

'12 12 12 (수) 11:00
제316회 정례회

심 사 보 고 서

2013년도 충청북도 기금운용계획안



충 청 북 도 의 회
예산결산특별위원회

목 차

I. 심사경과 -----

II. 전문위원 검토보고 -----

1. 기금총괄 -----

2. 기금운용계획 총괄표 -----

(1) 수입 -----

(2) 지출 -----

(3) 기금조성 규모 -----

III. 질의·답변요지 -----

IV. 심사결과 -----

V. 소수의견 요지 -----

VI. 기타 필요한 사항 -----

- 2013년도 충청북도 기금운용계획안 -

심 사 보 고 서

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2012년 11월 9일

2. 제출자 : 충청북도지사

3. 회부일자 : 2012. 11. 12

4. 상정일자 : 2012. 12. 5 ~ 7

○ 제1차 예산결산특별위원회 : 2012. 12. 5일

- 청소년육성기금, 여성발전기금, 통합관리기금, 지방채상환기금,
자활기금, 사회복지기금, 식품진흥기금, 충북도립대학장학기금

○ 제2차 예산결산특별위원회 : 2012. 12. 6일

- 체육진흥기금, 남북교류협력기금, 환경보전기금, 투자진흥기금,
중소기업육성기금, 농촌전문인력육성기금

○ 제3차 예산결산특별위원회 : 2012. 12. 7일

- 재난관리기금

- 예산안 계수조정 및 의결

II. 전문위원 검토보고

(의회운영전문위원 이홍신)

1. 기금총괄

(단위 : 천원)

기금명 (설치근거)	설치 년도	2013년 계획안	2012년 계획	비교증감	%
계(15개 기금)		152,170,033	166,430,620	-14,260,587	-8.6
청소년육성기금 (여성정책관실) - 충청북도청소년육성기금설치및운영조례	'79	68,438	274,291	-205,853	-75.0
여성발전기금 (여성정책관실) - 충청북도여성발전기본조례	'98	500,362	1,832,133	-1,331,771	-72.7
통합관리기금 (예산담당관실) - 충청북도 통합관리기금설치 및 운영조례	'07	32,469,137	40,453,859	-7,984,722	-19.7
지방채상환기금 (예산담당관실) - 충청북도 지방채상환기금 설치 및 운영조례	'04	1,899	15,441	-13,542	-87.7
자활기금 (복지정책과) - 충청북도기초생활보장기금설치및운영조례	'00	577,233	787,570	-210,337	-26.7
사회복지기금 (복지정책과) - 충청북도사회복지기금설치및운영조례	'01	3,000,847	7,200,635	-4,199,788	-58.3
식품진흥기금 (식품의약품안전과) - 충청북도식품진흥기금설치및운영조례	'89	5,387,409	6,668,416	-1,281,007	-19.2
충북도립대학장학기금 (충북도립대학) - 충북도립대학운영에관한조례	'98	1,400,396	661,900	738,496	111.6
체육진흥기금 (체육진흥과) - 지방자치법 제142조	'10	535,580	1,039,719	-504,139	-48.5
남북교류협력기금 (자치행정과) - 충청북도남북교류협력에관한조례	'09	37,645	431,967	-394,322	-91.3
환경보전기금 (환경정책과) - 충청북도환경보전기금설치및운영조례	'07	10,048,084	11,293,392	-1,245,308	-11.0
투자진흥기금 (기업유치지원과) - 충청북도기업및투자유치추진조례	'06	7,208,639	6,645,390	563,249	8.5
중소기업육성기금 (기업유치지원과) - 충청북도중소기업육성기금 설치및운영조례	'94	76,404,875	68,078,116	8,326,759	12.2
농촌전문인력육성기금 (농업기술원) - 충청북도농촌전문인력육성기금설치및운영관리조례	'81	5,813,987	5,481,526	332,461	6.1
재난관리기금 (재난관리과) - 충청북도재난관리기금운영관리조례	'05	8,715,502	15,566,265	-6,850,763	-44.0

- 지방자치법 및 개별법령에 따라 설치·운영하는 기금은 통합관리기금 등 15종으로 2013년도 기금운용계획 총 규모는 2012년도보다 8.6%인 142억 6,058만 7천원이 감액된 1,521억 7,003만 3천원임

2. 기금운용계획 총괄표

(1) 수입

(단위 : 천원)

