

1991 年度

行政事務 監査結果 報告書

(1991. 11. 8.)

忠清北道教育委員會

1991년도

행정사무 감사 결과 보고서

1991. 11. 8.

충청북도교육위원회

목 차

1. 감사의 목적.....	184
2. 감사기간.....	184
3. 감사실시 대상기관.....	184
4. 감사실시 경과.....	185
가. 감사반 편성.....	185
나. 감사 일정.....	185
5. 주요 감사 실시내용.....	186
6. 감사결과 및 처리요구사항.....	194
가. 권장사항.....	194
나. 처리 요구사항.....	194
다. 건의사항.....	195
7. 기타 감사의견 및 특기사항.....	197
첨부: 1. 미등기 재산 현황.....	199
2. 지체공사 현황.....	200

1991년도 행정사무 감사 결과 보고서

충청북도 교육위원회

지방교육자치에 관한법률 제24조 및 동법시행령 제10조 내지 제11조의 규정에 의하여 충청북도교육위원회 감사·조사 소위원회가 실시한 1991년도 행정사무 감사 결과를 아래와 같이 보고합니다.

1. 감사의 목적

교육학예에 관한 사무의 전반에 관한 실태를 정확히 파악하여 교육위원회 활동에 반영하고 1992년도 충청북도 교육비특별회계 예산안 심사에 필요한 자료 및 정보의 수집을 목적으로 함.

2. 감사기간

1991. 11. 2 - 11. 6(4일간)

3. 감사실시 대상기관

가. 충청북도교육청

나. 충청북도재천교육청

다. 충청북도청주교육청

4. 감사 실시 경과

가. 감사반 편성

1) 감사위원 명단

구	분	성	명	비	고
위	원	박	병	해	감사
위	원	권	혁	종	
.	.	이	상	일	
.	.	이	재	희	
.	.	홍	신	희	
.	.	김	응	복	
.	.	김	광	수	
.	.	이	근	수	
.	.	김	사	수	
.	.	장	충	호	

2) 감사 보조자 명단

직	위	성	명	비	고
지	방	민	병	수	
지	방	이	영	규	
지	방	김	왕	년	
지	방	최	재	혁	
.	.	원	영	훈	

나. 감사일정

기	간	대	상	기	관	감	사	장	소	감	사	방	법	비	고	
11. 2(토)		충	청	북	도	교	육	청	충	청	북	도	교	육	청	종합강평
11. 6(수)																
11. 4(월)		충	청	북	도	제	천	교	육	청	제	천	교	육	청	보고청취 및 질의·답변
11. 5(화)		충	청	북	도	청	주	교	육	청	청	주	교	육	청	

5. 주요감사 실시내용

가. 충청북도교육청(1일차)

1991. 11. 2.

사 항 별	주 요 감 사 실 시 내 용	비 고
장 학	<ol style="list-style-type: none"> 1. 장학협의 계획 및 실적 2. 중3 학습능력시험평가('91.8.21 실시) 결과 분석 및 학습능력 향상 방안 3. 학생 언어지도 및 교사사용언어 연구 방안 4. 중학교 총괄평가 문제지 검토 5. 노작교육의 효율화 방안 6. 도 교육계획의 일선학교 전달 방법 및 파급상태 7. 보충자율학습 폐지후 사후 조치사항 및 대책·향후방향 <ul style="list-style-type: none"> ○ 보충수업 폐지후의 교사의 연구실적 및 퇴근시간 ○ 보충수업 하는 학교수, 학생수 ○ 보충수업 전후의 학생성적 ○ 외국과의 수업시간 비교 	
생활지도	<ol style="list-style-type: none"> 1. 교의생활지도 실적 및 불망씨를 현황 2. 학생 야간 생활지도 방법 3. 환경정화 구역내 유해업소 현황 및 대책 4. 보충수업 폐지후 학생지도문제 5. 학생 생활지도 예산증액 문제 	
교단지원	<ol style="list-style-type: none"> 1. 교단·교원지원 특별대책 2. 교원 잠무경감을 위한 사무직원 확대 배치 계획 	
교직·인사·연수	<ol style="list-style-type: none"> 1. 교원 장거리 통근에 따른 대책 2. 교장임기제 실시에 따른 문제점 및 대책 3. 일부지역 교원 고령화와 정채 현상에 대한 대책 4. 미임용 교장·교감·교사·일반직 현황 	

