

심사보고서

충청북도 목재의 지속가능한 이용에 관한 조례안

충청북도 목재의 지속가능한 이용에 관한 조례안

심사보고서

| | |
|----------|-----|
| 의안 번호 | 573 |
|----------|-----|

2024. 6. 24.(월)
건설환경소방위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 이동우 의원 등 7인

나. 발의일자 : 2024년 5월 29일

다. 회부일자 : 2024년 5월 31일

라. 상정일자 : 2024년 6월 11일

- 제417회 충청북도의회 정례회 제1차 건설환경소방위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지 (제안설명자 : 이동우 의원)

가. 제안이유

- 충청북도의 탄소중립 실현을 위해서는 목재의 탄소저장 기능과 친환경 자재인 목재 이용의 중요성이 주목받고 있으나, 이에 대한 인식 부족, 목재문화 계승·교육 및 목재제품 육성 등 지역목재 이용 전반에 관한 지원이 부족한 실정으로,
- 지역목재 소비를 위한 재정지원과 지역목재 제품 우선구매 제도의

실효성 제고를 통해 지속가능한 산림 자원의 이용 및 지역 경제 발전에 이바지하고자 이 조례를 제정함.

나. 주요내용

- 조례의 목적, 용어의 정의, 도지사의 책무, 다른 조례와의 관계를 규정함(안 제1조부터 제4조까지)
- 지역목재의 지속가능한 이용 촉진 및 우선구매에 관한 사항을 규정함(안 제5조 및 제6조)
- 목재문화의 진흥, 목재교육의 활성화에 관한 사항을 규정함(안 제7조 및 제8조)
- 목재문화체험장 조성, 협력체계 구축 및 포상에 관한 사항을 규정함(안 제11조부터 안 제13조까지)

3. 검토보고 요지 (김홍식 수석전문위원)

가. 조례제정의 필요성

- 충청북도 지역목재의 지속가능한 이용 촉진 등에 관련한 사항을 규정함으로써 지역목재 이용을 활성화 하는 지원근거 마련 및 탄소중립 실현 등에 기여하는데 그 필요성이 인정됨.

나. 조례내용의 정당성 및 법 적합성

- 본 조례안은 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률(이하 “목재이용법”)」 제4조에 의거, 지방자치단체는 목재문화의 진흥과 목재교육의 활성화 및 목재제품의 체계적·안정적 공급에 필요한 시책 추진으로 목재의 지속가능한 이용 증진을 위해 조례로 제정함은 정당함.
- 충청북도의 경우, 산림면적(65%)이 강원(81%), 경북(71%), 경남(67%)

다음으로 많고, 등록된 목재생산업(417개소)은 강원도에 이어 가장 많이 분포하고 있기 때문에 지역목재 이용 접근성이 높고, 지리적 장점을 활용한 목재생산업 활성화와 신기술 개발 및 우수 목재제품을 생산·경영하는 선도적 목재도시로써 자리매김하려는 목적과 의의에 부합하여 적합함.

《참고》 2023년 목재생산업 등록현황

| 광역자치단체 | 서울 | 부산 | 대구 | 인천 | 광주 | 대전 | 울산 | 세종 |
|---------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 합 계 | 288 | 217 | 84 | 658 | 59 | 57 | 61 | 30 |
| 원목생산업 | 4 | 5 | 15 | 18 | 19 | 20 | 11 | 14 |
| 제재업 제1종 | 0 | 49 | 13 | 183 | 13 | 8 | 20 | 3 |
| 제재업 제2종 | 1 | 4 | 2 | 33 | 4 | 2 | 1 | 0 |
| 제재업 제3종 | 1 | 8 | 1 | 8 | 3 | 6 | 2 | 0 |
| 제재업 제4종 | 6 | 2 | 12 | 30 | 3 | 3 | 10 | 2 |
| 목재수입유통업 | 276 | 149 | 41 | 386 | 17 | 18 | 17 | 11 |
| 광역자치단체 | 경기 | 강원 | 충북 | 충남 | 전북 | 전남 | 경북 | 경남 |
| 합 계 | 1,131 | 728 | 649 | 493 | 656 | 434 | 650 | 554 |
| 원목생산업 | 246 | 497 | 417 | 310 | 378 | 240 | 346 | 104 |
| 제재업 제1종 | 167 | 97 | 74 | 58 | 107 | 85 | 103 | 143 |
| 제재업 제2종 | 51 | 1 | 11 | 3 | 3 | 6 | 4 | 28 |
| 제재업 제3종 | 29 | 8 | 7 | 16 | 20 | 13 | 11 | 44 |
| 제재업 제4종 | 116 | 86 | 77 | 61 | 60 | 35 | 106 | 109 |
| 목재수입유통업 | 522 | 39 | 63 | 45 | 88 | 55 | 80 | 126 |

