

의안번호	제 호
의 결 연 월 일	2016년 월 일 (제 352 회)

**충청북도 지역개발기금 설치 조례 일부개정조례안 (대안)**

제 안 자	정책복지위원회 위원장
제안연월일	2016년 12월 5일

# 충청북도 지역개발기금 설치 조례 일부개정조례안 (대안)

의안 번호	
----------	--

제안연월일 : 2016년 12월 5일

제안자 : 정책복지위원회 위원장

## 1. 대안 제안 경위

- 「충청북도 지역개발기금 설치 조례」의 일부개정조례안이 같은 회기 내 두 차례(의안번호 제468호, 제508호)에 걸쳐 접수된 바, 조례 내용 중 일부 개정이 필요한 조항을 추가 수정하고, 효율행정 및 도민의 혼란 해소를 위해 상기 두 건의 조례안을 폐기하고 이를 통합해 하나의 안건으로 처리하고자 대안을 제출함.

## 2. 대안 제안 이유

- 같은 조례에 대한 두 개의 일부개정조례안이 접수된 바, 이를 통합해 하나의 안건으로 처리하고,
- 조례의 용어 사용에 있어, '기금운영'과 '기금운용'이 혼용된 바, 이를 '기금운용'으로 일원화하며,
- 현행 조례 제8조(공채매입 면제)와 관련해, 타 시·도와의 형평성 및 도민의 경제력을 고려하여 2017년 12월 31일까지 한시적으로 2,000cc이상 비영업 승용자동차에 대해서는 공채 매입기준을 50% 감면하고, 그 밖의 매입 대상은 매입의무를 면제하도록 규정하기 위함.

### 3. 대안 주요내용

- 상위법령 개정에 따라 ‘공기업특별회계’로 운용되던 지역개발기금을 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조를 적용토록 함(안 제2조)
- 자동차 신규 등록 시 공채 매입 의무를 한시적으로 면제함.  
(안 제8조 단서 신설)
  - 2017년 12월31일까지 비영업용 승용자동차 중 2000cc 이상은 50% 면제, 2000cc 미만은 매입 의무 면제
- 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제7조를 준용하여 기금의 설치 목적에 따라 여유자금을 별도로 운용관리토록 규정함(안 제20조)
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조를 준용하여 기금운용계획 및 결산보고서를 작성함(안 제22조)
- 기금의 회계공무원 관직을 지정함(안 제23조)
  - 기금운용관 : 예산담당관, 기금출납원 : 지역개발기금 담당 사무관
- 기금운용심의위원회 심의에 관하여 규정함(안 제24조)
  - 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」에 따른 ‘통합관리 기금운용심의위원회’ 의 심의를 받도록 함.
- 용어 정비 (안 제1조, 제3장 제목, 제4장 제목, 제20조, 제21조)
  - “기금운영” 을 “기금운용” 으로 함

## 충청북도 지역개발기금 설치 조례 일부개정조례안(대안)

충청북도 지역개발기금 설치 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 하단 중 “관리·운영”을 “관리·운용”으로 한다.

제2조를 다음과 같이 한다.

제2조(기금의 설치) ① 도지사는 기금의 효율적인 운영을 도모하기 위하여 충청북도 지역개발기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치·운용한다.

② 기금의 관리 및 운용에 관한 사항은 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따른다.

제3조를 삭제한다.

제4조제1항제1호부터 제5호까지를 각각 다음과 같이 하고, 같은 항 제6호 및 제7호를 각각 삭제한다.

1. 지역개발채권(이하 “공채”라 한다) 발행수입
2. 기금의 운용수익금
3. 출연금(일반회계 및 특별회계를 포함한다)
4. 정부지원금 및 융자금
5. 그 밖에 기금조성을 위한 지원금

제8조에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 2017년 12월 31일까지 별표1의 제1호 자동차 신규 등록의 경우에

는 가목 중 2,000cc 이상 비영업용 승용자동차에 대해서는 매입기준을 50% 감면하고, 그 밖의 자동차 신규 등록에 대하여는 매입의무를 한시적으로 면제한다.

제3장 제목 중 “운영” 을 “운용” 으로 한다.

제15조제1호를 다음과 같이 한다.

1. 상·하수도사업, 토지 및 주택개발사업 등 지역개발사업

제17조제2항을 삭제하고, 같은 조 제3항을 제2항으로 한다.

제20조제2항 전단 중 “기금운영” 을 “기금운용” 으로, “「지방재정법」 제78조” 를 “「지방회계법」 제39조” 로 하고, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설한다.

