

심사보고서

2016년도 충청북도교육비특별회계 소관 제5차 수시분 공유
재산 관리계획안



충청북도의회
교육위원회

2016년도 충청북도교육비특별회계 소관
제5차 수시분 공유재산 관리계획안

심 사 보 고 서

의안 번호	517
----------	-----

2016. 12. 1.(목)
교 육 위 원 회

1. 심사경과

- 가. 발 의 자: 충청북도교육감
- 나. 발의일자: 2016년 11월 22일
- 다. 회부일자: 2016년 11월 23일
- 라. 상정일자: 2016년 12월 1일
(제352회 충청북도의회 정례회 제2차 교육위원회)
- 마. 주요내용
 - 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자: 김옥진 행정국장)

가. 제안이유

2016년도 충청북도교육비특별회계 제3회 추가경정예산편성에 따른 공유재산의 취득사유가 발생함에 따라 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조, 「충청북도교육비특별회계 소관 공유재산 관리 조례」 제13조의 규정에 의하여 2016년 제5차 수시분 공유재산 관리 계획안을 수립하여 충청북도의회의 의결을 구하려는 것임.

나. 주요내용

○ 재산의 취득

(단위:m²,천원)

재 산 의 표 시				추정금액	취 득 시 기	취득 사유	취 득 소유자	비고
기관명	구분	소재지	수량					
제천 야영장	토지	제천시 청풍면 학현리 458-1외	6,853	582,505	2017. 상반기	제천야영장 현대화 사업에 따른 국유지 매입 및 복합시설 신축	교육감	도면1
	건물	2필지	745	1,582,008	2018. 하반기			
옥천 야영장	건물	옥천군 이원면 용방리 1015	1,580	2,925,862	2018. 하반기	옥천야영장 현대화 사업에 따른 복합시설 신축	교육감	도면2
계			9,178	5,090,375				

도면 1. 제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축 위치도

건 명	구분	소재지	지번	지목/ 구조	면적 (㎡)	추정금액 (천원)	사 유
제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축	토지	제천시 청풍면 학현리	458-1	유원지	4,609	582,505	야영장에서 점유사용 중인 국유지 매입 및 복합시설 신축
			458-2	유원지	2,066		
			458-3	도로	178		
	건물	458-2	철콘조	745	1,582,008		
계					7,598	2,164,513	



도면 2. 옥천야영장 복합시설 신축 위치도

건 명	구분	소재지	지번	구조	면적 (㎡)	추정금액 (천원)	사 유
옥천야영장 복합시설 신축	건물	옥천군 이원면 용방리	1015	철콘조	1,580	2,925,862	야영장 시설 현대화사업을 위한 복합시설 신축



3. 검토보고 요지

(수석전문위원: 김덕환)

- ‘제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축’의 건은 지난 10월 제351회 임시회 제1차 교육위원회에서 부적절한 건물배치 등을 사유로 심사 보류되었던 내용으로,
- 충청북도학생수련원에서는 10월 안전심사 이후, 강당 신축 위치를 야영지와의 접근성과 취사, 숙박등 학생수련활동과의 연계성, 건물배치의 일관성 등을 검토하여 현재 야외무대가 설치된 장소에 강당을 신축하고 야외무대는 위치를 이전하여 설치 할 계획으로,
- 총 2,164,513천 원의 예산으로 국유지 매입과, 강당, 취사장, 화장실이 갖추어진 복합시설을 신축하여 시설노후화로 인한 학생, 학부모, 교사들의 수련활동 기피, 지속적인 이용실적 감소 등을 해결하고 학생수련활동의 원활한 운영으로 야영장 활성화와 교육만족도 제고를 위한 ‘제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축’의 건은 타당하다고 사료됨.
- 또한, 옥천야영장도 제천야영장과 마찬가지로 시설 노후화로 인한 이용실적이 지속적으로 감소되는 추세로, 교육부 특별교부금 15억원을 포함하여 총 2,925,862천 원의 예산으로 실내취사장, 샤워실, 지도자실, 화장실, 강당 등을 포함한 복합시설을 신축하고, 기존강당은 안전체험 시설로 리모델링하여 남부권 학생들의 안전체험활동 공간으로 활용할 계획으로,
- 옥천야영장을 수련 활동과 안전 체험 활동 시설로 병행 운영하여, 남부권 학생들의 야영장 이용을 활성화하기 위한 옥천야영장 현대화 사업도 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토론요지 : “생략”

6. 심사결과 : “원안가결”

