

1998년도
충청북도일반회계및특별회계세입세출예산(안)
검 토 보 고 서

예산결산특별위원회

목 차

1. '98 예산(안) 편성방향 및 규모.....	103
가. 예산(안) 편성방향.....	103
나. 일반회계및특별회계세입예산(안) 규모.....	104
다. 일반회계및특별회계세출예산(안) 규모.....	105
2. 예산(안) 내역.....	106
3. 검토의견.....	118

1. '98 예산(안) 편성방향 및 규모

가. 예산(안) 편성중점방향

- 자주재정과 자율성의 기반위에서 국가와 지방, 도와 시·군간의 재정역할 재정립
- 재정긴축 노력을 강화하여 투자재원으로의 확대전환
- 재원의 합리적 배분으로 투자효율성 제고

□ 편성기준

<세입예산>

- 지방세는 '98 징수전망치 계상
- 세외수입은 징수요율 현실화 등 적정선 계상
- 정부지원사업비는 정부예산(안) 또는 내시에정액 추정계상
- 지방채 발행은 최대한 억제

<세출예산>

- 기준경비 및 경상비는 최대한 긴축하여 투자재원 확보
- 낭비성, 선심성경비등 불요불급한 경비 최대한 억제
- 주민소득증대, 지역균형개발사업비 중점투자
- 지역경제활성화 사업비 최대한 반영
- 신규투자는 억제, 마무리사업에 투자력 집중

나. 일반회계 및 특별회계 세입예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예산액		전년도예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	990,067,711	100	913,287,141	100	76,780,570	8.4
일 반 회 계	750,834,300	75.6	694,662,942	76.1	56,171,358	8.1
· 지 방 세	180,044,000	24.3	160,332,000	23.1	19,712,000	12.3
· 세 외 수 입	91,232,281	11.0	92,386,050	13.3	△1,153,769	△1.2
-경상적경비	22,070,411	3.0	13,661,192	2.0	8,409,219	61.6
-임시적세외수입	69,161,870	8.0	78,724,858	11.3	△9,562,988	△12.1
· 지 방 교 부 세	161,199,784	21.8	149,882,703	21.6	11,317,081	7.6
· 지 방 양 여 금	90,032,376	12.2	81,716,800	11.8	8,315,576	10.2
· 보 조 금	224,767,059	30.2	207,880,589	29.9	16,886,470	8.1
· 지 방 채	3,558,800	0.5	2,464,800	0.3	1,094,000	44.4
특 별 회 계	239,233,411	24.2	218,624,199	23.9	20,609,212	9.4
· 공기업특별회계	196,549,400	82.2	181,354,803	83.0	15,194,597	8.4
-지역개발기금	137,931,637	57.7	125,240,303	57.3	12,691,334	10.1
-공영개발사업	58,617,763	24.5	56,114,500	25.7	2,503,263	4.5
· 기타특별회계	42,684,011	17.8	37,269,396	17.0	5,414,615	14.5
-의료보호기금	28,328,242	11.8	23,173,336	10.6	5,154,906	22.2
-대청호특별대책지역 환경기초운영관리	2,398,102	1.0	2,291,934	1.0	106,168	4.6
-농어촌소득개발기금	8,926,291	3.7	4,304,126	2.0	4,622,165	107.4
-중평출장소 지방산업 단지조성사업	960,000	0.4	7,500,000	3.4	△6,540,000	△87.2
-도립옥천전문대운영	2,071,376	0.9	-	-	2,071,376	100

다. 일반회계 및 특별회계 세출예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예산액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	990,067,711	100	913,287,141	100	76,780,570	8.4
일반회계	750,834,300	75.8	694,662,942	76.1	56,171,358	8.1
· 인 건 비	56,650,953	7.7	54,124,890	7.8	2,526,063	4.7
· 물 건 비	46,564,675	6.3	42,821,223	6.2	3,743,452	8.7
· 이 전 경 비	191,893,839	25.9	165,880,381	23.9	26,013,458	15.7
· 자 본 지 출	416,466,906	53.5	398,424,073	57.3	18,042,833	△4.5
· 용 자 및 출 자	6,000,000	0.8	6,400,000	0.9	△400,000	△6.3
· 보 전 재 원	4,345,507	0.6	1,740,037	0.3	2,605,470	149.7
· 내 부 거 래	21,703,742	2.9	14,086,970	2.0	7,616,772	54.1
· 예 비 비 및 기타	7,208,678	2.3	11,185,368	1.6	△3,976,690	△35.6
특별회계	239,233,411	24.2	218,624,199	23.9	20,609,212	9.4
· 지역개발기금	137,931,637	57.7	125,240,303	51.3	12,691,334	10.1
· 공영개발사업	58,617,763	24.5	56,114,500	25.7	2,503,263	4.5
· 농어촌소득개발기금	8,926,291	3.7	4,304,126	2.0	4,622,165	107.4
· 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리	2,398,102	1.0	2,291,934	1.0	106,168	4.6
· 의료보호기금	28,328,242	11.8	23,173,336	10.6	5,154,906	22.2
· 중평출장소지방산업 단지조성사업	960,000	0.4	7,500,000	3.4	△6,540,000	△87.2
· 도립옥천전문대학	2,071,376	0.9	-	-	2,071,376	100

