

## 2001년도

충청북도교육비특별회계세입세출결산승인(안)

# 심 사 보 고 서

### I. 심사경위

가. 제출일자 및 제출자 : 2002년 7월 3일 충청북도교육감

나. 회 부 일 자 : 2002년 8월 21일

다. 상 정 일 자 : 제204회충청북도의회정례회

제1차예산결산특별위원회(2002. 9. 11)상정

질의답변·의결

### II. 제안설명 요지 : 생략

(제안설명자 : 기획관리국장 이 장 길)

### Ⅲ. 2001 교육비 특별회계 세입·세출 결산

#### 1. 세입·세출결산 총규모

(단위 : 천원)

예산현액 (1)	세입 결산액(2)	세출 결산액(3)	비율			세계 잉여금
			1 : 2	1 : 3	2 : 3	
1,013,438,434	1,012,528,128	845,590,885	99.9	83.4	83.5	166,937,243

- 2001 교육비 특별회계 세입·세출 예산현액규모는 1조 134억 3,643만 4천원으로
  - 세입결산액은 예산현액대 99.9%인 1조 125억 2,812만 8천원을 수납하였으며
  - 세출결산액은 예산현액대 83.4%인 8,455억 9,088만 5천원을 집행하여
  - 세계잉여금이 1,669억 3,724만 3천원이 발생함.
  
- 세계잉여금 1,669억 3,724만 3천원은
 

평사이월액	572억 5,871만 6천원(34.3%)
사고이월액	339억 3,935만 7천원(20.3%)
순세계잉여금	757억 3,917만원 (45.4%) 으로

 익년도로 이월처리됨.

## 2. 세입결산

(단위 : 천원)

구분 관별	예산현액	정수결정액	수납액	불납결손액	미정수액
합 계	1,013,436,434	1,012,558,278	1,012,528,128	18,753	11,397
지방교육재정교부금	632,696,824	632,696,624	632,696,624	0	0
지방교육양여금	114,245,447	114,245,447	114,245,447	0	0
국고지원금	7,738,133	7,488,845	7,488,845	0	0
법정전입금	84,520,974	84,120,880	84,120,880	0	0
비법정전입금	1,073,317	1,073,317	1,073,317	0	0
재산수입	4,220,023	4,330,508	4,320,498	0	10,008
입학금및수업료수입	40,619,058	40,023,353	40,004,800	18,553	0
사용료및수수료수입	303,634	289,878	289,878	0	0
잡수입	8,752,461	9,022,669	9,021,080	200	1,389
이월금	118,644,096	118,644,090	118,644,090	0	0
주민부담금	532,099	532,099	532,099	0	0
기타지원금	90,570	90,570	90,570	0	0

- 세입예산현액 1조 134억 3,643만 4천원에 대하여 1조 125억 5,827만 8천원을 정수 결정하고, 수납액은 1조 125억 2,812만 8천원(수납율 99.9%)으로서, 그 내역은
  - 의존수입 8,396억 2,511만 3천원(82.9%),
  - 자체수입 1,729억 301만 5천원(17.1%),
  - 이월금은 1,186억 4,409만원으로
 

- 2000년도 명시이월비	277억 6,573만원(23.4%)
- 2000년도 사고이월비	220억 2,832만 6천원(18.6%)
- 2000년도 순세계 잉여금	688억 5,003만 4천원 (58.0%)이며
  - 불납결손액 1,875만 3천원은 자퇴등 재적학생 수업료 및 학원과태료이며
  - 미징수액 1,139만 7천원은 재천·보은·단양 폐교임대료임.

