

의안번호	제 224 호
의 결 연 월 일	년 월 일 (제 회)

충북 청주전시관 운영 민간위탁 동의안

제 출 자	충 청 북 도 지 사
제출연월일	2023년 3월 7일

충북 청주전시관 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	224
----------	-----

제출연월일 : 2023년 3월 7일
제출자 : 충청북도지사

1. 제안사유

- 충북의 미래산업인 MICE산업 활성화를 위해 건립 중인 청주전시관의 운영방안 내실화를 위하여 시설물 운영 및 전시·회의 등 관리에 대한 업무를 전문기관에 위탁하고자 “충북 청주전시관 운영 민간위탁 동의안”에 대한 도의회의 의결을 구하고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무 : 충북 청주전시관 운영

- 위 치 : 청주시 흥덕구 오송읍 궁평리 104-2번지 일원
- 위탁기간 : 협약일로부터 3년간
- 위탁방법 : 공개모집을 통한 민간위탁
- 수탁기관 : 「전시산업발전법」에 따른 전시사업자(법인 또는 단체)
- 사 업 비 : 13,000백만원(도비 6,500^{50%}, 시비 6,500^{50%})*
 - * 경주화백컨벤션센터 '23년 사업계획 근거(원가산정용역 발주중)
 - (인건비) 전시관 운영인력 1인 55백만원×22명×3년 ≒ 3,600백만원
 - (사업비) 컨벤션 홍보전 참가 및 전시·컨벤션 행사운영, 국제회의 유치 등
(‘23.7.1~‘26.6.30) 3,400백만원
 - (운영비) 시설물관리 및 일반관리비(위탁수수료, 사무운영비 등)
(‘25.1.1~12.30) 4,000백만원 + (‘26.1.1~6.30) 2,000백만원 = 6,000백만원

※ ‘23년 운영비 : 500백만원(도비 250, 시비250)

○ 청주전시관 계획 및 규모

- 면 적 : 대지면적 78,880㎡, 연면적 39,725㎡(지하 1층/ 지상 2층)
- 도입시설 : 전시장(10,031㎡), 회의시설(3,393석), 지원시설(2,587㎡) 등
- ※ 회의시설(전시면적 대비 38%) : 대회의실 1개, 중회의실 4개, 소회의실 4개

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무의 기준 등), 제5조(의회동의 및 보고)
- 운영 경험이 많고 실력있는 기관으로의 위탁을 통해 운영초기 위험성을 배제하고 내실있는 운영체계를 확립하고자 함

다. 위탁사무의 내용

- 전시회, 컨벤션 등 유치 및 개발·개최, 홍보, 마케팅 등
- 전시관내 임대시설물의 임대운영 및 관리
- 시설 및 건물일체의 보존, 유지관리, 에너지 플랜트 운영관리 등

3. 참고사항

가. 민간위탁 추진 기본계획 : 불임

나. 관계법령 : 불임

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무의 기준 등) 및 제5조(의회동의 및 보고)
- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례 시행규칙」 제8조(위탁기간)

충북 청주전시관 운영 민간위탁 추진 계획

- 충북의 미래 산업인 MICE산업 활성화를 위해 건립 중인 “청주전시관”의 운영방안 내실화를 위하여 전시관의 시설물 운영 및 행사, 전시관리에 대한 업무를 전문기관으로 위탁
- 전시관 운영 초기의 위험성을 배제하고 내실있는 체계를 확립 하고자 함

I 추진근거

- 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 제4조(위탁 대상사무의 기준 등)
- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례 시행규칙」 제8조(위탁기간)

II 위탁개요

- 위탁대상 : 충북 청주전시관 운영 전반
 - 위탁기간 : 협약일로부터 3년간
 - 위탁방법 : 공개모집
 - 운 영 비 : 13,000백만원(도비 6,500^{50%}, 시비 6,500^{50%})
(’23년 운영비 : 500백만원) ※연도별 변동가능
 - 위탁사무
 - 전시회, 컨벤션 등 유치 및 개발·개최, 홍보, 마케팅 등
 - 전시관내 임대시설물의 임대운영 및 관리
 - 시설 및 건물일체의 보존, 유지관리, 에너지 플랜트 운영관리 등
- * 위탁운영 사례 : 수원(KINTEX), 창원(COEX), 군산(COEX), 구미(EXCO), aT센터(COEX)