7. 소수의견요지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

- 2016년도 충청북도교육비특별회계 소관 제5차 수시분 공유재산
관리계획안

◆ 2016년도 충청북도교육비특별회계 소관 제5차 수시분 공유재산 관리계획안

도면 1. 제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축 위치도

건 명	구분	소재지	지번	지목/ 구조	면적 (㎡)	추정금액 (천원)	사 유
제천야영장 내 국유지 매입 및 복합시설 신축	토지	제천시 청풍면 학현리	458-1	유원지	4,609	582,505	야영장에서 점유사용 중인 국유지 매입 및 복합시설 신축
			458-2	유원지	2,066		
			458-3	도로	178		
	건물	458-2	철콘조	745	1,582,008		
계					7,598	2,164,513	



도면 2. 옥천야영장 복합시설 신축 위치도

건 명	구분	소재지	지번	구조	면적 (㎡)	추정금액 (천원)	사 유
옥천야영장 복합시설 신축	건물	옥천군 이원면 용방리	1015	철콘조	1,580	2,925,862	야영장 시설 현대화사업을 위한 복합시설 신축



관계법령 발취

【공유재산 및 물품관리법, 공유재산 및 물품관리법 시행령】

공유재산 및 물품관리법

제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등)

- ① 지방자치단체의 장은 예산을 지방의회에서 의결하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 세워 그 지방의회의 의결을 받아야 한다. 이 경우 관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.
- ② 지방자치단체의 장은 관리계획을 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도는 회계연도 시작 50일 전까지, 시·군·구(자치구를 말한다)는 회계연도 시작 40일 전까지 지방의회에 제출하여야 한다.
- ③ 제2항에도 불구하고 회계연도 중에 사업계획이 변경되거나 긴급하게 공유재산을 취득·처분하여야 할 사유가 있는 때에는 그 회계연도 중에 관리계획을 수립하여 제출할 수 있다. 이 경우 제출 절차는 「지방자치법」 제46조에 따른다.
- ④ 관리계획에 포함하여야 할 공유재산의 범위, 관리계획의 작성기준 및 변경기준은 대통령령으로 정한다.
- ⑤ 관리계획에 관하여 지방의회의 의결을 받았을 때에는 「지방자치법」 제39조제1항제6호에 따른 중요 재산의 취득·처분에 관한 지방의회의 의결을 받은 것으로 본다.

공유재산 및 물품관리법 시행령

제7조 (공유재산의 관리계획) ① 법 제10조제1항에 따른 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 "관리계획"이라 한다)에 포함되어야 할 사항은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재산의 취득[매입, 기부채납, 무상 양수, 환지(換地), 무상 귀속, 교환, 건물의 신축·증축 및 공작물의 설치, 출자 및 그 밖의 취득을 말한다. 이하 이 조에서 같다] 및 처분[매각, 양여, 교환, 무상 귀속, 건물의 멸실, 출자 및 그 밖의 처분을 말한다. 이하 이 조에서 같다]으로 한다.

1. 1건당 기준가격이 다음 각 목의 구분에 따른 금액 이상인 재산
 - 가. 취득의 경우: 20억원(시·군·자치구의 경우에는 10억원)
 - 나. 처분의 경우: 10억원(서울특별시와 경기도의 경우에는 20억원)
2. 토지의 경우 1건당 토지 면적이 다음 각 목의 구분에 따른 면적 이상인 토지
 - 가. 취득의 경우: 1건당 6천제곱미터(시·군·자치구의 경우에는 1천제곱미터)
 - 나. 처분의 경우: 1건당 5천제곱미터(시·군·자치구의 경우에는 2천제곱미터)
- ② 제1항에 따라 관리계획을 수립하는 때에는 다음 각 호의 사항을 명확히 하여야 한다.
 1. 사업목적 및 용도
 2. 사업기간
 3. 소요예산
 4. 사업규모
 5. 기준가격 명세
 6. 계약방법
- ③ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재산의 취득·처분은 관리계획에 포함하지 아니한다.
 1. 「공유재산 및 물품 관리법」이 아닌 다른 법률에 따른 무상 귀속
 2. 「도시개발법」 등 다른 법률에 따른 환지
 3. 법원의 판결에 따른 소유권 등의 취득 또는 상실
 4. 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 따른 취득(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호가목·나목 또는 마목의 기반시설을 설치·정비 또는 개량하는 경우만 해당한다)·처분
 5. 「도시 및 주거환경정비법」 제68조에 따른 무상양여
 6. 「기업활동 규제완화에 관한 특별조치법」 제14조에 따른 중소기업자에 대한 공장용지 매각
 7. 지방의회의 의결 또는 동의를 받은 재산의 취득·처분
 8. 「지방세법」 제117조에 따른 물납