기금명	조 성 계 획									
	계	전입금	보조금	차입금	융자금수	예탁금 원금회수	예치금 회수	예수금	이자 수입	기타 수입
합 계	152,170,033	5,592,000	0	0	36,824,241	15,486,958	73,577,597	8,485,416	6,553,917	5,649,904
청 소 년 육성기금	68,438	0	0	0	0	0	37,758	0	29,280	1,400
여성발전 기금	500,362	0	0	0	0	0	313,367	0	186,995	0
통합관리 기금	32,469,137	0	0	0	0	15,217,997	6,824,937	8,485,416	1,940,787	0
지 방 채 상환기금	1,899	0	0	0	0	0	515	0	1,384	0
자활기금	577,233	0	0	0	35,190	268,961	210,032	0	63,050	0
사회복지 기금	3,000,847	0	0	0	0	0	2,341,100	0	659,747	0
식품진흥 기금	5,387,409	0	0	0	1,440,509	0	3,337,409	0	390,455	219,036
충북도립 대학기금	1,400,396	160,000	0	0	0	0	114,928	0	1,000	1,124,468
체육진흥 기금	535,580	500,000	0	0	0	0	44	0	35,536	0
남북교류 협력기금	37,645	0	0	0	0	0	22,860	0	14,785	0
환경보전 기금	10,048,084	0	0	0	0	0	5,082,000	0	666,084	4,300,000
투자진흥 기금	7,208,639	0	0	0	0	0	7,008,439	0	200,200	0
중소기업 육성기금	76,404,875	0	0	0	35,348,542	0	39,579,956	0	1,476,377	0
농촌전문 인력육성 기금	5,813,987	300,000	0	0	0	0	5,350,250	0	158,737	5,000
재난관리 기금	8,715,502	4,632,000	0	0	0	0	3,354,002	0	729,500	0

(2) 지출

(단위 : 천원)

기금명	집행계획									
	계	비용자성 사업비	융자성 사업비	인력영 운비	기본 경비	예탁금	예치금	차입금 금환	예수금 금환	기타 지출
합계	152,170,033	13,190,106	35,300,000	0	241,240	33,462,000	67,336,665	0	2,630,022	10,000
청소년 육성기금	68,438	25,000	0	0	0	0	43,438	0	0	0
여성발전 기금	500,362	150,000	0	0	900	0	349,462	0	0	0
통합관리 기금	32,469,137	0	0	0	0	25,000,000	4,839,115	0	2,630,022	0
지방채 상환기금	1,899	0	0	0	0	0	1,899	0	0	0
자활기금	577,233	77,000	300,000	0	0	0	200,233	0	0	0
사회복지 기금	3,000,847	280,000	0	0	100,000	140,000	2,480,847	0	0	0
식품진흥 기금	5,387,409	425,200	1,000,000	0	140,340	1,500,000	2,311,869	0	0	10,000
충북도립 대학장학 기금	1,400,396	1,234,369	0	0	0	0	166,027	0	0	0
체육진흥 기금	535,580	0	0	0	0	500,000	35,580	0	0	0
남북교류 협력기금	37,645	0	0	0	0	0	37,645	0	0	0
환경보전 기금	10,048,084	2,900,000	0	0	0	3,322,000	3,826,084	0	0	0
투자진흥 기금	7,208,639	4,014,000	0	0	0	0	3,194,639	0	0	0
중소기업 육성기금	76,404,875	0	34,000,000	0	0	0	42,404,875	0	0	0
농촌전문 인력육성 기금	5,813,987	147,237	0	0	0	0	5,666,750	0	0	0
재난관리 기금	8,715,502	3,937,300	0	0	0	3,000,000	1,778,202	0	0	0

3. 기금조성 규모

(단위 : 천원)

