

1998년도
충청북도교육비특별회계세입세출예산(안)
검 토 본 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

목 차

1. 예산(안) 편성방향 및 규모.....	329
가. 예산(안) 편성방향.....	329
나. 예산(안) 총괄.....	329
2. '98년도 교육비 특별회계 예산(안).....	330
가. 세입예산.....	330
나. 세출예산.....	332
다. 성질별 세출예산.....	333
3. 검토의견.....	337

1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

가. 예산(안)의 편성방향

- 지방교육재정 운용의 기본방향
 - 지방교육재정 확충을 위한 자구노력 강화
 - 지방교육재정 운용의 효율성 증대
 - 지방교육자치에 맞는 재정제도의 정착화

- 주요투자시책 사업
 - 학교 직접투자 교육비에 최우선 집중투자
 - 낙후된 교육환경등 교육여건 개선
 - 정보화 교육 및 외국어 교육강화
 - 실업계고교 직업교육의 특성화·첨단화
 - 유아교육기회 확대 및 특수교육강화
 - 사학에 대한 재정지원 확대
 - 교원의 처우개선 및 복지의 증대
 - 학교급식 확대

나. 예산(안) 총괄

- 예산규모

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전년도 예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	744,776,209	100	727,799,068	100	16,977,141	2.3
교육위원회	723,125	0.1	735,367	0.1	△12,212	△1.7
본 청	580,677,826	78.0	571,497,369	78.5	9,180,457	1.6
교 육 청	159,431,373	21.4	150,912,335	20.7	8,519,038	5.6
예 비 비	3,943,855	0.5	4,653,997	0.6	△710,142	△15.3

- '98년도 교육비 특별회계 예산(안)은 7,447억 7,620만 9천원으로 '97년도예산 7,277억 9,906만 8천원의 2.3%가 증액된 규모임.

2. '98년도 교육비 특별회계 예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	744,776,209	100	727,799,068	100	16,977,141	2.3
국 가 부 담 수 입	696,206,322	93.5	656,628,290	90.2	39,578,032	6.0
· 지방교육재정교부금	473,064,111	63.5	457,086,452	62.8	15,977,659	3.5
· 지방교육양여금	191,575,809	25.7	165,464,918	22.7	26,110,891	15.8
· 국고지원금	5,650,402	0.8	5,515,920	0.8	134,482	2.4
· 교육환경개선교부금	25,916,000	3.5	28,561,000	3.9	△2,645,000	△9.3
지방자치단체회계부담수입	4,300,157	0.6	5,270,070	0.7	△969,913	△18.4
· 법정전입금	4,168,632	0.6	4,168,632	0.5	0	-
· 비법정 전입금	131,525	-	1,101,438	0.2	△969,913	△88.1
지방자치단체교육비 특별회계부담수입	44,269,728	5.9	65,900,707	9.1	△21,630,979	33.0
· 재산수입	528,515	0.07	952,367	0.1	△423,852	△44.5
· 입학금 및 수업료수입	38,770,996	5.2	36,801,356	5.1	1,969,640	5.4
· 사용료및수수료수입	431,220	0.05	427,440	0.05	3,780	0.9
· 잡수입	4,538,995	0.6	4,585,329	0.6	△46,334	△1.0
· 이월금	1	-	23,134,214	3.2	△23,134,213	100
· 지방교육비	1	-	1	-	0	0
주 민 부 담 수 입	2	-	1	-	1	100

- '98년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 전년도 예산액 7,277억 9,906만 8천원보다 2.3%인 169억 7,714만 1천원이 증액된 7,447억 7,620만 9천원 규모임.

□세입예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 국가부담수입은 6,962억 632만 2천원 규모로 전년도예산액보다 6.0%인 395억 7,803만 2천원이 증액됨.

