

2003. 12. 12.(금)

2004년도충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

1. 예산(안) 편성방향

- 지방교육재정 운용의 효율성 제고 및 성과지향 재정시스템 구축
- 지방교육재정 분석 및 평가체제 확립
- 재정운영과정의 주민참여 확대
- 학교회계 정착을 위한 단위학교 재정운영의 자율성 확대
- 재정투자심사체계 확행 등 재정관리제도 강화

2. 예산(안) 편성기준

- 교육여건 개선을 위한 학교신설, 교육환경개선 및 제7차 교육과정 시설확충.
- 제2단계 교육정보화 사업의 지속적 추진
- 소질 계발을 위한 특기·적성 교육활동비 지원
- 우수한 학생 조기 발굴·육성을 위한 영재학급 운영과 직업 교육 확충 등의 과학·실업교육의 내실화
- 지식·정보 활용을 위한 학교도서관 활성화
- 저소득층자녀 교육비 및 급식비 지원
- 학교운영비 인상지원 및 지방교육채 원리금 상환

3. 예산(안) 총괄

가. 예산(안)규모

2004년도 충청북도 교육비특별회계 예산(안)은
2003년도 당초예산 보다 9.8%인 957억 4,308만원이 증액된
1조 703억 6,473만원으로 편성되었으며,

본청 예산은 2003년도는 2002년도 대비 9.5%인 663억 5,453만원,
2004년도는 2003년도 대비 10.3%인 785억 9,293만원 증액
계상되었고,

지역교육청 예산은 2003년도는 2002년도 대비 11.2%인
213억 6,807만원, 2004년도는 2003년도 대비 8.1%인 171억
5,015만원이 증액 계상되었음.

[표1] 예산규모증감현황

(단위 : 만원)

합 계	88,689,905	97,462,165	107,036,473	9.9	20.7	9.8
본 청	69,699,423	76,334,876	84,194,169	9.5	20.8	10.3
지역교육청	18,990,482	21,127,289	22,842,304	11.2	20.3	8.1

나. 세입예산(안)

2004년도 세입예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 국가부담수입이 10.7%인 855억 1,395만원,
- 지방자치단체일반회계부담수입은 6.3%인 52억 6,613만원,
- 지방자치단체교육비특별회계부담수입은 5.3%인 49억 6,301만원,
각각 증액 계상되었으며
- 주민(기관등)부담수입 및 기타는 세입예산을 계상하지 않았음.

[표2]

(단위 : 만원)

국가부담수입	73,692,622	79,745,789	88,297,184	8.2	19.8	10.7
지방교육재정교부금	61,730,276	66,522,044	74,593,257	7.8	20.8	12.1
지방교육양여금	11,665,732	12,802,600	13,118,432	9.7	12.4	25
국고지원금	296,614	421,145	585,494	42.0	97.4	39.0
지방자치단체일반회계부담수입	8,573,794	8,331,604	8,858,217	△2.8	3.3	6.3
법정전입금	8,541,694	8,323,115	8,850,000	△2.5	3.6	6.3
비법정전입금	32,100	8,489	8,217	△73.5	△74.4	△3.2
지원금	0	0	0	0	0	0
지방자치단체교육비특별회계부담수입	6,222,696	9,384,771	9,881,072	50.8	58.8	5.3
재산수입	58,254	66,886	80,122	14.8	37.5	19.8
입학금및수수료수입	3,534,415	3,146,994	2,790,983	△10.9	△21.0	△11.3
사용료및수수료수입	21,775	16,491	25,967	△24.3	19.2	57.5
잡수입	365,286	754,400	684,000	106.5	87.2	△9.3
이월금	2,242,966	5,400,000	6,300,000	△141	△181	16.7
지방교육재	0	0	0	0	0	0
주민(기관등)부담수입 및 기타	200,793	0	0	100	△100	△00
주민부담금	0	0	0	0	0	0
기타지원금	200,793	0	0	100	△100	△00
합 계	88,689,905	97,462,164	107,036,473	9.9	20.7	9.8

다. 세출예산(안)

○ 관별세출예산(안)

2004년도 관별세출예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 학교교육 6.0%인 192억 8,629만원,
- 문화 및 평생교육 21.2%인 3억 7,526만원,
- 급여·복지 11.7%인 713억 2,011만원,
- 교육행정 7.6%인 17억 310만원,
- 기타경비 14.0%인 30억 5,833만원이 각각 증액 계상되었음.