공유재산 및 물품관리법 시행령

9. 다른 법률에 따라 관리계획의 적용이 배제된 재산의 취득·처분
10. 다른 법률에 따라 해당 지방자치단체의 취득·처분이 의무화된 재산의 취득·처분
11. 다른 법률에 따라 인가·허가 또는 사업승인 시 조건에 의하여 주된 사업대상물에 딸린 공공시설의 취득
12. 공유재산을 종전과 동일한 목적과 규모로 대체하는 재산의 취득
- ④ 지방자치단체의 장은 관리계획에 대하여 지방의회의 의결을 받은 후 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 변경계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.
 1. 사업목적 또는 용도가 변경된 경우
 2. 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우
 3. 토지의 면적이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우
 4. 토지 또는 건물 등 시설물의 기준가격이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우. 다만, 공사 중 물가 변동으로 인하여 계약금액이 변경된 경우는 제외한다.
- ⑤ 법 제10조제4항에 따른 관리계획의 작성기준은 행정자치부장관이 정하여 전년도 7월 31일까지 각 지방자치단체에 알려야 한다. <개정 2014.11.19., 2015.7.20.>
- ⑥ 제1항제1호 각 목 외의 부분 및 같은 항 제2호 각 목 외의 부분에서 "1건"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.
 1. 같은 취득·처분방법으로 동시에 회계절차를 이행하는 경우
 2. 토지와 건물 및 그 부대시설을 하나의 사업계획에 따라 다년도에 걸쳐 취득·처분하는 경우
 3. 매수 상대방이나 매각 상대방이 같은 사람인 경우
 4. 건물과 그 부지인 토지를 함께 취득·처분하는 경우
 5. 해당 재산에 인접(隣接)하거나 부대시설로 되어 있어 해당 재산과 불가분의 관계에 있는 재산을 함께 취득·처분하는 경우
 6. 분필(分筆)되어 있거나 분산되어 있는 재산이라도 같은 목적으로 관리·운영되고 있는 재산을 함께 취득·처분하는 경우
 7. 그 밖에 사회통념상 또는 해당 재산의 구체적 여건에 따라 1건으로 하여 취득 또는 처분 승인을 받을 필요가 있다고 인정되는 경우
- ⑦ 이 조에서 "기준가격"이란 다음 각 호의 구분에 따른 재산의 가격을 말한다. 다만, 건물의 신축·증축 및 공작물 등 시설물의 설치의 경우에는 토지보상비 등 토지를 취득하는 데 드는 비용을 제외한 건축비 및 시설비 등 사업비로 한다.
 1. 토지: 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 제11조에 따른 개별공시지가[해당 토지의 개별공시지가가 없는 경우에는 같은 법 제9조에 따른 표준지공시지가를 기준으로 하여 산정(算定)한 금액을 말한다. 이하 "개별공시지가"라 한다]
 2. 건물
 - 가. 단독주택: 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 제16조제2항에 따라 공시된 해당 주택의 개별주택가격
 - 나. 공동주택: 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 제17조에 따라 공시된 해당 주택의 공동주택가격
 - 다. 개별주택가격 또는 공동주택가격이 공시되지 아니한 주택: 「지방세법」 제4조제1항 단서에 따른 시가표준액
 - 라. 가목부터 다목까지 외의 건물: 「지방세법」 제4조제2항에 따른 시가표준액
 3. 제1호 및 제2호 외의 재산: 「지방세법」 제4조제2항에 따른 시가표준액

【충청북도교육비특별회계 소관 공유재산 관리 조례】

충청북도교육비특별회계소관 공유재산 관리 조례

- 제13조(공유재산 관리계획)** ① 법 제10조 및 영 제7조에 따른 공유재산 관리계획은 교육감이 다음 연도 예산의결 전까지 충청북도의회에 제출하여 의결을 받아 공유재산을 취득·처분하여야 한다. 다만, 연도 중에 공유재산 관리계획의 변동이 있을 시는 변경계획을 작성하여 추가경정예산을 의결하기 전까지 충청북도의회의 의결을 받아야 한다.
- ② 공유재산관리계획의 작성은 재산관리 총괄 전담부서에서 하여야 한다.