

심사보고서

충청북도 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 조례
일부개정조례안

충청북도 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 조례 일부개정조례안
심 사 보 고 서

의안 번호	385
----------	-----

2023. 9. 19.(화)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 김정일 의원 등 7인

나. 발의일자 : 2023년 8월 28일

다. 회부일자 : 2023년 8월 30일

라. 상정일자 : 2023년 9월 8일

- 제411회 충청북도의회 임시회 제2차 정책복지위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지(제안설명자 : 김정일 의원)

가. 제안사유

- 디지털성범죄의 정의를 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 등 관련법령에 따라 정비하고, 피해자의 2차 피해방지 대책을 마련하려는 것임.

나. 주요내용

- 디지털성범죄 정의를 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 등을 근거로 폭넓게 규정함(안 제2조)
- 피해자 지원내용의 애매모호한 표현을 명확하게 규정함(안 제6조)
- 피해자의 2차 피해 방지에 필요한 대책마련을 규정함(안 제9조)
- 법제처의 알기쉬운 법령 정비기준에 따라 띄어쓰기 등 자구수정함(안 제1조, 제6조~제7조)

3. 검토보고 요지

가. 제출배경

- 디지털성범죄의 정의를 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 등 관련 법령에 따라 정비하고,
- 피해자의 2차 피해 방지에 필요한 대책마련을 규정하며, 띄어쓰기를 올바르게 변경하는 등 일부 문구를 정비하려는 것임

나. 주요내용 검토

- 안 제1조, 제6조, 제7조, 제8조는 법제처의 알기쉬운 법령 정비기준 등에 따라 현행 조례의 자구를 일부 수정하는 것으로 적절하다고 판단됨

< 조례안 자구수정 내용 >

조문	개정사항	비고
제1조	사항을규정함으로써 → 사항을 규정함으로써	띄어쓰기
제6조제1항제5호	유관기관 → 유관 기관	띄어쓰기
제7조제2항	관계기관 → 관계 기관	띄어쓰기
제8조	① → ㊸	하위번호가 하나만 존재해 삭제
제9조	「개인정보보호법」 → 「개인정보 보호법」	법령 이름 띄어쓰기

- 안 제2조 정의에서는 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제13조부터 제14조의3까지, 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제11조 및 제15조의2, 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제44조의7 등 관계법률을 근거로 디지털성범죄를 폭넓게 규정하여, 동 조례에서 예방 및 방지하고자 하는 대상을 적절히 규정하고 있음.
 - 아울러, 디지털성범죄에 대해 사이버상으로 국한하지 않고 디지털 매체를 통해 오프라인으로 확장되어 일어나고 있는 성범죄를 포함하고자 '오프라인 또는 온라인을 포함한 타인의 성적 자율권과 인격권을 침해하는 행위'를 규정한 것은 디지털성범죄의 사각지대를 방지하기 위한 것으로 개정이 필요하다고 판단됨

- 안 제6조에서는 피해자 지원사업을 규정하고 있으나, 이 조 제1항제4호는 '유포된 영상물을 삭제 지원'하겠다는 의미이지만, '영상물 등을 유포하고 삭제 지원'한다는 의미로 해석 여지가 있어 명확하게 의미전달하기 위한 개정으로 별다른 문제는 없음
 - (현행) 영상 등 유포 및 삭제 지원 → (개정안) 영상 등 삭제 지원 및

- 안 제9조에서는 피해자의 2차 피해 방지를 위한 대책으로 업무 관련자 교육 등의 대책을 마련하도록 규정함
 - 업무 관련자에 대한 교육 등이 1회성으로 끝나지 않고 지속적으로 진행될 수 있도록 실질적인 대책을 강구해야 할 필요가 있겠음

다. 종합 검토의견

- 본 개정 조례안은 정의규정을 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 등 관계법령을 반영하여 정비하고, 피해자의 2차 피해를 최소화할 수 있도록 대책을 마련하려는 것으로,

○ 법적으로 별다른 문제점은 없으며, 집행부 협의 및 조례안 예고 등을 거친 바 절차상으로도 타당함.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「충청북도 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 조례 일부개정조례안」

충청북도 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 조례 일부개정조례안

충청북도 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “사항을규정함”을 “사항을 규정함”으로 한다.

제2조를 다음과 같이 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “디지털성범죄”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위를 말한다.

가. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제13조, 제14조, 제14조의2 및 제14조의3에 따른 행위

나. 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제11조 및 제15조의2에 따른 행위

다. 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제44조의7제1항제1호에 따른 행위

라. 그 밖에 디지털 기기나 정보통신기술을 매개로 오프라인 또는 온라인상에서 타인의 성적 자율권과 인격권을 침해하는 행위

2. “디지털성범죄 피해자”란 디지털성범죄로 신체적·정신적·재산적 피해를 입은 사람을 말한다.

