

1994. 10.

1993年度

忠清北道 教育費 特別會計 決算承認 (案)

# 檢 討 報 告 書

豫算決算特別委員會  
專 門 委 員

# 目

# 次

I '93 教育費 特別會計 歳入・歳出 決算 .....	217
1. 歳入・歳出決算 總規模 .....	217
2. 歳入決算 .....	218
3. 歳出決算 .....	220
4. '93 移越事業 .....	222
5. 不用額の 性質別 原因別 分析 .....	225
6. 債券・債務決算 .....	226
7. 財産決算 .....	227
8. 金庫決算 .....	228
II. 検討意見 .....	229

# I '93 教育費 特別會計 歲入·歲出 決算

## 1. 歲入·歲出 決算 總規模

(單位：百萬圓)

豫算現額 (1)	歲入 決算額 (2)	歲出 決算額 (3)	比 率			歲計 剩餘金	備 考
			1 : 2	1 : 3	2 : 3		
455,270	449,403	396,649	98.7	87.1	88.3	52,754	明示移越 11,089 事故移越 3,184 純歲計剩餘金38,481

○ '93 教育費 特別會計 歲入·歲出 豫算規模는 4,552億 70百萬圓

( '92 移越額 40億 28百萬圓 包含)으로,

- 歲入決算額은 豫算現額對 98.7%인 4,494億 3百萬圓을 收納하였으며,
- 歲出決算額은 豫算現額對 87.1%인 3,966億 49百萬圓을 執行하여,
- 歲計剩餘金이 527億 54百萬圓이 發生함.

이 는	}	明示移越額	110億 89百萬圓	(21.0%)
		事故移越額	31億 84百萬圓	(6.0%)
		純歲計剩餘金	384億 81百萬圓	(72.9%)이

翌年度로 移越處理됨.

## 2. 歲入決算

### 1) 歲入現況

(單位：千圓)

區分 款別	豫算現額 (1)	徵收決定額 (2)	收納額 (3)	不納缺損額 (4)	未徵收額 (2-3-4)	比 率	
						(1):(2)	(2):(3)
合 計	455,270,170	449,444,663	449,402,538	41,634	491	98.7	99.9
地方教育財政交付金	306,772,493	305,419,115	305,419,115	0	0	99.6	100.0
地方教育讓與金	76,270,948	71,270,000	71,270,000	0	0	93.4	100.0
教育環境改善交付金	1	0	0	0	0	0	100.0
國庫支援金	2,538,136	2,538,097	2,538,097	0	0	100.0	100.0
非法政轉入金	553,399	543,911	543,911	0	0	98.3	100.0
支 援 金	404,758	396,643	396,643	0	0	98.0	100.0
財 產 收 入	2,829,700	2,828,149	2,828,149	0	0	99.9	100.0
入學金・奨養料收入	26,473,361	26,748,970	26,706,978	41,501	491	101.0	99.8
使用料・手数料收入	327,118	289,709	289,709	0	0	88.6	100.0
雜 收 入	3,976,500	4,302,316	4,302,183	133	0	108.2	99.9
地 方 教 育 費	1	0	0	0	0	0	100.0
移 越 金	35,014,233	35,014,233	35,014,233	0	0	100.0	100.0
住 民 負 擔 金	109,522	93,520	93,520	0	0	85.4	100.0

### 2) 不納缺損內譯

(單位：千圓)

區分 科目	豫算額	徵收決定額	收納額	不納缺損額	事 由
合 計	26,475,215	26,750,824	26,708,698	41,634	
入 學 金	211,221	212,845	212,782	63	・ 自退學生 入學金
授 養 料	26,262,140	26,536,125	26,494,195	41,438	・ 自退學生 授養料
過年度授養料	1,854	1,854	1,721	133	・ 自退學生 ('92授養料)

○ 歲入豫算現額 4,552億 70百萬원에 對하여 4,494億 44百萬원을 徵收決定하고 98.7%에 該當하는 4,494億 2百萬원이 收納되었으며, 그 內容은

1. 依存收入이 3,802億 62百萬원 (84.6%)으로

- 地方教育財政交付금이	3,054億 19百萬원	(68.0%)
- 地方教育讓與金	712億 70百萬원	(15.8%)
- 國庫支援金	25億 38百萬원	(0.6%)
- 非法定轉入金	5億 44百萬원	(0.1%)
- 支援金	3億 97百萬원	(0.1%)
- 住民負擔金	94百萬원	(0.02%)이며,

