

제3차산업경제위원회
2021.11.25(목)

「충북혁신도시 시험인증 산업 특구」 지정 도의회 의견청취 건

검 토 보 고 서



산 업 경 제 위 원 회
수석전문위원 박노학

「충북혁신도시 시험인증 산업 특구」 지정 도의회 의견청취 건

검 토 보 고

1. 제출자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

○ 제출일자 : 2021년 11월 11일

○ 회부일자 : 2021년 11월 15일

3. 제안 이유

○ 「충북혁신도시 시험인증 산업 특구」 지정 신청 계획안에 대하여 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 대한 규제 특례법」 제7조제2항에 따라 충청북도의회 의견 수렴 하고자 함

4. 주요내용

특구의 명칭

○ (한글) 충북혁신도시 시험인증 산업 특구

○ (영어) Chungbuk Innovation City Testing and Certification Industrial Special Zone

면적 및 위치

○ 전체면적 : 2,046,236m² / 681필지

○ 거점구역

- (면적) 1,249,245m² (클러스터용지 683,902.4m², 산업용지 565,342.6m²)
- (위치) 진천군 덕산읍, 음성군 맹동면 일원 충북혁신도시

○ 음성 연계구역

- (면적) 781,226m²
- (위치) 음성군 대소면 일원 성본산업단지

○ 진천 연계구역

- (면적) 15,765m²
- (위치) 진천군 문백면 은탄리 737번지 일원

□ **특화사업 총괄**

구분	특화사업	사업비(억)	위치
① 시험인증 통합지원 서비스	- 미래유망산업 공동시험인증 장비구축	50.00	혁신도시
	- 시험인증 원스탑 서비스 구축	30.00	혁신도시
	- 빅데이터 플랫폼 활용 컨설팅 사업	5.00	혁신도시
② 충북형 시험인증 시설 건립 및 운영	- 태양광 ESS 부품시스템 제조 검증센터	169.05	진천 은탄리
	- 수소버스 부품 시험평가 센터	191.60	음성 성본산업단지
	- 전기차 배터리 이차사용 기술지원센터	171.83	음성 성본산업단지
③ 생애주기별 시험인증 인력양성	- 찾아가는 표준교육 및 시범학교	5.00	도내 초·중·고
	- 기초인력양성	5.00	도내 고등학교
	- 전문인력양성	10.00	도내 대학
④ 시험인증 문화 확산	- 시험인증 페스티벌	3.00	혁신도시
	- 시험인증 산업관광	15.00	
	- 시험인증 협의회 구성	5.00	

□ 규제특례사항

- 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법」
(이하 '지역특구법'이라 함) (제31조) 「출입국관리법」에 관한 특례 적용
 - 특화사업종사자 체류기간 연장 및 사증발급절차 간소화
- 「지역특구법」 (제33조) 「도로교통법」에 관한 특례 적용
 - 특구 내 축제 관련 장내 차량 통제, 주차금지, 행사장 교통통제
- 「지역특구법」 (제34조) 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」에 관한 특례 적용
 - 시험인증산업 특구 홍보 지주간판 등 옥외광고물의 설치 위치 및 표시사항을 완화하고 조례로 규정 가능
- 「지역특구법」 (제45조) 「도로법」에 관한 특례 적용
 - 축제 등 행사 운영을 위한 도로 점용 및 시험인증 제품전시 위한 도로 점용
- 「지역특구법」 (제46조) 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 관한 특례 적용
 - 행사 관련 야외 전시 및 공연시설 등으로 공원 녹지 점용 가능
- 「지역특구법」 (제55조) 「특허법」에 관한 특례 적용
 - 특화사업을 통해 개발한 신기술에 대한 특허출원시 특허심사기관은 우선 심사

□ 연도별 투자계획

(단위 : 억원)

