	56,674
○문화.체육부문	9	(2.5) 32,211	(4.4) 9,989	(2.4) 5,795	(2.8) 7,064	(1.9) 5,017	(1.6) 4,346
. 문  화	5	26,923	6,671	4,825	6,864	4,817	3,746
. 체  육	4	5,288	3,318	970	200	200	600
○민방위.소방 부문	4	(1.0) 12,764	(2.0) 4,496	(0.9) 2,115	(0.8) 2,127	(0.7) 1,998	(0.7) 2,028
. 민 방 위	1	176	14	65	65	32	-
. 소  방	3	12,588	4,482	2,050	2,062	1,966	2,028
○일반행정부문	4	(1.0) 12,716	(2.3) 5,252	(1.5) 3,619	(0.8) 2,000	(0.6) 1,677	(0.1) 168

다음은 특별회계 개요를 보고드리겠습니다.

□ 공영개발사업 특별회계

○ 공영개발사업 특별회계의 세입재원은

- 지역개발기금 특별회계융자금및 국민주택기금,  
지방채차입금과 택지및 공장용지 선수분양에

따른 선수금 등으로서 계획기간중 4,247억원으로  
계획 하였으며

- 이중 지방채상환 계획에 의한 원리금 상환금 770억  
원과 이익배당금 인건비및 경상비등 관리비 132억원  
예비비 689억원이 제외된 2,656억원이 순사업비로서

- 청원 부용공업단지 조성에 28억원

- 청주 가정3지구, 괴산 증평지구 등 2개 택지개발  
사업에 2,628억원을 투자할 계획입니다.

## □ 지역개발기금 특별회계

- 주민복지 증진과 지방공기업 및 지역개발사업에 필요한 자금을 조달 공급하기 위하여 설치한 지역개발기

금은 지방채의 발행수입, 일반회계의 전출금, 융자금 회수수입 등으로 계획기간중 세입재원은 총 4,005 억원으로 계획하였으며

- 이와같은 세입재원에서 지방채 상환계획에 의한 원리금 상환과 관리비 및 예비비를 제외한 2,333억원을

공영개발사업, 상하수도사업 등 지역개발사업에 융자 지원하는 것으로 계획하였습니다.

## □ 의료보호기금 특별회계

- 영세민 의료보호기금의 합리적 관리운영을 위하여 설치 운영되고 있는 의료보호기금 특별회계는 보사부로

부터 지원되는 국고보조금과 일반회계 도비부담 전입금을 재원으로 하여 의료보호 대상자의 의료비를 지원



하는 것으로 계획기간중 총 764억원의 재원으로 의료 보호사업에 투자 하도록 계획하였습니다.

□ **농어촌소득개발기금운영관리 특별회계**

- U. R대비 농어촌의 소득개발사업을 장려하기 위하여 설치 운영하는 회계로서, 전년도 일반회계의 순세계 잉여금 6% 이내의 출연금을 재원으로 계획기간중 총 170억원을 용자 운영토록 계획하였습니다.

□ **대청호특별대책지역환경기초시설운영관리 특별회계**

- 대청호특별대책지역내환경기초시설 운영으로 대청호 상수원보호및 맑은물 공급을 위하여 설치 운영하는 회계로, 그 운영재원은 대청호 주변 수혜를 받는 자치단체의 분담금으로 계획기간중에 총 72억원을 투자토록 계획하였습니다.

존경하는 의장님!  
그리고 의원님 여러분!

이상으로 중기지방재정계획 수정계획에 대한 개요를 보고 드렸습니다.

아무리 정확한 예측과 수요의 판단이라 할지라도 여러 가지 행정적, 사회적 환경의 변화와 여건의 변동 등

원인으로 재정계획과 예산편성간에 괴리가 발생됨은 불가피한 실정임으로 이를 최소화하기 위하여 노력을 하였습니다.

지방재정 계획의 실효성 확보와 도정 발전을 위하여 의원님들께서 자문하시는 고견에 대하여는 연차별 중기 지방재정계획 연동화 수정계획에 반영토록 하겠습니다.

시행 과정에서 아낌없는 지도 편달로 본 계획이 차질 없이 추진되도록 이끌어 주시기 바랍니다.

감사합니다.