

1992年度第2回追加更正豫算案  
檢 討 報 告

'92年 10月

豫 算 決 算 特 別 委 員 會  
專 門 委 員

# 1992年度 第2回 追加更正豫算案의 編成事由와 規模

報告드릴 順序는 追加更正豫算의 編成事由와 規模, 主要內容과 檢討意見 順으로 報告드리겠습니다.

## 1. 豫算案 編成 事由

- 追加徵收가 豫想되는 地方稅 財源의 早期 再投資
- 定員調整에 따른 增員分의 人件費等 必需經費 確保
- 水害復舊 및 雨雹被害 農家 支援 事業費의 豫算 反映
- EXPO 對備 中央支援
- 國庫補助金 및 地方交付金의 追加 交付또는 變更 內示

## 2. 豫算案 規模

- 1992年度 第2回 追更豫算案의 增額 規模는 65億9千3百萬원으로 既定 豫算額 5,171億 2千 8百萬원보다 1.3% 增加된 5,237億 2千 1百萬원 이며 이중 一般會計는 96億 1千 9百萬원이 增額되어 既定 豫算보다 3.5% 增加된 2,831億2千1百萬원으로 編成되었으며, 特別會計別 規模는 30億 2千6百萬원이 減額되어 既定豫算 2,436億2千6百萬원 對比 1.2%가 減額된 2,406億원이 編成되었습니다.

※ (別表 1參照)

### 3. 主要內譯

#### (1) 一般會計 歲入 豫算案의 主要內譯

1992年度 第2回 追加更正 豫算案의 歲入部門 增減要因은 1百億원의 地方稅 追加徵收, 13億5千7百萬원의 稅外收入 追加徵收, 689億원의 地方交付稅 交付, 補助金으로서 水害復舊事業 및 雨雹被害 農作物 復舊等 5億 9千 7百萬원이 增額補助 되었으며, 成長作目 示範綜合 團地 事業等 30億 2千 4百萬원이 減額要因으로 發生되어 總 96億 1千 9百萬원 規模로 豫算案을 編成하게 되었습니다.

이를 財源別로 檢討한바,

첫째, 地方稅에서 取得稅 45億 9千萬원, 登錄稅에서 54億 1千萬원으로 總 1百億원이 追加徵收 展望되어 當初 713億 6千萬원에 14%가 增加되어 813億 6千萬원을 增額 計上하였고,

둘째, 稅外收入은,

- 財產賃貸收入으로 種畜場 敷地內 用水路 移設工事 編入用紙 使用料, 1千3百萬원이 增額되었으며
- 使用料 收入으로 興德寺址 開館이 當初 '92年 1月에서 4月로 遲延됨에 따라 使用料 收入이 當初 1千9百萬원目標에서 8千萬원 으로 減少됨에 따라 1千1百萬원이 減額되고, 自然學習院 施設 使用料는 1百萬원이 增額되어 總 1千萬원이 減額 計上되었고

○ 事業場 生産收入으로는

種子 賣却代로 고구마 原種生産 計劃중 100a가 取消 되어 1千 2百萬원이 減額되고, 대두 原種 生産面積이 當初 642a 에서 298a 로 縮小調整됨에 따라 4百萬원이 減額되었으며, 林業試驗場 苗木貸金 1千 4百萬원이 增額됨으로 인해 2百萬원이 減額 計上되었습니다.

○ 手數料 收入 및 利子收入은

自動車 運轉免許 手數料가 9千 6百萬원, 公共豫金 利子收入이 4億 1千 8百萬원으로 5億 1千 4百萬원이 增額 計上되었고,

○ 財産賣却收入으로 國有雜種財産 賣却收入 交付金 2億 2千 3百萬원, 種畜場 敷地 用水路 移設工事 3百萬원이 增額되었으며 龍岩 宅地開發地區 編入用地 支障物補償 監定結果 補償價格 差額 7百萬원이 減額되어 2億 1千 9百萬원이 增額되었으며,

○ 다음은 雜收入으로,

法規 違反 車輛 4億원, 國道費 補助金 使用殘額 1千 7百萬원, 김수녕洋弓場 建立 2億원, 種畜場 濃厚飼料 購入 獎勵金 1億원 公害排出 賦課交付金 5百萬원으로 6億 2千 3百萬원이 增額 計上 되었습니다.