2. 自體收入은 341億 27百萬원 (7.6%)으로

- 財產收入	28億 28百萬원	(0.6%)
- 入學金 및 授業料 收入	267億 7百萬원	(5.9%)
- 使用料 및 手數料 收入	2億 90百萬원	(0.1%)
- 雜收入	43億 2百萬원	(1.0%)이고

3. 移越金은 350億 14百萬원 (7.8%)으로

- '92 明示 移越費	27億 54百萬원	(0.6%)
- '92 事故 移越費	12億 47百萬원	(0.3%)
- '92 純歲計 剩餘金	309億 86百萬원	(6.8%)이며,

4. 不收納缺損額 42百萬원은

- 自退學生 入學金 및 授業料	42百萬원으로서
------------------	----------

'93 歲入豫算은 豫算現額의 98.7%를 徵收決定하고 99.9%의 收納實績을 舉揚하였음.

### 3. 歲出決算

(單位：千圓)

區分 款別	豫算額 ①	前年度 移越額 ②	移用・ 移替 豫備費 使用 ③	豫算現額 ④ (①+②+③)	支出額 ⑤	다음年度 移越額 ⑥	不用額 ⑦ = (④-⑤-⑥)
合計	451,241,671	4,028,499	0	455,270,170	396,648,715	14,272,685	44,348,770
教育委員會費	556,037	0	0	556,037	469,484	19,124	67,429
教育行政費	23,253,330	0	0	23,253,330	20,907,671	0	2,345,659
教育事業費	10,093,326	0	34,372	10,127,698	8,968,623	89,850	1,069,225
學校費	307,356,925	0	0	307,356,925	287,971,808	18,340	19,366,777
私學支援費	24,512,417	0	0	24,512,417	23,582,393	382,000	548,024
施設費	71,186,553	4,028,499	0	75,215,052	54,748,736	13,763,371	6,702,945
諸支出經費	19,726	0	0	19,726	0	0	19,726
豫備費	14,263,357	0	△34,372	14,228,985	0	0	14,228,985

○ '93 教育費 特別會計歲出決算은 歲出豫算現額 4,552億 70百萬元 對하여  
 支出額은 3,966億 48百萬元으로서 87.1%를 執行하였으며,  
 移越額은 豫算現額의 3.1%인 142億 72百萬元이고,  
 不用額은 豫算現額의 9.7%인 443億 48百萬元임.

1. 支出額 3,966億 49百萬元 (87.1%)의 內譯은

- 教育委員會費	469百萬元	(0.1%)
- 教育行政費	209億 8百萬元	(5.2%)
- 教育事業費	89億 69百萬元	(2.3%)
- 學校費	2,879億 72百萬元	(72.6%)
- 私學支援費	235億 82百萬元	(6.0%)
- 施設費	547億 49百萬元	(13.8%)이며

2. 다음年度 移越額은 14,723百萬元 (3.1%)으로서,

- 教育委員會費	19百萬元	(0.1%)
- 教育事業費	90百萬元	(0.6%)
- 學校費	18百萬元	(0.1%)
- 私學支援費	382百萬元	(2.7%)
- 施設費	137億 64百萬元	(96.5%)이고,

3. 不用額 443億 49百萬元 (9.7%)의 內容은,

- 教育委員會費	67百萬元	(0.2%)
- 教育行政費	23億 46百萬元	(5.3%)
- 教育事業費	10億 69百萬元	(2.4%)
- 學校費	193億 67百萬元	(43.7%)
- 私學支援費	5億 48百萬元	(1.2%)
- 施設費	67億 3百萬元	(15.1%)
- 諸支出經費	20百萬元	(0.1%)
- 豫備費	142億 29百萬元	(32.0%)으로서

歲出豫算執行도 全般的으로 適正을 기하였다고 思料됨.

#### 4. '93 移 越 事 業

##### 1) 現 況

(單位：件, 千圓)

區 分	明 示 移 越 費		事 故 移 越 費		計	
	件數	金 額	件數	金 額	件數	金 額
合 計	9	11,088,599	29	3,184,086	38	14,272,685
教育委員會	1	19,124			1	19,124
本 廳	5	9,821,332	16	1,547,077	21	11,368,409
清州教育廳			5	558,508	5	558,508
忠州教育廳			2	517,024	2	517,024
堤川教育廳			2	60,000	2	60,000
報恩教育廳			1	11,395	1	11,395
鎮川教育廳			1	448,122	1	448,122
槐山教育廳	2	794,143			2	794,143
陰城教育廳			1	16,060	1	16,060
丹陽教育廳	1	454,000	1	25,900	2	479,900