사 항 별	주 요 감 사 실 시 내 용	비 고
	5. 교원 복지증진과 사기진작 방안 6. 농촌지역 우수교사 확보 방안 7. 잠재적 전교조 교사 활동내용 8. 청주교육청 사회교육체육과장 및 교육청 사회교육계장 임용 현황 9. 교원 정원 현황 10. 예·체능 전담 순회지도교사 증원방안 11. 일선교사소리 수용 현황 및 실적 12. 교직의 전문성, 중립성의 일선반영 조치 현황 13. 단양·제천 등 오지지역 경력교사 배치 문제 14. 각급학교 컴퓨터 교육을 위한 외래강사 초빙 방안 15. 공무원 연수실적 및 예산 집행 현황 16. 교원 해외연수 대상자 선정방법 및 연수 효과 17. 어학·수리 지도를 위한 지도교사 연수 계획 18. 연수 여비 차등 지급 문제	
보 건 및 사 회 교 육	1. 결식아동수 및 급식학교 현황 2. 사설학원 설립경영자 교육 실적 및 내용 3. 사설학원에 대한 감독 범위 4. 사설학원 수강 학생 현황 5. 학기중 사설학원 개방문제	
감 사	1. 감사원 인사감사 결과 내역 2. 자체감사 결과 적발 내역 3. 감사결과 유형별 지적사항 및 처리결과 4. 사무감사 요원의 감사 자세 및 전문직 참여 문제	
학 교 관 리 및 시 설 관 리	1. 학교 화장실 설계의 다양화 방안 2. 임의 하청 방지물 위한 제도적 방안 3. 학교 업무용 차량 운영의 문제점 및 대책	

사 항 별	주 요 감 사 실 시 내 용	비 고
	<ol style="list-style-type: none"> 4. 영세학교 통·폐합에 따른 통근버스 운영의 성과 5. 교육 환경개선 특별기금 집행내역 6. 입찰공사 시설비 집행 현황 7. 소규모 학교 숙직 전담제 개선 방안 8. 폐교학교, 학급 감축교 재산 관리 9. 각급학교 관사 현황 및 농촌지역 사택 확대 방안 10. 농촌지역 학교 급식시설 확충 방안 11. 교육기자재 시설 확보 방안 12. 공사 추진 현황 13. 미등기 재산 현황 및 대책 14. 학교 안전 공채회 운영(10만원이하 소액사건 보상문제) 15. 물품구매 수의계약 현황 16. 교육재산 임대차 현황 17. 부족교실 대책 18. 컴퓨터 구입 방법 19. 시설공사 설계도 및 시방서 관리 20. 학교 건물의 내구 년한 연장 방안 21. 지채상금 관리 및 부과문제 	
예산집행관리	<ol style="list-style-type: none"> 1. 예산배부 및 자금의 적기 송금 2. 건물유지비 예산 집행 현황 3. 예산부자의 우선순위 책정 방법 4. 물품 공동구매 내역 및 사유 5. 일반회계 전입금 문제 6. 예산배부 현황 및 기준(청주·재천) 7. 예산집행 과정에의 교감 참여범위 확대 	
사립학교	<ol style="list-style-type: none"> 1. 학교법인 전입금 현황 및 전입금 부족액에 대한 대책 2. 수익용 기본재산 현황 및 확보방안 	

사항별	주요감사 실시 내용	비고
장학	1. 학습능력 향상을 위한 구체적 방안 및 내용 (교과별 교재 계구성 지도, 우열반 편성, 부진아 지도) 2. 정직성 교육, 봉사근로 정신교육 방안 3. 국교 교과전담제 실시 현황 및 방법 4. 각종행사시 학생동원 문제 및 수업대책	
생활지도	1. 교외생활지도 학부모 참여의 효과 및 내용 2. 교외생활지도 내실화를 위한 구체적 활성화 방안 3. 불량씨름 현황	
교직·인사	1. 봉군교원 현황 및 대책 (근부지 강제거주에 따른 문제점) 2. 초임교사 자체연수 실적 및 내용 3. 파견교사(순회지도교사) 현황 및 사기진작 방안 4. 잠계적 권교조 교사 활동 내용 5. 누락경력 인정대상 및 인정방법 6. 각종행사시 교사의 학생인솔 실패	
보건 및 사회교육	1. 학교급식 현황 및 예산 현황 2. 노인교실 운영 현황 및 실패 3. 제천시 도서관 이전 문제 4. 제천군 도서관 신축 문제	
학교관리 및 시설관리	1. 미등기 재산 현황 및 미등기 사유 2. 학교 건물에 대한 철저한 공사감독 방안 3. 폐교학교 현황 및 폐교학교 재산 관리 4. 2부제수업 현황 및 대책	

