

행복한 도민 신뢰받는 의회

제352회 충청북도의회 정례회
(제2차 교육위원회)
2016. 12. 1. (목) 10:00

2016년도 행정사무감사 결과보고서



충청북도의회교육위원회

목 차

1. 감사 목적
2. 감사 기간
3. 감사실시 기관
4. 감사반 편성
5. 감사일정 및 내용
6. 주요 감사내용
7. 감사결과
 - 가. 시정 및 개선요구 사항
 - 나. 건의 및 촉구사항

2016년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사 목적

- 「지방자치법」 제41조 및 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」에 따라 충청북도교육청 소관 교육행정 전반에 대한 행정사무감사를 실시하여,
- 충북교육시책과 현안문제를 파악하고, 의정활동과 예산심사에 필요한 자료를 수집하며, 불합리한 사안은 시정·개선토록 요구하는 등 교육행정업무가 효율적으로 수행 될 수 있도록 하기 위함.

2. 감사기간: 2016. 11. 10.(목) ~ 11. 22.(화) 【13일간】

3. 감사실시 기관

구 분	기 관 명	기관수	비 고
본 청	충청북도교육청	1	
도교육청 직속기관	교육과학연구원, 단재교육연수원, 중앙도서관, 학생교육문화원, 학생수련원, 학생외국어교육원, 청명학생교육원, 교육정보원, 충주학생회관, 유아교육진흥원, 학생해양수련원,	11	기관명 충청북도 생략
교육지원청	청주·충주·제천·보은·옥천·영동· 진천·괴산증평·음성·단양교육지원청	10	“
합 계		22	

4. 감사반 편성

감사위원장	감사위원	사무보조
정영수	이종욱, 윤홍창 이숙애, 임현경 최광욱	수석전문위원 김덕환 전문위원 박영균 계약직(가급) 성선진 교육행정6급 이세형 교육행정7급 유여중 속기사 허지선, 김혜영

5. 감사일정 및 장소

일시	대상기관	감사장소	비고
11.10. (금) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> • 교육과학연구원 • 단재교육연수원 • 중앙도서관 • 학생교육문화원 • 학생수련원 • 학생외국어교육원 • 청명학생교육원 • 교육정보원 • 충주학생회관 • 유아교육진흥원 • 학생해양수련원 	교육위원회 회의실	기관명 충청북도 생략
11.14. (월) 10:30	<ul style="list-style-type: none"> • 보은교육지원청 • 옥천교육지원청 • 영동교육지원청 	보은 교육지원청	“

일 시		대상기관	감사장소	비고
11.15. (화)	10:30	<ul style="list-style-type: none"> 진천교육지원청 괴산증평교육지원청 음성교육지원청 	음성 교육지원청	기관명 충청북도 생략
11.16. (수)	10:30	<ul style="list-style-type: none"> 충주교육지원청 제천교육지원청 단양교육지원청 	충주 교육지원청	“
11.18. (금)	10:00	<ul style="list-style-type: none"> 청주교육지원청 	교육위원회 회의실	
11.21. (월)	10:00	<ul style="list-style-type: none"> 충청북도교육청 	충청북도교육청	
11.22. (화)	10:00	<ul style="list-style-type: none"> 충청북도교육청 	충청북도교육청	
11.23.(수) ~ 11.28.(월)	10:00	<ul style="list-style-type: none"> 감사결과 종합검토 감사결과보고서 작성 		

6. 주요 감사내용

- 주요시책 및 현안사업의 추진 사항
- 각종 언론사에서 문제점으로 제기한 교육시책 추진사항
- 업무계획, 예산안 심사, 조례안 심사 등 교육위원회에서 개선토록 권고한 사항
- 위법 부당한 행정처리 중 시정, 개선이 요구되는 사항
- 각종 민원 및 민원처리 사항
- 기타 교육위원회 소관에 관한 사항

7. 감사결과

가. 시정 및 개선요구 사항 (23건)

【도교육청: 9건】

1. 체험학습, 수학여행등 임차 버스 계약시 운전기사에 대한 음주 측정을 특약사항으로 명시하여 계약 할 수 있도록 개선.
2. 성별영향평가센터와의 컨설팅을 통해 2017년도에는 10개 이상의 사업을 대상으로 성인지 관점에서 성별영향분석평가를 할 수 있도록 개선.
3. 모 중학교에서 졸업생 인원 및 점수 등의 정보를 취합하여 특성화고 입학원서를 써줌으로써, 특성화고를 서열화 하고 학생의 교 선택의 자율성 및 학교간 자율경쟁체제를 교란하는 행위 중지.
4. 청주고등학교 야구선수 중 원거리 통학 선수는 해당학교 기숙사를 사용 하도록 조치하고, 인근 폐교를 활용한 야구장 증축 검토.
5. 기초학력 미달 운동선수의 학습권을 보장하고, 각급학교의 운동부 지원에 형평성을 가지고 지원될 수 있도록 개선.
6. 고등학교 배정방식에 대한 정확한 모니터링으로 문제점 발견시 내년 3월에 즉시 시정과, 3지망 이상 배정된 학생과 학부모에 대한 대책 마련.

