

제305회 정례회
2011. 12. 23.(금)

심 사 보 고 서

○ 충청북도 도민참여 기본 조례안



충 청 북 도 의 회
행 정 문 화 위 원 회

「충청북도 도민참여 기본 조례안」 심 사 보 고 서

2011. 12. 23.(금)
행정문화위원회

1. 심사경과

- 가. 발 의 자 : 최병윤 의원 외 6명
- 나. 발의일자 : 2011년 12월 13일
- 다. 회부일자 : 2011년 12월 16일
- 라. 상정일자 : 2011년 12월 19일

(제305회 충청북도의회 정례회 제4차 행정문화위원회)

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안의결)

2. 제안설명 요지

(제안설명 : 생략)

가. 제안이유

- 민선 5기 도정 목표인 “함께하는 충북”은 충북도민 모두가 주인의식을 가지고 도정 운영에 주체적으로 참여할 수 있을 때 실현될 수 있다. 즉, 진정한 지방 분권 참여 자치가 뿌리내리고 주민의 자기결정권이 확대되기 위해서는 도민이 발언권을 가지고 참여할 수 있는 더 많은 기회가 보장되어야 하며, 지방자치단체의 정책형성과정에 도민참여를 보장하는 것이 매우 중요함.
- 따라서 충청북도의 주인은 도민이며, 도민들은 충북도가 추진

하는 주요 사업의 정책형성단계에서부터 결정 및 집행까지 권리로서의 참여를 보장하고, 이의 실현을 위한 절차와 과정을 규정함으로써 진정한 의미의 주민자치를 실현하고자 조례를 제정하는 것임.

나. 주요내용

- 도민참여의 기본 원칙과 방향 수립 및 장기적인 주민참여 발전 방안 마련을 위한 도민참여 기본계획의 수립
- 도정참여는 도민의 권리임을 확인하고, 도정운영에 도민은 누구나 동등한 입장에서 참여할 수 있어야 함을 강조함
- 정책결정의 사후적 참여가 아닌 사전적 참여가 보장되어야 함 즉 정책의제 형성 단계에서부터 참여가 보장되어야 함.
- 조례이행을 담보하기 위해 도지사의 책무를 강조하고 이행사항을 1년이 1회 이상 점검 하도록 함.
- 도정의 투명성과 책임성 확보를 위해 회의 공개의 원칙 반영
- 위원회 운영과 구성에 있어 운영정례화와 추천공모제 도입, 사회적 약자 참여 확대
- 예산편성과정의 도민참여
- 도정 정책 수립 및 집행과정에 대한 도민정책 토론 청구제도 도입
- 도민의견 수렴의 다양화를 위해 주요 정책 결정시 도민의견조사 확대

3. 검토보고 요지

(행정문화전문위원 : 손자용)

금번 제정조례안은 민선 5기 도정 목표인 “함께하는 충북” 실현을 위해 충청북도가 추진하는 주요사업의 도민참여 보장 및 이의 실현을 위한 절차를 규정함으로써 도민이 주인이 되는 진정한 의미의 주민자치를 실현하고자 제정하는 것으로,

주요내용으로는

- 안 제6조에서는 각종 위원회의 회의록 및 회의자료를 공개하도록 하고 있으며,
- 안 제7조에서는 위원회에 대한 도민참여를 규정하고 있음.
- 안 제9조에서는 선거권을 가진 충청북도민 300명 이상의 연서로 도민정책토론회를 청구할 수 있도록 하고 있으며,
- 안 제10조에서는 정책토론청구심의위원회의 구성 및 운영에 대해 규정하고 있음.