- 지방교육재정교부금 4,730억 6,411만 1천원
 - 지방교육양여금 1,915억 7,580만 9천원
 - 국고지원금 56억 5,040만 2천원
 - 교육환경개선교부금 259억 1,600만원
- 등이 계상되었으며,

○ 지방자치단체 일반회계 부담수입은 43억 15만 7천원으로 전년도예산액 52억 7,007만원보다 18.4%가 감액됨.

○ 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 442억 6,972만 8천원으로, 이는 전년도 예산액 659억 70만 7천원보다 31.4%가 감액됨.

- 재산수입 5억 2,851만 5천원
 - 입학금 및 수업료수입 387억 7,099만 6천원
 - 사용료 및 수수료수입 4억 3,122만원
 - 잡수입 45억 3,899만 5천원
 - 이월금 1천원
 - 지방교육채 1천원
- 등이 계상되었음.

나. 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예산액		전년도예산액		증 감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합 계	744,776,209	100	727,799,068	100	16,977,141	2.3
교육위원회비	311,517	0.04	309,331	0.04	2,186	0.7
급여관리	490,760,933	65.9	469,247,842	64.5	21,513,091	4.6
교육행정비	15,107,825	2.0	15,190,319	2.1	△82,493	△0.5
교육사업비	7,718,063	1.0	8,082,001	1.1	△363,938	△4.5
학교비	72,896,736	9.8	68,516,799	9.4	4,379,937	6.4
사학지원비	55,184,003	7.4	49,293,255	6.8	5,890,748	12.0
시설비	98,742,316	13.3	112,456,939	15.5	△13,714,623	△12.2
계지출경비	110,961	0.01	48,585	-	62,376	128.4
예비비	3,943,855	5.3	4,653,997	6.4	△710,142	△15.3

○ '98년도 충청북도 교육비 특별회계 세출예산(안)은 전년도 예산액 7,277억 9,906만 8천원보다 2.3%인 169억 7,714만 1천원이 증액된 7,447억 7,620만 9천원의 규모임.

다. 성질별 세출예산

(단위 : 천원)

구분	예산액		전년도예산액		증감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합계	744,776,209	100	727,799,068	100	16,977,141	2.3
인건비	493,468,794	66.3	471,552,090	64.8	21,916,704	4.7
물건비	85,961,009	11.6	81,224,848	11.2	4,736,161	9.3
경상이전	53,205,326	7.1	48,678,897	6.7	4,526,429	9.3
자본지출	108,197,223	14.5	121,640,652	16.7	△13,443,429	△11.1
기타경비	2	0	48,584	0	△48,582	△100
예비비	3,943,855	0.5	4,653,997	0.6	△710,142	△15.3

□세출예산(안)을 살펴보면,

○ 인건비는 4,934억 6,879만 4천원의 규모로, 교육공무원 11,152명과 일반직 공무원 3,147명에 대한 인건비로서 총예산의 66.3%로 전년도 예산액보다 4.7%인 219억 1,670만 4천원이 증액됨.

-교육위원회 4억 1,163만 8천원
-본청 4,930억 5,715만 6천원

○ 교육행정비는 전년도 예산보다 0.5%인 8,030만 8천원이 감액되었으며, 그내역을 보면,

- 교육위원회비에서는 전년도예산보다 0.7%인 218만 6천원이 증액된 3억 1,151만 7천원으로

· 의정활동비 (의정활동비, 회의수당, 여비, 의정운영공통경비등)

2억 3,903만 4천원

· 의사국운영비(기관공통운영비, 부서운영기본경비등)

7,248만 3천원임.

- 본청분에 있어서는 전년도 예산보다 3.8%인 4억 2,481만 7천원이 증액된 116억 3,848만 9천원으로

· 교육행정기관운영비(기관공통운영비, 부서운영기본경비, 각종부담금,

학습자료개발등)

96억 6,622만 3천원

· 교육지원기관운영비(기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비,

학생수련운영등)

19억 7,226만 6천원임.

- 교육청분에 있어서는 전년도 예산보다 12.8%인 5억 731만 1천원이 감액된 34억 6,933만 6천원임.