7. 충청북도교육비특별회계 예비비 집행실적 저조함.
예비비를 적기에 탄력적이고 유연하게 집행하도록 개선.
8. 민간단체 보조금의 철저한 관리와 정산방법 개선.

【도교육청, 단재교육연수원 공통 : 1건】

1. 교직원 연수를 위한 단재교육연수원의 시설을 특정학교 운동부에게 장기적인 사용허가는 관련 조례 위반이므로 시정.

【도교육청, 교육지원청 공통 : 8건】

● 도교육청, 교육지원청 공통 6건

1. 학급 담임으로 정규 교사를 배치하고, 기간제교사가 담임을 맡을 경우 1년 이상 임용 및 담임연수 실시.
2. 유해물질이 기준치를 초과하여 폐쇄한 우레탄 트랙에 대해 정상적인 교육활동을 위한 대안 마련.
3. 직원 경조사 출장 등 학교장의 부적절한 출장에 대해 즉시 시정하고 철저한 점검 및 관리.
4. 학교 운동선수의 실제 훈련선수와 허위등록 선수 파악을 위한 점검으로 운동부 운영 예산의 투명성 확보.
5. 학교에 설치된 CCTV의 화소가 200만 이상 되도록 개선.
6. 학교별 공기질 측정방법을 장소별, 용도별, 시점별로 달리 측정할 수 있도록 개선하고, 교실내 환기시설, 공기정화시설을 최우선으로 보강.

- 도교육청, 청주, 충주교육지원청 공통 1건

7. 공항 또는 공군부대 근처 학교의 소음측정단위를 데시벨(dB)에서 웨클(WECPNL:항공기 소음측정단위)로 측정하고, 기준치 초과시 유관기관과 피해보상 청구 등의 노력과 소음방지 시설 보장.

- 도교육청, 충주교육지원청 공통 1건

8. 용전중학교 설립과 관련하여 조망권 및 일조권 침해에 대한 법률 검토, 충주시, 충주기업도시와 협의하여 이익금을 교육청 재원으로 보전하도록 유도하고, 옹벽 정밀안전진단 및 겨울철 빙판에 대한 안전대책 마련.

【직속기관 : 2건】

- 직속기관 공통 1건

1. 성관련 범죄예방 교육중 1가지 교육을 4가지 통합교육(성희롱, 성폭력, 성매매, 가정폭력)으로 허위 보고된 사항 시정.

- 교육과학연구원 1건

2. 기관 또는 사업 홍보용 책자 발간보다는 인터넷 홈페이지 등을 활용 하도록 개선

【직속기관, 교육지원청 공통 : 3건】

1. 각종 위원회 구성시 양성평등 기본법에 따라 위촉위원중 특정 성별이 6할을 넘지 않도록 개선.
2. 교직원간의 성관련 범죄사실 발생시 전수조사 실시와 공무원 임용시 성관련 범죄 전력을 필히 조회하도록 하며, 직원을 대상으로 하는 성관련 범죄 예방교육에 법정 교육시수 준수.
3. 성관련 범죄 예방교육에 외부 전문 강사 초빙 확대.

【교육지원청 : 1건】

● 충주, 제천교육지원청 공통 1건

1. 방과후 강사 대기실 확보

나. 건의 및 촉구 사항 (54건)

【전기관 공통: 2건】

1. 응급환자를 위한 자동제세동기를 도내 전 기관 비치 촉구.
2. 공직자들의 범죄사실이 감소 될 수 있도록 철저한 예방교육 실시.

【도교육청: 11건】

1. 학생 수영교육을 위한 실내수영장이 건립될 수 있도록 청주시와 도교육청 협조.
2. 2016년 10월 현재 도내 파견교사가 총76명으로 내년도에는 확연하게 줄어들 수 있도록 촉구.
3. 사교육비 경감을 위해 우수한 강사, 경쟁력 있는 프로그램 등으로 방과후학교가 잘 운영될 수 있는 방안 마련 촉구.
4. 교육부 중앙투융자심사위원회의 심사에 철저하게 준비하여, 청주시 대농지구 초등학교 과밀학급 해소를 위한 솔밭2초 신설 촉구.
5. 충북교육청 환경미화 차원에서 도내 향토 작가들의 작품 구매에 대한 관심과 검토 건의.

