

1999년도 제1회
충청북도교육비특별회계추가경정예산(안)
검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

목 차

1. 예산(안) 편성방향 및 규모.....	509
가. 예산(안) 편성방향.....	509
나. 예산(안) 총괄.....	509
2. '99년도 제1회 교육비 특별회계 추가경정예산(안).....	510
가. 세입예산.....	510
나. 세출예산.....	512
3. 검토 의견	517

1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

가. 예산(안)의 편성방향

□ 기본방향

- 지방교육재정교부금 및 양여금조정
- 재정용자특별자금 차입
- 특별교부금, 국고보조금 및 일반회계전입금 사업 계상
- 교육공무원 명예퇴직수당 및 퇴직수당 부담금 편성
- '98 순세계잉여금 계상

□ 주요투자시책 사업

- 학교 직접 투자 교육비에 최우선 집중투자
- 낙후된 교육환경등 교육환경 개선
- 종합전산망 구축 및 정보화 교육강화

나. 예산(안)의 총괄

○ 예산규모

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기정예산액		증 감 액	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	748,865,181	100	636,620,456	100	112,244,725	17.6
교육위원회비	687,825	0.1	684,909	0.1	2,916	0.4
본 청	580,574,349	77.5	512,828,853	80.6	67,745,496	13.2
교 육 청	163,945,098	21.9	117,135,892	18.4	46,809,206	40.0
예 비 비	3,657,909	0.5	5,970,802	0.9	△2,312,893	△38.7

- '99년도 제1회 교육비 특별회계 추가경정예산(안)은 7,488억 6,518만 1천원으로 기정예산 6,366억 2,045만 6천원의 17.6%가 증액된 규모임.

2. '99년도 제1회 교육비특별회계 추가경정예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기정예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	748,865,181	100	636,620,456	100	112,244,725	17.6
국 가 부 담 수 입	604,287,381	80.7	596,866,601	93.8	7,420,780	1.2
· 지방교육재정교부금	423,717,295	56.6	420,203,001	66.0	3,514,294	0.8
· 지방교육양여금	147,795,426	19.7	145,395,000	22.8	2,400,426	1.7
· 국고지원금	2,482,660	0.3	976,600	0.2	1,506,060	154.2
· 교육환경개선교부금	30,292,000	4.1	30,292,000	4.8	0	-
지방자치단체회계부담수입	4,182,897	0.6	156,951	0.03	4,025,946	2,565.1
· 법정 전입금	3,520,947	0.5	1	0	3,520,946	∞
· 비법정 전입금	661,950	0.1	156,950	0.03	505,000	321.8
지방자치단체교육비특별회계부담수입	140,394,901	18.8	39,596,902	6.2	100,797,999	254.6
· 재 산 수 입	954,864	0.1	644,348	0.1	310,516	48.2
· 입학금및수업료수입	40,123,411	5.4	36,573,639	5.7	3,549,772	9.7
· 사용료및수수료수입	449,458	0.1	423,208	0.1	26,250	6.2
· 잡 수 입	1,966,488	0.3	1,955,705	0.3	10,783	0.6
· 이 월 금	56,900,679	7.6	1	-	56,900,678	∞
· 지 방 교 육 채	40,000,001	5.3	1	-	40,000,000	∞
주 민 부 담 수 입	2	-	2	-	-	-

- '99년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 추가경정세입예산(안)은 기정예산액 6,366억 2,045만 6천원보다 17.6%인 1,122억 4,472만 5천원이 증액된 7,488억 6,518만 1천원 규모임.

□ 세입예산(안)을 항목별로 살펴보면,

- 국가부담수입은 6,042억 8,738만 1천원 규모로 기정예산액보다 6.6%인 74억 2,078만원이 증액됨.

-지방교육재정교부금	35억 1,429만 4천원
-지방교육양여금	24억 42만 6천원
-국고지원금	15억 606만원

등이 증액 계상되었으며,

- 지방자치단체 일반회계 부담수입은 41억 8,289만 7천원으로 기정예산액 1억 5,695만 1천원보다 40억 2,594만 6천원이 증액됨.

-법정전입금	35억 2,094만 6천원
-비법정전입금	5억 500만원

등이 증액 계상되었으며,

- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 1,403억 9,490만 1천원으로, 이는 기정예산액 395억 9,690만 2천원보다 1,007억 9,799만 9천원이 증액됨.