사 항 별	주 요 감 사 실 시 내 용	비 고
예산집행 및 재정관리	<ol style="list-style-type: none"> 1. 학교운영비 적기 송금 방안 2. 건물유지비의 효율적 집행 3. 시간외 근무수당 지급기준 및 내역 (생활지도시 지급 여부) 4. 일반회계 전입금 확보 방안 	

사항별	주요감사 실시 내용	비고
장학	1. 새질서·새생활 운동 실천의 내실화 방안 2. 보충수업 폐단 개선방안 및 전인교육과의 관련 검토 ○ 보충지도 폐지이후 학력 향상에 대한 평가 ○ 보충지도 폐지이후 학생 생활지도 방법 3. 특별활동 활성화 방안 4. 국제화 교육의 내실화 방안과 일본과의 학생교류 문제점 및 개선방안 5. 학습권 신장을 위한 학부모 참여 방안 6. 학부모회 운영 내실화 및 교양강좌 운영 실패와 그 효과 7. 도교육 계획 구현을 위한 방안 8. 학생 자치 활동의 활성화 9. 상설 복합반 운영 10. 공개수업과 장학 협의의 연관성 11. 중위권 학생에 대한 지도 방안	
생활지도	1. 방과후 학생 생활지도 방안 2. 교의 생활지도의 문제점과 대책 3. 교의 생활지도 실적 및 불향씨클 실패 4. 교부 자율화 실패 5. 전교원의 교도교사와 시책 내용	
교육행정	1. 교육행정 자문위원회 운영 실패	
교직·인사·연수	1. 합리적 중치교사 운영 방안 ○ 배정기준 ○ 수업 걸손시 대책 2. 잠재적 전교조 교사 활동내용 3. 대학원 진학교원 지원 방안	

사항별	주요감사 실시 내용	비고
	4. 공사립간 교사 정원 격차 문제 5. 교사의 건의사항 수용 실태 6. 파견교사 현황 및 우대 방안	
사회교육 및 보건·체육	1. 체육 지정 종목 육성을 위한 지원 현황 2. 학교 환경 위해업소 실태 및 제도적 대응 방안 3. 사회교육체육과의 담당업무 및 사회교육 내실화 방안 4. 사설학원 설립 경영자 연수 내용	
학교관리 및 재정관리	1. 미등기 재산 현황 및 등기 추진 계획 2. 물품 수의계약 집행내역 3. 2부제 수업 해소를 위한 대책 4. 시설 공사 지연에 따른 문제점 및 대책 5. 안전 공제회 운영 실태 6. 교직원 관사 관리 활용 실태 7. 학교운영비 적기 송금 여부 8. 학교건물 유지비 배정기준 및 절차 9. 시간외 근무수당 지급 기준	
사립학교	1. 사립학교 지원실태 및 사립학교 전입금 확보 방안	

사항별	주요감사실시내용	비고
장학	1. 학부모 정신 계도 문제(생활지도·가정교육 등을 위한) 2. 바른 학력관 구현을 위한 지속적 추진 방안 3. 학생 자치 활동, 특별활동 내실화 방안 4. 보충수업 폐지에 따른 학력 문제(중위권 학생 지도문제)	
생활지도	1. 학교주변 폭력배 단속을 위한 효율적 방안 2. 교외생활지도 실적 및 합리적 지도 방안	
교직·인사·연수	1. 일선교사 소리듣기 등 사진 진작 방안 2. 파견교사 우대 방안 3. 교원·일반직 정신 교육 4. 증치교사 배치기준 및 확보 방안 5. 잠재적 전교조 교사 활동 내용 6. 교단 및 교사 지원 체제 7. 소규모 국교 사무직원 배치 현황	
사회교육·보건·체육	1. 청주교육청 사회교육체육과장 보직 2. 학교급식의 농촌지역 확대 방안 3. 체육 특기학생 육성을 위한 예산지원 방안	
학교관리·재정	1. 폐교학교 재산 관리 2. 학교운영 경비의 적기 송금 방안 3. 시설유지보수비 집행의 합리적 방안 4. 자체 수입 재원 확보 방안 5. 학생회비의 효율적 관리 및 확보 방안 6. 학교 안전 공재회 운영	
사립학교	1. 사립학교 지원경비 조속 배정 2. 사립학교 교원 확보 3. 사립학교 전입금 확보 방안	