- ④ 도지사는 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제7조 단서에 따라 기금의 설치목적에 따른 효율적 운용을 위하여 제3항에 따라 별도로 운용·관리한다.

제21조제2항제3호 중 “기금운영” 을 “기금운용” 으로 하고, 같은 조 제3항을 삭제한다.

제22조제1항을 다음과 같이 하고, 같은 조 제2항을 제3항으로 하며, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

- ① 도지사는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.
- ② 도지사는 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연

도마다 충청북도의회에 제출하여야 한다.

제23조를 다음과 같이 한다.

제23조(회계직공무원 관직지정) 기금의 효율적인 출납을 위하여 예산담당관을 기금운용관으로 하고, 지역개발기금 담당 사무관을 기금출납원으로 한다.

제4장 제목 중 “운영” 을 “운용” 으로 한다.

제24조 중 “충청북도정조정위원회(이하 “위원회” 라 한다)” 를 “「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제9조 및 제11조제5호에 따라 통합관리기금운용심의위원회(이하 “위원회” 라 한다)” 로 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 2017년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(경과조치) ① 이 조례 시행 전에 발행한 지역개발채권과 융자금은 이 조례에 따른 채권과 융자금으로 본다.

② 이 조례 시행 전에 수립한 지역개발기금 운용계획은 이 조례에 따른 기금운용계획으로 본다.

## 대 안 대 비 표

현 행	대 안
<p>제1조(목적) 이 조례는 충청북도 의 주민복지증진과 지역균형발 전을 위해 지방공기업 및 지역 개발사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달, 공급하고자 충청 북도 지역개발기금을 설치하고 이를 효율적으로 <u>관리·운영</u>하 는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p>	<p>제1조(목적)----- ----- ----- ----- ----- -----<u>관리·운영</u>----- -----</p>
<p>제2조(특별회계의 설치) ① 충청 북도지역개발기금(이하 “기금 ” 이라 한다)의 효율적인 운 영을 도모하기 위하여 「충청북 도지역개발기금 공기업특별회 계」(이하 “특별회계” 라 한다) 를 설치 운영한다. ② 제1항의 규정에 의한 특별 회계는 「지방공기업법」 제13조 의 규정을 적용 한다.</p>	<p>제2조(기금의 설치) ① 도지사는 <u>기금의 효율적인 운영을 도모</u> <u>하기 위하여 충청북도 지역개</u> <u>발기금(이하 “기금” 이라 한</u> <u>다)을 설치·운영한다.</u>  ② 기금의 관리 및 운용에 관 한 사항은 「지방자치단체 기금 관리기본법」에 따른다.</p>
<p>제3조(관리자의 지정) ① 기금은 영을 위하여 「지방공기업법」 제7조에 따른 관리자는 기획관 리실장으로 한다.</p>	<p>제3조 &lt;삭 제&gt;</p>

현 행	대 안
<p>제4조(기금의 재원) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>상·하수도 지원금고 기금</u></li> <li>2. <u>정부지원금 및 용자금</u></li> <li>3. <u>출연금(일반회계 및 특별회계를 포함한다)</u></li> <li>4. <u>지역개발채권(이하 “공채”라 한다) 발행수입</u></li> <li>5. <u>기금의 운용수익금</u></li> <li>6. <u>특정목적사업에 지원하기 위하여 일반회계 등에서 기금내 별도회전자금으로 운영하고자 전입, 출연하는 금액</u></li> <li>7. <u>기타 기금조성을 위한 지원금</u></li> </ol>	<p>제4조(기금의 재원) ① ----- -----</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>지역개발채권(이하 “공채”라 한다) 발행 수입</u></li> <li>2. <u>기금의 운용수익금</u></li> <li>3. <u>출연금(일반회계 및 특별회계를 포함한다)</u></li> <li>4. <u>정부지원금 및 용자금</u></li> <li>5. <u>그 밖에 기금조성을 위한 지원금</u></li> <li>6. &lt;삭 제&gt;</li> <li>7. &lt;삭 제&gt;</li> </ol>
<p>제8조(공채매입 면제) 제7조제1항에서 정한 공채의 매입대상 중 매입면제대상은 별표 2와 같다.</p>	<p>제8조(공채매입 면제) ----- ----- -----</p> <p>--. <u>다만, 2017년 12월 31일까지 별표1의 제1호 자동차 신규등록의 경우에는 가목 중 2,000cc 이상 비영업용 승용자동차에 대해서는 매입기준을 50% 감면하고, 그 밖의 자동차 신규 등록에 대하여는 매입의무를 한시적으로 면제한다.</u></p>



