

2003년도 행정사무감사결과보고서

산 업 경 제 위 원 회

2003년도 행정사무감사결과보고서

1. 감사의 목적

산업경제위원회 소관부서에 대하여 지방자치법 제36조, 동법시행령 제17조의 2 및 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의거 지방자치단체의 행정전반의 사무감사를 실시함으로써 그 운영실태를 정확히 파악하고, 필요한 자료 및 정보를 획득하여 시책운영의 합법성 그리고 합목적성의 여부를 판단, 잘못된 부분은 도출 시정 요구하여 지방의회에 부여된 대표적 기능인 자치입법, 예산심의 기능을 통한 통제를 효율적으로 수행하여 주민의 복리증진과 편익증진에 기여하고자 함.

2. 감사 기간

2003. 11. 21 ~ 11. 30 (10일간)

3. 감사실시 대상기관

- 경제통상국
- 농 정 국 (사업소 포함)
- 농업기술원 (시험장 포함)

4. 감사 실시 과정

가. 감사반 편성

대상기관	감사반장	감사위원	감사 보조
경제통상국 농정국 농업기술원	조영재	정운숙 김환동 박재국 박종갑 정상혁	전문위원 박응희 행정 6급 원종현 행정 7급 서정호

나. 감사일정 및 감사장소

일 정	대상 기관	감사 장소	감사 방법
11. 21 (금) 10 : 30	경제통상국	산업경제위원회 의실	현황보고 청취 정책 질의 자료 요구
11. 24 (월) 10 : 30	농정국	산업경제위원회 의실	현황보고 청취 정책 질의 자료 요구
11. 25 (화) 10 : 30	농업기술원	산업경제위원회 의실	현황보고 청취 정책 질의 자료 요구
11. 26 (수) ~11.27 (목)	경제통상국 농정국 농업기술원	현 지	현지 확인
11. 28(금) 10 : 30	경제통상국 농정국 농업기술원	산업경제위원회 의실	정책 질의 자료 요구
11. 29(토) 10 : 30	경제통상국 농정국 농업기술원	산업경제위원회 의실	결과보고서 작성

5. 감사 결과

가. 주요감사 실시내용(총 141건)

소관부서	주요 감사 내용
공통사항 (9건)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 각 국·원별 단체현황 및 예산지원현황 2. 도비 보조사업 및 보조기준(2001이후) 3. 각 국·원별 각종 위원회 설치현황 및 운영 실적(전년대비) 4. 2003정부예산 신청 및 반영현황(1억원이상 사업) 5. 직원 사무분장 내역(직,성명,성별,근무기간,업무 등) 6. 각 국·원별 업무추진비 집행현황 <ul style="list-style-type: none"> - 일자, 집행사유, 참여인원 등 세부내용 7. 각종행사 개최현황(전년대비) <ul style="list-style-type: none"> - 행사개최개요, 예산소요액 등 포함 8. 2001, 2002년도사업 국비 반납현황(전당 500만원이상) <ul style="list-style-type: none"> - 사업내용, 반납사유 등 명기 9. 각 국·원별 도정질문사항 후속조치내용
경제통상국 (31건)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 물가안정대책 추진현황 2. 소비자 권익보호사업 추진실적 <ul style="list-style-type: none"> - 소비자보호신고센터 등 설치·운영실적 포함 3. 수입물품 원산지표시 지도단속실적 4. 대부업 등록업무 추진현황 <ul style="list-style-type: none"> - 단속 및 위반업소 조치현황 포함

소관부서	주요감사내용
경제통상국	5. 최근 2년간 재래시장 지원 재원별 현황 및 특성화 실적 6. 전자상거래 활성화 지원 및 거래실적(2002이후) 7. 도내생산품 사이버 유통시스템 운영실적 8. 중부권 내륙화물기지 건설 사업 추진현황 - 추진상황, 문제점 및 대책, 향후계획 9. 실업자 현황 및 실업대책 추진실적 - 공공근로사업 및 고용촉진훈련사업 포함 10. 근로자 복지 향상 대책 추진실적 11. 최근 3년간 전국기능경기대회 참가 결과 12. 외국인 고용현황 - 문제점, 증감추이(최근 3년간) 13. ZIC충북의 산업발전 특화전략사업 및 추진현황, 향후계획 14. 산·학·연 컨소시엄사업 추진실적(2002이후) 15. 과학기술진흥관련사업 추진실적 - 전년도와 달라진점 포함 16. 산업디자인 지원실적(최근3년간) 17. 오창과학산업단지 용지분양 및 유치기업 현황 - 유치기업, 착공(완공)예정일, 가동예정일, 종업원수 현황 등 포함 18. 도내 LPG 충전소, 도시가스 공급시설 안전점검 내역 및 시군별 적발업소 조치결과 19. 2003년도 기업유치활동 현황 및 성과 20. 충북신보 보증지원실적 및 손실액 발생 현황 (최근3년간)