세 재, 地方交付稅로,

地方交付稅는 指定分 交付稅로 綜合文化藝術會館 建立費 5億원, 大田 EXPO 對備 鐵道邊 整備事業費는 1億 8千 9百萬원이 中央 部處로 부터 補助金이 交付內示되어 6億8千9百萬원이 增額 計上 되었습니다.

네째, 補助金으로,

水害復舊事業費 9千8百萬원, 雨雹被害 農作物 復舊費 1億 2千 9百萬원, 文化財 整備事業等 3億 7千萬원이 增額되었으며, 旱害 對備 用水開發事業등이 1億 2千 5百萬원이 減額되었고, 成長 作目 示範綜合團地 事業費를 當初 中央部處에서 地方自治團體로 交付하던 것을 農協 中央會로 直接 交付토록 中央方針이 變更 되어 28億 9千 9百萬원이 減額된바, 總 24億2千7百萬원이 減額 되었습니다.

※ ( 別表 2參照 )

나. 一般會計 歲出豫算案의 主要內譯

첫째, 人件費에서,

公務員 定員이 當初 2,199名에서 2,299名으로 1百名이 增員되었 는바, 이에 따른 給與, 賞與金, 其他手當, 定額手當等 5億 4千 3百萬원이 增額 計上되었고,

議會事務處 請願警察 4名이 減少됨에 따라 其他職 報酬가 3千 1百萬원이 減額되었으며,

消防公務員 53名 增員에 따른 常用被服費 3千萬원, 水路員 및 補修機動班 105名の 日傭人夫賃 單價 引上分 9千 8百萬원으로

總 6億 4千萬원이 增額되어 既定豫算 281億3千6百萬원보다 2.3% 增加된 287億 7千 6百萬원이 增額되었으며,

둘째, 基本行政 遂行을 위한 物件費로서,

- 年假補償金이 當初 5級以下 支給되던 것이 '92. 5月 內務部指針에 따라 1級以下로 擴大支給되는 人員 38名分, 公務員 增員分 78名の 福利厚生費 追加計上分 1億 3千 4百萬원이 增額 計上 되었으며,
- 消防用 火災鎮壓用 흡백, 巡察用 모터싸이클 構造機構等 材料費 3千 4百萬원이 增額되었으며,
- 基本的인 業務 遂行과 特定業務 推進을 爲한 旅費 3億 7千萬원, 需用費 및 手數料 3億 5千 7百萬원이 增額되었고
- 新設機構 및 公務員 增員에 따른 定額 辦情報費와 道政業務 施策 推進을 爲한 活動費가 13億 6千 9百萬원이 增額 計上되었으며,
- 道政運營에 따른 公共料金 諸稅公課金, 事務室 賃借料 및 車輛 然料費, 施設裝備 維持費 然料費等 5億 7千 8百萬원으로 28億 4千 2百萬원이 增額되어 既定豫算 218億 2千 4百萬원보다 13%가 늘어난 246億 6千 6百萬원이 되었습니다.

세째, 經常移轉費로서

- 道가 勸獎하는 事業을 遂行하는 民間社會團體에 대한 補助金으로 藝術文化行事, 貯蓄의날 施賞金等 3千 8百萬원
- 公務員 增員에 따른 年金負擔 및 退職手當, 模範道民施賞, 夫婦 産業施察等 1億 3千 5百萬원

- 法規 違反車輛 徵収交付金, 地方稅 追加徵収에 따른 交付金,  
忠州醫療院 過年度 缺損保全金等 34億 7千 4百萬원으로 總 36億  
4千 7百萬원이 增加되어 既定豫算 756億 4千 7百萬원보다 4.8%  
가 늘어난 792億 9千 4百萬원이 되었습니다.