## 3. 세출결산

(단위 : 천원)

관 별	예산련액	지출액	이월액	분 용 액	
				금 액	비율(%)
1. 유치원	3,380,602	3,272,053	0	108,549	3.2
2. 초 등 학 교	154,847,870	118,558,672	27,987,269	8,301,929	5.4
3. 중 학 교	94,653,769	79,919,335	11,481,574	3,252,860	3.4
4. 고등학교	140,399,636	94,455,172	39,020,432	6,924,032	4.9
5. 복수학교	9,773,367	9,525,977	0	247,390	2.5
6. 기타학교	57,895	57,895	0	0	-
7. 평생교육	2,102,610	2,024,803	0	77,807	3.7
8. 급여관리	458,402,265	444,046,996	0	14,355,269	3.1
9. 복지·후생	66,941,082	55,838,415	0	11,102,667	16.6
10. 교육위원회	337,830	310,257	0	27,573	8.2
11. 교 육 청	8,499,534	6,751,418	99,101	1,649,015	19.4
12. 지역교육청	5,499,307	4,746,385	0	752,922	13.7
13. 교육지원기관	15,377,566	3,759,483	9,337,697	2,280,386	14.8
14. 지방채상환	25,740,000	22,256,655	3,272,000	211,345	0.8
15. 재지출경비	67,370	67,369	0	1	-
16. 예 비 비	27,355,731	0	0	27,355,731	100
합 계	1,013,436,434	845,590,885	91,198,073	76,647,476	7.6

## 4. 2001 이월사업 결산

(단위 : 천원)

구 분	명시아월비		사고이월비		계속이월비		계	
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
계	116	57,258,716	91	33,939,357	0	0	207	91,198,073

다음년도 이월액 911억 9,807만 3천원은 예산현액의 9.0%로서

- 명시아월비는 “청주 신봉초 신설설계비 및 부지매입비 115개” 572억 5,871만 6천원이며
- 사고이월비는 “청주동주초 교사신축공사의 90개” 사업 339억 3,935만 7천원임.

## 5. 채권·채무결산

## 가. 채권결산

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현재액			당해연도중 발생액			당해연도중 소멸액			당해연도말 현재액		
	계	이행 기간 도래액	이행 기간미 도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간미 도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간미 도래액	계	이행 기간 도래액	이행 기간미 도래액
계산입대표	2,087	2,087	0	13,412	13,412	0	4,102	4,102	0	11,397	11,397	0
계산예지대	594,855	0	594,855	0	0	0	558,855	558,855	0	36,000	0	36,000
수입표	27,802	27,802	0	0	0	0	0	0	0	27,802	27,802	0
환세권	256,000	15,000	241,000	112,000	0	112,000	20,000	20,000	0	348,000	15,000	333,000
구상권	0	0	0	9,510	9,510	0	2,993	2,993	0	6,517	6,517	0
대여 하자금	25,821,314	0	25,821,314	6,003,800	0	6,003,814	1,850,003	1,850,003	0	29,975,111	0	29,975,111
계	26,702,058	44,889	26,657,169	6,136,722	22,922	6,115,800	2,435,953	2,435,953	0	30,404,827	60,716	30,344,111

## 나. 채무결산

(단위 : 천원)

종류별	전년도말 현재액	당해년도중 증감액			당해년도말 현재액	기한도래 미지급이자
		계	채무발생액	상환·소멸액		
차입금	97,080,000	16,728,000	0	16,728,000	80,352,000	-

○ 2001년도 채무액 803억 5,200만원의 내역은 재특용자금

- 교육공무원 명예퇴직수당 612억 3백만원
- 소규모학교통폐합 지원 99억 4천만원
- 신설학교지원등 학교시설비 83억 9백만원임.

## 6. 재산결산

(단위 : 천원)

구분 내용	전년도말현재액	당해년도중 증감액		당해년도말 현재액
		증	감	
합 계	1,856,780,890	130,858,309	21,889,489	1,965,629,710
공 유 재 산	1,786,220,107	120,793,271	19,809,556	1,887,203,822
- 행정재산	1,747,660,906	116,011,481	13,360,381	1,850,292,006
- 잡종재산	38,559,201	4,781,790	6,429,175	36,911,816
물 품	70,540,783 (13,365천)	10,065,038 (2,082천)	2,179,933 (551천)	78,425,888 (14,896천)

○ 2000년도말 재산현재액은 행정재산 1조 7,476억 6,090만 6천원, 잡종재산 385억 5,920만 1천원, 물품 705억 4,078만 3천원등으로 총 1조 8,567억 6,089만원이며,

- 2001년도중 재산증가액은 총 1,308억 5,830만 9천원으로서 행정재산 1,160억 1,148만 1천원, 잡종재산 47억 8,179만원, 물품 100억 6,503만 8천원이 증가되었으며, 감소액은 219억 8,948만 9천원으로 행정재산 133억 8,038만 1천원, 잡종재산 64억 2,917만 5천원, 물품 21억 7,993만 3천원동일.
- 2001년도말 현재액은 공유재산 1조 8,872억 382만 2천원, 물품 784억 2,588만 8천원으로서 총 1조 9,656억 2,971만원임.

