

심사보고서

충청북도 지역축제 육성 및 지원에 관한 조례
전부개정조례안

충청북도 지역축제 육성 및 지원에 관한 조례
전부개정조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	367
----------	-----

2023. 9. 7.(목)
행정문화위원회

1. 심사경과

가. 제 출 자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2023년 8월 29일

다. 회부일자 : 2023년 8월 30일

라. 상정일자 : 2023년 9월 7일

- 제411회 충청북도의회 임시회 제1차 행정문화위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지

(제안설명자 : 김희식 문화체육관광국장)

가. 제안사유

○ 충청북도 지정축제의 평가·선정 관련 업무를 일원화하기 위해 충청북도지역축제육성위원회에서 담당하도록 조정하는 등 현행 제도 운영상 나타난 미비점을 개선하고, 법제처의 알기 쉬운 법령 정비 기준에 따라 일부 조문 및 서식을 정비하려는 것임.

나. 주요내용

- 목적규정 및 정의규정의 어색한 표현 등 수정(안 제1조, 안 제2조)
- 충청북도 지정축제 지정 신청, 선정·평가 및 지원에 관한 조문과 서식 정비(안 제4조 및 별지 서식)
- 위원회의 기능 및 구성에 관한 사항을 보다 구체적으로 규정(안 제5조, 안 제6조)
- 심의·의결의 객관적 확보와 책임성 강화를 위해 위원회 위원의 제척·기피·회피제도 신설(안 제7조)

3. 검토보고 요지(수석전문위원 : 서정호)

- 이번 전부개정조례안은 충청북도 지정축제(이하 ‘지정축제’라 함)의 평가 및 선정 업무 관련 조문을 정비하고자 하는 것임.
- 안 제1조에서 이 조례의 목적이 충청북도의 다양한 관광자원을 활용한 우수한 지역축제를 발굴하여 체계적으로 육성하고 지원함으로써 주민의 문화적 삶의 질을 높이고, 지역 관광산업의 발전 및 지역경제 활성화에 이바지하는 것임을 밝힘.
- 안 제2조 내용 중 ‘다수의 주민이 참여하는’→‘다수의 주민과 관광객이 참여하는’으로 변경하였는바, 지역축제 발전과 외부 관광객 유치를 통한 지역경제 활성화가 이 조례의 목적임을 고려할 때, 지역축제 참여의 주체로 지역축제의 주 참여자인 지역주민에 외부 관광객을 추가한 것은 타당하다고 사료됨.
- 안 제4조에서 및 안 제5조에서 축제평가단과 충청북도지역축제육성위원회가 각각 지정축제의 평가와 선정 및 지원의 사항을 심의 또는 자문하도록

되어 있던 것을 ‘축제평가단’ 내용을 삭제하고, ‘충청북도지역축제육성위원회’가 지역축제의 평가·선정 및 지원에 관한 사항 등을 심의·의결하도록 일원화하였음. 이를 통해 관련 위원회의 업무를 명확하게 하고 보다 체계적인 지정축제 운영이 가능할 것으로 판단됨.

- 안 제6조에서 충청북도지역축제육성위원회 구성을 ‘위원장 1인을 포함한 10인 이내’→‘위원장 1명을 포함하여 9명 이내’로 변경하고, 도지사가 임명 또는 위촉할 수 있는 위원으로 기존 충청북도의회의원, 문화예술단체 대표 외에 시민사회단체의 대표, 지역축제 분야에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람을 추가하였음. 관련 분야의 전문성 있는 인사를 위원을 위촉하고, 지역축제의 저변을 확대하기 위해 위원의 범위를 확대하였는바, 타당하다고 사료됨.
- 안 제7조에서 충청북도지역축제육성위원회 위원의 제척과 기피, 회피에 관한 사항을 규정함. 해당 위원회는 지역축제 중 충청북도가 지원할 수 있는도 지정축제를 선정하는 위원회로서 위원 구성에 객관성과 공정성이 요구됨에도 안전과 이해관계가 있는 위원에 대한 제척·기피·회피 규정이 부재하였음. 이에 이번 전부개정조례안에서 관련 규정을 마련하여 해당 위원회 운영에 객관성과 공정성을 담보할 수 있어 신설의 필요성이 인정됨.
- 그밖에 이번 전부개정조례안의 변경 내용은 법제처의 알기 쉬운 법령 정비 기준에 따라 조문 및 서식을 정비한 것으로서 특별한 이견이 없음.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 「충청북도 지역축제 육성 및 지원에 관한 조례 전부개정조례안」

충청북도 지역축제 육성 및 지원에 관한 조례 전부개정조례안

충청북도 지역축제 육성 및 지원에 관한 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

충청북도 지역축제 육성 및 지원 조례

제1조(목적) 이 조례는 충청북도의 다양한 관광자원을 활용한 우수한 지역축제를 발굴하여 체계적으로 육성·지원함으로써 주민의 문화적 삶의 질을 높이고 지역 관광산업의 발전 및 지역경제 활성화에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “지역축제”란 문화예술 및 관광산업을 진흥할 목적으로 충청북도(이하 “도”라 한다) 내에서 정기적으로 개최되고 다수의 주민과 관광객이 참여하는 행사를 말한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우는 제외한다.

1. 경연대회, 가요제, 미술제, 연극제, 기념식 등 특정계층의 사람만을 참여 대상으로 하는 행사
2. 경로잔치 등 단순한 주민위안 행사
3. 음악회, 전시회 등 순수예술행사
4. 그 밖의 민속놀이 대회 등 종합적인 축제로서의 성격이 약한 행사

제3조(도지사의 책무) 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 지역축제를 체계적으로 육성·지원하고 경쟁력을 강화하기 위하여 필요한 시책을 적극적으로 발굴·추진하여야 한다.