동 조례안은 지방자치부활 20주년을 맞는 해에 도민의 참여를 보장하도록 하는 의미 있는 조례로서 현재 서울특별시, 대전광역시, 광주광역시, 제주도 등 4개 광역자치단체에서 시행하고 있으며, 순수 광역도로서는 최초의 조례이며, 주민의 참여를 보장하는 조례로 특별한 이견이 없음.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”
5. 토 론 요 지 : “생략”
6. 심 사 결 과 : 원안의결
7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”
8. 기타 필요한 사항 : “없음”
9. 심사보고서 첨부서류
 - 충청북도 도민참여 기본 조례안 등

충청북도 도민참여 기본 조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청북도민의 행정에 대한 참여를 활성화하고 충청북도 행정의 민주성과 투명성을 증대하기 위한 도민참여의 기본적 사항을 정함으로써, 충청북도와 충청북도민이 신뢰를 기반으로 협동하여 지역사회의 발전에 기여하도록 하는 것을 목적으로 한다.

제2조(기본이념) ① 도민참여는 도민 누구나 평등한 입장에서 도정에 참여할 권리를 가지며, 충청북도(이하 “도”라 한다)와 충청북도민(이하 “도민”이라 한다)이 협동하여 도민의 권익과 삶을 질 향상을 위해 노력하는 것을 기본 이념으로 삼는다.

② 도민참여는 도민의 자발적인 참여와 협력을 기본정신으로 하는 지방자치 이념에 근거하여 적정하게 운영되어야 한다.

제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “도민참여”란 도의 정책형성단계에서부터 집행하는 단계까지 도민의 의사를 도정에 반영하기 위해 도와 도민이 협동하는 것을 말한다.
2. “협동”이란 도와 도민이 도정발전을 위해 각자가 감당해야 할 책임과 역할을 자각하여 상호 보완하고 협력하는 것을 말한다.

제4조(도지사의 책무) ① 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 도민의 행정에 대한 참여를 제도화하고 도민참여의 기회제공과 도민참여를 원활히 추진하기 위해 노력하여야 한다.

② 도지사는 교육, 홍보 등을 통하여 도민참여의식을 고취시키는데 노력하여야 하고, 조례에 기초하여 연 1회 이상 정기적으로 도민참여 제도 운영 전반을 평가한 후 의회에 보고 하여야 한다. 단, 조례

이행사항 보고의 형식과 절차는 규칙으로 정한다.

- ③ 도지사는 주민참여 제도의 확산을 위해 우수 사례 발굴과 홍보, 주민참여 확대에 기여한 도민과 공직자를 시상할 수 있다.

제5조(도민의 권리와 책무) 도민은 누구나 본 조례와 관련한 의견을 제시 할 수 있는 권리를 가지며, 민주도민으로서 자기 자신의 책임과 역할을 자각하여 적극적인 참여에 힘써야 한다.

제6조(회의공개의 원칙) 도민의 행정참여를 확대하기 위하여 도에 설치된 각종 위원회의 회의는 법령 및 타 조례에 정해진 경우를 제외하고는 회의록 및 회의자료 등을 회의 개최 후 20일 이내에 홈페이지 등에 공개하여야 한다.

제7조(위원회에의 도민참여) ① 도에 설치된 각종 위원회의 위원구성은 일정규모 이상은 공모제나 추천제 등 공개적인 절차를 통하여 선발하는 등 일반도민의 참여가 보장되어야 한다.

② 제1항의 위원구성에 있어서는 여성, 장애인, 이주민 등 사회적 약자의 참여가 보장 되어야 한다.

③ 위원회의 위원장은 법령에 정해진 경우를 제외하고는 위원의 호선으로 하고 공무원의 비중이 2분의 1을 넘지 아니한다.

④ 위원회의 운영을 활성화하기 위하여 각종 위원회는 설치 목적에 부합되게 운영하며, 연 1회 이상 정례화를 원칙으로 한다.

제8조(예산편성의 도민참여) 도지사는 예산편성과정에 도민의 참여를 제도적으로 보장하기 위해 노력해야 한다.

제9조(도정정책토론 청구제) 도민은 선거권을 가진 충청북도민 300명 이상의 연서로 도의 중요한 정책사업에 대하여 의견을 제시하고, 이를 논의하기 위한 토론회 개최를 도지사에게 청구할 수 있다.

제10조(정책토론청구심의위원회 구성 및 운영) ① 도지사는 토론이 청구된 주요현안 및 정책 사업에 대하여, 토론회 개최여부 및 토론 진행 방법, 토론결과의 정책반영 등을 심의하기 위해 정책토론청구심의위원회(이하 위원회)를 둔다.