소관부서	주요 감사내용
경제통상국	21. 중소기업 육성자금별 용자지원 실적(2002이후) - 지원신청액, 승인액, 실제지원액 - 용자 승인후 미대출 현황, 미대출사유 및 대책 22. 벤처기업 창업 및 폐업 현황(2001이후) 23. 노사분규 사업체 및 분규진행 현황(2002이후) 24. 광해방지사업 추진현황 25. 승강기시설 안전점검 실적 및 안전사고 현황, 보수업체 행정지도 실적 26. 대체에너지사업 추진현황 27. 해외시장 개척 성과 및 참가업체 수출내역(2002이후) 28. 공무원 및 민간인 국외여비 지급내역(2002이후) 29. 외국인 투자유치 추진실적(2001이후) 30. 1998이후 외국과의 협약체결내용 추진현황 31. 지역경제동향분석 운영실적

소관부서	주요감사내용
농정국 (74건)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 자연재해(냉해, 호우, 태풍) 피해발생(수도작, 과일, 하우스 등) 및 지원내역(2003년도) 2. 농업정보화사업 추진실적 및 효과(2002이후) 3. 바이오농업 육성사업 추진현황 및 향후계획 4. 농업인 전자상거래 현황 및 실적(전년대비) <ul style="list-style-type: none"> - 홈페이지구축 실적 포함 5. 산골체험 관광마을 기반조성사업 추진현황 6. 친환경농업 직접지불제 추진현황(2002이후) <ul style="list-style-type: none"> - 문제점 및 대책 포함 7. 댐규제지역 친환경농업 육성 추진실태(2002이후) <ul style="list-style-type: none"> - 작목반별, 사업별 내용 8. 청정 농산물생산 시범단지 조성 추진현황 9. 농토배양사업 사업별, 지구별 추진실적 10. 친환경농업 등 비료, 농약지원사업별 지원내역, 사업별 보조조건, 시군별 집행방법 및 내역 11. 논농업 직접지불제사업 추진현황 <ul style="list-style-type: none"> - 문제점 및 대책 포함 12. 쌀생산조정제 대상지 타작물 재배현황(작물별) 13. 벼 병충해 방제사업 추진실적 14. 농약안전사용장비 지원실적 15. 자동보 설치사업현황 및 효과, 향후계획 16. 배수개선사업 추진현황(신규사업지구 선정기준 포함) 17. 녹색농촌체험 시범마을 조성

소관부서	주요감사내용
농정국	18. 쌀생산 조정제시행 추진상황 19. 농작물 재해보험 가입실태(전년대비) 20. 농지전용 단속실적과 적발상황, 조치결과 21. 시군별 쌀브랜드 현황과 판매전략 22. 시군 RPC별 운영현황 및 부실운영대책 23. 농어촌개발기금 활용실적 24. 농약 안전사용장비 공급실적(2002이후) - 대상자 선정기준 및 시군별, 장비별 실적 25. 시군별 수리계 운영비 지원실적(2001이후) - 전기료, 유류대 등 26. 중고 농기계 상설판매장 설치 추진현황 27. 농기계수리 부품 및 장비 지원실적 - 시군별, 사업별 구분, 2002이후 28. 농촌생활용수 개발사업 추진현황(2000이후) - 사업대상지 선정기준, 지원액, 공정 등 29. 친환경 비료지원사업 추진현황 30. 콩전용 탈곡기 지원대상농가수 및 신청자, 지원기준 및 지원현황 31. 후계농업인 육성사업 추진실적 32. 농업인자녀 학자금 지원실적(전년대비) 33. 출산여성 농업인 농가 도우미사업 추진실적(전년대비) 34. 지역특화작목 주산단지 육성실적(2002이후) - 시군별, 작목별, 사업비 등 35. 농특산품 생산 규모화사업 추진실적 - 분야별, 사업별, 사업비 등