2. 예산(안) 내역

□ 세입예산

1998년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세입예산 총규모는 9,900억 6,771만 1천원으로, 그중 일반회계가 75.8%인 7,508억 3,430만원, 특별회계가 24.2%인 2,392억 3,341만 1천원임.

<당초 일반회계>

- 일반회계의 세입재원은 자체재원인 지방세가 1,800억 4,400만원, 세외수입이 816억 5,870만 2천원이며, 의존재원인 지방교부세, 지방양여금, 보조금등은 4,777억 3,754만 4천원임.

-지방세수입은 전년도예산보다 12.3%인 197억 1,200만원이 증액된 1,800억 4,400만원으로

- 취득세는 전년도보다 20.3%인 120억 9,600만원이 증액된 716억 7,400만원이고,
- 등록세는 전년도보다 16.0%인 122억 7,600만원이 증액된 889억 4,100만원이며,
- 면허세는 전년도보다 14.9%인 11억 5,000만원이 감액된 65억 8,400만원임.
- 또한 목적세인 공동시설세는 10.0%인 5억 9,900만원이 증액된 66억 3,300만원임.
- 지역개발세는 40.0%인 9억 8,200만원이 감액된 14억 7,200만원임.
- 과년도 수입은 전년도 대비 39.7%인 31억 2,700만원이 감액된 47억 4,000만원임.

-지방세수입의 증감사유는,

- 지방세의 주종 세목인 취득세, 등록세등 부동산 관련세는 정부의 지속적인 투기억제정책, 부동산·금융실명제 등의 영향으로 경기가 침체되고 세수전망이 불투명한 상태를 감안하였고,
- 면허세는 차량이 현저히 줄어드는 경향으로 14.9% 감액하여 목표액을 책정한 것으로 보이며,

- 목적세인 공동시설세는 '98 징수전망 등을 감안하여 4.5%가 감액한 목표액을 책정한 것으로 판단되며,
- 과년도수입은 채납총액을 심층분석 최근 3년간 평균징수율을 감안하여 징수가능액을 전액 계상하여 39.7%가 감소한 목표액을 책정한 것으로 보임.
- 해외수입은 전년도예산보다 11.6%인 107억 2,734만 8천원이 감액된 816억 5,870만 2천원으로

<경상적 해외수입에 있어서는>

- 재산임대수입에서 전년도예산액 1억 6,259만 9천원보다 18.4%인 2,997만 1천원이 증액된 1억 9,257만원으로 조령산 자연휴양림 입산물 판매장 및 매점 임대수입과 공무원교육원 구내식당 임대 에 따른 수입으로 토지는 공시지가 기준, 기타의 경우 충청북도 공유재산 관리조례에 따라 산출한 가격을 기준으로 계상
- 사용료 수입에 있어 전년도 예산액 32억 1,913만 5천원의 3.6%인 1억 1,492만 3천원이 감소된 31억 421만 2천원으로 도로관리사업소 중기사업수입이 감소됨.
- 수수료수입은 전년도예산 15억 94만 7천원보다 28.4% 증액된 4억 2,689만 9천원으로 보건검사수수료, 시험응시수수료 등을 계상
- 사업장 생산수입에 있어 전년도 예산 4억 5,131만 6천원보다 17.2%인 7,754만 1천원이 감액된 3억 7,377만 5천원으로 농촌진흥원, 산림환경연구소 사업수입 등을 계상.
- 이자수입은 전년도 예산 55억 8,345만 3천원보다 55.6%인 31억 565만 5천원이 증가된 86억 8,910만 8천원으로 정기에금 이자수입이 증가됨.
- 징수교부금수입은 전년도 예산 27억 4,374만 2천원보다 183.7%인 50억 3,915만 8천원이 증가된 77억 8,290만원으로 교부금 수입이 증가됨.