② 위원회는 공무원, 도의원, 시민단체, 전문가 등 7인 이상으로 구성하되, 위원의 과반수 이상은 민간위원으로 구성한다.

③ 도지사는 토론 청구접수일로부터 1개월 이내에 위원회를 소집하여 토론회 개최 여부를 결정하여야 하며, 그 결과를 청구인에게 즉시 통지하고 홈페이지에 공지하여야 한다.

④ 도지사는 위원회가 토론회를 개최하기로 결정한 날로부터 1개월 이내에 토론회를 개최하여야 하며, 토론회 개최와 관련된 업무는 토론청구 대상 업무 추진 담당부서에서 주관하되 토론 청구단체와 토론의 형식과 패널구성 등을 협의한 후 위원회의 승인을 받아 시행한다.

⑤ 도지사는 토론 내용을 성실하게 검토한 후 토론 결과의 반영여부를 1개월 이내에 토론 청구인 대표에게 통지함과 동시에 홈페이지 등을 통해 도민에게 공개해야 한다.

제11조(공청회 등의 도민참여) ① 도지사는 대규모 투자사업 및 도민의 복리·안전 등에 중대한 영향을 미치는 정책결정에 대하여 공청회 또는 설명회를 개최할 수 있다.

② 도지사는 공청회 또는 설명회에 사업이나 정책결정으로 인해 영향을 받는 도민 및 해당 지역의 주민이 참여하여 의견을 제시할 수 있도록 홈페이지, 도정홍보물, 우편물, 전자메일, 지역언론 등을 통해 최소 10일 이상 적극 홍보해야 한다.

제12조(도민의견조사의 실시) ① 도지사는 도민의 의견을 직접 청취해야 할 필요가 있다고 인정될 때에는 도민의견조사를 실시할 수 있다. 단, 설문 문항의 공정성과 과학성을 담보하기 위해 전문가의 의견을 수렴하는 등의 노력을 하여야 한다.

② 도지사는 조사 후 즉시 도민의견조사의 결과를 공표하여야 한다.

③ 도지사는 도민의견조사 결과를 공표 후 20일 이내에 조사결과 수용 여부에 대한 견해를 표명하여야 한다.

제13조(도민참여연구회 구성 및 운영) ① 도지사는 중·장기적인 도민 참여 제도와 방법에 대한 기본계획을 조사·연구하기 위해 전문가, 비영리민간단체 관계자, 관련 공무원 등 10명 이내로 도민참여연구회를 구성 운영한다.

② 도민참여연구회는 도민참여기본계획 수립, 국내외 도민참여제도 연구, 도민참여기본조례 이행사항·개선과제 연구 등 도민참여 확대를 위해 필요한 사항을 다룬다.

제14조(다른 조례와의 관계) 도민참여에 관하여 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 것을 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 의한다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관련법령 발췌

지방자치법

제8조(사무처리의 기본원칙) ①지방자치단체는 그 사무를 처리함에 있어서 주민의 편의 및 복리증진을 위하여 노력하여야 한다.

제15조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리제한 또는 의무부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

지방재정법(2005. 8. 4 전부개정)

제11조(지방예산편성과정에 주민참여) 지방자치단체의 장은 대통령령이 정하는 바에 따라 지방예산편성과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행할 수 있다.

행정절차법

제38조(공청회의 개최) ① 행정청은 공청회를 개최하고자 하는 경우에는 공청회 개최 14일 전까지 다음 각 호의 사항을 당사자 등에게 통지하고 관보·공보·인터넷 또는 일간신문 등에 공고하는 등의 방법으로 널리 알려야 한다.

1. 제목
2. 일시 및 장소
3. 주요내용
4. 발표자에 관한 사항
5. 발표신청 방법 및 신청기한
6. 정보통신망을 통한 사전의견제출 그밖에 필요한 사항

②행정청은 발표자의 선정에 있어 공정성이 확보될 수 있도록 하여야 한다.