6. 청주고 야구부 폭력사건 관련

- 가. 사건 전반에 대한 조속한 감사 및 조치
- 나. 피해자와 가해자의 분리(인스트럭터 코치 임용 철회)
- 다. 피해학생 및 동료학생들의 인권보호, 불이익조치 금지, 후유증 최소화 방안 마련
- 라. 야구부 해체나 선수 전학 조치 등 피해자 및 가족 회유행위 중지
- 마. 운동부 버스 운전직렬 주무관의 업무 관리감독 철저
- 바. 교육청의 조치사안이 학교에서 시행될 수 있도록 강제력 발동
- 사. 충북교육청 산하 모든 학교의 운동부 운영상에 폭력사건이 발생하지 않도록 재발 방지.

7. 스쿨넷 서비스 도입 관련

- 가. 사업 전반에 대한 타 교육청 합동 감사 및 조치
- 나. 지방계약법, 공정거래법의 위반소지가 있으며, 집선방식 결정 과정의 투명성, 신뢰성 부재 등의 문제점 해결을 위해 스쿨넷 서비스 사업의 운영과 투자를 분리하여 투명성 확보.
- 다. ‘충청북도교육청 교육정보화 지원 및 역기능 예방에 관한 조례’와 관련된 학생용 PC의 유해 사이트 차단을 위한 방지 시스템 등을 신속히 최우수 제품으로 교체
- 라. 정보화 역기능 방지시스템에 대한 평가를 현재의 절대평가, 주관적 정성평가에서 100% 정량상대평가로 개선
- 마. 스쿨넷 서비스 관련 중심 지원청 장비를 교육정보원으로 통합하고, 상주인력을 고려하여 전산직원 재배치 및 관련 전문가 채용

바. 스쿨넷 사업 예산 본청에 통합 편성 및 집행.

8. 일선학교에서 교무실과 행정실 간의 업무 갈등 및 혼란이 생기지 않도록, 도교육청에서 확실한 조치 건의.
9. 충북에서 개최되는 2017년 전국체육대회와 2018년 전국소년체육대회에 학생들의 행사동원에 따른 학습권 침해 방지.
10. 원거리 출퇴근 공무원과 소규모학교 근무 교직원을 위한 관사 확보 건의.
11. 충북교육공동체 현장에 대한 지속적인 홍보와 학교운영위원회에 학생이 직접 참여할 수 있도록 권장.

【도교육청, 청명학생교육원 공통 : 1건】

1. 2017년 3월 개교하는 은여울중학교의 학생 정원 40명 확보에 적극적인 홍보와 노력을 촉구.

【도교육청, 교육지원청 공통 : 16건】

● 도교육청, 교육지원청 공통 15건

1. 사립학교의 법정부담금 납부율을 높일 수 있도록 노력하고, 납부에 따른 인센티브 지원, 운영비 차등지원등 대책 마련 촉구.
2. 관내 학생들의 사교육 비율과 사교육비를 줄일 수 있는 방안 마련 촉구.

3. 아동학대 및 학교폭력 예방, 학교안전사고 예방교육 강화 및 관련 예산 확보 촉구.
4. 아동학대 신고의무자에 대한 교육을 강화하고 교직원의 아동학대 인지율을 높여 피해자가 즉각 상담하고 관련 지원을 받을 수 있도록 조치.
5. 학생 스마트폰 중독 현황 조사, 점검, 학교내 스마트폰 반납 비율확대, 학생, 학부모 대상 스마트폰 중독 및 도박 중독 예방교육 실시 촉구.
6. 자유학기제, 행복씨앗학교 운영등 다양한 체험프로그램에 통학버스 공동운영 확대 및 임차차량의 승하차 실무원 배치여부 점검 실시.
7. 승합차(개인 통학 차량) 통학 학생 전수조사를 통한 안전방안 마련과 통학차량 이용 학생의 교통안전교육 실시 촉구.
8. 자유학기제 전면 시행에 따라 취지에 맞게 효과적이고 성공적으로 운영하기 위해 지역특성을 반영한 프로그램 운영, 진로상담 운영, 컨설팅 결과 및 성과일지 등의 활용과 수시 지도 점검 실시 촉구.
9. 배움터 지킴이가 전학교에 배치될 수 있도록 노력.
10. 기초학력 향상을 위한 예산확보와 기초학습 부진아 지도에 교사들의 각별한 관심 촉구.