[표3]

(단위 : 만원)

학교교육	29,018,368	31,905,397	33,834,026	9.9	16.6	6.0
유치원	386,043	512,096	844,898	32.7	118.9	65.0
초등학교	9,097,887	13,641,372	14,243,643	49.9	56.6	4.4
중학교	9,866,287	7,757,155	8,626,452	21.4	△12.6	11.2
고등학교	8,551,326	8,792,537	8,776,662	2.8	2.6	△0.2
특수학교	1,110,446	1,193,543	1,330,543	7.5	19.8	11.5
기타학교	6,379	8,694	11,828	36.3	85.4	35.1
문화및평생교육	134,010	177,657	215,183	32.6	60.6	21.1
급여·복지	55,121,652	60,972,899	68,104,909	10.6	23.6	11.7
급여관리	49,708,171	55,738,400	61,980,254	12.1	24.7	11.2
복지·후생	5,413,481	5,234,499	6,124,655	△3.3	13.1	17.0
교육행정	1,816,384	2,228,075	2,398,384	22.7	32.0	7.6
교육위원회	33,301	38,634	40,304	16.0	21.0	4.3
선거관리	15,570	19,054	0	22.4	△100	△100
교육청	1,030,813	906,246	1,278,867	△12.1	24.0	41.1
지역교육청	412,340	417,426	545,194	1.2	32.2	30.6
교육지원기관	324,360	846,714	534,018	161	64.6	△36.9
기타경비	2,599,491	2,178,137	2,483,971	△16.2	△4.4	14.0
지방채상환	1,542,600	1,205,894	1,484,877	△21.8	△3.7	23.1
계지출금	0	0	0	0	0	2.8
예비비	1,056,891	972,244	999,094	△8.0	△5.5	14.0
합계	88,689,905	97,462,165	107,036,473	9.9	20.7	9.8

○ 성질별 세출예산(안)

2004년도 성질별 세출예산(안)은 전년도 당초예산 대비

- 인건비 11.0%인 608억 9,886만원,
- 물건비 18.5%인 56억 3,271만원,
- 경상이전비 8.7인 233억 5,884만원,
- 자본지출경비 1.1%인 11억 151만원,
- 보전지출 54.0%인 46억 7,320만원,
- 예비비 및 기타경비는 2.8%인 2억 6,850만원이 각각 증액 계상되었으며
- 지방자치단체 내부거래 예산은 계상하지 않았음.

[표4]

(단위 : 만원)

인 건 비	48,230,808	55,107,020	61,196,906	14.2	26.9	11.0
물 건 비	2,495,592	3,036,044	3,599,315	21.6	44.2	18.5
경상이전	24,875,581	26,993,678	29,329,562	8.5	17.9	8.7
자본지출경비	10,957,863	10,469,125	10,579,276	△4.5	3.5	1.1
보전지출	1,057,600	865,000	1,332,320	18.2	25.9	54.0
지방자치단체 내부거래	15,570	19,054	0	22.3	△100	△100
예비비및기타	1,056,891	972,244	999,094	△8.0	△5.7	2.8
합 계	88,689,905	97,462,165	107,036,473	9.9	20.7	9.8

4. 檢討意見

가. 地方教育財政展望

- 2004 세계경제는 연간 3%대 중반수준의 성장이 예상되고 국내경제는 대내·외 불확실성이 해소되고 제정의 조기집행 등 경제활성화 대책의 효과가 가시화 될 경우 실질성장률은 5%내·외로 전망됨으로 내국세와 교육세 세입액을 주요수입원으로 하고 있는 지방 교육재정 형편은 다소 개선될 것으로 예상되나
- 교육여건개선사업, 제7차 교육과정 시설사업, 교직원발전종합방안시행, 교육정보화사업추진과 참여정부의 새로운 교육정책수행을 위한 추가재정소요 등, 지방교육재정 운용에 많은 어려움이 예상됨으로
- 소모성, 경직성 예산은 가급적 억제하고, 생산적인 예산편성이 되도록 노력해야하며, 따라서 이러한 부분에 심도 있는 검토와 심사가 있어야 할 것으로 사료됨.