<임시적 세외수입에 있어서는>

- 순세계 잉여금은 전년도예산보다 14.3% 증가된 400억원이 계상됨.
- 용자금 회수수입에 있어 전년도예산 13억 2,535만 9천원의 20.9%인 2억 7,696만 5천원이 증가된 16억 232만 4천원으로, 이는 농촌주택개량용자금회수가 증가됨.
- 국유재산 매각수입은 2억 5,500만원으로 국유재산 매각대금 귀속분임.
- 공유재산 매각수입은 전년도예산 186억 5,730만 5천원의 84.7%인 158억 1,119만 5천원이 감액된 28억 4,611만원으로 도유림 임목매각, 폐천부지매각, 충북대학 편입용지보상 등을 계상.
- 기금수입은 6억 2,674만 2천원이 감액된 17억 2,982만 6천원 규모임.
- 부담금은 84억 3,367만 6천원이 감액된 112억 6,552만 9천원 규모임.
- 잡수입은 전년도 예산 13억 8,310만 2천원보다 28.8%인 3억 9,840만원이 증액된 17억 8,150만 2천원으로 이는 잡수입등이 증액됨.
- 과년도 수입은 전년도 예산 1억 700만원보다 0.9%인 100만원이 증액된 1억 800만원임.

-지방교부세는 전년도보다 7.6%인 113억 1,708만 1천원이 증액된 1,611억 9,978만 4천원으로

- 보통교부세 1,344억 9,100만원
- 특별교부세 105억 5,600만원
- 증액교부금 161억 5,278만 4천원임.

-지방양여금은 전년도보다 10.2%인 83억 1,557만 6천원이 증가된 900억 3,237만 6천원은,

- 분뇨처리시설 103억 6,400만원
- 축산폐수처리시설 14억원
- 하수종말처리시설 202억 9,100만원
- 오염하천정화사업 2억 4,200만원
- 청소년 공부방운영 1억 5,330만원
- 청소년어울마당운영 1억 1,700만원

· 청소년수련시설	25억 1,600만원
· 오지개발사업	76억 8,101만 5천원
· 정주권개발사업	83억 4,688만 8천원
· 문화마을조성사업	43억 2,801만 6천원
· 지방도정비사업	218억 4,700만원
· 군도정비사업(중평)	17억 8,200만원
· 농어촌도로정비사업(중평)	2억 3,180만 2천원
· 소하천정비(중평)	5,600만원
· 하수관거정비(중평)	2억 2,200만원
· 재정보건	82억원
· 인건비보전	22억 5,435만 5천원등이
계상됨	

-국고보조금은 전년도대비 7.2%인 150억 6,599만 5천원이 증액된 2,229억 4,658만 4천원으로 이는

· 내무부	18억 8,881만 1천원
· 교육부	30억원
· 건설교통부	301억 2,760만원
· 문화체육부	59억 7,744만 7천원
· 농림부	981억 8,143만 1천원
· 보건복지부	532억 8,662만 8천원
· 환경부	92억 9,769만 3천원
· 통상산업부	12억 6,400만원
· 노동부	5억 1,124만 7천원
· 산림청	147억 9,182만 8천원
· 농촌진흥원	42억 9,528만 3천원
· 해양수산부	6,500만원
· 병무청	1억 365만 2천원
· 외무부	1억 5,596만 2천원등이
계상됨.	

-지방채는 전년도 대비 44.4%인 10억 9,400만원이 증액된 35억 5,880만원으로
 이는

- 대청댐 광역상수도 정수장 시설 분담금 10억 9,400만원
- 충주댐 광역상수도 정수장 시설 분담금 24억 6,480만원등이
 계상됨.

<특별회계>

○특별회계의 세입예산(안) 규모는 2,392억 3,341만 1천원으로서 2개의 공기업특별회계
 가 1,965억 4,940만원, 기타 5개 특별회계가 426억 8,401만 1천원임.