특화사업	사업비						
	계	기투자	2022	2023	2024	2025	2026
합계	660.48	217.91	176.44	150.83	59.60	30.10	25.60
시험인증 통합지원 서비스	85.00	-	-	30.00	25.00	17.50	12.50
미래유망산업 공동시험인증 장비구축	50.00	-	-	15.00	20.00	10.00	5.00
시험인증 원스탑 서비스 구축	30.00	-	-	15.00	5.00	5.00	5.00
빅데이터 플랫폼 활용 컨설팅 사업	5.00	-	-	-	-	2.50	2.50
충북형 시험인증 시설 건립	532.48	217.91	173.14	114.43	27.00	-	-
태양광 ESS 부품시스템 제조 검증센터	169.05	76.18	46.44	46.43	-	-	-
수소버스 부품 시험평가 센터	191.60	84.60	73.50	33.50	-	-	-
전기차 배터리 이차사용 기술지원센터	171.83	57.13	53.20	34.50	27.00	-	-
생애주기별 시험인증 인력양성	20.00	-	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
찾아가는 표준교육 및 시범 학교	5.00	-	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
기초인력양성	5.00	-	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
전문인력양성	10.00	-	-	-	-	5.0	5.0
시험인증 문화확산	23.0	-	1.30	4.40	5.60	5.60	6.1
시험인증 페스티벌	3.0	-	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60
시험인증 산업관광	15.0	-	0.20	2.80	4.00	4.00	4.00
시험인증 협의회 구성	5.0	-	0.50	1.00	1.00	1.00	1.50

□ 사전절차(주민의견 청취 및 공청회)

○ 주민의견 청취

- 열람기간 : '21. 11. 15. ~ '21. 11. 29.
- 제출의견 : 검토일 현재까지 제출의견 없음

○ 공청회 개최

- 일시 : '21. 11. 23.(화) 14:00 ~ 15:00
- 장소 : 태양광기술센터 세미나실(진천군 덕산읍 정통로 9)
- 주요 질의내용
 - ① 민간인증기업 관련 특화사업 추가 필요
 - ② 충북태양광 특구와의 중복 지역에 대한 검토 필요
 - ② 주민관심 제고를 위해 지속적인 정보공유 필요

5. 검토의견

□ 지역특화발전특구제도

- (개념) 지역특구의 지정 및 운영을 통하여 지역특성에 맞게 선택적으로 규제특례 등을 적용함으로써 지역의 자립적이고 지속적인 성장기반을 구축하여 국가균형발전과 지역의 혁신적이고 전략적인 성장¹⁾을 지원하는 제도임
- (근거) 본 제도는 「지역특구법」에 근거하고 있으며 중소벤처기업부가 주무부서임

1) 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규제특례법」

- (지정절차) 「지역특구법」 제5조에 따라 시장·군수·구청장이 단독 또는 광역·기초자치단체와 공동으로 제9조에 따른 특화특구계획을 수립하여 광역자치단체가 중소벤처기업부장관에게 신청하고, 제11조에 따라 지역특화발전특구위원회 심의·의결을 거쳐 특화특구를 지정

□ 국내 시험인증 산업 현황

- (개요) 시험·인증산업이란 표준과 기술기준을 바탕으로 시험·검사·교정·인증 등 다양한 서비스를 제공하는 산업
 - 국제무역 시장 경쟁이 격화되면서 시험인증과 관련된 규제를 비관세 장벽으로 활용하기 시작하여 관련 수요가 확대되었고, 하나의 독립된 서비스 산업으로 자리잡음
- (산업규모) 인하우스 시장을 포함한 시험인증 산업 '19년 세계시장 규모는 매출액 기준 243조 원으로 추정되며, 국내시장은 세계시장의 5.7%인 약 13조 8,331억 원으로 추산²⁾

※ 시험·인증산업은 제품 등에 대한 시험·인증업무를 제3자인 전문기관이 수행하는 서비스 시장과 제품에 대한 시험·인증업무를 제조자 스스로 수행하는 인하우스 (in-house) 시장으로 구분

- 국내 시험인증 서비스 시장의 최근 연평균 성장률은 8%대 ('15~'19)로 고성장 중이며, 외국계 글로벌 시험인증기관은 국내시장의 14.5%를 점유하고 있음

2) 시험·인증산업 실태조사(한국시험인증산업협회)

- 국내 시험인증산업은 그 동안 안정적 성장을 해왔지만 글로벌 기업 대비 규모면에서 열세

<국내 시험인증 산업 규모>

구분	2015	2016	2018	2019	연평균 증가율(%)
국내시장 규모	101,845	113,040	122,030	138,331	8.0
종사자수	64,380	67,869	81,768	90,427	12.3
기관수	3,660	3,422	3,928	4,675	4.3