-재 산 수 입	3억 1,051만 6천원
-입학금 및 수업료 수입	35억 4,977만 2천원
-사용료 및 수수료 수입	2,625만원
-잡 수 입	1,078만 3천원
-이 월 금	569억 67만 8천원
-지 방 교 육 채	1,007억 9,799만 9천원

등이 증액 계상됨.

나. 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		기정예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	748,865,181	100	636,620,456	100	112,244,725	17.6
교육위원회비	294,292	-	291,376	0.1	2,916	1.0
급여관리	500,732,969	66.9	454,449,221	71.4	46,283,748	10.2
교육행정비	20,606,246	2.8	12,878,924	2.0	7,727,322	60.0
교육사업비	7,363,889	1.0	5,235,290	0.8	2,128,599	40.7
학교비	70,671,979	9.4	57,838,179	9.1	12,833,800	22.2
사학지원비	50,850,346	6.8	46,059,946	7.2	4,790,400	10.4
시설비	93,819,600	12.5	53,754,935	8.4	40,064,665	74.5
제지출경비	867,951	0.1	141,783	-	726,168	512.2
예비비	3,657,909	0.5	5,970,802	1.0	△2,312,893	△38.7

- '99년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 추가경정세출예산(안)은 기정예산액 6,366억 2,045만 6천원보다 17.6%인 1,122억 4,472만 5천원이 증액된 7,488억 6,518만 6천원의 규모임.

□ 세출예산(안)을 살펴보면

○ 교육위원회비는 기정예산보다 1.0%인 291만 6천원이 증액되었으며,

그 내역을 살펴보면

· 의사국운영비 291만 6천원임.

○ 급여관리는 기정예산보다 10.2%인 462억 8,374만 8천원이 증액된 5,007억 3,269만 9천원으로 그 내역을 살펴보면,

· 명예퇴직수당 196억 6,800만원

· 인건비 절감 △138억 4,502만 1천원

· 퇴직수당부담금 ('98 미납분) 85억 7,274만 8천원

· 퇴직수당부담금 ('99 추가소요분) 318억 8,802만 1천원

○ 교육행정비는 기정예산보다 60.0%인 77억 2,732만 2천원이 증액된 206억 624만 6천원 규모로 그 내역을 보면,

· 사립학교원명퇴수당 22억 8,900만원

· 경제사정곤란자학비지원 13억 5,413만 3천원

· '98 학교평가우수학교지원 7억 2,000만원

· 학교전산망 구축 4억 9,500만원

· 외부지원우수학교지원 3억 5,000만원

· 교과교육연구활동지원 1억 6,000만원

· 통학버스구입및운영 3억 3,883만 4천원

· 사무실근무환경개선 2억 1,000만원

· 교원사이버연수시스템 구축 1억 2,000만원

· 학습자료개발 9,628만원

· Web 활용특수재능아교육시스템 구축	8,000만원
· 행정장비확충	5,674만원
· 충북교육발전기획단운영	4,914만원
· 충북교육과학연구원신축이전	6,056만원
· 서해해양수련야영장운영	3,684만 1천원
· 열린교육시범단지	1억 9,000만원
· 특기적성교육활동지원	1억 1,500만원
· 교육정보자료실운영	4,522만원

○ 교육사업비는 기정예산보다 40.7%인 21억 2,859만 9천원이 증액된 73억 6,388만 9천원으로 이를 주요 사업별로 살펴보면,

· 결식아동중식지원비	11억 841만 3천원
· 특별교육재정수요	5억 3,600만원
· 교원재교육비	1억 8,438만 4천원
· 교원임용후보자 선정시험	6,574만 5천원
· 전국소년체육대회	6,650만원
· 선수합동훈련비	5,440만원
· 학교간경기대회	2,264만 4천원
· 교직원 체육대회	2,415만원

○ 학교비는 기정예산보다 22.2%인 128억 3,380만원이 증액된 706억 7,197만 9천원으로 이를 주요 사업별로 살펴보면,

· 교단선진화	20억 1,332만 1천원
· 교무실근무환경개선	2억 3,550만원
· 교육환경조성비	16억 8,500만원

· 학교현안사업비지원	2억 5,000만원
· 행정장비확충	4억 8,922만원
· 신설학교지원	1억 1,800만원
· 교원컴퓨터 보급	2억 4,180만원
· 실습용컴퓨터 보급	18억 712만원
· 교육용 S/W 보급	1억 4,527만 5천원
· 연구시범학교 운영	1억 260만원
· 특기적성교육활동지원	8,835만 7천원
· 교재교구확충	3억 8,800만원
· 학교전산망 구축	21억 710만원
· 통폐합학교교육여건개선	4억 4,500만원
· 종합정보관리시스템 구축	5억 9,500만원
· 기초학력부진아 책임지도	8,240만원
· 실외놀이기구	1억 8,000만원
· 교육재정효율화우수학교지원	1억 5,100만원