* 출처 : 산림청(2023년 목재생산업 등록현황)

- 조례 제정을 통해 추계된 소요예산은 매년 3천만원 가량(5년간, 총 15천만원)이고, 도비 등의 재원조달 방안이 강구되어 있기에 현행 당면시책의 예산지원에는 특별한 문제가 없음.
- 조문의 주요내용을 보면,
 - 안 제1조는 조례의 목적을 규정함.
 - 안 제2조는 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻을 규정함.
 - 안 제3조는 지역목재의 지속가능한 이용에 관한 도지사의 책무를

규정함.

- 안 제5조는 지역목재의 지속가능한 이용 촉진을 위해 추진하는 사업에 관한 사항을 규정함.
- 안 제7조는 충청북도 목재문화의 진흥에 관한 사업을 규정함.

○ 조례안 예고('24. 5. 31. ~ 6. 7.)를 통해 도민 의견을 수렴하였음.

다. 조례내용의 기술적인 사항

- 본 조례는 '24년 5월 기준 4개 광역자치단체가 제정·시행 중이며, 문제된 사항이 없음.
- 제정안은 총 14개의 조문으로써, 조문상의 내용과 구성은 상호 간에 상충되는 내용이 없도록 하였고, '알기 쉬운 법령 정비기준'에 맞추어 간결하고 알기 쉽게 표현하였음.

4. 검토의견

- 본 제정안은 탄소중립 실현 및 목재문화 진흥과 목조건축 활성화 등으로 지역목재의 지속가능한 이용 촉진에 이바지하고자 조례 제정을 추진하는 것으로서 입법 취지에 맞고, 타당하다고 판단됨.
- 아울러 관계부서 의견 수렴과 입법예고 등 관련 절차를 충실히 이행하였고, 상위 법령에 위배 또는 저촉되는 사항 및 조문 체계 등의 형식에도 특별한 문제점이 없는 것으로 검토됨.
- 이에 본 조례안이 규정하는 지역 목재의 이용 및 목재산업 확대, 목조건축 활성화에 대한 성과는 소관부서의 업무혁신 노력에 따라 탄소배출량 저감 등의 다양한 지역목재 자원 활용 효과가 나타날 것으로 기대됨.

5. 질의 및 답변요지 : “생략”

6. 토 론 요 지 : “생략”

7. 심 사 결 과 : “원안가결”

8. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

9. 기타 필요한 사항 : “없음”

10. 심사보고서 첨부서류

○ 「충청북도 목재의 지속가능한 이용에 관한 조례안」 등

충청북도조례 제 호

충청북도 목재의 지속가능한 이용에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 목재를 지속가능하게 이용하기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 기후변화에 대응하고 탄소중립 실현 및 충북도민의 삶의 질 향상과 지역경제 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “지역목재”란 충청북도 내에서 생산된 목재나 목재제품을 말한다.
2. 그 밖에 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제2조에 따른다.

제3조(도지사의 책무) 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 지역목재의 지속가능한 이용을 위하여 목재문화의 진흥과 목재교육의 활성화, 목재제품의 체계적·안정적 공급 및 소비 등에 필요한 정책을 수립하고 시행하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 지역목재의 지속가능한 이용에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제5조(지역목재의 지속가능한 이용 촉진 등) ① 도지사는 지역목재의 지속가능한 이용 촉진을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 목재산업의 기반 조성 및 기술혁신을 위한 연구개발

2. 목재제품 정보의 제공 및 컨설팅
3. 목재교육 프로그램의 개발 및 보급
4. 지역목재의 생산·유통·판매·이용·가공·보관
5. 지역목재 이용 우수사례 발굴 및 홍보·행사
6. 지역목재 이용 활성화를 위한 전문인력 양성
7. 그 밖에 지역목재의 지속가능한 이용을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업

② 도지사는 제1항에 따른 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 필요한 경우 이를 위탁할 수 있으며, 위탁에 관한 사항은 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」를 따른다.

③ 도지사는 제2항에 따라 사업을 지원할 수 있으며, 지원의 방법 및 절차 등은 「충청북도 지방보조금 관리 조례」를 따른다.

제6조(우선구매) 도지사는 목재 및 목재제품을 구매하는 경우 지역목재를 우선하여 구매하도록 노력하여야 한다.