※ 자료 : 2020 국가기술표준 백서

□ 충북혁신도시 시험인증 산업 특구 계획(안) 검토

○ 면적 및 위치 : 충북혁신도시, 진천군, 음성군 일원 / 2,046,236m²

- 특구는 충북혁신도시, 진천군, 음성군 일원으로 설정하였음, 이들 지역은 국토의 중앙에 위치하고 있고, 사통팔달의 고속도로망과, 전국 X축을 연결하는 고속철도망, 중부권 거점공항인 청주국제공항이 있어 지리적으로 높은 접근성을 갖고 있는 것으로 보여짐

○ 특화사업 : 4개 분야 12개의 세부 특화사업 추진

① 시험인증 통합지원서비스

- 국가기술표준원을 비롯한 11개 공공기관과 자동차연비센터, 기후환경실증센터 등 10개 연구기관이 집적화되어 있는 만

클 이틀 인프라를 이용하여 컨설팅-패스트트랙-공동시험인증
으로 이어지는 통합지원 서비스를 제공할 계획임

② 충북형 시험인증 시설 건립 및 운영

- 태양광 ESS부품, 수소버스 부품, 전기차 배터리 등과 관련한 시험인증 시설 건립 및 운영을 통해 시험인증산업 시설의 집적화를 도모하고 태양광, 수소산업, 자동차부품 등 충북의 주력산업과의 연계성을 높인 것으로 보여짐

③ 생애주기별 시험인증 인력양성

- 또한, 충북도, 충북교육청, 국가기술표준원 등이 협력하여 기초인력, 전문인력을 양성하기 위한 시험인증 관련 교육을 실시하는 등 생애주기별 인재 육성을 통한 지역 일자리 창출과 시험인증산업의 활성화에 기여할 것으로 판단됨

④ 시험인증 문화확산

- 시험인증 페스티벌, 시험인증 산업관광, 시험인증 협의회 구성 등의 사업 추진을 통해 시험인증 관련 기념행사를 개최하고 체험프로그램 기획 등 시험인증 산업을 관광자원화 하여 시험인증에 대한 인식 및 문화를 확산하여 경쟁력 제고 및 활성화를 도모

□ 검토결과

- 이 건은 「충북혁신도시 시험인증 산업 특구」 신청 계획(안)에 대해 「지역특구법」에 의거 도의회 의견을 구하고자 하는 것임
- 본 계획은 4개 분야 12개의 세부 특화사업을 추진할 예정으로 '22년부터 '26년까지 총 5년 동안 660.48억원을 투입하여 재원별, 연도별 재원 확보 및 집행을 통해 시험인증 지역발전 선도사업을 추진할 계획임
- 시험인증산업은 그 수요가 지속적으로 증가하고 있고, 산업규모, 종사자, 기업수 등 고성장하고 있는 유망한 산업분야로서 일본 수출규제 등으로 소재·부품·장비의 국산화 대체를 위해 국가적 차원에서 시험인증 산업육성에 대한 필요성이 강조되고 있음
- 이에 충북혁신도시 및 인근지역에 집적된 시험인증 인프라를 특화한 시험인증산업특구를 지정하여 미래 신성장동력산업으로 육성하는 것은 충북의 미래 먹거리 확보 및 시험인증 시장을 선점하고 충북혁신도시의 활성화에 기여할 것으로 보여짐
- 또한, 시험인증 산업 특구가 유망 시험·인증 서비스를 지속적으로 발굴·지원하여 시험인증기관의 해외진출 지원체계 강화 등 글로벌 경쟁력을 창출하고, 시험·인증 인력 육

성을 지원하는 등 시험인증 인프라 확대가 예상됨에 따라
본 계획안은 타당하다고 판단됨

- 다만, 공청회에 따른 충북태양광 특구와 중복되는 사안에
대해서는 특구지정 위치 및 면적에 대한 심도있는 검토가
진행되어야 하며, 특화사업이 7대시험인증기관 및 공공기
관 중심으로 투자가 계획되어 있음에 따라 기술수요와 환
경변화에 민첩하게 대응할 수 있도록 민간인증기관들과 연
계할 수 있는 방안 모색도 필요할 것으로 생각됨