##### 2) 明示移越現況

(單位：圓)

區 分	事 業 名	金 額	明示移越事由	備 考
本 廳	○教育委員會會議室備品購入	19,124,000	廳舍新築後確保	教委新築工事移越
	○清州商高實習室 및 特別校室 增築	382,000,000	會計年度內着工不能	豫算確定：'93. 12. 24
	○忠北工高新設	7,217,690,000	設計用役期間不足	豫算確定：'93. 9. 18
	○清州機械工高施設増改・築	1,597,967,000	"	豫算確定：'93. 9. 18
	○忠州農高實習施設 擴充	471,215,000	"	豫算確定：'93. 12. 24
	○曾坪商高實習室 增築	152,460,000	私有地買入遲延	豫算確定：'93. 12. 6
槐 山 教育廳	명덕國, 문광國 校室改築	794,143,000	會計年度內着工不能	豫算確定：'93. 12. 24
丹 陽 教育廳	매포中學校 講堂 新築	454,000,000	會計年度內着工不能	豫算確定：'93. 12. 24
合 計		11,088,599,000		



## 3) 事故移越現況

(單位 : 圓)

區 分	事 業 名	金 額	事故移越 事 由	備 考
本 廳	科學館 內部施設費(報恩中)	32,700,000	納品遲延	○契約日:'94. 12. 30 ○納品日:'94. 3. 5
	(丹陽中)	31,250,000	本工事移越	
	鎮川農工高 도서관新築	52,340,000	冬節氣 工事中止	○着工日:'93. 11. 30 ○竣工日:'94. 4. 2
	堤川商高舍宅購入	35,200,000	아파트新築 工事中	○契約:'93. 11. 24 ○入住豫定:'94. 11月
	광혜원고 교사增築	57,783,000	冬節氣 工事中止	○着工日:'93. 9. 15 ○竣工日:'94. 3. 28
	清州外國語高 교사增築	66,300,000	"	○着工日:'93. 10. 14 ○竣工日:'94. 3. 28
	忠州農高 實習室 增築	103,710,000	"	○着工日:'93. 8. 25 ○竣工日:'94. 3. 28
	報恩農工高 實習室 增築 (2件)	44,645,000	"	○着工日:'93. 9. 13 ○竣工日:'94. 3. 29
	丹陽高 廢水處理場 補修	1,952,000	"	○着工日:'93. 10. 21 ○竣工日:'94. 3. 17
	清州農高 溫室 新築	157,982,000	"	○着工日:'93. 12. 18 ○竣工日:'94. 7. 18
	忠北工高 新築設計用役	201,000,000	用役實際 期間不足	○豫算確定:'93. 9. 18 ○竣工日:'94. 4. 29
	丹陽中 科學館 新築	27,493,330	冬節氣 工事中止	○着工日:'93. 7. 23 ○竣工日:'94. 4. 21
	教育委員會 新築	730,722,000	"	○豫算確定:'93. 9. 18 ○着工日:'93. 12. 27 ○竣工日:'94. 9. 10
	報恩中 科學館 新築 (展示施設)	4,000,000	納品遲延	○着工日:'93. 12. 30 ○竣工日:'94. 3. 5
清 州 教育廳	새터國 교사 新築	381,259,000	工事期間 不足	○着工日:'93. 5. 22 ○竣工日:'94. 6. 22
	주성國 給食所 增築	22,146,000	冬節氣 工事中止	○着工日:'93. 10. 28 ○竣工日:'94. 3. 17
	용담國 正門담장 設置	17,287,000	" (消防道路 竣工後着工	○着工日:'93. 11. 12 ○竣工日:'94. 4. 30

(單位：元)

區分	事業名	金額	事故移越事由	備考
清州教育廳	북일國 地下水開發	31,010,000	冬節氣 工事中止	○豫算確定:'93.11.11 ○竣工日:'94. 4. 2
	가경中 웅벽 및 排水路工事	106,808,000	"	○豫算確定:'93.11.11 ○竣工日:'94. 5. 20
忠州教育廳	교현國 講堂建立	491,099,190	工事期間 不足	○着工日:'93. 10. 25 ○竣工日:'94. 6. 25
	연수國 造景	25,925,000	建築工事 遲延	○着工日:'93. 12. 15 ○竣工日:'94. 3. 14
堤川教育廳	화당國 地下水開發	11,000,000	水質檢査不 合格再施工	○着工日:'93. 12. 23 ○竣工日:'94. 8. 10
	하소國 設計用役	49,000,000	設計用役 期間不足	○着工日:'93. 5. 23
報恩教育廳	教育長 舍宅담장 設置	11,395,000	冬節氣 工事中止	着工日:'93. 11. 25 ○竣工日:'94. 3. 24
鎭川教育廳	상산國 講堂 新築工事	448,122,000	工事期間 不足	○着工日:'93. 12. 16 ○竣工日:'94. 9. 9
陰城教育廳	무극國 宿直室 改築	16,060,000	冬節氣 工事中止	○着工日:'93. 11. 4 ○竣工日:'94. 4. 19
丹陽教育廳	科學館機資材 購入	25,900,000	本工事移越	○着工日:'93. 12. 18 ○竣工日:'94. 7. 18
計		3,184,086,430		