소관부서	주요 감사 내용
농정국	36. 농산물 산지유통기반시설 확충사업 실적 37. 농산물 원산지표시 단속실적(2002이후) 38. 농산물 물류표준화사업 지원실적(2002이후) 39. 농산물 수출확대시책 추진실적(2001이후) 40. 생산자, 소비자간 직거리 행사 추진실적 41. 우수농산품 홍보·판매실적 42. 축산물 브랜드 가맹점 육성 및 식육 소매유통시설 사업 추진현황 43. 축산물 종합처리장 경영안정자금 지원내역(2002이후) - 대상자 선정기준, 자금용도, 지원액 등 44. 가축 전염병 예방대책, 발생, 조치내용(2002이후) 45. 축산물 수출 추진대책 및 실적(2002이후) 46. 축산위생연구실적 및 수범사업(최근3년간) - 문제점 및 대책 포함 47. 도축검사 및 수수료 징수현황(2001이후) 48. 치어 생산, 분양, 방류실적(2002이후) 49. 관상어 해외시장 개척활동 추진실적(2002이후) 50. 축산물 부정유통 단속실적(2002이후) 51. 가축위생검사 현황 및 처리결과 52. 시군별 양돈, 양계단지 오폐수처리시설 지원내역 53. 산림의 경제적, 환경적 가치 조립 실적 - 대상수종 선정경위, 전년도대비 실적 및 향후계획 54. 최근 3년 이내 산림정책의 변경내용 55. 산림재해예방사업 종류 및 사업 추진실적 - 사업별 대상자 선정기준 등 포함

소관부서	주요감사내용
농정국	56. 임산물 생산기반시설사업 추진 현황 및 생산실적 (최근3년간) 57. 산림휴양시설 조성사업 추진실적(2002이후) 58. 최근3년간 임업 신기술 개발 실적 59. 미동산수목원 투자현황 및 향후계획 60. 송이산가꾸기사업 추진현황 및 효과(최초부터) 61. 도유림 현황 - 최근3년간 증감현황 포함 62. 불법 산림훼손 및 적발내역과 조치내용 63. 시군산림조합 현황과 도비지원사업의 시군산림조합 도급 내역 64. 최근3년간 시군별, 월별 산불발생현황과 복구현황 65. 산림내 채광, 채석지 토석채취 허가내역 및 복구에치액, 복구현황 66. 2000이후 임도사업 시군배정기준 및 배정내역 67. 여성농업인센터 운영실적(최초부터) 68. 기계화경작로 확포장사업 집행현황(최근3년간) 69. 청풍명월 농산물 큰장터 운영실적 70. 해외시장개척단 파견 및 특판행사 실적 71. 각시험장별 현재 추진중인 주요연구과제 및 최근5년내 품종개발 후 농가 보급실적 및 효과 72. 최근3년간 연구원별 기술 연구, 개발, 보급실적 - 단기, 연속사업 등 구분(연속사업은 최초년도부터 표기) 73. 국·도유림 대부현황 및 임대료 수납현황 74. 한우 수정란생산 및 이식사업 추진현황

소 관 별	주 요 감 사 내 용
농업기술원 (27건)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 각시험장별 현재 추진중인 주요연구과제 및 최근5년내 품종개발 후 농가 보급실적 및 효과 2. 최근3년간 연구원별 농업기술 연구, 개발, 보급실적 <ul style="list-style-type: none"> - 단기, 연속사업 등 구분(연속사업은 최초년도부터 표기) 3. 영농현장 애로기술 해결 연구실적 <ul style="list-style-type: none"> - 기존사업과 2003신규사업 구분작성 4. 연구결과 2003 실증시험 및 시범사업, 농가보급단계 사업 현황 5. 수출유망 작목 및 고부가가치산업 육성 추진실태 <ul style="list-style-type: none"> - 지금까지 실적과 현재 추진하고 있는 사업을 세부적으로 작성 6. 전통 양잠의 기능성 개발 신규사업 7. 고품질 농산물 생산을 위한 새기술 농가보급 현황 8. 농촌생활환경 개선사업 현황 및 실적 9. 농업기술원 각종행사 개최 세부실적(전년대비) <ul style="list-style-type: none"> - 관련 단체행사 포함 10. 충북고추 명품화 새기술 보급 실적 11. 4H 농촌지도자, 생활개선회의 시군별 현황 (연령별, 회원수) 12. 버섯 재배환경 개선 시범사업 현황 13. 우량참깨 기계화사업 추진현황 및 사업비 집행현황 14. 식용보리사업 추진현황 및 사업비 집행현황 15. 고부가가치 양잠생산물 시범사업현황 및 사업비 집행내역 16. 한우 인공수정 시범사업현황 및 사업비 집행내역