Ⅲ | 민간위탁 운영 계획

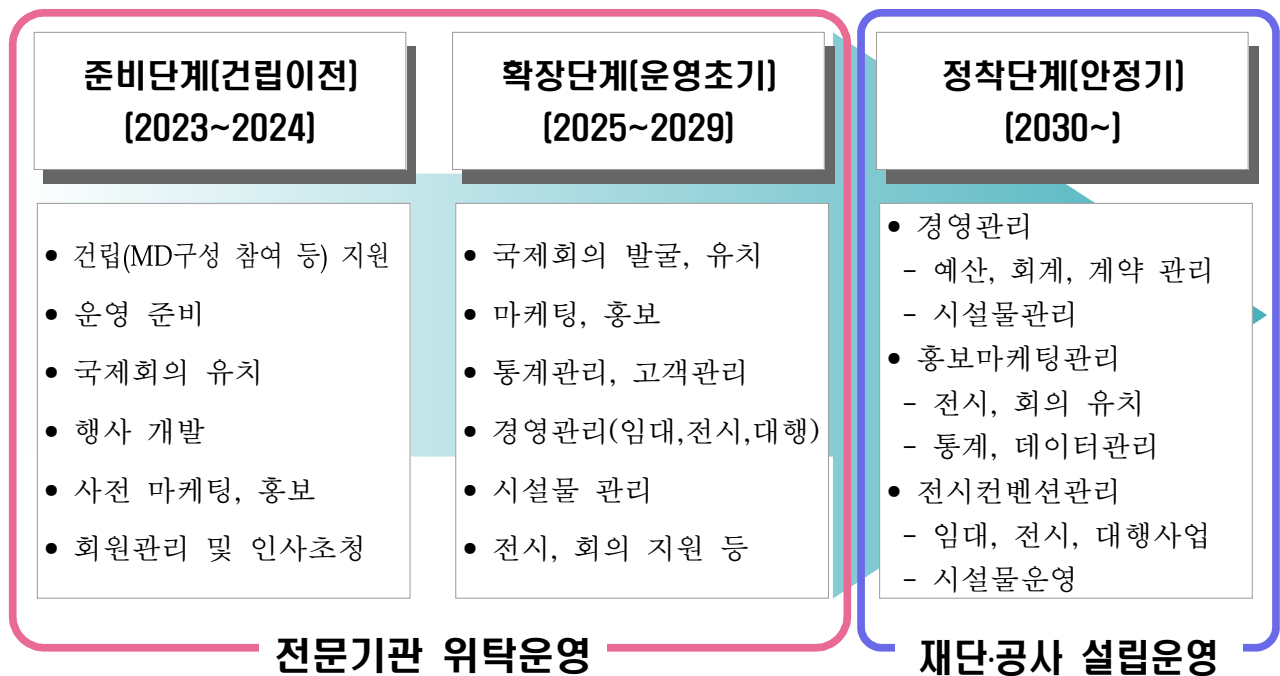
■ 청주전시관 건립 현황

- 위 치 : 청주시 흥덕구 오송읍 궁평리 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2024년(10년)
- 사 업 비 : 2,318억원(건축 1,425, 단지조성 305, 보상 588)
- 계획 및 규모
 - 면 적 : 대지면적 78,880㎡, 연면적 39,725㎡(지하1층~지상2층)
 - 주 용 도 : 문화 및 회의시설, 제2종 근린생활시설 등
 - 도입시설 : 전시장, 컨벤션홀, 부대시설 등
- 세부 시설별 면적 현황

구 분		면 적 (㎡)	비 고
총	면 적	39,725.19	
전	시 장	10,031.43	
상	설 전 시 장	822.96	사진전, 미술관 등
지	원 시 설	99.27	VIP실, 운영자사무실
문화 및 회의시설	대 회 의 실	2,112.18	2,065석(2분할 가능)
	중 회 의 실	1,443.85	1,200석(각 300석)
	소 회 의 실	274.04	128석(각 32석)
제 2 종 근 름 생 활 시 설		483.13	편의점, 커피숍 등
기 타 및 공 용 면 적		15,503.85	계단실, 화장실, 복도 등
기계실/전기실 / 발전기실		1,405.38	
주	차 장	7,549.10	주차 : 582대

■ 민간위탁 운영계획

- 위탁기간 : 협약일로부터 3년간
- 위탁방법 : 공개모집을 통한 민간위탁
- 수탁기관 : 「전시산업발전법」에 따른 전시사업자(법인 또는 단체)
- 위탁사무의 내용
 - 전시회, 컨벤션 등 유치 및 개발·개최, 홍보, 마케팅 등
 - 전시관 내 임대시설물의 임대 운영 및 관리
 - 시설 및 건물일체의 보존, 유지관리, 에너지 플랜트 운영관리 등
- 단계별 운영계획



■ 민간위탁 조직 구성(안)