현 행	대 안
제3장 기금의 <u>운영</u>	제3장 기금의 <u>운용</u>
<p>제15조(용자대상) ① 기금의 용자 대상은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 「지방공기업법」 제2조에서 정하는 사업</p> <p>2. ~ 8. (생략)</p>	<p>제15조(용자대상) ① ----- -----</p> <p>1. 상·하수도사업, 토지 및 주택개발사업 등 지역개발사업</p> <p>2. ~ 8. (현행과 같음)</p>
<p>제17조(용자조건) ① (생략)</p> <p>② <u>도지사가 제4조제1항제6호에 따라 조성된 회전자금을 해당 목적 사업에 용자할 경우에는 규칙에서 정한 이율의 범위에서 별도의 낮은 조건으로 용자할 수 있다.</u></p> <p>③ <u>제1항에 따라 용자를 받은 경우 그 자금을 용자목적과 다른 용도에 사용하는 때에는 그 상환기일 전이라도 용자금의 전부 또는 일부를 회수할 수 있다.</u></p>	<p>제17조(용자조건) ① (현행과 같음)</p> <p>② &lt; 삭제 &gt;</p> <p>③ ----- ----- ----- ----- -----</p>

현 행	대 안
<p>제20조(기금의 관리) ① (생략)</p> <p>② 도지사는 <u>기금운영에 있어 현금</u>이 부족한 경우에는 「지방재정법」 제78조에 따라 해당 회계연도 세출예산의 범위에서 타회계로부터 자금을 전용할 수 있다. 이 경우의 전용자금에 대하여는 이자를 지급하지 아니할 수 있다.</p> <p>③ (생략)</p> <p>④ &lt; 신 설 &gt;</p>	<p>제20조(기금의 관리) ① (현행과 같음)</p> <p>② -----<u>기금운용</u>----- ----- 「지방회계법」 제39조----- ----- ----- ----- -----</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>④ 도지사는 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제7조 단서에 따라 <u>기금의 설치 목적에 따른 효율적 운용을 위하여 제3항에 따라 별도로 운용·관리한다.</u></p>
<p>제21조(기금의 수입 및 지출) ① (생략)</p> <p>② 기금의 지출은 다음과 같이 한다.</p> <p>1. 2. (생략)</p> <p>3. 그 밖에 <u>기금운영에 따른 경비</u></p> <p>③ <u>기금은 기업회계의 원칙에 의하여 처리하여야 한다.</u></p>	<p>제21조(기금의 수입 및 지출) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ---</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- <u>기금운용</u> ----- -----</p> <p>③ &lt; 삭 제 &gt;</p>

현 행	대 안
<p>제22조(기금운용계획) ① 도지사는 기금운용계획을 수립하여 해당연도 회계개시 전에 충청북도의회에 승인을 얻어야 하며, 기금운용계획안은 「지방공기업법」 제26조에 의한 예산안으로 같음할 수 있다.</p> <p>② &lt; 신 설 &gt;</p> <p>② 제1항의 규정에 의한 기금운용계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 공채 발행계획</li> <li>2. 공채 상환계획</li> <li>3. 기금 융자계획</li> <li>4. 융자금 회수계획</li> </ol>	<p>제22조(기금운용계획) ① 도지사는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.</p> <p>② 도지사는 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 충청북도의회에 제출하여야 한다.</p> <p>③ ----- ----- ----- ----- ----- -----</p>
<p>제23조(회계직공무원 관직지정) 「지방공기업법」 제34조에 따른 관리자의 회계직공무원 관직지정은 「충청북도 지역개발기금 회계규칙」에 의한다.</p>	<p>제23조(회계직공무원 관직지정) 기금의 효율적인 출납을 위하여 예산담당관을 기금운용관으로 하고, 지역개발기금 담당사무관을 기금출납원으로 한다.</p>

현 행	대 안
제4장 <u>기금운영</u> 심의	제4장 <u>기금운용</u> 심의
제24조( <u>기금운영</u> 심의) 기금의 효율적인 관리를 위하여 <u>기금운영 중요사항에 대하여는 충청북도조정위원회(이하 “위원회” 라 한다)의 심의를 받아야 한다.</u>	제24조( <u>기금운용</u> 심의)----- ----- <u>기금운용 중요사항에 대하여는 「충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제9조 및 제11조제5호에 따라 통합관리기금운용 심의위원회(이하 “위원회” 라 한다)의 심의를 받아야 한다.</u>

## 관계법령 발취

### □ 지방자치단체 기금관리기본법

**제2조(정의)** 이 법에서 “기금“이란 지방자치단체가 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 「지방자치법」 제142조 또는 다른 법률에 따라 설치·운용하는 자금을 말한다. [시행일 : 2017.1.1.]