6. 감사결과 및 처리요구사항

가. 권장사항

- 제천교육청의 『인간교육 프로그램』, 청주교육청의 『나는 이렇게 주장한다』, 충청북도교육청 『바르고 굳센 어린이』 등의 책자의 보급 및 활용(도)
- 청주교육청의 『상설 특별반 운영』 등 특별활동 프로그램의 확산(도)

나. 처리 요구 사항

- 영재 및 지진아가 아닌 "증위권 학생" 에 대한 학력제고·기술지도·소질개발 신장 등을 위한 예산 확보 및 구체적 지도 방안 등의 대책 강구(도·청주·제천)
- 행정재산 외의 각종 교육재산(특히임야)에 대한 수익성 확보를 위한 발전적 방안 모색(
- 바른 학력관, 자기 학습력 신장을 위한 모범수업 및 연구수업을 형식화 하지 말고 실질적으로 추진하여 일반화 하기 바람(
- 학생 자치 활동 및 특별활동을 보다 알차게 추진할 수 있도록 교사에 대한 구체적 특기지도능력 배양과 프로그램 개발에 노력할 것(
- 2부제수업 애소를 위한 교실증축, 학교 신축에 특별한 노력을 경주 하도록 하고, 이에 따른 교실 신·증축 공사명과 준공 예정일자 현황을 회보 요망(도·청주)
- 교원 호봉 산정시 농업에 종사한 경력을 '농지소유증명'만으로 인정받을 수 있는 방법을 관계기관과 협의 요망(도)
- 학생 교외생활 지도를 위하여 학부모 조직을 활용하는 등, 지도 인원을 증원하고 특히 우범지역에 대한 생활지도를 철저히 하고, 예산지원을 증액하여 실질적인 생활지도가 되도록 노력할 것.

- 학교공사 감독에 일선 교장 등 관리자가 능동적이고 효율적으로 감독할 수 있도록 공사감독 요령을 교육토록 하고, 관계 도면(설계도·시방서 등)이 공사 현장에 비치 되도록 조치 요망(도)
- 사립학교 자체 재정능력 향상을 위하여 전입금 확보, 기본재산의 수익성 증대 등을 위한 구체적 대책 마련(학생 배정 조정권을 행사하는 등의 방법 고려) (도)
- 미등기 재산에 대한 조속한 등기 이행을 위한 구체적 계획 수립 및 추진(도·청주·제천)

다. 건의사항

- 청주교육청 사회교육체육과장을 전문직으로 보임할 수 있도록 정원 확보에 노력 요망(도)
- 사립학교 연금 및 의료보험금 부담액에 대한 조속한 지원 요망(도)
- 공·사립 학교간 교사 현원의 격차 해소를 위한 노력 요망(도)
- 국가의 장래가 발전 지향적인 국민정신의 결집 여하에 달려 있음을 감안 교직원 및 학부모 정신교육을 강화하기 위한 효율성 있는 연수교육 확대 방안 강구 요망(실천·행동에 역점을 들 수 있는 내용 등)(도·청주·제천)
- 학교 안전공제회 운영 사항에 대한 홍보를 통한 의구심 해소에 노력 요망(도)
- 증치교사의 법정 정원 확보로 학교수업 결손의 해소와 다양한 학교 운영을 도모할 수 있도록 노력 요망(도)
- 일선 교사들의 건의나 애로사항에 대한 적극적 수용태세와 해결책 제시를 위한 능동적 노력 요망(도·청주·제천)
- 학생 생활지도에 따른 소요경비의 현실화 및 증액 요망(도)

- 보충수업 폐지에 따른 재 문제점의 보완 및 지속적 개선 추진 요망(도·청주·제천)
- 사설학원에 대한 지속적인 지도·감독 실시로 건전하고 내실있는 사회교육 기관으로 육성 요망
- 공사의 조기 발주 및 완공을 위한 노력 요망
- 시간외 근무수당을 지급함에 있어 직급별 지급액 차이를 해소하기 위한 노력 요망(장학사가 6급에 미치지 못하는 문제 등)(도)
- 예·채능 전담 지도 등을 위한 파견교사에 대한 인사상 우대방안 강구 요망(도)
- 학교 운영을 위한 재반경비의 적기 송금으로 학교경영에 애로가 없도록 노력 요망(도·청주·제천)
- 잠재적 활동증인 전교조성향 교사 등은 유능한 관리자와 동일 학교에 근무하도록 하여 능동적 근무자세를 갖도록 유도하고, 이러한 교사들의 긍정적 의견을 적극 수용하는 등 교직원 응화, 단결책을 모색하기 바라며, 특정지역(음성·단양 등)에 편중 배치되지 않도록 고려 요망(도·청주·제천)