공기업특별회계중,

-지역개발기금 특별회계는 1,379억 3,163만 7천원으로,

- 융자금 이자수입 162억 5,221만 1천원
- 예금이자 40억원
- 채무면제이익 3,000만원
- 융자금회수 수입 156억 4,942만 5천원
- 공채발행 예산액 500억원
- 이월금 520억원
- 과목존치 1천원이며,

-공영개발사업특별회계 586억 1,776만 2천원으로

- 영업수익 314억 3,017만 8천원
- 영업외수익 8억 3천원
- 이월액 263억 8,758만 2천원이며,

-의료보호기금 특별회계는 283억 2,824만 2천원으로

- 순세계잉여금 1억 7,987만 7천원
- 시군 대불금회수액 350만원

· 전입금	55억 9,457만 3천원
· 반환금	1억 2,200만원
· 국고보조금	223억 7,829만 2천원
· 이자수입	5,000만원이며,

-대청호특별대책지역환경기초시설운영관리 특별회계는 23억 9,810만 2천원으로 이는 '98 대청호환경기초시설운영비 부담액임.

-농어촌소득개발기금은 89억 2,629만 1천원으로

· 용자금 이자수입	2억 5,839만 5천원
· 순세계 잉여금	2,099만 6천원
· 일반회계 전입금	46억 1,000만원
· 용자금 원금수입	40억 3,690만원임.

-중평출장소지방산업단지 조성특별회계는 9억 6,000만원으로

· 이자수입	9억 6,000만원임.
--------	--------------

-도립옥천전문대학 운영특별회계는 20억 7,137만 6천원으로

· 수수료수입	6억 6,453만 2천원
· 이자수입	3,000만원
· 전입금	7억 4,000만원
· 국고보조금	6억원임.

<수정일반회계>

□세외수입에 있어서

-임시적 세외수입은 95억 7,357만 9천원이 증액되었는바,

- '97 세입초과 징수 50억원
- 사회복지사업기금 △1,642만 1천원
- 국민건강증진 기금 5,000만원
- 국민체육진흥기금 45억원
- 법규위반차량 과징금 4,000만원등이
계상됨.

□보조금에 있어서

-국고보조금 18억 1,136만 4천원이 증액되었는바,

- 내무부 2억 1,000만원
- 문화체육부 △1,000만원
- 보건복지부 16억 2,744만 3천원
- 노동부 △1,607만 9천원
등이 계상됨.

-교부금은 병무행정교부금 911만 1천원이 계상됨.

□세출예산

'98년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세출예산 총규모는 9,786억 7,365만 7천원으로,
그중 일반회계가 7,394억 4,024만 6천원, 특별회계가 2,392억 3,341만 1천원임.

<당초 일반회계>

○일반회계 세출예산을 항목별로 설명해 드리면,

-인건비로는 전년도 예산보다 4.7%인 25억 2,606만 3천원이 증액된 566억 5,095만 3천원으로,

이는 공무원 정원의 증원과 인건비 상승(3.5%) 및 호봉승급에 기인함.

-물건비로는 전년도 예산보다 9.0%인 38억 3,297만 1천원이 증액된 466억 5,419만 4천원으로, 이는 도정시책 홍보 및 소식지 발간, 독립대학 주전산기 리스료등이 증액된 것임.

-이전경비로는 전년도 예산보다 15.5%인 257억 6,097만 2천원이 증액된 1,916억 4,135만 3천원으로 이는 민간인 및 민간단체 시상, 노인교통수당인상, 농어민 자녀장학금 인상, 상수도사업지방채등이 증액된 것임.

-자본지출은 전년도 예산보다 0.8%인 31억 1,136만 1천원이 감액된 3,953억 1,271만 2천원임.

-융자 및 출자로는 전년도 예산보다 6.3%인 4억원이 감액된 60억으로 이는 주택개발사업 융자금이 감소된 것임.

-보전재원은 전년도 예산보다 149.7%인 26억 547만원이 증액된 43억 4,550만 7천원으로 이는 예금은행 차입금이 상환된데 기인함.

-내부거래는 전년도 예산보다 54.0%인 76억 1,077만 2천원이 증액된 216억 9,774만 2천원으로 이는 회계상호간 전출금이 증액된데 기인함.

-예비비 및 기타는 전년도 예산보다 53.2%인 59억 5,241만 7천원이 증액된 171억 3,778만 5천원임.