## 7. 금고결산

(단위 : 천원)

구분	수입	지출	잔액
2001년도	1,012,528,128	845,590,885	166,937,243

- 2001년도말 금고결산액은 1조 125억 2,812만 8천원이 수납되고 지출액은 8,455억 9,088만 5천원이며
- 잔액은 1,669억 3,724만 3천원으로 결산전 2002 회계년도로 잔액 이입됨.



## IV. 검토보고 요지

(보고자 : 전문위원 권혁준)

### 1. 결산작성지침 미제출

- 지방재정법시행령 제38조제4항에 「지방자치단체의 결산작성기준은 행정자치부장관이 정한다」고 규정되어 있으나
- 교육비특별회계의 경우는 지방재정법 제6조에 의거 교육인적자원부장관이 관장하고 있음
- 행정자치부와 교육인적자원부에서는 매년 “결산작성지침”을 수립 지방자치단체에 시달하고 있으나
- 집행부에서 도의회에 결산승인 “결산작성지침”을 제출하지 않아 결산서 검토에 어려움이 있는바  
향후 결산승인 신청시에는 「결산작성지침」도 제출하여야 할 것으로 사료됨

### 2. 결산관련서류 제출

- 교육인적자원부에서 2002년 2월에 시달한 2001회계년도 지방자치단체 교육비특별회계 결산작성지침에 의하면
  - 결산서는 27종의 서식에
  - 결산부속서류는 19종의 서식으로 결산자료를 작성토록 된바
- 대부분 교육인적자원부 지침대로 작성하였으나  
결산서의 “물품증감액과 현재액의 총계산서” 중 품종별, 사유별 증감내역서를 작성 제출하지 않은 바 향후 시정이 요구됨.

### 3. 지방교육재정운영상의 문제점

- 지난 '99년 이후 결산검사결과 반복지적된 사항은
  - 순세계잉여금의 당초 예산편성시 과소계상
  - 추경예산편성시 예비비 증액 계상
  - 이월사업의 집행 지연
  - 사업의 장기간 방치 및 발주지연
  - 예산과목 설정의 부적정
  - 미수납 세입의 징수조치 미흡등으로 요약할 수 있으며
- 다음표와 같이 당초예산 편성시 순세계잉여금을 실제 발생액의 1/3 수준으로 낮게 책정 지방교육재정을 운영하는 것은 지방교육재정 수요를 정밀분석 당초예산에 전액반영토록한 교육인적자원부의 예산 편성기본지침에 저촉될 뿐만 아니라
- 추정때마다 특별한 이유없이 예비비를 증액 운영하는 것 또한 예산을 사장 투자를 지연시키고, 투자 지연으로 인한 인건비등 소요사업비의 추가수요를 유발시키는 원인이 되고 있으며
- 명시이월사업예산 규모가 2001년 이월액보다 2배이상 증액된 바 이것 또한 사업계획수립 및 지방교육재정 투자에 적지 않은 문제가 있다고 사료되므로 향후 명시이월 예산등의 승인시 철저한 검토가 필요하겠으며
- 집행부에서는 향후 결산시 반복지적된 사항에 대하여는 보다 적극적이고 능동적으로 시정개선포로 노력하여야 할 것으로 사료됨.