제6조제1항제4호 중 “유포 및 삭제 지원 현황”을 “삭제지원 및”으로 하고, 같은 항 제5호 중 “유관기관”을 “유관 기관”으로 한다.

제7조제2항 중 “관계기관”을 “관계 기관”으로 한다.

제8조제1항을 제목 외의 부분으로 한다.

제9조를 제10조로 하고, 같은 조(중전의 제9조) 중 “「개인정보보호법」”을 “「개인정보 보호법」”으로 하며, 제9조를 다음과 같이 신설한다.

제9조(2차 피해 방지) 도지사는 디지털성범죄 방지 및 피해자 보호·지원과 관련된 업무 수행 과정에서 피해자의 인격이나 명예를 손상하는 등의 2차 피해를 방지하기 위해 업무 관련자 교육 등 대책을 마련하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p>제1조(목적) 이 조례는 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원에 관한 <u>사항을 규정함</u>으로써 충청북도민의 인권증진에 기여함을 목적으로 한다.</p>	<p>제1조(목적) ----- ----- -- <u>사항을 규정함</u>----- ----- -----.</p>
<p>제2조(정의) 이 조례에서 “디지털성범죄”란 동의 없이 사진이나 영상을 촬영·유포하거나 이를 빌미로 협박하는 행위와 허위 영상물 편집·합성·가공 및 반포 등을 통해 사이버 공간에서의 성적 괴롭힘 등을 말한다.</p>	<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. “디지털성범죄”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위를 말한다.</p> <p>가. 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제13조, 제14조, 제14조의2 및 제14조의3에 따른 행위</p> <p>나. 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제11조 및 제15조의2에 따른 행위</p> <p>다. 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제44조의7제1항제1호에 따른 행위</p> <p>라. 그 밖에 디지털 기기나 정보통신기술을 매개로 오프라인 또는 온라인상에서</p>

타인의 성적 자율권과 인격권을 침해하는 행위

2. “디지털성범죄 피해자”란 디지털성범죄로 신체적·정신적·재산적 피해를 입은 사람을 말한다.

제6조(피해자 지원) ① 도지사는 디지털성범죄 피해자 지원을 위해 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. ~ 3. (생략)
4. 디지털성범죄 영상 등 유포 및 삭제 지원 현황 모니터링
5. 디지털성범죄 피해자 종합 사례 관리 및 유관기관 네트워크 구축
6. (생략)
- ② (생략)

제7조(교육 및 홍보) ① (생략)

② 도지사는 교육기관, 민간단체, 언론기관 그 밖의 관계기관과 협력하여 디지털성범죄 방지 및 피해자 지원 등에 관한 자료의 제작·보급 등 홍보활동을 할 수 있다.

제6조(피해자 지원) ① -----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)
4. ----- 삭제 지원 및 -----
5. ----- 유관 기관 -----
6. (현행과 같음)
- ② (현행과 같음)

제7조(교육 및 홍보) ① (현행과 같음)

② ----- 관계 기관 -----

-----.

제8조(협력체계 구축) ① (생략)

<신설>

제9조(비밀준수의 의무) 이 조례에 따른 디지털성범죄 방지 및 피해자 보호·지원과 관련된 업무에 종사하였거나 종사하는 사람은 그 직무상 알게 된 비밀을 누설해서는 아니 되며 「개인정보보호법」을 준수하여야 한다.

제8조(협력체계 구축) (현행 제1항과 같음)

제9조(2차 피해 방지) 도지사는 디지털성범죄 방지 및 피해자 보호·지원과 관련된 업무 수행 과정에서 피해자의 인격이나 명예를 손상하는 등의 2차 피해를 방지하기 위해 업무 관련자 교육 등 대책을 마련하여야 한다.

제10조(비밀준수의 의무) -----

----- 「개인정보 보호법」-----.

관련법령 발췌

□ 성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특별법

제13조(통신매체를 이용한 음란행위) 자기 또는 다른 사람의 성적 욕망을 유발하거나 만족시킬 목적으로 전화, 우편, 컴퓨터, 그 밖의 통신매체를 통하여 성적 수치심이나 혐오감을 일으키는 말, 음향, 글, 그림, 영상 또는 물건을 상대방에게 도달하게 한 사람은 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

제14조(카메라 등을 이용한 촬영) ① 카메라나 그 밖에 이와 유사한 기능을 갖춘 기계장치를 이용하여 성적 욕망 또는 수치심을 유발할 수 있는 사람의 신체를 촬영대상자의 의사에 반하여 촬영한 자는 7년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 제1항에 따른 촬영물 또는 복제물(복제물의 복제물을 포함한다. 이하 이 조에서 같다)을 반포·판매·임대·제공 또는 공공연하게 전시·상영(이하 “반포등”이라 한다)한 자 또는 제1항의 촬영이 촬영 당시에는 촬영대상자의 의사에 반하지 아니한 경우(자신의 신체를 직접 촬영한 경우를 포함한다)에도 사후에 그 촬영물 또는 복제물을 촬영대상자의 의사에 반하여 반포등을 한 자는 7년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.