○일반회계 세출예산(안) 에 대하여 기능별로 보고드리면,

-일반행정비	736억 1,190만 5천원
-사회개발비	2,122억 1,245만 4천원
-경제개발비	3,095억 2,979만 6천원
-민방위	290억 561만 6천원
-지원 및 기타경비	1,150억 7,047만 5천원

이며,

○주요 경비별로는

첫째, 인건비 및 기본경상비등 법정 의무적 필수경비로 2,239억원으로

-인건비	909억원
-경상경비	175억원
-징수교부금	884억원
-예비비	174억원이며,

둘째, 비도가 정하여진 특정재원 관련사업은 243억원으로

-중평 및 오송신도시의 정수장건설사업	36억원
-오창과학산업단지 정수장 및 하수종말처리시설	51억원
-의료보호 특별회계 전출금	56억원
-농어촌 소득재산 기금 특별회계 전출금	46억원
-교육비특별회계전출금	47억원
-도립육천전문대학 특별회계 전출금	7억원과

셋째, 중점투자 사업비는 4,912억원으로

-사회복지분야	796억원
-도로·교통분야 및 지역개발 분야	1,120억원
-농수산분야	1,509억원
-환경보전 및 재해예방분야	1,094억원
-지역경제활성화 분야	140억원
-문화·체육분야	168억원
-일반행정분야	85억원임.

<특별회계>

○특별회계 세출예산을 보고드리면,

-지역개발기금특별회계는

· 업무관리비(인건비, 일반운영비등)	107억 1,324만 7천원
· 기금융자금	880억원
· 상환금	308억 7,354만 9천원
· 예비비	83억 4,484만 1천원

이고

-공영개발사업 특별회계는

· 업무관리비(인건비, 일반운영입, 관서당경비등)	12억 6,991만 5천원
· 지급이자	22억 1,600만원
· 용지조성사업비	34억 918만원
· 가동설비자산	1,704만원
· 예비비	517억 562만 8천원

이며,

-의료보호기금 특별회계는

· 저소득 의료보호대상자 64,305명의 진료비로 계상하였고,

-농어촌 소득개발기금 특별회계는

- 융자금 지원사업비를 계상하였고

-대청호특별대책지역환경기초시설운영관리특별회계는 환경기초시설운영비로 계상함.

-중평출장소 지방산업단지조성특별회계는 차입금 이자를 계상함.

-도립육천전문대학 운영특별회계는

- | | |
|----------------------------|----------------|
| · 경상예산(인건비, 관서운영비, 경상정경비등) | 11억 7,928만 3천원 |
| · 사업예산 | 8억 6,647만 2천원 |
| · 예비비 | 2,562만 1천원임. |

<수정예산 일반회계>

-물건비로는 기정예산보다 0.2%인 8,951만 9천원이 감액되었는바, 이는 국외여비가 감액된데 기인함.

-이전경비는 기정예산보다 0.1%인 2억 5,248만 6천원이 증액되었는바, 이는 청풍장학기금 출연, 새마을 운동협의회 및 바르게 살기 협의회 보조금이 증액됨.

-자본지출은 211억 5,419만 4천원이 증액되었는데, 이는 시설비, 민간자본이전, 자치단체 자본이전이 증액됨.

-내부거래는 600만원이 증액되었는데 이는 교육비특별회계 전출금임.

-예비비는 99억 2,910만 7천원을 감액하여 경정하였음.

3. 검토의견

1998년도 충청북도 예산은 일반회계 7,394억 4,024만 6천원, 특별회계 2,392억 3,341만 1천원 총 9,786만 7,365만 7천원 규모로 전년도 예산대비 7.2%가 증액된 규모입니다. 이는 전년도 예산증가율 14.9%에 비해서는 7.7%가 낮아졌습니다.

재정규모가 영세하고 국가재정에 높은 의존성을 보이는 가운데에서는 '98년도 예산(안)은 자주재정과 자율성을 기반으로 국가와 지방, 도와 시군간의 재정역할을 재정립하고 국가경제의 어려운 여건을 감안 재정긴축노력을 강화하여 투자재원을 최대한 확보하고 합리적인 재원배분으로 투자효율성 제고를 위한 노력이 엿보이는 예산편성이라 사료되며, 몇가지 사항에 대한 검토의견을 보고드리겠습니다.

<당초예산>

첫째, 지방세 체납 대책강구 및 세입추계의 현실화 노력입니다.

지방화 시대를 맞아 다양하게 분출하고 있는 지방재정 수요를 충족시켜 나가려면 자주재원의 확충이 중요한 관건입니다. '97년 7월말 현재 지방세 체납액은 173억 400만원으로 재정형편이 열악한 우리도의 재정운용에 어려움을 더해주고 있습니다.