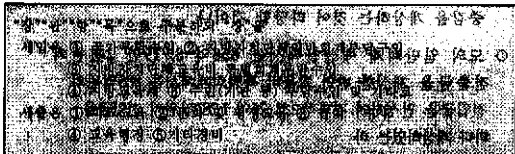
나. 주요 검토사항

- 초·중등 교육의 내실화를 위한 단위학교 자치역량 강화를 위한 예산편성여부?
- 2003년도 예산안 심사 및 2002년도 결산심사 시 제시된 문제점과 권고의견을 충분히 반영하였는지?
- 중기지방 교육재정계획의 반영 등
- 교육여건개선을 위한 사업에 합리적이고 투명하게 예산을 편성하였는지를 검토에 중점을 두었습니다.

다. 예산편성체계의 일원화

- 예산서와 예산안 사항별설명서의 편제가 상이하여 예산안 심사 시 전년도 예산과의 대비가 어렵고 동일사업을 사업별, 부서별로 분산하여 작성함으로써 년도별, 사업별 비교분석에 많은 인력과 시간을 낭비하는 결과를 초래하고 있는바 향후 예산안 사항별 설명서 작성 시 “예산서”와 동일한 체계로 작성하여야 할 것임

(예시-지침)



라. 중기지방교육재정 계획사업의 반영

- 중기지방교육재정계획(2003~2007)의 주요사업 내용 중 2004년도에 계획된 사업이 10개 분야 45개 사업에 소요사업비 3,297억 4800만원으로 2004년 당초예산에 40개 사업에 2,654억 6,800만원을 계상하여 80.5%의 사업비를 반영하였는바
- 미계상된 5개 사업과 일부만 계상된 7개 사업에 대한 사업비 확보노력이 있어야 할 것임.
- 한편 밀레니엄타운 내에 건립을 추진중인 Bio 교육문화회관건립 사업비를 계상 하지 않은 사유 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

마. 세 입

1) 지방교육세 전입금

- 지방교육세 전입금은 지방교육재정교부금법 제11조의 규정에 의하여 지방교육세에 해당하는 금액을 매 회계연도 예산에 충청북도에서는 「교육비특별회계전출금」으로 계상하고, 교육청에서는 「지방교육세 전입금」으로 계상하도록 되어있고
- 또한 추가 증감이 있을 경우에는 추가경정예산 편성시 전출입금의 증감을 계상하는 것이 타당할 것이나
- 도의 일반회계 예산안에서는 858억 8,719만 2천원의 전출금을 계상한 반면 교육비 특별회계에서는 885억원의 전입금을 편성하여 결과적으로 26억 1,281만원의 전입금을 과다 계상하였는 바
- 이는 도에서의 지방교육세의 목표액보다 추가 징수가 가능하다고 예견할 수도 있겠으나 추가 징수가 안될 경우 세입 결함이 불가피할 것이므로 사전에 도와 충분한 협의를 거쳐 전·출입금을 계상해야 할 것으로 사료됩니다.

지방교육세전·출입금계상내역

(단위 : 만원)

교육비특별회계 전출금	8,588,719	법정전입금 (시·도세,지방 교육세전입금)	8,850,000	261,281

2) 지방교육재정 교부금

- 국가부담수입 중 지방교육재정 교부금 예산으로 7,459억 3,257만 2천원으로 전년도 예산 6,652억 2,044만 2천원보다 12.1% 증가한 807억 1,213만원이 증액 계상되었는 바 증액된 내역이 주로 무엇이며 신규사업에 투자될 것인지 또는 어떤 교부금 목적 사업에 부합하여 편성된 것인지에 대한 설명이 필요합니다.

3) 재산매각수입

- 교육인적자원부 예산편성지침에 의하면 공유재산 매각 수입은 공유재산관리계획에 의거 가급적 당초예산에 계상하여야하나 · 추가경정예산에 계상하고 있음은 시정되어야하고, 공유재산의 매각, 취득, 변경 등 공유재산관리계획에 대한 설명이 필요함.

4) 입학금 및 수업료수입

- 입학금 및 수업료수입은 시·도 별로 여러 가지 요인을 감안 적정수준의 인상을올 책정 반영하도록 되어 있는바 전년대비 35억 6,010만 5천원을 감액 계상한 사유 설명이 필요합니다.