## 순세계잉여금.예비비.명시이월예산현황

(단위:백만원)

구	분	2001년	2002년	비고	
순세계잉여금	당초예산	21,464	22,430	2002 제2회 추경제출중	
	1회추경	68,783	75,739		
	증감	47,319	52,309		
예비비운영	당초예산	24,716	10,569		
	1회추경	27,067 (증2,351)	24,706 (증14,137)		
	2회추경	24,716 (감2,351)	16,540 (△8,166)		
	3회추경	36,526 (증11,810)	-		
전년도 명시이월예산		27,766	57,259		

## 4. 세입결산

## 가. 법정전입금

법정전입금 4억원을 징수결정하지 않은 것은 세입예산편성시 과대계상 하였거나, 관계기관간의 업무협조차질로 관계기관에서 소요예산을 확보하지 못하여 징수결정을 하지 못한 것인지 설명이 요구됨

## 나. 재산수입

- 재산수입의 경우 예산보다 1억 1천만원을 초과하여 징수결정한 사유에 대한 설명이 요구되며
- 또한 재산수입 미수납액 1천만원의 미수납사유는 채무자 재력부족으로 분류된 바, 결산검사의견에 제시된 바와 같이 향후 모든 계약을 체결할 때는 계약 불이행으로 인한 손실을 예방하기 위하여 이행보증을 징구하거나, 납기내에 이행불응시는 관련법령 및 조례에 의거 가산금 부과등 신속히 조치하여야 할 것이며

- 이해관계가 복잡하거나 다액의 계약시에는 계약이행과 안전보장을 위해 계약 불이행 및 분쟁발생시에 대비 최우선으로 변제 또는 배당을 받을 수 있도록 제1차, 제2차, 제3차 우선 보증담보 징구등 안전대책을 강구하여 계약을 체결하여야 할 것으로 사료됨.

#### 다. 사용료 및 수수료 수입

사용료 및 수수료 예산 3억 3백만원중 1300만원을 정수 결정하지 않은 바 설명이 요구됨

#### 라. 실습수입금 이자 수입

- 비록 소액이기는 하지만 매년 발생하는 실습 생산물 매각에 따른 세입예산을 계상누락한 바 향후 시정이 요구되며
- 시중은행 예금이자율이 하락되는 경향에 비추어 볼 때 예금이자 수입예산 76억원보다 5,573만원이 초과수납된 것은 예산편성시 예상되는 예금이자 수입을 지나치게 낮게 책정 계상한 것은 아닌지 설명이 필요함

#### 마. 불용품 매각대 및 변상금의 경우도

정수결정 원인 발생 유무등 내용에 대하여 설명이 요구됨.

#### 바. 위약금

계상된 예산액보다 5,236만원이 초과수납된 바 이는 계약과정에서 저가계약에 치중한 나머지 불성실 불건전한 업체와 거래한 결과가 아닌지?

이로 인해 납품 및 완공을 지연시키고 지방교육재정의 추가부담수요를 유발시킬 우려가 많으므로 향후 계약 상대방 선택에 신중을 기하여야 하겠으며 위약금 발생내용 및 위약업체에 대한 행정조치는 어떻게 하였는지 자세한 설명이 요구됨.

## 사. 잠수입

잠수입 예산액 5억 7,326만원보다 1억 6,361만원을 초과한 7억 3,686만원이 수납된 것은 세입재원분석을 잘못된 것은 아닌지? 또한 잠수입예산중 학원과태료 20만원을 부과하였다가 불납결손 처리한바 불납결손 처리한 사유는 무엇인지 설명이 요구됨

## 아. 과년도 수입

과년도 수입예산은 존치과목 조차 설정하지 않은채 예산편성시에 전혀 계상 요구하지 않은바 이는 세입재원 분석에 문제가 있으므로 향후 시정이 요구되며, 과년도 수입발생원인 및 내역에 대한 설명이 필요함

## 자. 수업료 수입

2001년도 수업료수입예산은 402억 9,426만원을 계상하였으나 59억 2,145만원을 감면한 397억 2,120만원을 징수결정하고 396억 8,357만원을 징수한 바, 감면액 산출내역과 감면기준 그리고 미수납 수업료에 대한 조치사항에 대하여는 자세한 설명이 요구됨.