11. 학생들에 대한 체험중심의 안전교육 내실화 및 안전관리시스템 구축을 위한 예산확보.
12. 행복씨앗학교 목표 달성을 위한 실질적이고 체계적인 관리와 학생들의 기초학력이 떨어지지 않도록 집중적인 관심을 촉구.
13. 미활용 폐교를 학생들을 위한 공간으로 활용할 수 있도록 건의.
14. 사립유치원에 대한 회계점검 및 방문지도 강화와 사립유치원 관리자 교육 강화 촉구.
15. 매년 학생 건강검진결과 재검 판정을 받는 학생이 감소될 수 있도록 각급 학교 보건교사 배치율 및 보건 수업시수를 확대하고, 보건교사 미배치 학교의 보건업무 담당교사에 대한 보건업무관련 연수실시 촉구.

● **본청, 청주교육지원청 공통 1건**

16. 청주교육지원청에서 실시한 ‘운동부학생 진로, 진학 관련 설명회’를 도교육청과 협의하여 확대 시행될 수 있도록 건의.

【직속기관 : 8건】

● 교육과학연구원 1건

1. 구 출입로(정문)의 도보 통행로 확장으로 미관 및 장애인 접근성 확보.

● 단재교육연수원 2건

2. 지방공무원을 위한 ‘시·군 현장 방문 교육과정’ 확대.
3. 지방공무원 및 교육공무직원에 대한 연수 예산 및 과정 확대.

● 중앙도서관 1건

4. 초판본 도서 중 소장가치가 있는 도서의 소장에 각별한 노력 촉구.

● 학생교육문화원 2건

5. 학생오케스트라 운영에 교육적 효과를 제고하고, 소외계층에 재능기부 실천 촉구.
6. 안전체험관에 대한 적극 홍보로 원거리 및 이용실적이 저조한 지역의 학생들이 이용 할 수 있는 방안 강구.

● 학생수련원 1건

7. 지역야영장 및 휴양소의 시설개선 등으로 활성화 방안 강구.

- 외국어교육원 1건

8. 외국어교육원으로서의 정체성 확보를 위해 제2외국어 교육 확대.

【지역교육청 : 16건】

- 지역교육청 공통 5건

1. 초등학교 학생을 대상으로 하는 생존수영 교육의 이수율을 높이고 위급상황에 대처할 수 있는 실질적인 교육 실시.

2. 학교급식 만족도 제고 및 잔반처리비용 절감을 위해 교육장의 학교 급식 불시 지도점검 촉구.

3. 정책보좌관 및 소통보좌관 일선 학교 방문 시, 교육지원청과의 소통으로 정보 공유.

4. 학교내 성범죄 관련 피해자에 대해 각별히 보호하고 비밀 유지를 준수하여 제2의 피해가 없도록 조치.

5. 학교폭력자치위원회 위원들의 전문성 제고를 위한 교육 실시.

- 청주교육지원청 3건

6. 청주지역 학생수가 해마다 감소하고 있음, 경쟁력 있고 특색있는 청주교육으로 학생 유출 방지 대책 강구.

7. 일선학교 교직원의 비리를 사전 예방할 수 있도록 교육지원청으로 감사권 일부를 이양할 것을 도교육청에 건의 바람.

8. 학부모 사교육비 경감을 위해 청주시내 학원, 교습소, 개인과외에 대한 철저한 지도감독 촉구.

● 보은교육지원청 1건

9. 전국 최초의 기숙형 중학교인 속리산중학교 졸업생들의 상급학교 진학과 관련된 연구 건의.

● 옥천교육지원청 1건

10. 겸직의무 및 영리업무 위반으로 파면된 관내 모 사립유치원에 대한 특별 지도점검 실시.

● 청주, 단양교육지원청 공통 1건

11. 농·산촌교육발전지역협의회를 활성화 시키고, 소규모학교 살리기에 적극 노력 촉구.

● 괴산, 영동교육지원청 공통 1건

12. 지자체와 도교육청이 지원하는 ‘행복교육지구’사업에 공모하여 지역사회와 함께 할 수 있는 지역별 교육과정 운영.

● 보은, 옥천, 영동교육지원청 공통 1건

13. 결혼 이민여성 중 이중 언어가 가능한 여성을 학교 방과후 강사로 초빙 할 수 있는 방안 강구.

• 보은, 진천, 괴산중평, 음성, 단양교육지원청 공통 1건

14. 각급학교의 급식 식자재 구입시 지역업체와의 계약율을 향상시킬 수 있는 방안 마련.

• 보은, 옥천, 영동, 괴산중평, 단양교육지원청 공통 1건

15. 군청으로부터 교육경비보조금 및 외부지원금 확보 촉구.

• 보은, 옥천, 영동교육지원청 공통 1건

16. 교육지원청 소속 도서관이 경쟁력일 갖출 수 있도록 장서구입 외에 유익한 프로그램 운영, 휴식공간을 마련하는 등 지역도서관의 활성화 방안 촉구.