5) 학교용지부담금 및 예금이자 수입

- 학교용지부담금을 당초예산에 계상하지 않은 사유와 전년도 당초예산대비 정기에금과 기타예금의 이자 변동율에 따른 이자 수입의 감액 계상에 대한 설명이 필요함.

바. 세 출

1) 경상적 경비 과다계상

- 경상적 경비는 최소 한도의 소요경비만을 계상하고 건전 재정 운용과 자구노력 강구를 요구하는 예산편성 기본지침(p49)에서 제시하고 있으며, 2004년도 예산 총 규모의 82.5%가 의존수입으로 충당하고 있는 매우 취약한 세입구조를 안고 있는 현실로
- 2004년도 예산에 계상된 경상적 경비가 전년도 당초예산 대비 15.9%, 2002년도 대비 47.8%가 증액된 바 전년도 대비 대폭 증가된 내용을 보면
 - 피복비 120.1%, 일용인부임 149.9%, 시설장비유지비 63.2%, 신규계상된 기타운영비 100%이며,
 - 연구개발비 49.3%, 일반보상금 187.4%, 민간경상보조 34.2%, 이차보전금 100% 증가되어
- 당초예산 총 규모대비 예산 증가율 9.8% 그리고 공공요금 등 물가인상 요인을 감안하더라도 그 증가폭이 높은 것으로 판단됨으로 증액요인에 대한 자세한 설명이 필요함.

경상적경비 계상내역

(단위 : 만원)

합 계	1,800,072	2,294,146	2,659,746	24.8	47.8	15.9
판서운영비	1,533,648	1,968,219	2,325,314	28.3	51.6	18.1
여 비	164,950	206,749	236,185	25.3	43.2	14.2
업무추진비	92,677	101,666	98,247	9.7	6.0	△3.7

2) 사립학교 재정결함보조

○ 예산편성 시 소요액 산정은

- 각종 자료와 통계수치는 최근 2~3년 간을 토대로 한 추계와 결산자료 등을 기초로 하여 기준재정수입액과 기준재정수요액을 산출하여 부족액을 계상하되 반드시 지원기준을 마련하여 지원토록 되어 있는바

- 2004년도에 사학지원비로 835억 4,432만원을 계상하였는 바 지원기준과 지원대상에 대한 자세한 설명이 필요함

〈2004년도 편성내역〉

(단위: 천원)

본 청	고 교	42,204,020	115,237	115,237	42,319,257
	특 수	9,854,127	1,497,109	1,497,109	11,351,236
소 계		28	52,058,147	1,612,346	53,670,493
청 주		6	13,937,535	1,140,905	15,078,440
충 주		3	5,237,319	512,313	5,749,632
제 천		1	1,649,107	179,997	1,829,104
영 동		4	2,647,834	472,785	3,120,619
피 산		2	1,937,957	260,085	2,198,042
음 성		2	1,639,115	2,824,961	29,873,828
지 역 계		18	27,048,867	2,824,961	29,873,828
계		46	79,107,014	4,437,307	83,544,321

3) 특별교육재정수요경비

- 회계연도 중 재해대책, 응급보전 등 예측하지 못한 특별한 재정수요에 탄력적으로 대처하기 위한 사업비로
 - 전체예산의 0.3% 이내의 범위에서 특별교육재정수요경비를 계상할수 있는 바 2004년도에 32억 1,100만원(0.3%)으로 2003년보다 증액 계상하게 된 자세한 설명이 필요하며
- 예산운용에 있어서도 낭비성, 선심성 예산집행을 억제하고, 투명한 집행으로 오해가 없도록 해야할 것으로 사료됩니다.

〈특별교육재정수요지원〉

특별교육재정수요경비	32,100,000원	(0.3%)	2003년	20,000,000원
2004년	32,100,000원	(0.3%)	2003년	20,000,000원

4) 사업비 책정 또는 지원기준의 불합리

초등학교 교과연구회 지원과 같은 일부 사업의 경우 동일사업이지만 청주는 1개교당 평균 152만 4천원, 충주·음성·단양은 1백만원, 진천은 53만 8천원, 옥천은 미계상하여 지역교육청에 따라 지원기준이나 사업책정 방법이 다르고, 형평성 및 객관적 타당성에 문제가 있는 것은 아닌지 설명이 필요합니다.