네째, 資本支出은,

- 道政業務 推進에 따른 事務用 備品, 火災鎮壓用 裝備購入等 資産  
取得費로 1億 5千萬원
- 廢川敷地 分割測量 用役 3億 3千 4百萬원, 道民教育院 移轉 新築  
附帶施設費 2億 7千萬원, 忠武施設 補修工事 不足分 2億원, 消防  
車庫 및 待機室 新築等 7億 2千 6百萬원이 施設費로서 追加 計上  
되었으며,
- 消防署 電話修理 50個所, 電話加入 請約料 7臺, 會坪 마을會館  
建立費, 地域 福祉奉仕센터 裝備 購入, 其他 物品 購入費等 13億  
5千萬원으르, 總 30億 3千萬원이 增額되어 既定豫算 1.191億 9千  
2百萬원에 2.5%가 增加된 1.228億 2千 2百萬원이 增額 計上되었  
습니다.

다섯째, 中小企業 育成資金 2次 保全 融資金 5千 5百萬원이 增加되었으며  
保全財源은 當初 34億 6千 8百萬원으로 增減事項이 없음으로 融資  
金 및 保全財源은 總 5千 5百萬원이 增加되어 既定豫算 40億 4千  
3百萬원에 0.1% 增加된 40億 9千 8百萬원이 增額 計上되었습니다.

여섯째, 自治團體 内部去來 및 其他費用으로

'92 法規 違反車輛 過徵金 超過 徵收額 積立金 3億 1千 2百萬원  
公務員 增員에 따른 機關共通 運營費 計上額等 6千 2百萬원으로  
總 3億 7千 4百萬원이 增加되어 既定豫算額 214億 1千 8百萬원  
對比 9.8%가 增加된 218億 1千 8百萬원으로 計上되었으며,

豫備費는 97億원이 第2回 追加更正豫算 事業費로 轉換되어, 既定  
豫算 26億 1千 3百萬원에 37%가 減少되어 16億 4千 3百萬원으로  
計上되었습니다.

#### 4. 檢 討 意 見

運營委員會所管의 議會事務處 請願警察 4名의 人件費等 不必要한 財源  
4千3百萬원이 當初豫算에 計上되었는바, 이는 1回 追加更正 豫算案에  
削減하여야 함에도 今回追更에 減額計上한 것은 豫算의 非效率的인  
管理라 判斷되며,

內務委員會 所管으로,

經常事業費의 境遇 內務局, 財務局, 消防本部, 會坪出張所等은 比較的  
道政運營에 따른 必需經費에 置重을 두어 編成하였다고 볼수는 있으나  
硬直性 經費로 치우칠 憂慮가 있음으로 事業計劃에 대한 昭詳한 說明  
이 要求되며,

企劃管理室의 經常事業費의 境遇에는 既定豫算과 對比하여 10.5% 增額  
된 것은 經常的 經費에 過多하게 偏重 計上하였다고 思料됩니다.



産業委員會 所管으로는,

農林水産局 및 農漁村開發局에 編成된 主要事業費의 境遇,  
雨雹被害에 따른 國庫支援 1億3千萬원, 丹陽 雨雹被害 尤甚地域에 대한  
施設菜蔬 栽培團地 造成費 2千1百萬원等은 天災地變으로 士氣가 低下된  
農民에게 再開의 勇氣와 自立基盤을 造成할 수 있게 함은 물론 農漁村  
構造改善 對策에 따른 適正한 計上이라 判斷되며,

農漁村開發局, 農林水産局, 農村振興院의 國庫補助金이 今回追更에  
30億원이 大幅 減額 內示되어 各種事業에 많은 차질을 가져오게 되었  
는바, 이는 關係部署에서 中央部處와의 有機的인 協助 體制를 敦篤히  
하여 既 內示된 補助金を 減額되지 않도록 보다 積極的인 對處가 要求  
된다고 思料됩니다.