특히 납세자의 행방불명이나 무재산 등으로 징수를 포기한 도세는 2억 4,200만원으로 납세 의무의 형평성 실현을 위한 강력한 징수의지가 요구되며, 체납액의 발생사유를 면밀히 분석하고 조기 채권을 확보함은 물론 체납액 일소에 대한 대책을 강구하여야 할 것입니다. 또한 세입추계는 세수 및 교부세 사업 등을 정밀 분석하여 전액을 당초 예산에 계상하여 추경요인이 발생치 않도록 하여야 함에도 매년 수정 및 추경예산편성이 관례화 됨에 따라 예산편성에 따른 행정력의 소모는 물론 재정운용의 효율성이 저해되고 있는 실정이므로 세입추계를 현실화하여 지방재정운영의 건전화를 도모해야 할 것으로 생각합니다.

둘째, 기금운용에 대하여 말씀드리겠습니다.

'98년도 각종 기금총액은 496억 7,500만원에 이르고 있습니다. 그러나 일부 기금의 경우에는 그 활용도에 있어서 이용하기 어려운 조건 등의 이유로 본래

의 기능을 수행하지 못하고 있는 실정인바, 수요자가 쉽게 접근할 수 있는 활용절차를 마련하는 등 제도개선을 통한 기금의 활용도를 높여야 할 것으로 사료됩니다. 또한 '96년도 결산검사에서 지적한 바 있는 청소년자립기금, 청소년장학기금, 저소득주민자녀장학기금, 노인복지기금등 각종 기금은 조례상 규정된 관리방법에 의하여 각부서마다 세입세출의 현금으로 운영하고 있는바, 기존의 위탁기관, 위탁조건, 운영실태등을 통제하는 수단이 요망되며 필요하다면 관련조례를 개정하여 합리적인 관리가 되도록 하여야 할 것으로 생각합니다.

□기금별 조성 및 운용규모

(단위 : 백만원)

기 금 별	'98 기금운용계획				
	합 계	사업비	차입금상환	기금관리비	여유자금
합 계	49,675	9,435	5,400	-	34,840
본 청	49,449	9,423	5,400	-	34,626
○생활보호기금	99	-	-	-	99
○저소득주민자녀장학기금	1,175	114	-	-	1,061
○재해구호기금	6,365	300	-	-	6,056
○장애인복지기금	200	-	-	-	200
○식품진흥기금	5,491	2,231	-	-	3,260
○노인복지기금	968	-	-	-	968
○여성발전기금	200	-	-	-	200
○1지역1명품육성기금조성	408	400	-	-	8
○중소유통업구조개선기금	-	-	-	-	-
○중소기업육성기금	22,524	5,100	5,400	-	12,024
○문화예술진흥기금	6,107	434	-	-	5,673
○청소년자립지원기금	167	-	-	-	167
○근로청소년장학기금	26	4	-	-	22
○재해대책기금	2,577	-	-	-	2,577
○자동차운수사업발전기금	3,151	840	-	-	2,311
○중평출장소	226	12	-	-	214
○청소년자립지원기금	74	-	-	-	74
○저소득주민자녀장학기금	152	12	-	-	140

셋째, 계속비제도 활용입니다.

지방자치법 제119조 및 지방재정법 제33조의 규정에 의하면 수개년에 걸쳐 시행하는 사업은 그 총액과 년부액을 예산으로 편성하여 도의회의 의결을 받은 후 계속비 사업으로 시행하도록 되어 있는바, 산림환경 사업소 수목원 조성공사 외 2건은 2개년 이상에 걸쳐 시행하는 공사로 계속비제도를 활용하여 사고이월, 명시이월 예산이 발생하지 않도록 하여야 할 것입니다.

(단위 : 천원)

사 업 명	예 산 액				
	계	'96	'97	'98	'99
○ 산림환경사업소 수목원 조성	3,000,000	750,000	750,000	750,000	750,000
○ 장애인 체육관 신축비	3,269,938	1,287,001	1,312,938	670,000	-
○ 농촌 청소년 학사건립	5,000,000	800,000	1,800,000	2,400,000	-

넷째, 사회단체 보조금 지원입니다.

'98년도 각종 사회단체의 지원예산액은 19억 2,158만원으로 예산편성지침상 정액보조단체에 9억 8,658만원(51.3%), 임의보조단체에 9억 3,500만원(48.7%)으로 되어있으나, 예산계상 내역을 살펴보면, 정액보조단체에 21억 2,458만원(215%), 임의보조단체에 15억 2,489만 6천원(163%)이 계상된데 대하여는 설명이 필요하다고 생각합니다.