- 전시관 개관 전·후 단계별 운영
 - 전시관 개관 전(~2024년)까지 단계별로 인력을 운영하여 개관 준비 및 운영에 필요한 각종 활동계획 수립·시행
 - 단계별 인력투입계획은 원가산정 시 제시된 인원으로 하고, 필요시 인원 증·감 검토

○ 조직 기본 구성(안) : 1단 4팀 22명



- 직급별 상당 인원

(단위:명)

구 분	계	5급 상당	6급 상당	7급 상당	8급 상당	9급 상당
계	22	1	4	10	4	3
사업단장	1	1	-	-	-	-
팀 장	4	-	4	-	-	-
팀 원	17	-	-	10	4	3

○ 국내 컨벤션센터 민간위탁 운영 현황

센 터 명	수탁기관	위탁운영	
		위탁범위	운영인원
수원컨벤션센터 (SCC)	(주)KINTEX 수원컨벤션 사업단	-센터 모든 시설 위탁 운영 (전시장, 회의장, 광장(지하몰), 부대시설)	1단 3팀 20명 (위탁사 2명, 현지채용 18명)
창원컨벤션센터 (CECO)	(주)COEX 창원컨벤션 사업단	-센터 모든 시설 위탁 운영 (전시장, 회의장, 주차장, 부대시설)	1단 4팀 17명 (위탁사 3명, 현지채용 14명)
군산새만금컨벤션센터 (GSCO)	(주)COEX 군산컨벤션 사업단	-전시장, 회의장, 광장 -그 외 주차장, 물류센터는 필요시 사용	1단 2팀 1사무소 9명 (위탁사 3명, 현지채용 9명)
구미컨벤션센터 (GUMICO)	(주)엑스코 구미사업단	-전시장, 회의장 -기타 : 주차장 무료	3팀 10명 (위탁사 2명, 현지채용 8명)
aT센터	(주)COEX aT센터사업단	-전시장, 회의장 (전시, 회의 업무부분만 위탁)	2팀 11명 (위탁사 6명, 현지채용 5명)

■ 연차별 소요예산 추정(※ 원가산정 및 위수탁협약 결과에 따라 변동될 수 있음)

(단위 : 백만원)

구 분	계	개관 전 (‘23.7~‘24.12)		개관 후 (‘25.1~‘26.12)	
		‘23년	‘24년	‘25년	‘26년
계	13,000	500	2,000	7,000	3,500
인건비	3,600	150	1,200	1,500	750
컨벤션 홍보전 참가 및 부스 운영	750	250	500	-	-
청주전시관 홈페이지 구축운영	400	100	300	-	-
전시·컨벤션 행사운영	1,500	-	-	1,000	500
국제회의 유치·홍보	750	-	-	500	250
시설물 관리 및 일반관리비	6,000	-	-	4,000	2,000

IV

추진절차 및 계획

①추진계획	• 추진계획 수립 및 보고	‘23. 3월
②의회동의	• 민간위탁 의회동의	‘23. 3월
③수탁방법	• 수탁기관 선정 - (방 법) 공개모집 [공고15일이상, 도 홈페이지 공고] - (자 격) 「전시산업발전법」에 따른 전시사업자(단체법인)	‘23. 4월
④수탁심사	• 수탁기관 선정심사위원회 개최 - (구 성) 6~9명 정도 - (심 사) 전문성, 사업실적, 사업계획 등 - (결 정) 심사를 통한 고득점자 선정	‘23. 5월
⑤협약공증	• 협약체결 및 공증	‘23. 6월
⑥사무개시	• 위·수탁 사무개시	‘23. 7월

1 의회보고

- 동의시기 : '23. 3월 임시회 중
- 동의근거 : 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 제5조 1항

제5조(의회동의 및 보고) ① 도지사는 민간위탁을 하려는 경우 국가 위임사무는 그 위임 사무 소관 기관장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 충청북도의회의 동의를 받아야 한다.