文教社會委員會 所管으로는,

大體的으로 法定經費와 補助內示 變更事業 等を 伸縮性 있게 計上하였  
으며,  
業務推進 旅費 3千5百萬원과 施策推進費 2億2千萬원等은 硬直性 經費  
로 偏重되었다고 思料되며,

建設委員會 所管으로,

建設都市局 土地管理費에 不動産 投機 抑制對策 事業費는 92年 當初  
豫算에 2千萬원, 1回追更에 3千萬원으로 總 5千萬원이 計上되었음에도  
2回 追更에 1億원이 또 計上된것은 細部計劃 樹立이 必要하다고 判斷  
되는바,  
向後 事業推進 方法等에 대한 昭詳한 說明이 要求됩니다.

이번 追加更正豫算案을 編成함에 있어, 貧弱한 道 財政으로 多様な 住民要求를 充足하기 爲하여 苦心한 흔적도 엿볼 수 있으나,

위에서 分析해본 結果, 豫算案을 編成함에 있어 當初 豫算案은 1年間 所要되는 全體의 事業費를 見積하여 1年間 計劃性 있는 執行 計劃을 作成하고 이에 따른 豫算을 編成하여 執行에 一貫性を 維持하고 與件 變動이나 부득이한 事由가 發生되어 不可避하게 事業을 變更, 또는 追加 施行하여야 할 境遇 追加更正豫算을 編成하여야 하나,

今回追更은 經常事業費 등에서 當初 및 1回追更에 計上한 事項을 또다시 要求하는 등, 硬直性 豫算編成에 置重한듯한 인상을 느끼게 하는바, 今後 追加更正豫算 編成時에는 道民이 바라는 宿願事業 또는 懸案事業 에 集中 投資되도록 하여야 할것으로 思料됩니다.

## (2) 特別會計 歲入歲出 豫算案

### 가. 特別會計 歲入豫算案 主要內譯

1992年度 第2回 追加更正 豫算案의 特別會計 歲入豫算案의 增減要因은, 公企業 特別會計의 臨時的 稅外收入 42億5千2百萬원이 減額 其他 特別會計에서 臨時的 稅外收入 12億2千6百萬원이 增額되어 總 30億2千6百萬원이 減額 計上되었습니다.

地域 開發 基金에서 302億원이 增額되었는 바, 이는 公債賣出收入金 90億원, 淸州 佳景2地區 宅地 開發 事業費 融資金 195億원, 佳景 2地區 宅地開發 事業 終了에 따른 一時償還回收金 7億원, 特別會計 豫金利子 收入金 10億원이 增額된 것이며,

公營開發事業費에서 淸州 佳景 2地區 分讓 團地 精算에 따른 宅地 賣出 收入金 3億2千4百萬원, 剩餘資金의 高金利運營으로 發生된 豫金利子 收入 17億2千4百萬원, 違約金 1億4千1百萬원等 21億8千9百萬원이 增額되고,

先受金으로 曾坪 宅地開發事業이 '92年 着手不可能으로 75億 全額 減額 調整되었으며, 芙蓉工團 入住 希望業體 不足에 따른 事業場 減縮으로 91億4千1百萬원이 減額되었고, 曾坪 宅地開發事業 着手不可能으로 因한 200億원이 減額되어 總 344億 5千 1百萬원이 減額되었습니다.

住宅事業 및 醫療保護基金 特別會計로서, 住宅事業의 市郡 融資金 回收 收入 3億1千6百萬원, 醫療保護基金에서 '91年 市郡 決算 返還金 및 豫金利子等 雜收入으로 9億1千萬원으로 總 12億2千6百萬원이 計上되었습니다.

나. 特別會計 歲出豫算案의 主要內譯

○ 地域 開發 基金에서

市郡 上水道 事業推進에 따른 基金 融資金으로 10億 6千 9百萬원이 融資支援되며 만승 上水道 事業은 內務部 土地管理 特別會計 基金으로 轉換됨에 따라 4億4千4百萬 원이 減額 調整되었으며,

會坪宅地開發 着手不能에 따른 50億원이 減額 計上되었고, 公債 發行 印刷費 6百萬원, 公債 賣出金 및 融資金 回收收入 345億 6千 9百萬원이 豫備費로 增加되어 總 302億원이 增額 計上되었습니다.