③ 영리를 목적으로 촬영대상자의 의사에 반하여 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제2조제1항제1호의 정보통신망(이하 “정보통신망”이라 한다)을 이용하여 제2항의 죄를 범한 자는 3년 이상의 유기징역에 처한다.

④ 제1항 또는 제2항의 촬영물 또는 복제물을 소지·구입·저장 또는 시청한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

⑤ 상습으로 제1항부터 제3항까지의 죄를 범한 때에는 그 죄에 정한 형의 2분의 1까지 가중한다.

제14조의2(허위영상물 등의 반포등) ① 반포등을 할 목적으로 사람의 얼굴·신체 또는 음성을 대상으로 한 촬영물·영상물 또는 음성물(이하 이 조에서 “영상물등”이라 한다)을 영상물등의 대상자의 의사에 반하여 성적 욕망 또는 수치심을 유발할 수 있는 형태로 편집·합성 또는 가공(이하 이 조에서 “편집등”이라 한다)한 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 제1항에 따른 편집물·합성물·가공물(이하 이 항에서 “편집물등”이라 한다) 또는 복제물(복제물의 복제물을 포함한다. 이하 이 항에서 같다)을 반포등을 한 자 또는 제1항의 편집등을 할 당시에는 영상물등의 대상자의 의사에 반하지 아니한 경우에도 사후에 그 편집물등 또는 복제물을 영상물등의 대상자의 의사에 반하여 반포등을 한 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.

③ 영리를 목적으로 영상물등의 대상자의 의사에 반하여 정보통신망을 이용하여 제2항의 죄를 범한 자는 7년 이하의 징역에 처한다.

④ 상습으로 제1항부터 제3항까지의 죄를 범한 때에는 그 죄에 정한 형의 2분의 1까지 가중한다.

제14조의3(촬영물 등을 이용한 협박·강요) ① 성적 욕망 또는 수치심을 유발할 수 있는 촬영물 또는 복제물(복제물의 복제물을 포함한다)을 이용하여 사람을 협박한 자는 1년 이상의 유기징역에 처한다.

② 제1항에 따른 협박으로 사람의 권리행사를 방해하거나 의무 없는 일을 하게 한 자는 3년 이상의 유기징역에 처한다.

③ 상습으로 제1항 및 제2항의 죄를 범한 경우에는 그 죄에 정한 형의 2분의 1까지 가중한다.

□ 아동·청소년의 성보호에 관한 법률

제11조(아동·청소년성착취물의 제작·배포 등) ① 아동·청소년성착취물을 제작·수입 또는 수출한 자는 무기징역 또는 5년 이상의 유기징역에 처한다.

② 영리를 목적으로 아동·청소년성착취물을 판매·대여·배포·제공하거나 이를 목적으로 소지·운반·광고·소개하거나 공연히 전시 또는 상영한 자는 5년 이상의 징역에 처한다.

③ 아동·청소년성착취물을 배포·제공하거나 이를 목적으로 광고·소개하거나 공연히 전시 또는 상영한 자는 3년 이상의 징역에 처한다.

④ 아동·청소년성착취물을 제작할 것이라는 정황을 알면서 아동·청소년을 아동·청소년성착취물의 제작자에게 알선한 자는 3년 이상의 징역에 처한다.

⑤ 아동·청소년성착취물을 구입하거나 아동·청소년성착취물임을 알면서 이를 소지·시청한 자는 1년 이상의 징역에 처한다.

⑥ 제1항의 미수범은 처벌한다

⑦ 상습적으로 제1항의 죄를 범한 자는 그 죄에 대하여 정하는 형의 2분의 1까지 가중한다.

제15조의2(아동·청소년에 대한 성착취 목적 대화 등) ① 19세 이상의 사람이 성적 착취를 목적으로 정보통신망을 통하여 아동·청소년에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 성적 욕망이나 수치심 또는 혐오감을 유발할 수 있는 대화를 지속적 또는 반복적으로 하거나 그러한 대화에 지속적 또는 반복적으로 참여시키는 행위
2. 제2조제4호 각 목의 어느 하나에 해당하는 행위를 하도록 유인·권유하는 행위

② 19세 이상의 사람이 정보통신망을 통하여 16세 미만인 아동·청소년에게 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우 제1항과 동일한 형으로 처벌한다.