2 수탁기관 모집공고

- 공고기간 : '23. 4월 중 (15일 간)
- 공고방법 : 공개모집(도 홈페이지 공개)
- 선정방법 : 위탁기간 동안 사업실적, 운영성과 등을 고려한 수탁기관 선정심의위원회 심의·결정(고득점자 선정)
- 신청자격 : 각 항 모두 해당하는 자
 - 공고일 현재 「전시산업발전법」에 따른 전시사업자 중 전시 시설사업과 전시주체사업을 동시에 영위하는 자 또는 관련 법에 따라 전시·회의·관광산업을 전문으로 수행하는 자로 등록된 법인 또는 단체
 - 공고일 현재 전시장 9,000㎡ 규모 이상과 회의실 3,500㎡ 규모 이상의 전시·컨벤션시설을 최근 3년 이상 운영한 실적이 있는 자
- 위탁조건
 - 관계법령·조례 등을 준수하고 협약내용 성실히 수행
 - 운영에 필요한 조직 및 인력은 충청북도와 협의하여 결정
 - 수탁기관은 전시관 시설(전시장, 회의실, 부대·편의시설 등) 관리 및 운영계획을 수립하고 약관 및 규정을 정해야 함
 - 위·수탁 협약서 공증은 협약체결 후 즉시 수탁기관이 공증하여 제출 등

③ 수탁기관 선정위원회 개최

- 개최시기 : '23. 5월 ※ 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 준용
 - 구성인원 : 9명 이내(관계공무원 및 해당분야 전문가)
 - 심사항목 : 사업실적, 사업수행능력, 사업계획 및 예산책정 등
 - 계획설명 : 신청기관 사업계획 설명
 - 수탁자 선정 : 사업실적, 운영성과 등 고려하여 최고득점자 선정
 - 1개 법인(단체)이 신청 시 재공고 추진(2개이상 신청시 심의)
 - 단, 추가 공모에도 1개 법인(단체)만이 신청할 경우, 그 법인(단체)을 대상으로 심의 진행하고, 2개 이상의 법인(단체)이 신청하였더라도 위원회에서 전부 부적격 결정 시 재공모
- ※ 1개 법인이 신청, 수탁기관 선정 평가 시 위원별 합산 평균이 70점 이상이면 선정

④ 협약체결 및 공증

- 체결시기 : '23. 6월
- 내 용 : 협약체결 및 협약 내용 공증, 업무개시

□ 지방자치법

제117조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

□ 충청북도 사무의 민간위탁 조례

제4조(위탁 대상사무의 기준 등) 도지사는 법령 또는 조례가 정한 바에 따라 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 도민의 권리·의무와 직접 관계없는 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 사무를 위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 크게 요구되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요구되는 사무
4. 그 밖에 도민생활과 직결되는 단순 행정사무

제5조(의회동의 및 보고) ① 도지사는 민간위탁을 하려는 경우 국가 위임사무는 그 위임사무 소관 기관장의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 충청북도의회(이하"의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

□ 충청북도 사무의 민간위탁 조례 시행규칙

제8조(위탁기간) ① 위탁기간은 3년 이내로 하고, 재계약 할 수 있다.

② 제1항에 따라 재계약하고자 할 때에도 제7조에 따른 위원회의 심의를 거쳐 수탁기관의 관리능력 등을 평가한 후 계약을 체결하여야 한다.

참고 2

타 시·도 전시관 운영 현황

전 시 장 (개관)		개관시기	법인설립 시기	경영형태	부지면적 (㎡)	연면적 (㎡)	전시장 (㎡)	회의장 (㎡)	주차장 (대)	운영인력
서울	코엑스	1979.3.	1986.5.	코엑스 주식회사 설립	148,780	664,620	36,007	11,568	2,648	123명
	aT센터	2002.11.	1995.10. (건립단 발족)	코엑스 전문업체 위탁	17,640	59,100	7,422	2,448	524	22명
	SETEC	2006.4.	1998.3.	서울산업진흥원 재단 설립	34,600	15,630	7,948	840	400	8명
부산	벡스코	2001.9.	1995.12.	벡스코 주식회사 설립	160,860	214,950	46,380	8,883	3,087	66명
대구	엑스코	2001.4.	1995.7.	엑스코 주식회사 설립	43,010	145,990	22,159	5,073	1,413	63명
인천	송도 컨벤시아	2008.9.	2008.8. (위탁시기)	인천관광공사 지방공사 위탁	102,166	54,128	8,416	4,020	600	23명
광주	KDJ센터	2005.9.	2004.11.	김대중센터 지방공사 위탁	53,301	40,046	12,027	7,066	1,502	36명
대전	DCC	2008.4.	2006.03 (위탁시기)	대전마케팅공사 지방공사 위탁	24,180	30,050	2,520	4,862	400	23명
경기	고양 킨텍스	2005.4.	2002.12. (건립단 '00.2)	킨텍스 주식회사 설립	426,900	339,500	108,566	15,762	4,262	110명
	수원컨벤션 센터	2019.3.	2018.2. (위탁시기)	킨텍스 전문업체 위탁 ↓ 수원컨벤션센터 재단 설립	97,620	50,005	7,877	6,748	919	20명
경북	구미코	2010.10.	2010.7. (위탁시기)	엑스코 전문업체 위탁 ↓ 구미전자정보 기술원 공익법인 위탁	31,340	14,510	3,402	953	308	9명
	경주화백 컨벤션센터	2015.3.	2013.10.	(재)경주화백 컨벤션뷰로 재단 설립	42,774	31,336	2,273	5,137	520	27명
전북	군산새만금 컨벤션	2014.7.	2014.2 (위탁시기)	코엑스 전문업체 위탁 ↓ 김대중센터 지방공사 위탁	66,000	7,493	3,000	2,749	1,000	10명
경남	창원컨벤션 센터	2005.9.	2004.12. (위탁시기)	코엑스 전문업체 위탁	41,558	41,232	9,375 ('17년 증축)	2,784	725	19명
제주	제주국제 컨벤션센터 (ICC)	2003.3.	1997.8.	ICC 주식회사 설립	54,876	63,477	2,395	9,142	418	34명
울산	울산컨벤션 센터	2021.3.	2019.3. (위탁시기)	울산도시공사 지방공사위탁 ↓ 울산관광재단 재단 설립	43,000	42,982	8,000	2,495	800	27명