○ 公營開發事業 特別會計에서는

佳景 2地區 宅地開發에 따른 借入金 195億원을 地域 開發基金으로 償還하고 宅地開發 確定測量結果 分讓貸金 差額 2億1千 4百萬원을 芙蓉宅地 所有主에게 返還코져 하는 것이며,

會坪 地區 宅地 開發 遲延 및 부용工團 事業量 減縮에 따른 補償金 및 償還金 526億8千2百萬원을 減額 計上하였고,

施設維持 및 管理費 2千5百萬원, 豫備費 15億8百萬원이 減額되어 總 344億5千1百萬원이 減額 計上되었습니다.

○ 住宅事業 特別會計에서 管理費 및 豫備費 3億1千6百萬원, 醫療保護基金의 事業費 補助 및 醫療費 不足分 支援 9億3百萬원, 管理費 및 診療費 審査手數料 4千6百萬원 豫備費 減額 3千9百萬원等 總 12億2千6百萬원이 計上되어 '92年 第2回 追加更正豫算案 特別會計 歲出豫算案은 既定豫算 2,436億2千6百萬원 對比 1.2%인 30億2千6百萬원이 減額되어 2,406億원 規模로 編成되었습니다.

- '92年 第2回 追加更正豫算案 歳入歳出 特別會計 豫算案은 市郡 融資金 回収 및 特定事業 編成等 適正한 豫算編成이라 思料됩니다.

以上 1992年度 第2回 追加更正豫算案의 檢討報告를 마치겠습니다.

# 豫算(案)規模

# 別表 1 #

(單位：百萬圓)

| 會計名         | 豫算額     |        | 既定豫算額   |        | 增減      |       |
|-------------|---------|--------|---------|--------|---------|-------|
|             |         | 構成比    |         | 構成比    |         | 增減率   |
|             |         | %      |         | %      |         | %     |
| 合計          | 523,721 | 100.0  | 517,128 | 100.0  | 6,593   | 1.3   |
| □ 一般會計      | 283,121 | 54.1   | 273,502 | 52.9   | 9,619   | 3.5   |
| □ 特別會計      | 240,600 | 45.9   | 243,626 | 47.1   | △3,026  | △1.2  |
| ○ 公企業特別會計   | 171,385 | 32.7   | 175,637 | 34.0   | △4,252  | △2.4  |
| - 公營開發事業    | 91,869  | (53.6) | 126,321 | (71.9) | △34,452 | △27.3 |
| - 地域開發基金    | 79,516  | (46.4) | 49,316  | (28.1) | 30,200  | 61.2  |
| ○ 其他特別會計    | 69,215  | 13.2   | 67,989  | 13.1   | 1,226   | 1.8   |
| - 住宅事業      | 1,347   | (1.9)  | 1,031   | (1.5)  | 316     | 30.6  |
| - 道路補修重機管理  | 1,234   | (1.8)  | 1,234   | (1.8)  | -       | -     |
| - 醫療保護基金    | 12,583  | (18.2) | 11,673  | (17.2) | 910     | 7.8   |
| - 새마을所得特別支援 | 98      | (0.1)  | 98      | (0.1)  | -       | -     |
| - 共有林管理     | 671     | (1.0)  | 671     | (1.0)  | -       | -     |
| - 地方讓與金管理   | 53,282  | (77.0) | 53,282  | (78.4) | -       | -     |