**제4조(기금의 존속기한)** ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다. [시행일 : 2017.1.1.]

② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 「지방재정법」 제33조제1항에 따른 중기지방재정계획에 반영하여야 한다.

**제8조(기금운용계획 및 결산)** ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 기금운용계획안의 주요항목 지출금액을 늘리거나, 새로운 비목(費目)을 설치할 수 없다.

④ 기금운용계획안 및 결산보고서의 작성에 필요한 사항은 대통령령으

로 정한다.

**제13조(기금운용심의위원회)** ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 “심의위원회“라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

**제39조(회전기금)** ① 지방직영기업은 사업을 능률적으로 운영하기 위하여 필요한 경우에는 조례로 정하는 바에 따라 회전기금을 설치할 수 있다.

② 제1항에 따른 회전기금은 해당 지방직영기업의 특별회계의 예산에서 정하는 바에 따라 조성한다.

③ 제1항의 회전기금은 사업예산 및 자본예산에 의하지 아니하고 조례로 정하는 바에 따라 운용한다.

## □ 지방회계법

**제39조(세계현금의 전용)** 지방자치단체는 회계처리를 할 때 세계현금(歲計現金)이 부족한 경우 같은 회계연도에서만 다른 회계로부터 자금을 전용(轉用)할 수 있으며, 전용한 자금은 그 회계연도의 수입으로 변제(辨濟)하여야 한다. 이 경우 전용자금에 대해서는 이자를 붙이지 아니할 수 있다. [시행일 : 2016.11.30.]

## □ 지방공기업법

**제19조(지방채 등)** ① (생략)

② 특별시, 광역시, 특별자치시, 도 및 특별자치도(이하 “시·도“라 한

다) 또는 특별시, 광역시, 특별자치시가 아닌 인구 100만 이상의 대도시 (이하 “대도시“라 한다)는 제1항에도 불구하고 제2조에 따른 사업을 위한 투자재원을 확보하거나 지역개발을 위한 기금을 조성하기 위하여 의회의 승인을 받아 지역개발채권을 발행할 수 있다.

③ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중 조례로 정하는 자는 지역개발채권을 매입하여야 한다.

1. 지방자치단체로부터 면허·허가·인가를 받는 자 또는 지방자치단체에 등록을 신청하거나 신고하는 자

2. 지방자치단체 또는 지방자치단체가 자본금 전액을 출자·출연(出捐)한 법인과 건설공사 도급계약을 체결하는 자

3. 지방자치단체 또는 지방자치단체가 자본금 전액을 출자·출연한 법인과 용역 계약 또는 물품 구매·수리·제조 계약을 체결하는 자

④ 지역개발채권의 매입 절차, 매입 대상별 금액, 채권등록 방법, 이율 및 상환, 그 밖에 필요한 사항은 시·도 또는 대도시의 조례로 정한다.

## □ 충청북도 통합관리기금 설치 및 운용 조례

**제7조(예탁의무)** 기금운용관은 각 기금의 설치운용에 관한 조례의 규정에 불구하고 기금의 여유자금을 통합기금에 예탁하여야 한다. 다만, 도지사가 그 기금의 설치목적에 지장이 있다고 인정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

**제9조(통합관리기금운용심의위원회의 설치)** 기금의 운용·관리에 관한 사항을 심의하기 위하여 통합관리기금운용심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

**제11조(위원회의 기능)** 위원회는 기금의 조성과 운용관리에 관한 다음 각 호의 사항을 심의 의결한다.

1. 기금운용계획 수립, 예산 및 결산, 기금운용의 성과분석에 관한 사항
2. 용자대상사업의 선정, 예탁금 및 용자금의 이자율 및 기간의 조정에 관한 사항
3. 기금의 설치목적 달성 및 설립취지 상실여부의 결정에 관한 사항
4. 유사중복기금 및 불합리한 기금의 통폐합 조정에 관한 사항

5. 다른 기금 운용에 관한 사항으로 관련 조례에서 위임한 사항
6. 그 밖에 기금의 관리·운용에 관한 중요사항으로서 위원장이 부의하는 사항