초등학교 교과연구회 지원

사업량(교)	21	15	1	13	12	-	8	13	8	14	5
사업비 (백만원)	32	15	2	7	6	-	5	7	6	14	5

5) 교육행정홍보 수수료

- 시군교육청의 교육행정홍보를 위한
홍보수수료를 계상함에 있어 시·군 교육청별로
단가 및 사업량을 일정한 기준 없이 계상함에 따라
교육청별로 최저 550만원에서 최고 1,540만원으로
3배 정도의 차이가 나는바 자세한 설명이 필요함.

《시군교육청별 홍보수수료 내역》

본 청	39,200	39,700	500	
청 주	5,500	5,500	0	
충 주	8,500	15,400	6,900	
제 천	11,000	15,400	4,400	
청 원	11,000	5,500	-5,500	
보 은	12,900	11,000	-1,900	
옥 천	6,600	7,700	1,100	
영 동	6,600	9,900	3,300	
진 천	10,600	11,000	400	
피 산	11,100	11,000	-100	
음 성	11,600	11,000	-600	
단 양	5,500	8,400	2,900	
(소 계)	100,900	111,800	10,900	
합 계	140,100	151,500	11,400	

※ 2003년도는 최종금액임(추경포함)

6) 시설비, 시설부대비

- 예산심의 시마다 매년 반복 지적되고 있으나 시정이 안되는 사항으로
- 교육인적자원부 예산편성지침서(87쪽)에 외거 시설비, 시설부대비는 시설예산에 따라 그 적용율이 다름에도 이를 기재하지 않아 적정금액을 계상 하였는지 비교 검토가 어려움으로 시정이 요구됨

7) 본청 및 시·군 교육청 예산 분석

- 본청 예산은 전체예산 구성의 84%, 지역교육청은 16%를 점유하고 있고, 직속기관인 충청북도 학생종합수련원은 전년도 당초예산대비 45%인 10억 5,390만 7천원을 증액 계상.
- 지역교육청별로는 청주교육청이 전년도 당초예산대비 68억원, 충주 17억원, 청원 75억원, 옥천 24억원, 영동 3억원, 괴산58억원, 음성 10억원이 각각 증액된 반면,
- 계천 44억원, 보은 19억원, 진천 12억원, 단양 10억원이 각각 감액되었는바 지역교육청별로 증감의 차이가 많은 바 자세한 설명이 요구됨.

8) 2004년도 신규로 책정된 사업에 대한 자세한 설명이 필요함

(단위: 천원)

충북교육발전	교육정책 및 교육정보제공	34,000	공보감사담당관실
충북교육사이버 홍보관운영	교육홍보자료 데이터베이스	52,500	*
교육과정개발운영 (초등교육과정)	교육과정편성운영지침수정자료보급	37,100	초등교육과
교육과정개발운영 (통일교재구입)	초등학교 통일교재 구입배부	231,200	*
학예행사지원	교통안전의날 글짓기 등	1,080	*
정주교육대학교학생 장학금 지급	충북에서 의무복무를 위한 장학금지급	101,000	*
한글사랑관 설치	한글사랑관 설치 자료수집 전열 등	73,500	*
한글사랑 행사	한글사랑을 위한 다양한 행사추진	61,670	*
충북교사상 시상	초·중등별 6개부문 12명 시상	5,800	*
특성화고 및 공동실습 소 재정지원사업평가	특성화고 및 공동실습소 운영평가	10,000	과학실업교육과
사유지 매입	현재 청유중 및 인접토지매입 지원	556,300	학교운영지원과
교육환경개선사업 (오수처리 여과탑설치)	오수처리장 여과처리장치 설치	20,000	시설과
일반시설 (안정체험장시설)	교통안전·재해 등 안전체험시설	300,000	*
일반시설 (유치원 교실중축)	자료실 신축 및 생활조 이설	116,720	*
일반시설 (스탠드 시설)	스탠드시선(내덕초등학교)	244,090	*
일반시설 (교육청사 보수 등)	보일러, 화장실 보수 등	14,900	*
일반시설 (과학관 중축)	학교과학관 중축(단양중)	193,030	*
프로그램 관리	디지털자료실 지원센터 프로그램관리	66,884	교육과학연구원
우암관자연생태학습 공원운영	자연생태학습교실 운영	16,240	*
전국평생학습축제참가	지역별 홍보관 설치	8,300	중앙도서관
안전체험학습지원	교통, 재해, 시설 등 체험운영	50,000	학생종합수련원