# 項目別 稅入 豫算

# 別表 2 #

(單位 : 百萬圓)

| 科目別        | 豫算額       | 既定        | 増減       | 備 考   |
|------------|-----------|-----------|----------|---|
| 計          | 283,121.4 | 273,501.6 | 9,618.8  |   |
| 1. 地方稅     | 81,360.0  | 71,360.0  | 10,000.0 | ○ 追加 徵收 展望額   |
| ○ 取得稅      | 34,590.0  | 30,000.0  | 4,590.0  |   |
| ○ 登錄稅      | 41,110.0  | 34,700.0  | 1,357.4  |   |
| 2. 稅外收入    | 63,109.0  | 61,751.6  | 1,357.4  |   |
| □ 經常的 稅外收入 | 8,101.8   | 7,586.3   | 515.5    |   |
| ○ 財產賃貸 收入  | 62.9      | 49.2      | 13.7     | ○ 種畜場 敷地内用水路 埋設工事 編入 土地 使用料 (農業振興公社) 21,880m <sup>2</sup>                           |
| ○ 使用料 收入   | 3,230.8   | 3,241.3   | △ 10.5   | ○ 興德寺址觀覽料 △ 11.5 (開館遲延 1~4月) (19.5→8.5)<br>○ 自然學習院施設 使用料 1.0 (8.3→9.3)              |
| ○ 手數料 收入   | 2,101.8   | 2,005.2   | 96.6     | ○ 運轉免許試驗 96.6 (1,375.5→1,472.1)   |
| ○ 事業場 生産收入 | 722.4     | 724.7     | △ 2.3    |   |
| - 農産物 原種場  | 109.8     | 125.8     | △ 16.0   | ○ 種子賣却貸<br>- 고구마原種生産計劃取消 △ 12.0 (100ha)<br><br>- 大豆面積縮小 △ 4.0<br>640a→298a, 8.3→4.3 |

| 科目別               | 豫算額      | 既定       | 増減    | 備考   |
|-------------------|----------|----------|-------|--|
| - 林業試驗場           | 48.7     | 35.0     | 13.7  | ○ 苗木代金 13.7<br>- 35.0→48.7<br>- 호도, 밤 무궁화꽃   |
| - 利子收入            | 1,984.0  | 1,566.0  | 418.0 | ○ 公共預金 利子收入<br>418.0 (1,500.0→1,918.0)   |
| □ 臨時的<br>稅外收入     | 55,007.2 | 54,165.3 | 841.9 |  |
| ○ 財產賣却<br>收入      | 3,428.9  | 3,209.9  | 219.0 | ○ 國有財產賣却收入 222.7<br>-2,226.5 ×10%<br>(國庫70%, 道10%, 市郡20%)<br><br>○ 種畜場敷地内用水路<br>埋設公社 3.0<br>編入土地支障物 報償<br>(農業振興公社)<br><br>○ 龍岩地區 編入用地<br>支障物報償 △ 6.7<br>(15.7→9.0) |
| ○ 雜收入             | 2,644.6  | 2,021.7  | 622.9 |  |
| - 過怠料             | 928.0    | 528.0    | 400.0 | ○ 法規違反車輛過徵金<br>400.0 (520.0→920.0)   |
| - 補助金<br>殘額<br>殘額 | 1,466.4  | 1,449.8  | 16.6  | ○ 國道費 補助金使用殘額<br>16.6<br><br>- 교리地區 示範野營地開發<br>16.2<br><br>- 優秀마을 特別支援 事業<br>0.3   |
| - 其他雜收入           | 246.8    | 40.5     | 206.3 | ○ 김수녕洋弓場建立 200.0<br>(體育振興基金)<br><br>○ 濃厚飼料購入獎勵金<br>(種畜場) 1.3<br><br>○ 公害排出賦課金交付金<br>5.0 (62.5×8%)  |



| 科目別      | 豫算額      | 既定       | 増減       | 備考   |
|----------|----------|----------|----------|--|
| 3. 地方交付税 | 81,418.0 | 80,729.0 | 689.0    | ○指定分 交付税<br>-総合文化藝術會館建立 500.0<br>-鐵道 邊整備事業費 79.0<br>-地域開發事業費 110.0 |
| 4. 補助金   | 57,234.4 | 59,662.0 | △2,427.6 | ○一般國庫補助 △2,525.2<br>○水害復舊事業 97.6<br>※事業別内譯은 國庫補助事業 調書 参照           |