## 5. 세출예산

### 가. 인건비

2001회계년도 세출예산 성질별 목별조서와 집행부에서 제출한 세출성질별 결산현황을 대조한 결과

- 급여, 수당 기타직 보수등 인건비 예산은 3,642억 8,784만 9천원이 계상되었으나

- 집행액은 3,518억 5,490만 5천원으로서 124억 3,294만 4천원의 불용액이 발생한다
- 이는 인건비 예산을 과대계상한 것인지 아니면 부족되는 교직원 임용등 수급계획 추진에 차질을 빚어 발생한 것인지 구체적인 설명이 필요함

#### 나. 물건비

2001회계년도 물건비 예산 및 집행액은 다음 표와 같은바 용역비의 미집행 사유에 대하여 설명이 필요함.

#### 물건비 예산 집행현황

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	집 행 액	집 행 잔 액
계	111,517,392	107,067,146	4,450,246
○ 관 서 운 영 비	15,017,690	12,929,575	2,088,115
○ 여 비	1,653,986	1,415,857	238,129
○ 정 액 업 무 비	6,461,748	6,360,611	101,137
○ 복 리 후 생 비	87,851,496	86,029,926	1,821,570
○ 용 역 비	66,920	53,740	13,180
○ 교육위원회비	225,552	207,988	17,564
○ 정상교육지원비	240,000	69,449	170,551

#### 다. 학교교육 예산운영

2001회계년도의 학교급별 불용예산 사유별 현황은 다음과 같은바 제시된 지표상 초등학교의 지불사유 미발생으로 인한 불용액 1억 2천만원에 대한 구체적인 설명이 필요함

## 학교급별 불용예산현황

(단위 : 천원)

구분	계		계획변경및취소	예산절감	지급사유미발생	집행잔액
합계	18,587,369	100%	(5.3%) 997,828	(0.6%) 112,311	(0.7%) 125,200	(93.4%) 17,351,980
유치원	108,548	0.6	36,000	2,902	-	69,646
초등	8,301,929	44.6	601,828	86,601	125,000	7,488,300
중등	3,252,860	17.5	135,050	17,762	-	3,100,048
고등	6,924,032	37.3	225,000	5,046	-	6,693,986
비고	2001년도 기타학교 불용액은 340원임					

## 라. 이전경비

보상금(301) 계상예산 628억 7,985만원중 집행액은 516억 6,433만원인바 112억 1,552만원의 미집행사유에 대한 설명이 요구됨

## 마. 사학지원비

사학지원예산의 경우 사학재단의 출연은 저조한데 비하여 예산심의때 마다 증액 계상 요구하는 것을 지적한 바 있음에도 2001회계년도 사학지원예산 714억 5,804만 7천원중 647억 2,980만원만 지원 집행되고 67억 2,824만 7천원은 집행되지 않은바 이에 대한 타당한 설명이 필요함

## 바. 평시이월사업 계이월

평시이월예산사업은 특별한 사유가 없는 한 다음 회계연도내에 사업을 완료하여야 함에도 다음표와 같이 일부사업의 경우 사업 계이월의 타당성에 의문이 있는바 자세한 설명이 필요함.

## 2000년도 명시이월사업중 재이월사업 현황

(단위 : 천원)

사 업 명	명시이월액	지 출 액	재 이 월 액
1. 중학교급식기구 및 급식시설	1,722,556	1,147,753	272,825
○사학지원비	816,000	620,827	103,884
○시설비	906,556	526,926	168,941
2. 송압시설	654,350	589,006	19,700
3. 일반계고등학교 특별교실증축	1,729,222	1,377,463	83,152
4. 일반계고등학교 벽체단열 및 이중창설치 및 지붕방수	586,600	450,890	21,827
5. 서해수련원 건설	7,267,100	352,227	5,029,481

※ 발책 : 결산서 부속서류 45쪽~50쪽(불용액 미포함)

## 사. 지방채상환

2001년 회계연도의 지방채 상환예산은 257억 4천만원(원금 200억, 이자 57억 4천만원)으로서 지출액은 222억 5,700만원(원금 167억 2,800만원, 이자 55억 2,900만원)으로 32억 7,200만원을 명시이월하고 2억 1천만원을 불용처리한 바 불용처리한 사유와 2001년도말 현재 채무 803억 5,200만원에 대한 향후 상환계획에 대하여 설명이 필요함.