7. 기타 감사의견 및 특기사항

가. 충청북도교육청

- 고등학교 특성화 사업은 수월성 교육, 개인의 능력과 소질개발, 지역에 필요한 기술훈련 공급 등이 기대되는 시책으로 평가됨.
- 학교 재편 사업은 인문계 고교의 실업계 고교로의 균형있는 전환을 통하여 기능인력 양성, 조기취업, 재수생 감소, 실업률 감소 등의 효과를 거둘 수 있는 시의 적절한 사업임.
- 상설특별반을 운영하는 등의 특별활동 강화 시책은 입시위주에 시달리는 학생들에게 건전한 여가 활동을 할 수 있게 하고, 즐거운 학교 생활이 되게 하며, 일부 성행블망 학생들에 대한 선도 효과를 거양할 수 있을 것임.
- 인구의 도시 집중에 따른 학생수 증가로 인한 2부제 수업에 대하여, 능동적으로 대처(예산 확보, 효율적인 수용계획 수립 등), 2부제 수업을 해소하고자 한 노력을 높이 평가함.

나. 충청북도제천교육청

- 신규교사(2년미만 교사)에 대한 자체 연수를 실시하여 학교 생활에 충실토록 한 것은, 짧은 경력 교사가 많은 제천 지역의 실정에 비추어 적절한 조치임.
- 교원업무경감을 위하여 사무보조 기능직에 대하여 업무처리 교육을 실시한 것은 교원 사기 진작을 위한 긍정적 조치임.
- 건물유지비 집행에 있어 사전에 학교장의 요구사항을 접수하여 연간 계획을 수립하는 등, 예산배정 절차를 합리적으로 처리하였음.

다. 충청북도청주교육청

- 전 교사의 교도교사화 방안의 강구는 학생 생활 지도나 상담 운영에 큰 성과를 거양할 수 있을 것으로 기대됨.

- 국제화 시대에 대응한 외국어 교육 방안은 시의적절 한 것으로 판단됨.
- 학력의 질적 향상을 위하여 평가방법의 개선, 모범수업 참관제 운영 등의 증점 사업은 우수한 사업으로 지속적으로 추진하기 바람.
- 시설사업집행 등으로 시기 적합한 학생 수용계획 수립과 2부제 수업 배소를 위해 노력한 바, 향후에도 면밀한 계획으로 2부제 발생요인을 사전에 해결하기 바람.

미 등 기 계 산 현 황

구 분	학 교 수	필지(동)수	면적(㎡)	비 고
충청북도교육청	토 지			
	건 물	30	45	9,784.48
청주교육청	토 지	4	4	61,956.1
	건 물	34	122	62,327.025
제천교육청	토 지	11	19	41,859.9
	건 물	27	54	8,585.14
계	토 지	15	23	103,816
	건 물	91	221	80,696.645

지 체 공 사 현 황

단위 : 천원

공사명	계약금액	계약일자	공사기한			수급자		비고
			착공일	준공일	실 계 준 공 일	업체명	대표자명	
충주능고교사증축공사	70,000	91. 5. 7	91. 5.11.	91. 8.1.	91. 8.16	우신기업(주)	김연권	
예성여고지하수개발공사	14,500	91. 5.20	91. 5.23.	91. 7.1.	91. 7.25	(합)전일	이성기	
광산공고지하수개발공사	12,600	91. 5.20	91. 5.24.	91. 7.3.	91. 7.11	성림건설	박성규	
과학고폐수처리시설공사	41,700	91. 6. 1	91. 6.5.	91. 8.23.	91. 9.11	삼풍토건	김동식	
증평여고및중유개설및증축공사	22,100	91. 6.29	91. 7.3.	91. 10.9.	91.10.16	신흥건설	최.무근	
진천고변소증축공사	22,420	91. 7.10	91. 7.13.	91. 9.17.	91. 9.20	양지기업	지경식	