제7조(목재문화의 진흥) ① 도지사는 목재문화의 진흥을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 목재체험 및 목재문화 진흥을 위한 캠페인
 2. 목재체험 프로그램의 개발 및 운영
 3. 목공예 경진대회·목재문화 박람회
 4. 그 밖에 목재문화 진흥을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
- ② 도지사는 목재문화 진흥을 위하여 제1항에 따른 사업을 추진하는 관

련 기관·단체 등에 예산의 범위에서 필요한 비용을 지원할 수 있다.

제8조(목재교육의 활성화) 도지사는 목재의 다양한 체험·학습에 필요한 목재교육 프로그램 개발 및 보급과 목재교육 활성화를 위해 노력하여야 한다.

제9조(목조건축의 활성화) 도지사는 공공건축물 건축 시 목구조 적용, 지역 목재 이용 등의 목조건축 활성화를 위해 노력하여야 한다.

제10조(기술개발) ① 도지사는 목재산업 관련 기술개발 촉진을 위해 법 제 30조에 따른 사항을 추진할 수 있다.

② 도지사는 제1항에 따른 기술개발을 위하여 전문 연구기관, 출자·출 연기관 또는 산하기관 등과 공동연구 등 협력 사업을 추진할 수 있다.

제11조(목재문화체험장 조성) ① 도지사는 제7조 및 제8조에 따른 목재문화의 진흥 및 목재교육의 활성화를 위해 목재문화체험장을 조성할 수 있다.

② 도지사는 목재문화체험장의 효율적인 관리를 위하여 법 제10조제4항에 따른 법인·단체 등에 목재문화체험장 관리를 위탁할 수 있다.

제12조(협력체계 구축) 도지사는 지역목재 이용 활성화를 위하여 관련 기관·단체, 전문 연구기관 등과 협력체계를 구축할 수 있다.

제13조(포상) 도지사는 지역목재 이용 활성화나 목재의 지속가능 이용에 기여한 공로가 큰 사람이나 기관·단체 또는 제7조제1항에 따른 행사에서 우수한 성적을 받은 자에게 「충청북도 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

제14조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「목재의 지속가능한 이용에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “목재”란 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」에 따른 입목·죽을 별채한 산물(원목 및 수입한 산물을 포함한다)을 말한다.
- 1의2. “원목”이란 별채 후 제재(製材)하지 아니한 통나무를 말한다.
2. “목재제품”이란 목재 또는 목재와 다른 원료를 물리적·화학적으로 가공하여 생산된 제품(수입한 제품을 포함한다)으로서 대통령령으로 정하는 비율 이상의 목재가 포함된 제품을 말한다.
3. “목재생산업”이란 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」에 따른 입목·죽을 별채·제재하거나 유통(원목 및 수입한 산물의 제재·유통을 포함한다)하는 사업을 말한다.
4. “목재산업”이란 목재제품을 생산·판매하는 산업을 말한다.
5. “목재문화”란 목재의 다양한 기능을 구현하는 목재제품을 선호하고 이용하는 사회구성원의 공통된 가치관·지식·규범과 생활양식을 말한다.
6. “목재문화지수”란 목재문화의 정착 및 진흥에 관한 정도를 수치로 표시한 것을 말한다.
7. “목재교육”이란 목재의 다양한 기능을 체계적으로 체험·학습함으로써 목재의 중요성을 이해하고 목재에 관한 지식을 습득하며 올바른 가치관을 가지게 하는 교육을 말한다.
- 7의2. “목재교육전문가”란 목재교육전문가 양성기관에서 목재교육 전문과정 등을 이수하여 자격요건을 갖춘 사람을 말한다.

7의3. “목재교육전문가 양성기관”이란 목재교육전문가를 양성하기 위하여 제10조의2제1항에 따라 지정된 기관, 시설 또는 단체를 말한다.

8. “목재의 지속가능한 이용”이란 목재문화를 진흥하고, 목재교육을 활성화하며, 목재제품을 체계적·안정적으로 공급함으로써 현재세대뿐만 아니라 미래세대의 사회적·경제적·문화적 및 정신적으로 다양한 목재수요를 충족하게 할 수 있도록 목재를 지속적으로 이용하는 것을 말한다.

8의2. “목재문화체험장”이란 목재문화 체험과 목재교육을 위하여 조성된 시설과 공간을 말한다.

8의3. “목재등급평가사”란 이 법에 따른 자격을 갖춘 사람으로서 제20조제2항에 따른 목재제품의 규격·품질을 검사하거나 대통령령으로 정하는 바에 따라 목재제품을 평가하여 등급을 구분하는 사람을 말한다.