기금별	2012년도말 현재액(a)	2013년도 기금운용계획		2013년도말 현재액 (d)=(a)+(b)-(c)	증 감 (e)=(d)-(a)
		수입(b)	지출(c)		
합 계	204,791,355	63,105,478	51,371,368	216,525,465	11,734,110
청소년육성기금	877,758	30,680	25,000	883,438	5,680
여성발전기금	5,514,467	186,995	150,900	5,550,562	36,095
통합관리기금	70,742,935	10,426,203	2,630,022	78,539,116	7,796,181
지방채상환기금	44,983	1,384	0	46,367	1,384
자활기금	1,885,802	98,240	377,000	1,607,042	-278,760
사회복지기금	19,813,424	659,747	380,000	20,093,171	279,747
식품진흥기금	10,087,409	2,050,000	1,575,540	10,561,869	474,460
충북도립대학장학기금	114,928	1,285,468	1,234,369	166,027	51,099
체육진흥기금	1,030,044	535,536	0	1,565,580	535,536
남북교류협력기금	432,860	14,785	0	447,645	14,785
환경보전기금	19,576,562	4,966,084	2,900,000	21,642,646	2,066,084
투자진흥기금	7,008,438	200,200	4,014,000	3,194,638	-3,813,800
중소기업육성기금	39,579,956	36,824,919	34,000,000	42,404,875	2,824,919
농촌전문인력육성기금	5,350,250	463,737	147,237	5,666,750	316,500
재난관리기금	22,731,539	5,361,500	3,937,300	24,155,739	1,424,200

○ 15종 기금의 성질별 규모는

- 수입분야는 금융기관 예치금회수 735억 7,759만 7천원(48.4%), 용자금회수 368억 2,424만 1천원(24.2%), 예탁금원금회수 154억 8,695만 8천원(10.2%) 등으로 전체 수입의 82.7%를 차지하고 있음
- 지출분야는 금융기관예치금이 673억 3,666만 5천원(44.3%), 용자성사업비 353억원(23.2%), 예탁금 334억 6,200만원으로 전체 지출의 89.4%를 점유.

< 2013년도 기금운용 규모 >

(단위 : 천원)

수 입		구성비 %	지 출		구성비 %
구 분	편 성 액		구 분	편 성 액	
합 계	152,170,033	100	합 계	152,170,033	100
전 입 금	5,592,000	3.7	비용자성 사업비	13,190,106	8.7
보 조 금	0	0.0	용자성사업비	35,300,000	23.2
용자금 회수	36,824,241	24.2	기 본 경 비	241,240	0.2
예탁금원금회수	15,486,958	10.2	예 탁 금	33,462,000	22.0
예치금 회수	73,577,597	48.4	예 치 금	67,336,665	44.3
예 수 금	8,485,416	5.6	차입금원리금상환	0	0.0
이 자 수 입	6,553,917	4.3	예수금원리금상환	2,630,022	1.7
기 타 수 입	5,649,904	3.7	기 타 지 출	10,000	0.0

4. 2013년도 기금운용계획안 검토의견

- ▶ **청소년육성기금**은 1979년 설치이후 30여년이 경과하였으나 '12년말 현재 적립액이 877백만원에 불과하여 '12년에는 장학금을 지급하지 못하였고 '13년에는 이자수입(29백만원)의 범위내로 사업을 한정하는 등 어려움을 겪고 있으나 '13년에도 출연계획이 없어 20억원 조성목표가 조기에 달성될 수 있도록 적극적인 기금확충 방안 마련이 필요함
- ▶ **여성발전기금**중 여성단체 사업비 지원금(31p) 1억 5,000만원의 지원 기준과 '12년과 달리 '13년에는 통합관리기금에 예탁하지 않는 사유에 대한 설명이 필요함
- ▶ **통합관리기금**은 각 기금의 여유자금을 통합관리하고 효율적으로 활용하기 위하여 설치되었으나 '13년에는 예수금이 전년대비 66%가 감소, 85억원에 불과할 뿐 아니라 기금의 운용도 일반회계 예탁 77.0%, 예수금 원리금상환 8.1%, 여유자금 예치 14.9%로 여유자금 예치에 따른 이자 수익을 기대하기 어려운 구조임