## 아. 소요예산 100% 집행사업

- 법정경비, 기준지원경비를 제외하고 계상된 사업예산의 경우 예산액을 100% 집행한것은 치밀한 사업계획 수립과 소요예산을 철저히 분석 예산에 반영 집행한 것으로 적극 권장하여야 할 사항이나



- 다음표에 나타난 사업들은 사회의 시장, 경제거래 여건이나 운영면에서 자투리도 없이 100% 집행완료하였다는 것은 예산에 맞춰 발주 계약등을 하였거나 아니면 결산서 작성에 착오가 있는 것은 아닌지 설명이 요구됨

### 예산액 100% 집행사업현황(12건)

사 업 명	집 행 액	사 업 명	집 행 액
○ 교원용컴퓨터보급	998,478	○ 과학실험보조원임용	118,816
○ 대학수학능력시험	326,099	○ 교육환경조성비	76,600
○ 기능경기대회	50,000	○ 통폐합학교교육여건개선	145,409
○ 유리온실신축	260,033	○ 무선어학실 설치	315,000
○ 유치원학급보조 자원봉사자운영	12,650	○ 학교시설물 수선	330,862
○ 전산보조원임용	754,790	○ 중평중학교 과학관신축	684,517

### 자. 사고이월사업

- 2000회계년도의 사고이월사업은 67건에 이월액은 220억 2천 8백만원이었으나 2001회계년도의 사고이월사업은 91건에 339억 3천 9백만원으로 대폭 증가 되었으며
- 사고이월사유가 대부분 불가피한 사유가 아닌 3회추경에 반영한 사업 기간 부족, 연계시공, 통합발주등 사전에 소요사업기간과 연계, 집중투자의 필요성을 예측 가능성에도 불구하고 방만하게 투자계획을 수립 백화점식으로 추진함으로써 사업추진을 지연시키고, 추가재정부담을 초래하는 등 문제점이 많으므로
- 향후 집행부에서는 우선순위에 의한 사업투자계획등 체계적인 분석과 더불어 한가지 사업을 하더라도 당해회계년도에 종합적이고 집중적인 투자가 되어 계획된 사업을 완료할 수 있도록 하여야 할 것임.

## 차. 국고보조사업

결산서 부속서류 40쪽부터 43쪽까지 제시된 국고보조금 집행현황중

- 저소득층 자녀 정보화 교육지원
- 교사 ICT활용교육사업
- 저소득층 자녀 유치원 학비지원
- 사립유치원 교재교구구입
- 원어민 영어교사 초청사업
- 학생 증식지원사업
- 전국소년체전 선수 훈련
- 우수선수육성지원사업은 다액의 불용액이 발생한바 설명이 필요함

## 6. 채권관리

- 2001년도말 현재 채권 304억 4백만원의 향후 회수계획과
- 진천상고 상용잡급 세입금 횡령액 관련 채권액 2,780만원은 2000년도말 현재 이행기간이 도래하였음에도 2001년도에 회수하지 못한 사유와
- 재천중 화재사건의 구상금 채권 발생에 대한 자세한 설명이 필요함.

## 7. 공유재산관리

- 2001년도의 누락토지 밭갈(582㎡), 기타증가(758㎡), 가격개정(797㎡)의 내역과
- 2000년도말 현재 행정재산중 무체재산권은 3,039건이었으나 2001년도 27건이 신설되고 53건이 용도폐지 되었으며 잡종재산중 무체재산권은 2000년도말 현재 한건도 없었으나 2001년도 증가란에 용도폐지 53건, 감소란에 해지 53건으로 각각 기재되어 있는바 이에 대한 설명이 요구됨

## 8. 기 타

2002년 3월 9일 충청북도교육비특별회계 금고에서 지출원에게 제출한 세입.세출 누계액 증명사본에 의하면 세입의 과오납 반납은 1,875만 2,870원이나 세출지급액의 반납액은 무려 15억 9,418만 5,710원으로서 문제점이 있다고 보여짐으로 향후

세출예산집행에 철저한 주의와 관리감독이 필요할것으로 사료됨(e).

V. 주요지적사항 : " 없음 "

VI. 심 사 결 과 : " 원안가결 "

VII. 소수의견 요지 : " 없음 "

VIII. 기타 필요한 사항 : " 없음 "