· 교육행정기관운영비(기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비,

교육행정업무전산화 추진등)

27억 6,911만원

· 교육지원기관운영비(기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비)

7억 22만 6천원임.

○교육사업비는 77억 1,806만 3천원으로, 이는 전년도예산액보다 4.5%인 3억 6,393만 8천원이 감액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 70억 4,630만 7천원으로

· 사회교육비(청소년행사, 학원운영지도, 학교보건 및 급식관리, 기타)

1억 4,795만원

· 체육사업비(충북소년체전, 전국소년체전, 전국체전, 기타체육사업등)

8억 2,335만 9천원

· 재교육비(교원 5,128명, 전문직 80명, 일반직 756명 연수비)

33억 4,131만 6천원

· 시험검정비(독학학위취득, 교원임용후보자선정, 일반직공채, 고교입시관리등)

5억 368만 2천원임.

· 특별교육재정수요지원비(경상교육지원비, 투자사업지원) 22억 3,000만원임.

- 지역교육청분은 6억 7,175만 6천원으로

· 사회교육비(학원운영지도)

1,828만원

· 체육사업비(충북소년체전, 전국소년체전, 기타체육사업등)

6억 4,524만 9천원

· 시험검정비(중학교 무시험 진학관리)

822만 7천원임.

○학교비는 전년도 예산액보다 6.4%인 43억 7,993만 7천원이 증액된 것으로 이는 특히 학교직원교육비에 우선 투자하려는것으로 학교기본경비인 교급당 경비는 초·중·고등학교 교당 25%, 급당 20%씩 대폭 증액된 것으로 일선 교육여건 개선을 위해 중점투자 된 것으로 보여지며,

○사학지원비는 전년도보다 12.0%인 58억 9,074만 8천원이 증액계상된 것으로 사립학교 재정결함액 보전등 공·사립학교 균형발전 도모를 위한 예산의 증액계상인 것으로 보여짐.

○시설비는 987억 4,231만 6천원의 규모로 전년도 예산액보다 12.2% 감액계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

· 학생시설비(충북전산기계공고 부지매입, 목장가축분뇨처리시설등)

24억 3,354만원

· 교육환경개선학교시설비(노후교실 증·개축, 국립학교 교육환경개선시설등)

76억 7,892만 2천원

· 기관시설비(본청시설, 과학교육원 이전내부시설비등) 104억 6,614만 7천원임.

- 교육청분에 있어서는

· 학교시설비(학교신설(5교), 학급증설, 교실증축, 강당보수등)

526억 2,751만 3천원

· 교육환경개선학교시설비(노후교실 증·개축, 교원편의시설등)

253억 5,744만 3천원

· 기관시설비(교육청 시설, 도서관 시설등)

1억 7,875만 1천원

등이 계상됨.

○제지출경비 및 예비비는 40억 5,481만 6천원으로

· 지방채 상환금

1억 1,096만 1천원

· 예비비

39억 4,385만 5천원

등이 계상됨.

3. 검토의견

1998년도 충청북도 교육비 특별회계 전체예산규모는 7,447억 7,620만 9천원으로 전년도 예산액 7,277억 9,906만 8천원보다 2.3% 증가하였으며, 이는 인건비 인상 비율보다 낮은 증가입니다. 자주재원이 빈약한 현실에서 교육환경개선과 양질의 교육행정을 기할 수 있는 투자수요에는 미흡한 규모이겠으나, 각 분야별로 재원을 효율적으로 배분하고자 노력한 예산이라 사료되며 몇가지 검토의견을 보고드리겠습니다.

첫째, 일반회계 전입금입니다.