충북 청주전시관 운영 민간위탁 적정성 검토 보고

충북 청주전시관의 전문적이고 효율적인 운영·관리를 위한 민간위탁 추진에 따른 적정성을 사전에 검토하고자 함

□ 추진근거

- 「충청북도 사무의 민간위탁 조례」 제4조, 제4조의2

□ 민간위탁 적정성 검토의견

검 토 항 목	검 토 의 건	비고
① 다른 사무방식으로의 수행가능성	○ 충북 청주전시관의 전문성 확보 및 체계적인 사업 추진을 위해 관련 업무 전문성을 갖춘 「전시산업발전법」에 따른 전시사업 단체 및 법인에서 운영하는 것이 적정하다고 판단됨	
② 서비스 공급의 공공성 및 안정성	○ 전문적이고 체계적인 청주전시관 운영을 위하여 전시관 운영 전문인력을 배치한 전시시설 관련 법인(단체)에 민간위탁을 통한 운영이 적정하다고 판단됨	
③ 경제적 효율성	○ 수요대비 적절한 인건비 및 운영비를 지원하여 관리·운영할 예정이며, 기존 행정재산을 최대한 활용하여 효율적으로 운영 예정	
④ 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성	○ 전시시설 분야의 전문지식, 인력, 네트워크 등을 활용하여 전시시설 사업 전문화	
⑤ 성과 측정의 용이성	○ 매년 사업계획에 기반하여 목표 대비 실적평가 등을 통해 사업성과 측정	
⑥ 관리 및 운영의 투명성	○ 도는 수탁기관에 대한 지휘·감독 권한이 있으며, 위·수탁 체결을 통한 운영방식 및 사업계획 관리를 통해 투명성 제고 * 충청북도 사무의 민간위탁 조례 제15조(지휘·감독)	
⑦ 민간의 서비스 공급시장 여건	○ 충북의 미래산업인 MICE산업 활성화를 위하여 도내 유일의 전시시설인 “청주전시관”의 종합적인 관리를 위해 민간위탁을 통한 운영이 적정하다고 판단됨	

□ 검토결과 : 적정

- 【민간위탁 운영】 개관 초기에 발생할 수 있는 리스크를 최소화하고 전문적이고 안정적인 운영체계 확립을 위하여 상기와 같이 전문기관 위탁운영 방식으로 추진이 바람직할 것으로 사료됨
- 【운영 전문기관 선정】 전문 위탁기관은 상기 조직구성(안) 및 원가 산정용역 결과를 토대로 제안 공모를 통해 선정할 계획이며, 제안요청서 작성 시 공공성, 수익성이 충분히 확보될 수 있도록 위탁조건을 명시하겠음
- 상기와 같이 전문기관 민간위탁을 추진하여 청주전시관 운영체계 조기 정착 및 국제 MICE산업의 중심 축에서의 역할 수행을 위해 만전을 기하겠음

⇒ 사업내용의 공공적 성격이 명확하고, 민간의 전문인력을 활용하는 것이 체계적인 사업추진 및 업무의 효율성을 높일 수 있으므로 민간위탁으로 운영함이 적정하다고 판단됨

□ 향후 추진계획

- 민간위탁 동의안 도의회 제출 · 심의 : '23. 3월
- 수탁기관 모집 공고 : '22. 4월(15일간)
- 선정심사위원회 구성 및 심의 : '22. 5월
- 협약 체결 및 공증 : '22. 6월
- 위 · 수탁사무 개시 : '23. 7. 1.