사회단체에 대한 보조내역

(단위 : 천원)

정액보조		임의보조	
지침	계상내역	지침	계상내역
(P134) ◦ 한국소비자연맹 도지부 보조 5,000	(P134) ◦ 한국소비자연맹 도지부 보조 5,000	(P100) ◦ 도정업무추진 800,000	(P100) ◦ 도정업무추진 800,000
(P256) ◦ 한국예총충북도지부 32,000 ◦ 문화원연합회충북도지회 182,240	(P256) ◦ 한국예총충북도지부 32,000 ◦ 문화원연합회충북도지회 182,240 ◦ 제40회 충북예술제 60,000	(P257) ◦ '98사진영상의해 사업비 50,000 ◦ 충북대표 향토축제 (국악협회) 3,000 ◦ 민속예술경영대회 출연 작품발굴 2,000 ◦ 대청호국제환경미술제 30,000	(P257) ◦ '98사진영상의해 사업비 50,000 ◦ 충북대표 향토축제 (국악협회) 3,000 ◦ 민속예술경영대회 출연 작품발굴 2,000 ◦ 대청호국제환경미술제 30,000
(P264) ◦ 체육회정액보조 850,000	(P264) ◦ 체육회정액보조 850,000 ◦ 전국체전훈련파견지원 900,000 ◦ 전국단위 생활체육대회 유치지원 20,000 ◦ 체육진흥기금조성지원 100,000	(P263) ◦ 제8회 충청북도생활 체육문화축제 40,000	(P263) ◦ 제8회 충청북도생활 체육문화축제 40,000
			(P264) ◦ 종목별생활체육대회지원 24,000 ◦ 여성생활체육강화운영 지원 45,000 ◦ 레크레이션교실 운영 3,756 ◦ 직장체육지도자강습회 1,860 ◦ 생활체육협의회운영 155,200 ◦ 충북장사씨름대회개최 및 전국대회 파견 14,000 ◦ 생활체육동호인 전국 규모대회 참가지원 14,000 ◦ 유명선수축구교실 운영 10,000

(단위 : 천원)

정액보조		임의보조	
지침	계상내역	지침	계상내역
(P499) ○ 대한상이군경회충복지부 10,000 ○ 대한전물군경유족회충복지부 8,000 ○ 대한전물미망인충복지부 8,000 ○ 대한무공수훈자회충복지부 8,000 (P511) ○ 대한노인회도연합회 운영비보조 14,700	(P499) ○ 대한상이군경회충복지부 10,000 ○ 대한전물군경유족회충복지부 8,000 ○ 대한전물미망인충복지부 8,000 ○ 대한무공수훈자회충복지부 8,000 (P511) ○ 대한노인회도연합회 운영비보조 14,700		(P276) ○ 충청북도관광협회운영보조 80,000 (P465) ○ 환경체험도민환경교육 15,000 ○ 문장대용화은천개발저지사업비 5,000 (P471) ○ 환경보건협회충복지부 40,000 (P570) ○ 전국농업인경영인대회 지원 24,000
○ 노인회 8,000 ○ 중평문화원 16,240 ○ 체육회 2,400 ○ 전물유족회 6,000	(54) ○ 중평문화원 16,240 ○ 문화제행사 28,000 (57) ○ 중평체육회 2,400 ○ 도민체전출전 30,000 (89) ○ 전물군경유족회 6,000 (95) ○ 중평노인회 8,000	(14) ○ 임의보조 135,000	(14) ○ 임의보조 135,000 (25) ○ 새마을지도자대회 3,000 (57) ○ 도생활체육대회출전 10,000 ○ 제3회 중평생활체육대회 6,400 (115) ○ 농업경영인대회 7,680

다섯째, 포괄계상 예산에 대하여 말씀드리겠습니다.

내무부 예산편성지침에는 자치단체별 일반회계 예산중 예산운영의 탄력성과
 융통성을 기하기 위하여 일부 비목에 대해서 포괄계상을 인정하고 있습니다.
 그러나 포괄계상은 융통성 있는 예산 운영을 위하여 예외적으로 인정하고
 있는 제도인 바, 금번에 예산(안) 중 편성지침에 없는 포괄계상에 대해서는
 설명이 필요하다고 생각합니다.