소 관 별	주 요 감 사 내 용
농업기술원	<ul style="list-style-type: none"> 17. 한우 번식 시범사업현황 및 사업비 집행내역 18. 수출용 규격닭 생산 시범사업현황 및 사업비 집행내역 19. 가능성 축산물생산 시범사업현황 및 사업비 집행내역 20. 한우 및 송아지 육성을 향상 시범사업현황 및 사업비 집행내역 21. 한우 성장단계별 비타민A조절에 의한 소금육사료 보급사업현황 및 사업비 집행내역 22. 농업관련 특허료 증액내역 23. 중국 흑룡강성 농업고찰단 교류방문 현황 및 성과 24. 농업인 최고경영자과정 교육현황 25. 4H회원 시범영농 지원내역 26. 농촌 전통테마마을조성 시범사업 현황 27. 재해상습지 논개선 시범사업

나. 시정요구 사항 (총 21건)

【경제통상국】 - 7 건

- 현재 국도비 지원으로 시·군에 건립하는 각종 회관이 근로자복지회관 건립 단일목적으로 분산 건립되고 있는바 다목적 종합회관을 건립하여 예산절약과 활용효과제고를 할 수 있도록 집행부에서 현장 실사 등을 통하여 사업선정에 철저를 기하도록 시정.
- 직업훈련 중도탈락 방지대책으로 청년실업자 대상 훈련에 중점을 두어 학교와 읍, 면, 동을 연결하는 등 효과적인 직업훈련 개선방안 강구
- 수입물품원산지표시 위반사항 처분시 시군간 형평에 맞도록 처분기준 마련
- 광해방지사업 책정시 사업의 타당성, 사업비 산출 등은 물론 집행부가 설계단계부터 적극 개입하여 사업효과 제고 노력
- 사이버전통시장 운영 활성화 대책과 택배서비스, 카드수수료인하 등 미비점 보완대책 수립 추진
- 진천공예마을 조성사업이 조속히 되도록 집행부가 진천군과 공예조합에 적극적으로 개입 지도 요망
- 광산지역 폐석을 해당 시·군과 협의하여 도로 확·포장 공사에 활용될 수 있는 방안 강구

【농정국】 - 9 건

- 농정분야사업의 도비보조 기준이 25개 유형인데 객관·타당성 있는 보조기준을 마련하고 보조사업의 시·군간 형평이 이루어지도록 개선
- 수입농산물 원산지표시 위반 단속을 철저히 실시하여 수입농산물이 불법 유통되는 일이 없도록 적극 대처
- 녹색농촌체험마을의 효율적인 운영방안 강구
- 매년 공급되는 규산질비료, 석회질비료는 즉시 시용토록 하여 방치되는 사례가 없도록 조치
- 분수국유림을 개인에게 임대시에는 대상자 선정에 적정을 기하도록 관계기관과 협조토록 하고, 송이환경개선사업을 시행시에는 인근주민의 불만·불편이 없도록 지도
- 한우수정란이식사업을 농가소득증대를 위해 대폭 확대함에 있어 부족한 인력과 예산확보에 적극 노력
- 내수면연구소의 연구과제 선정시 각계의 관련자로 심의위원회를 구성하여 효과적인 연구사업이 되도록 제도적 장치 마련
- 부산물비료 제조시 계분, 축분 등의 부원료가 강우시 노천방치로 인하여 인근 농경지에 유출되어 피해가 없도록 비가림시설 설치 추진
- 산림사업관련 각종 지원사업 신청시에는 전시군에 형평이 맞도록 업무개선

【농업기술원】 - 5 건

- 급속한 농업환경변화에 따라 농업생명과학연구분야에 능력있는 인력이 배치되도록 하고 시군 농업기술센터와도 연계되도록 추진
- 연초업무계획에 의한 추진결과를 연말 보고시 사업이 누락되는 일이 없도록 하고 추진중인사항의 사후관리 철저
- 시험연구사업에 대한 사업선정시에는 농업인을 참여시키는 가칭 사업선정심의위원회를 구성 운영토록하고 연구결과, 농촌지도사업에 대한 평가결과 등을 수시로 의회에 보고
- 각종시범사업인 국도비보조사업이 일부시군에 편중 배정되는데 예산이 균형적으로 배분되도록 가칭 배정심의위원회의 구성운영 등 개선대책 마련
- 도에서 국도비를 지원하는 대학의 농업 최고경영자 과정의 교육시간 구성이 강의 위주로 되어 있는데 현장중심 교육으로 전환 유도