- ▶ **지방채상환기금** : 지방채 원리금의 연차별 상환재원 적립을 목적으로 하는 기금이며, 2012년말 현재 우리도가 갚아야 할 지방채무 잔액(원금)은 총 5,322억원 임에도 기금조성은 4,498만원에 불과함 2008년 이후 기금조성이 이뤄지지 않고 있는 사유와 향후 우리도 지방채 상환계획과 연계한 운영방안에 대하여는 설명이 필요함
- ▶ **자활기금중 자활공동체 창업 및 생산품 마케팅지원(61p)** 4,000만원의 사업효과와 자활공동체 사업자금 등 대여사업의 선정기준과 대여금 회수 등 관리실태에 대한 설명이 필요함
- ▶ **사회복지기금중 신규계상된 응급구호세트 구입사업(70p)**의 타당성 및 관리실태에 관하여는 설명이 필요하며, 이자수입대비 집행액이 과거 5년 평균 27.4%로 해마다 적립금액이 증가하고 있어 기금의 활용도제고를 위한 종합적인 검토가 필요함
- ▶ **식품진흥기금중 식품위생법위반 과징금(79p)** 산출기초와 신규계상된 도우수 모범(대물림)업소 지원금(81p)에 대하여는 설명이 필요함
- ▶ **충북도립대학장학기금중** 전년대비 252% 증가한 기타수입(95p)의 내역에 대한 설명과 기본적립금이 없어 해마다 필요한 소요재원을 도비에서 전입받아 운영하고 있는 실정으로 기금확충 방안의 마련이 필요함
- ▶ **체육진흥기금**은 2011년도 5억원의 적립을 시작으로 일정금액 적립시까지 활용계획이 없는 실정으로 향후 운용계획에 대한 설명이 필요함
- ▶ **남북교류협력기금**은 남북교류사업이 사실상 중단됨에 따라 운용계획 미수립
- ▶ **환경보전기금**은 환경개선부담금과 배출부과금의 징수 및 징수금교부 외에는 환경보전사업에 대한 지원계획이 전무하여 '12년말 적립금이 196억원에 달하는 바 기금설치 목적에 맞는 사업의 발굴을 위한 종합적인 검토가 필요함

- ▶ 투자진흥기금중 분양·임대용토지매입(140p) 40억원에 대하여는 대상 지역, 공유재산관리계획수립 여부 등 세부적인 설명이 필요함
 - ▶ 중소기업육성기금중 벤처·지식산업 기업 및 청년창업 지원자금(148p) 340억원의 지원기준, 여유자금(148p) 424억원을 통합관리기금과 별도로 관리하는 사유와 민간인에 용자한 금액의 회수 및 관리에 대하여는 설명이 필요함
 - ▶ 농촌전문인력육성기금이 농업관련 사회단체에 대한 보조 등 매년 동일한 사업이 이뤄지는 바, 과거 5년 평균을 보면 수입액의 1/4수준에 그치고 있어 농촌전문인력 육성을 위한 적극적인 사업발굴과 함께 유휴자금의 통합관리기금 예탁으로 활용도 제공방안에 대한 검토가 필요함
 - ▶ 재난관리기금 중 신규계상된 자연재해저감시설 긴급보수사업(170p) 및 재난 예·경보시설 설치보수사업(170p)이 재난 및 안전관리기본법에서 규정한 대상 시설물인지에 대한 설명이 필요함
- 일반회계 세입세출예산안 2조 8,873억원 대비 5.3%(1,522억원)를 점유하는 2013년도 15종의 기금은
- ▶ 지방채상환기금, 청소년육성기금, 충북도립대학장학기금의 경우 적립 금액이 적어서, 남북교류협력기금은 남북교류가 교착상태에 빠진 관계로 제기능을 하지 못하고 있는 상황임
 - ▶ 사회복지기금, 환경보전기금, 농촌전문인력육성기금 등은 기금의 활용도가 낮아 기금목적에 맞는 신규사업의 발굴이 필요할 것으로 판단됨
 - ▶ 여성발전기금, 중소기업육성기금, 농촌전문인력육성기금 등은 긴급한 자금수요가 없음에도 통합관리기금에 예탁하지 않는 사유에 대한 설명이 필요함('13년 통합관리기금 예수금 66%감소, 이자수입 27%감소)

- ▶ 기금운용계획상 이자수입(66억원)의 경우 수입액(1,522억원)의 4.3%에 불과하여, 기금적립 대비 이자수입의 효과가 미약한 수준임
- ▶ 따라서 기금 성과분석 결과를 반영하여 기금운용의 효율성을 극대화 하도록 기금사업 중 일반예산으로 대체 가능한 사업은 예산사업으로 대체하고, 기금운용의 전문성 확보 등 여유자금의 효율적 활용을 통해 기금증식에 적정을 기하여야 할 것으로 사료됨
- ▶ 기금운용계획안의 경우에도 산출기초를 포함한 주요사업설명서를 작성 하여 효율적인 예산심사가 이뤄질 수 있도록 조치가 필요함

Ⅲ. 질의답변 요지 : 생략

Ⅳ. 심사결과 : 원안가결

Ⅴ. 소수의견 요지 : 없음

Ⅵ. 기타 필요한 사항 : 없음