제4조(충청북도 지정축제) ① 도지사는 경쟁력이 있는 지역축제를 육성하기 위하여 매년 시장·군수가 신청하는 지역축제를 충청북도지역축제육성위원회의 평가 및 심의를 거쳐 충청북도 지정축제(이하 “도 지정축제”라 한다)로 선정할 수 있다.

② 도지사는 제1항에 따라 선정한 도 지정축제의 개최·운영에 필요한 비용의 일부를 예산의 범위에서 다음 각 호의 등급별 기준에 따라 차등 지원할 수 있다.

1. 도 최우수축제
2. 도 우수축제
3. 도 유망축제

③ 시장·군수는 관할 시·군에서 개최하는 지역축제를 도 지정축제로 지정받고자 할 경우에는 별지 서식의 신청서에 관련자료를 첨부하여 도지사에게 제출하여야 한다.

제5조(충청북도지역축제육성위원회의 설치 및 기능) 도지사는 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 충청북도지역축제육성위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 지역축제의 육성 및 지원에 관한 사항
2. 도 지정축제의 평가·선정 및 지원에 관한 사항
3. 그 밖에 지역축제와 관련하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

제6조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 9명 이내로 구성한다.

② 위원회의 위원장은 행정부지사가 되고, 위원은 다음 각 호의 사람이다.

1. 문화체육관광국장

2. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 도지사가 임명 또는 위촉하는 사람

가. 충청북도의회의원

나. 문화예술단체 및 시민사회단체의 대표

다. 지역축제 분야에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람

③ 위촉위원의 임기는 2년으로 하되, 두 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉한 위원의 임기는 전임자 임기의 남은 기간으로 한다.

제7조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 심의 대상 안건(이하 이 조에서 “해당 안건”이라 한다)의 심의·의결에서 제척(除斥)된다.

1. 위원이나 그 배우자 또는 배우자였던 사람이 해당 안건의 당사자가 되거나 해당 안건의 당사자와 공동권리자·공동의무자의 관계에 있는 경우

2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족(「민법」 제777조에 따른 친족을 말한다)이거나 친족이었던 경우

3. 위원이 해당 안건에 관하여 증언이나 감정(鑑定)을 한 경우

4. 위원이 해당 안건에 관하여 당사자의 대리인으로서 관여하거나 관여하

였던 경우

② 당사자는 제1항에 따른 제척사유가 있거나 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피(忌避) 신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피(回避)하여야 한다.

제8조(위원장의 직무) ① 위원회의 위원장(이하 “위원장”이라 한다)은 위원회를 대표하고, 위원회의 사무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제9조(회의) ① 위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하여 운영한다.

② 정기회의는 연 1회 개최하고, 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 과반수가 요구할 때 개최한다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제10조(간사) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 지역축제 업무 담당과장이 된다.

제11조(의견청취 등) ① 위원회는 안건 심의를 위하여 필요한 경우에는 도 및 시·군의 관계 공무원 또는 관계 전문가를 회의에 출석하게 하여 의견을 듣거나 관계 기관·단체 등에 필요한 자료의 제출 등 협조를 요청할 수 있다.

② 위원회는 효율적 업무수행을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 관계 기관·법인·단체 또는 전문가 등에 조사·연구를 의뢰할 수 있다.

③ 위원회는 업무를 수행하기 위하여 필요한 때에는 공청회·세미나 등을 개최하여 의견을 수집할 수 있다.

제12조(수당 및 여비) 위원회의 회의에 참석한 위원 또는 관계 전문가에게 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다. 이 경우 수당과 여비의 지급방법 및 기준 등에 관한 사항은 「충청북도 각종위원회 실비변상조례」를 적용 또는 준용한다.

제13조(운영세칙) 이 조례에서 규정한 사항 외에 위원회 운영 등에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

부 칙

이 조례는 2023년 11월 1일부터 시행한다.

충청북도 지정축제 지정 신청서(제4조제3항 관련)

축 제 명						
신 청 자	기 관 명				전 화 번 호	
	주 소					
	대표자명					
예 산 액 <small>(단위: 천원)</small>	예산규모(안)					전년도 예산액
	계	국고	도비	시·군	기타	
축 제 개 요						
<p>「충청북도 지역축제 육성 및 지원 조례」 제4조에 따라 충청북도 지정축제 지정을 위와 같이 신청합니다.</p> <p style="text-align: right;">년 월 일</p> <p style="text-align: right;">시 장·군 수 (인)</p>						
<p>충청북도지사 귀하</p>						

관련법령 발췌

□ 지방자치법

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 지역문화진흥법

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 지역문화의 진흥을 위한 정책을 수립하고 그에 필요한 지원을 하여야 한다.

② 지방자치단체는 이 법의 시행을 위하여 재원의 확보 등 필요한 사항이 있을 경우 해당 지역문화 실정에 맞게 조례를 제정하는 등 각종 시책을 적극 추진하여야 한다.

비용추계서 첨부제외 사유서

○ 첨부제외 관련규정

- 「충청북도 입법에 관한 조례」 제11조제4항제1호

○ 사 유

- 본 조례안은 현행 제도 운영상 나타난 미비점을 개선하고자 하는 것으로 별도의 비용을 수반하지 않아 비용추계서 작성을 생략함.

○ 작성자

문화체육관광국 관광과장 장 우 성