(단위 : 천원)

비 목	도 예산액	교육청예산액	차 액
계	5,825,144	4,228,132	1,597,012
○ 도세전입금	4,681,144	4,168,632	512,512
○ 농림계 자영농고지원	1,000,000	0	1,000,000
○ 도서관운영비	144,000	59,500	84,500

위 표에서 보시는 바와 같이 충청북도 일반회계에서 교육비 특별회계에 지원하는 예산액은 58억 2,514만 4천원으로 계상되어 있으나, 교육비 특별회계의 예산에는 42억 2,813만 2천원으로 계상하고 있어 양회계간에 15억 9,701만 2천원의 차액이 발생되었음을 알 수 있습니다. 이는 상호 예산편성 협의과정에서 차액이 발생한 것으로 추후 조정이 있어야 할 것으로 사료됩니다. 또한 도서관 운영비는 도서관 및 독서진흥법 제22조의 규정에 의하면 교육감이 설치 운영하는 공립공공 도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계 예산의 범위안에서 그 운영비의 일부를 부담토록 되어 있는바, 기초의회와 기초단체에서는 지방교육에 대한 재정 역할 분담 차원에서 적극적인 협조가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

둘째, 산업체 특별학급 운영비 업체 부담금에 대하여 말씀드리겠습니다.

산업체 근로 청소년의 교육을 위한 특별학급 등의 설치 기준령 제10조의 규정에 의하여 운영에 소요되는 경비는 당해 학교를 설치, 경영하는 산업체가 부담토록 되어 있지만, 금회에 234만원을 세출예산에 계상하였는데 예산 총계주의 원칙에 의하여 업체의 부담예산도 해당학교에 직접 지원하지 않고 교육비 특별회계의 세입과 세출로 편성하여 운영하여야 하는데 금회 세입예산(안)에 계상되지 않는 것에 대하여는 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

셋째, 공유재산의 효율적 경영관리입니다.

농촌지역 학생수 감소로 인한 학급 감축 및 폐교학교 증가로 국고 부담재원의 증가율이 둔화될 것을 감안할 때, 공유재산의 효율적인 경영관리로 세입증대 방안을 마련해야 할 것입니다. 그러기 위해서는 자체경영수입사업을 개발하고 건물·토지등 재산매각이 여의치 않을 경우에도 대비하여 유휴시설에 대한 활용계획을 수립하는등 적극적인 대책이 강구되어야 할 것입니다.

넷째, 교단선진화에 대하여 말씀드리겠습니다.

현대적 기자재를 갖춘 교실을 꾸며 쉽게 가르치고 즐겁게 학습할 수 있는 여건을 조성하기 위한 교단 선진화사업은 즐거운 교실, 활기찬 학교육성, 쾌적한 교육 환경조성으로 학습 효과의 극대화를 기하기 위한 사업으로 생각되나 사업비 책정 및 연차별 추진계획에 대하여 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

※'98년도 예산액 : 126억 2,463만원

다섯째, 시설비에 대하여 말씀드리겠습니다.

시설비는 987억 4,231만 6천원이 계상되어 전년도보다 12.2%인 137억 1,462만 3천원이 감소되었습니다.

인구의 도시집중현상과 택지개발 등에 따른 학생 수용시설의 확충, 과밀학급 완화등 교육시설이나 환경개선을 위한 투자증대의 필요성에도 불구하고 시설비가 감소된 것에 대하여는 소상한 설명이 요구됩니다.

여섯째, 사립학교 재정지원 개선입니다.

사립학교 예산지원액은 전년도 대비 12.0%가 증가한 551억 8,400만 3천원에 이르며, 해마다 그 지원액이 증가하고 있는 추세입니다. 공·사립학교의 균형발전을 기하기 위해서는 사학에 대한 재정지원이 불가피 할 것이나 앞으로는 사학의 재단 책임 경영체제를 확립시키는 방향으로 지원 방법이 개선되어야 할 것이며, 법인의 법정 부담금이 증가한 사학은 시설비를 우선 지원하되, 법인의 자구적 노력에 대한 부족분을 지원하는 비례배분 방식을 도입함이 바람직하다고 사료됩니다.