○ 主要工事 發注를 時期別로 보면,

5月 1件, 8月 1件, 9月 2件, 10月 4件, 11月 5件, 12月 5件等

總 18件이 發注되었음.

## 5. 不用額의 性質別 原因別 分析

(單位：百萬圓)

區分 性質別	豫算現額	不用額		原因別			
		金額	%	計劃取消 變更	豫算 節減	支給事由 未發生	執行殘額
合計	455,270	44,349	9.7	3,317	117	14,832	26,083
人件費	305,278	21,359	7.0	39	6	459	20,855
物件費	22,576	1,042	4.6	242	97	108	595
私學支援	24,539	548	2.2	140	0	2	406
經常移越	6,126	196	3.2	25	0	34	137
資本去來	81,220	6,909	8.5	2,871	1	0	4,037
其他	15,531	14,295	92.0	0	13	14,229	53

○ 教育費 特別會計 不用額 44,349百萬圓은

- 計劃取消 및 變更 33億 17百萬圓 (7.5%)
- 豫算節減 1億 17百萬圓 (0.3%)
- 支給事由 未發生 148億 32百萬圓 (33.4%)
- 執行殘額 260億 83百萬圓 (58.8%)

으로 執行殘額을 分析해보면,

- 人件費 208億 55百萬圓 (80.0%)
- 物件費 5億 95百萬圓 (2.3%)
- 私學支援費 4億 6百萬圓 (1.6%)
- 經常移轉 1億 37百萬圓 (0.5%)
- 資本去來 40億 37百萬圓 (15.5%)
- 其他 53百萬圓 (0.2%)으로

不用額中 豫算執行殘額이 58.8%인 260億 83百萬圓인바, 그中 人件費가 80.0%인 208億 55百萬圓에 達하고 있음.

## 6. 債券・債務決算

### 1) 債 權

(單位：千圓)

區 分	'92末 現在額	'93 發生額	'93 消滅額	'93 現在額	備 考
合 計	2,855	491	2,855	491	
財 産 収 入	1,001	0	1,001	0	
受 業 料	1,854	491	1,854	491	

### 2) 債 務：該當없음.

#### 가. 債 權

- '92年度末 債權 現在額은 2,855千圓으로서, 財産收入이 1,001千圓이며, 授業料가 1,854千圓으로서 '93年度에 全額 收納됨.
- '93年度 發生된 債權額은 授業料 491千圓으로, '93年度末 債權額은 總 491千圓임.

## 7. 財産決算

(單位 : 百萬元)

區分 財産別	'92末現在	'93 增 減		'93末現在	備 考
		增	減		
合 計	363,049	60,634	17,120	406,563	
○ 公有財産	340,434	55,520	16,559	379,395	
- 行政財産	338,042	55,320	16,335	377,027	
- 雜種財産	2,392	200	224	2,368	
○ 物 品	22,615	5,114	561	27,168	

- '92年度末 財産現在額は 行政財産 3,380億 42百萬元, 雜種財産 23億 92百萬元, 物品 226億 15百萬元으로서 總 3,630億 49百萬元이며,
- '93年度中 財産增加額は 總 606億 34百萬元으로서 行政財産 553億 20百萬元, 雜種財産 2億元, 物品 51億 14百萬元이 增加되었으며, 減少額は 總 171億 20百萬元으로 行政財産 163億 35百萬元, 雜種財産 2億 24百萬元, 物品 5億 60百萬元임.
- '93年度末 現在額は 公有財産 3,793億 95百萬元, 物品 271億 68百萬元으로서 總 4,065億 63百萬元임.