□ 정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률

제44조의7(불법정보의 유통금지 등) ① 누구든지 정보통신망을 통하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보를 유통하여서는 아니 된다.

1. 음란한 부호·문언·음향·화상 또는 영상을 배포·판매·임대하거나 공공연하게 전시하는 내용의 정보
2. 사람을 비방할 목적으로 공공연하게 사실이나 거짓의 사실을 드러내어 타인의 명예를 훼손하는 내용의 정보
3. 공포심이나 불안감을 유발하는 부호·문언·음향·화상 또는 영상을 반복적으로 상대방에게 도달하도록 하는 내용의 정보
4. 정당한 사유 없이 정보통신시스템, 데이터 또는 프로그램 등을 훼손·멸실·변경·위조하거나 그 운용을 방해하는 내용의 정보
5. 「청소년 보호법」에 따른 청소년유해매체물로서 상대방의 연령 확인, 표시의무 등 법령에 따른 의무를 이행하지 아니하고 영리를 목적으로 제공하는 내용의 정보
6. 법령에 따라 금지되는 사행행위에 해당하는 내용의 정보
- 6의2. 이 법 또는 개인정보 보호에 관한 법령을 위반하여 개인정보를 거래하는 내용의 정보
- 6의3. 총포·화약류(생명·신체에 위해를 끼칠 수 있는 폭발력을 가진 물건을 포함한다)를 제조할 수 있는 방법이나 설계도 등의 정보
7. 법령에 따라 분류된 비밀 등 국가기밀을 누설하는 내용의 정보
8. 「국가보안법」에서 금지하는 행위를 수행하는 내용의 정보
9. 그 밖에 범죄를 목적으로 하거나 교사(敎唆) 또는 방조하는 내용의 정보

② 방송통신위원회는 제1항제1호부터 제6호까지, 제6호의2 및 제6호의3의 정보에 대하여는 심의위원회의 심의를 거쳐 정보통신서비스 제공자 또는 게시판 관리·운영자로 하여금 그 처리를 거부·정지 또는 제한하도록 명할 수 있다. 다만, 제1항제2호 및 제3호에 따른 정보의 경우에는 해당 정보로 인하여 피해를 받은 자가 구체적으로 밝힌 의사에 반하여 그 처리의 거부·정지 또는 제한을 명할 수 없다.

③ 방송통신위원회는 제1항제7호부터 제9호까지의 정보가 다음 각 호의 모두에 해당하는 경우에는 정보통신서비스 제공자 또는 게시판 관리·운영자에게 해당 정보의 처리를 거부·정지 또는 제한하도록 명하여야 한다.

1. 관계 중앙행정기관의 장의 요청[제1항제9호의 정보 중 「성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제14조에 따른 촬영물 또는 복제물(복제물의 복제물을 포함한다)에 대하여는 수사기관의 장의 요청을 포함한다]이 있었을 것
2. 제1호의 요청을 받은 날부터 7일 이내에 심의위원회의 심의를 거친 후 「방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률」 제21조제4호에 따른 시정 요구를 하였을 것
3. 정보통신서비스 제공자나 게시판 관리·운영자가 시정 요구에 따르지 아니하였을 것

④ 방송통신위원회는 제2항 및 제3항에 따른 명령의 대상이 되는 정보통신서비스 제공자, 게시판 관리·운영자 또는 해당 이용자에게 미리 의견제출의 기회를 주어야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 의견제출의 기회를 주지 아니할 수 있다.

1. 공공의 안전 또는 복리를 위하여 긴급히 처분을 할 필요가 있는 경우
2. 의견청취가 뚜렷이 곤란하거나 명백히 불필요한 경우로서 대통령령으로 정하는 경우
3. 의견제출의 기회를 포기한다는 뜻을 명백히 표시한 경우

비용추계서 첨부제외 사유서

○ 첨부제외 관련규정

- 「충청북도 입법에 관한 조례」 제11조(비용추계서 작성대상) 제4항제1호

제11조(비용추계서 작성대상)

④ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 비용추계서 작성을 생략할 수 있다. 다만, 비용추계서 작성을 생략하는 경우에는 별지 제2호서식에 따른 사유서를 제출하여야 한다.

1. 의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

○ 사 유

- 본 개정안은 디지털성범죄의 정의를 관계법령에 따라 정비하고 피해자의 2차피해 방지에 필요한 대책을 마련하고자 하는 것으로, 별도의 예산이 수반되지 않음