○ 사학지원비는 기정예산보다 10.4%인 47억 9,040만원이 증액된 508억 5,034만 6천원으로 이를 주요 사업별로 살펴보면,

· 교단선진화	7억 2,892만 4천원
· 교육환경조성비	1억 8,800만원
· 행정장비확충	1억 1,420만원
· 학교현안사업비지원	7,500만원
· 교원 PC보급	6,200만원
· 실습용 PC 보급	3억 4,828만원
· 사학시설지원비	10억 3,278만 1천원
· 사학환특시설비	21억 7,285만원

○ 시설비는 기정예산보다 74.5%인 400억 6,466만 5천원이 증액된 938억 1,960만원으로 그 규모를 살펴보면,

· 고등학교급식시설비	18억 7,876만원
· 교육환경개선시설	170억 4,321만 2천원
· 수용시설	156억 3,753만 2천원
· 일반시설	37억 1,875만 5천원
· 본청시설	14억 2,128만원
· 학생종합야영장 시설	1억 9,036만 1천원
· 단재교육연구원시설	3,254만 5천원
· 기타기관시설비	1억 4,222만원

○ 제지출경비는 기정예산보다 7억 2,616만 8천원이 증액된 8억 6,795만 1천원으로 주요 경비별 내역을 살펴보면,

· 재특회계 차입금 이자	6억 5,000만원
· 국고보조금 반납	1,116만 8천원
· 토지매각대금 과오납금 반환 등이며,	6,500만원

○ 예비비는 기정예산보다 23억 1,289만 3천원이 감액된 36억 5,790만 9천원이 계상되었음.

3. 검토의견

1999년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 전체 예산규모는 7,488억 6,518만 1천원으로 기정예산액 6,366억 2,045만 6천원보다 17.6%인 1,122억 4,472만 5천원이 증액된 것으로 이는 교육 공무원의 정년 퇴직 및 명예퇴직 증가에 따른 수당 및 각종 교부금, 양여금, 보조금 사업비 등의 계상에 따른 것으로 사료됩니다.

< 세입부분에 대하여 >

세입의 구성내역을 보면 국가부담수입이 80.7%인 6,042억 8,738만 1천원, 지방자치단체 일반회계 부담수입이 0.6%인 41억 8,298만 7천원, 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입이 18.7%인 1,403억 9,490만 1천원등으로 외부 의존수입이 81.3%의 비중을 차지하고 있는 것으로 나타나 있습니다.

세입부분에 대한 몇가지 사항에 대해 말씀드리면,

첫째, 지방교육채 발행에 관한 사항입니다.

지방채 발행계획 수립시 가용재원의 정확한 판단과 대상사업의 신중한 결정이 요구되고 있고, 재정규모확대 방지 및 건전재정 유지를 위해 예산 및 예산외 사업을 지방교육채의 경우 전체예산비 10%이내에서 지방교육채를 발행하도록 하고 있으나, 이번 제1차 추가경정예산(안)의 지방교육채 400억원은 증액 요구액 1,122억 4,472만 5천원의 35.6%, 전체 예산(안) 7,488억 6,518만 1천원의 5.3%에 해당하는 것으로 열악한 지방재정 상황을 고려할 때 향후 원리금 상환대책 등 자세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

둘째, 지방자치단체 일반회계 부담수입입니다.

'99년도 당초 예산심의시 지적하였던 사항으로 도세전입금 및 비법정전입금은 당초예산에 전액 계상하여 현안 사업을 조기 발주토록 했어야 하나 제1회 추가경정예산(안)에 계상한 것은 자치단체와 유기적인 협조 체제가 미흡한 것으로 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것으로 사료됩니다.