9. “탄소저장량”이란 목재제품에 저장된 탄소의 양을 말한다.

10. “지역 간벌재”란 해당 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 지역 또는 연접된 시·도 지역 내에서 생산된 목재를 말한다.

11. “지역 간벌재 이용제품”이란 목재제품에 사용된 목재의 양 중 해당 목재제품의 생산장이 소재하는 시·도 지역 또는 연접된 시·도 지역 내에서 생산된 간벌재를 사용한 비율이 대통령령으로 정하는 비율 이상인 목재제품을 말한다.

제10조(목재문화의 진흥 및 목재교육의 활성화) ① 국가 및 지방자치단체의 장은 국민생활에서 목재의 다양한 기능이 구현될 수 있도록 목재문화의 진흥에 노력하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체의 장은 목재의 다양한 기능의 체험·학습에 필요한 목재교육프로그램을 개발·보급하는 등 목재교육의 활성화에 노

력하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체의 장은 제1항 및 제2항에 따라 목재문화체험장을 조성할 수 있다. <신설 2017. 3. 21.>

④ 국가 및 지방자치단체의 장은 목재문화체험장의 효율적인 관리를 위하여 대통령령으로 정하는 전문성을 가진 법인·단체 등에 목재문화체험장 관리를 위탁할 수 있다. <신설 2017. 3. 21.>

제30조(목재산업 관련 기술개발의 촉진) ① 국가 및 지방자치단체는 목재산업 관련 기술개발을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 사항을 추진할 수 있다.

1. 목재산업 관련 기술의 연구개발
2. 개발된 기술의 권리확보 및 실용화
3. 목재산업 관련 기술의 협력 및 정보교류
4. 그 밖에 목재산업 관련 기술의 연구개발에 필요한 사항

② 산림청장은 제1항에 따른 목재산업 관련 기술개발을 촉진하기 위하여 목재산업 관련 기술을 개발하거나 이를 산업화하는 자에게 필요한 경비를 지원할 수 있다.

충청북도 목재의 지속가능한 이용에 관한 조례안 비용추계서

1. 사업개요

- 충청북도 목재문화의 계승교육과 지역 목재·목재제품의 이용을 통해 지속가능한 산림 자원의 이용과 지역 경제 발전에 기여하기 위해 필요한 사업비를 지원하고자 함

2. 비용 발생 요인

- 목재문화 진흥을 위한 목재 관련 캠페인, 프로그램의 개발 및 운영, 목공예 경진대회 등에 필요한 사업비 지원

3. 관련조문

- 조례안 제7조(목재문화의 진흥)
 - ① 도지사는 목재문화의 진흥을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.
 - 1. 목재체험 및 목재문화 진흥을 위한 캠페인
 - 2. 목재체험 프로그램의 개발 및 운영
 - 3. 목공예 경진대회·목재문화 박람회
 - 4. 그 밖에 목재문화 진흥을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사업
 - ② 도지사는 목재문화 진흥을 위하여 제1항에 따른 사업을 추진하는 관련 기관·단체 등에 예산의 범위에서 필요한 비용을 지원할 수 있다.

4. 비용 추계결과

가. 추계의 전제

- 추계기간은 2025년부터 2029년 5년간으로 함
- 조례안 제7조(목재문화의 진흥)에 의거 충청북도 목재문화의 진흥을 위하여 목재 관련 캠페인, 프로그램 개발, 경진대회 등 대한 비용 추계

나. 추계 결과 : 150,000천원(도비 100%)

- 연 사업당 최대 30,000천원 소요 예상

5. 연도별 비용추계서

< 연도별 비용 추계표 >

(단위 : 천원)

| 구 분 | | 1차년도 (2025년) | 2차년도 (2026년) | 3차년도 (2027년) | 4차년도 (2028년) | 5차년도 (2029년) | 계 |
|-------------------------|-------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------|
| 세 입 | | - | - | - | - | - | - |
| - | | - | - | - | - | - | - |
| 세 출 | | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 150,000 |
| (안 제7조) 목재문화의 진흥 | | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 150,000 |
| 재원 조달 | | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 150,000 |
| 의존 재원 | 소 계 | - | - | - | - | - | - |
| | 보조금 | - | - | - | - | - | - |
| | 지방교부세 | - | - | - | - | - | - |
| 자체 수입 | 소 계 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 150,000 |
| | 지방세 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 150,000 |
| | 세외수입 | - | - | - | - | - | - |
| 지방채 | | - | - | - | - | - | - |
| 시군비 | | - | - | - | - | - | - |
| 기 타 (차입금, 민자, 예비비 등) | | - | - | - | - | - | - |