## 8. 金庫決算

### ○ 資金殘額管理現況

(單位：百萬圓)

區分 期別	收 入		支 出			殘額	殘 額 管 理			
	收 納 額	過誤納金返還	計	支 給	返納		計	公共預金	定期預金	金錢信託
3 月	126,607	0	126,607	86,034	0	86,034	40,573	573	15,000	25,000
6 月	218,204	10	218,194	176,476	84	176,392	41,802	802	25,000	16,000
9 月	310,150	10	310,140	279,046	106	278,940	31,200	2,400	19,000	9,800
年度末	449,414	11	449,403	397,547	898	396,649	52,754	0	0	0

○ '93年度末 金庫 決算額は 4,494億 14百萬圓이 收納되고 過誤納金 返還이 11百萬圓으로 總 收入額は 4,494億 3百萬圓임.

○ 支出額は 3,975億 47百萬圓이 支給되고 898百萬圓이 返納된 3,966億 49百萬圓이 支出되어,

○ 殘額は 527億 54百萬圓으로 全額 決算前 '94 會計年度로 全額 移入됨.

## II. 檢 討 意 見

'93年度 忠清北道 教育費 特別會計 歲入歲出 決算 檢討는 忠清北道 決算檢査委員의 決算檢査 意見書에서 言及된 바와 같이, 대체로 보아 關係規定에 符合된 決算이었다고 思料됩니다.

다만, 몇가지 改善, 檢討되어야할 事項을 簡略히 報告 드리겠습니다.

### 1. 歲入決算

1993年度 教育費 特別會計 歲入 決算은 豫算現額 4,552億 70百萬원의 98.7%인 4,494億 44百萬원을 徵收決定하고 99.9%에 達하는 4,494億 2百萬원의 收納實績을 舉揚함으로써 稅收管理가 圓滑했다고 보겠으나, 384億 81百萬원에 達하는 純歲計剩餘金이 發生하였음은 教育環境이나 教育施設이 不充分한 狀態에서 可用財源을 死藏시킨 結果로 連結되므로 豫算編成時 보다 正確한 判斷을 要한다고 봄.

### 2. 歲出決算

#### 1. 歲出豫算 不用額 過多

'93年度 不用額은 433億 48百萬원으로 그中 學校費가 43.7% 占하고있으며, 豫備費를 除外한 不用額은 前年度對比 15%가 增加한 39億 53百萬원이나 增加되었고, 不用額의 58.8%인 執行殘額 260億 83百萬원은 前年度보다 18億 85百萬원이 增加되어 財源을 死藏시킨 結果가 되었으므로 確定豫算은 緻密한 計劃執行으로 不用額을 最小化하여 健全財政運用을 期하여야 하겠음.

## 2. 人件費 計上의 不適正

人件費는 全體 不用額의 48.1%인 213億 59百萬원을 차지하고 있는바, 이는 大部分이 11個 教育廳의 給與로써 그 算定額 判斷은 慎重을 期해 前年度 執行實績等 現實的인 所要額을 推定計上함으로써 不足한 財源이 死藏되지 아니하고 다른 時急한 事業에 效率的으로 編成執行될수 있도록 해야 할 것임.

## 3. 歲出豫算轉用 不合理

豫算轉用은 所要額을 正確히 算定하여 必要한 金額만 轉用함으로써 不用額이 發生치 않도록 하여야 함에도 教育廳 本廳의 境遇 不足 豫算補填을 위하여 目間 轉用이 抑制된 資産取得費에서 施設費로 18百萬원을 轉用하여 7百萬원을 다음年度로 移越시킨 事例와 槐山教育廳 大修繕費에서 47百萬원을 施設費로 轉用 執行한 後 不用額 10百萬원을 發生시켰는가 하면 投資教育事業支援費에서 6億 3千萬원을 轉用하여 다음年度 移越額 27百萬원, 不用額 3億 49百萬원을 發生케한 事例는 모호한 所要判斷의 소치로 是正되어야 할 事項임.

## 4. 事業計劃變更 및 取消 最小化

不用額의 7.4%인 33億 17百萬원이 事業計劃의 取消, 變更으로 因하여 發生하였는바, 豫算을 審議 議決한 議會意思를 尊重하는 次元에서 此後 不可避한 境遇에도 最小限度로 이를 抑制해야 할 것임.

## 5. 移越費

移越額은 明示및 事故移越費를 합해서 142億 72百萬원으로 大部分이 學校施設事業에서 發生한 것임. 이는 地方財政法上 適法한 執行이오나 豫算執行의 伸縮을 期하기위하여 不可避한 境遇에만 豫算移越制度가 利用되고 있음을 勘案하여 過多한 移越額이 運營方法에서 이루어지지 않도록 當初豫算編成과 執行時 보다 慎重을 期해야 할 것임.