〈세출부분에 대하여〉

1999년도 제1회 충청북도 교육비 특별회계 세출예산의 성질별 구성비는 급여관리 66.9%, 교육행정비 2.8%, 교육사업비 1.0%, 학교비 9.4%, 사학지원비 6.8%, 시설비 12.5%, 제지출경비 0.1%, 예비비 0.5%로서, 이중 인건비, 학교비, 사학지원비등 경직성 경비가 예산액 대비 83.1%를 차지하고 있으며, 상대적으로 비경직성 경비는 16.9%로 낙후된 교육환경등 교육여건개선을 위해 노력해야 할 것으로 사료되며, 세출부분에 대한 몇가지 사항에 대하여 말씀드리면,

첫째, 시상성격 예산 계상에 관한 사항입니다.

IMF체제하의 구조조정과 교육공무원의 정년조정에 따른 정년퇴직 및 명예퇴직자의 증가로 우리도 재정형편으로는 자체충당이 어려운 실정임에 부족재원을 충당하기 위하여 재정투·융자특별회계로부터 400억원을 차입하고 있는 시점에서 경제사정 곤란 중·고생 학비지원, 결식아동

문제등은 수업료 인상의 부담으로 처리하면서 학교운영평가 우수교 지원등 각종 시상성격의 예산을 제1회 추경에 올릴 정도로 시급한 것인지 자세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

둘째, 충북교육발전기획단 운영에 관한 사항입니다.

열악한 교육환경 개선을 위해 교단선진화 사업을 5개년 계획으로 막대한 예산을 투입하면서 추진해 오고 있는데 이번 '99년도 제1회 추가경정예산(안)에 계상된 충북 교육발전 기획단운영 예산은 교단선진화 사업과 무관한 것인지 기획단 운영에 대한 상세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

셋째, 경상경비의 증액 편성에 관한 사항입니다.

현재 자체예산과 국가지원 예산으로는 당면 현안 사업을 추진하는데 많은 어려움이 있음에도 불구하고 본청과 각 지역교육청등에 일률적으로 증액 계상한 각종 명목의 업무추진비와 여비에 대해서는 타당성에 대해 설명이 필요하다고 사료됩니다.

넷째, 특별교육재정수요지원비의 증액계상입니다.

'99년도 당초예산 심의시 어려운 지방교육재정을 고려하여 특별교육 재정수요지원비중 경상교육지원비 5,700만원, 투자교육지원사업비 1억 3,300만원, 학교현안사업비 3억 2,500만원등을 감액 결정한 바 있으나, 이번 제1회 추가경정예산(안)에 다시 증액계상한 것에 대해 상세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

다섯째, 일관성 있는 학교운영입니다.

혜원, 혜화학교 운영을 위해 그 동안 학생승하차 보조원을 기능직으로 임용하여 활용해 왔으나 공무원 구조조정에 따라 조직진단등을 통해 학생승하차 보조원의 기능직 정원을 줄였다가,

금번 제1회 추가경정예산(안)에 학생 승하차 보조원을 일용직으로 다시 채용하는 것으로 판단되는데 그동안의 운영상황에 대한 설명과 앞으로는 사전에 충분한 검토를 거쳐 일관성 있게 운영해나가야 할 것으로 사료됩니다.

여섯째, 소규모학교 통폐합 지원에 관한 사항입니다.

농촌 및 산간 오·벽지의 인구감소에 따른 학생수 감소로 교육환경 개선, 예산절감, 효율적인 학교운영을 위해 소규모학교의 통폐합을 추진하고 있는데 통폐합지원예산이 당초보다 분교폐지는 1,000만원에서 3,000만원으로, 2,000만원이 증액되었고, 분교폐지는 500만원에서 2,000만원으로 1,500만원이 증액계상되는 등 예산이 대폭 증액된 사유에 대한 자세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

일곱째, 교육환경 개선사업비에 관한 사항입니다.

앞서 언급한 바와 같이 국가나 지방자치단체나 재정형편이 어려운 상황으로 각종 경상비의 절감은 물론 매년 반복적으로 지원되는 예산에 대해서는 예산집행에 대한 면밀한 검증을 통해 효과적이고 신속적으로 운용해야 하는데 교육환경개선 및 환경조성비를 이번 추가경정예산(안)에 208억 6천만원을 추가계상한 것에 대해서 상세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

여덟째, 신설학교에 관한 사항입니다.

2001년 개교를 목표로 비하중학교 신설을 추진하고 있는데 막대한 예산이 투자되는 만큼 지역 교육환경 검토와 수급관계를 면밀히 사전 검토하여 학교신설과 운영계획에 차질이 없도록 해야 할 것으로 사료됩니다.