다. 촉구·건의사항 (총 28건)

【경제통상국】 - 12 건

- 중소기업이 자금·인력 등 기업활동의 어려움을 수시로 파악하여 적극적인 해결방안 강구
- 도내 기업의 원만한 노사관계가 유지 되도록 관계기관과 밀접한 업무 협조를 통해 노사대립 재발방지 노력
- 우리도의 특화산업에 IT, BT분야뿐 아니라 광(光)산업, 항공우주산업, 음향산업 등 성장 잠재력이 있는 최첨단 산업분야를 발전전략 수립시에 반영되도록 노력
- 국제자문관 활용 활성화를 통해 해외시장 개척활동의 효과를 극대화 할 수 있는 방안 마련
- 외자유치업무의 구체화와 외국인전용공단 투자유치사업 조기 마무리 추진
- 도자기공예 폐기품 처리시에는 반드시 재활용 또는 폐기물 매립장에 처리토록 행정지도 실시
- 해외시장개척단 활동시 물품 수요예측 어려움에 의한 문제야기 방지와 계약사항의 정확한 이행으로 신용도가 하락되는 일이 없도록 추진
- 오창, 오송과학단지의 충청북도 산하 신설 법인 등에 직원 채용시에는 유능한 인재가 선발되도록 노력
- 방곡도예촌을 찾는 관광객을 위한 주차장 확보 대책 추진

- 도가 핵심전략산업의 집중육성과 아울러 전통산업도 경쟁력을 확보할 수 있는 대책 마련
- 외국인 전용단지 입주업체가 국내기업 또는 우리도의 기존업종과 동일 업종이 입주되지 않도록 입주기업 선정에 신중을 기하기 바람
- 대청호, 충주호의 부유부산물을 이용한 소각로 설치사업을 적극 검토하여 대체에너지사업 효과거양 대책 마련

【농 정 국】 - 10 건

- 농작물 재해보험예산 지원대책 강구와 고추 등 지역별 특화작목이 재해보험 대상 작목에 포함되도록 대책 마련
- 유기질비료 공급시 유해물질이 함유되지 않은 제품이 공급되도록 지도 단속에 철저(원료 반입 및 판매대장, 시험성적서 비치)를 기하여 환경오염 예방과 농가 피해 발생 방지 노력
- 규산질비료 농가 공급시 현재의 공급체계를 개선하여 해당 시·군에서 계약과 공급이 이루어지도록 개선
- 중단된 어류 인공산란장 사업을 재검토하여 자연산란을 통한 어족보호대책 마련
- 여성농업인센타를 지방비 사업으로 확대 추진 방안 강구
- 농정관련 사업소 근무자의 순환보직을 실시하여 업무효율에 적정을 기할수 있도록 조치

- 농업기술원의 종자생산시험장, 잠사군이시험장과 농정국 사업소인 종자보급소를 통합 운영 대책 마련
- 농업인자녀 학자금 지원 대상자 선정시 경지면적을 시와 군 지역의 면적기준을 달리 적용하는 방안 강구
- WTO협상대비 충북 농정대책팀 구성운영
- 농촌의 노동력 절감과 농민의 고령화에 따라 농가의 선호도가 높은 과수 모노레일 설치사업을 확대

【농업기술원】 - 6 건

- 업무보고서 작성시 사업의 목표, 사업비, 사업기간 등 사업내용을 소상하게 작성
- 시험장 근무 공무원들의 순환보직을 실시하여 업무의 효율성 제고에 노력
- 복숭아 비가림재배 연구 등 연구결과 획기적이고 우수한 성과에 대하여는 즉시 농가에 보급하여 농가소득에 기여토록 조치
- 각종 축제 행사중에서 지역의 이벤트 축제로 발전시켜 나갈수 있는 축제행사는 집중육성 방안 마련
- 국비사업중 지방비 부담분을 도비에서 일부 부담될 수 있도록 노력
- 전통테마마을조성시범사업을 도가 추진하는 유사사업과 연계 추진하여 사업효과 제고할수 있는 대책 강구