POOL계상내역

(단위 : 천원)

PAGE	사업내역	금액	비고
	계	5,507,500	
96	◦기관및부서운영비(관서당경비)	110,000	5%인정
97	◦일반수용비	22,500	
	◦급량비	25,000	
98	◦국내여비	125,000	
101	◦비정수물품구입	60,000	
	◦정수물품구입	30,000	
119	◦소규모주민숙원사업	2,500,000	
209	◦공무원및기관표창	100,000	
220	◦운영수당	35,000	
258	◦도비보조 문화재보수	2,500,000	

여섯째, 각급기관, 단체 및 개인에게 지급되는 예산입니다.

자체수입의 증대를 위한 노력과 연구과제를 발표한 기관, 단체 및 개인에게는 노력한 만큼 재정적인 혜택이 부여될 수 있도록 「매칭펀드」 제도를 운영하여 지방재정 운영의 활성화를 도모하여야 하나, 열악한 재정면에서 투자 대 성과, 낭비요인여부의 신중한 검토가 있어야 할 것이며, 또한 기관, 단체 나 개인에게 지급되는 사업 또는 장려성 사업은 스스로의 의욕과 능력이 있는 대상자에게 재정적 활력 제고 차원에서 지원됨은 타당하다고 보는데 자기 부담없이 사업비 전액을 지원하는 사례 또는 시·군 부담없이 도비로만 지원하는 사례는 검토되어야 하겠습니까.

일곱째, 물관리 예산에 대하여 말씀드리겠습니다.

우리도는 풍부한 양질의 물을 갖고 있어 타도와 비교할 때 우위를 점하고 있어 이를 잘 보전해야 된다고 생각합니다. 귀중한 물은 무한한 것이 아니기 때문에 무분별한 개발로 인한 고갈과 오염을 걱정하지 않을 수 없습니다. 이번에 계상된 예산(안)을 살펴보면 유사한 예산이 실국별로 계상되어 있으며 물관리의 일원화를 종합적으로 통제하는 부서와 협의하여 개발하여야 될 것으로 사료됩니다.

(단위 : 천원)

PAGE	사 업 내 역	금 액	비 고
474	농어촌 생활용수 개발	3,086,000	보건환경국
475	맑은물 공급사업	1,080,000	보건환경국
476	간이상수도 개량사업	6,460,000	보건환경국
	계곡수원 개발시범사업추진	4,000,000	보건환경국
	맑은 계곡 수원 보호시설 설치	450,000	보건환경국
584	농촌 농업·생활 용수개발	52,000	농정국
569	마을하수도 신설사업	1,138,000	농정국

<수정예산>

첫째, 수정예산 편성에 대하여 말씀드리겠습니다.

수정예산(안)은 지방자치법 제118조에 근거를 두어 예산(안)을 제출한 후 부득이한 사유로 인하여 그 내용의 일부를 수정하고자 할 때 제출토록 하고 있습니다. 즉 수정(안)은 부득이한 사유에 한하여 제출할 수 있는 것입니다.

이번에 제출한 수정(안)을 보면 일반회계가 113억 9,405만 4천원이 증액된 규모로 편성 되었습니다. 수정예산(안)에 계상된 사업들이 수정예산(안) 제출 사유에 해당하는가와 자체 신규사업들에 대해서는 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

둘째, 제천시방 스포츠 센터 건립비입니다.

20억원이상 주요사업에 대하여는 투자효과의 극대화를 위한 투·융자 심사 제도를 거치게 되어 있는바, 그 사업이 국민체육진흥기금사업이라 하더라도 예산편성에 앞서 이루어져야 할 행정절차를 이행하지 아니한 점은 반드시 시정 되어야 할 사항입니다.

셋째, 오창과학지방산업단지 폐수종말 처리시설에 대하여 말씀드리겠습니다.

'97년도부터 일정규모 이상의 산업단지에 건설하는 폐수처리시설비의 50%를 국가예산에서 보조하여 산업단지 조성원가를 인하함은 물론 국가 경쟁력 강화의 효과를 거두도록 추진하고 있습니다.

오창과학산업단지에 건설하는 폐수처리시설사업비는 당초 한국토지개발공사에서 전액부담조건으로 협약되어 '96년부터 계속비 사업으로 추진하여 왔으나, 국가 재정형편상 국비보조지원액이 불투명하여 계속비 사업추진은 어려우므로 년차별로 확보된 예산에 따라 장기계속공사로 변경 계상하였습니다. 이는 중앙관계 부처와 긴밀한 협의를 통하여 계속비 사업으로 추진함으로써 사업계획기간내에 완공을 목표로 추진하는 것이 타당하다고 사료되며 이에 대한 설명이 요구됩니다.