

2006년도 충청북도 교육비 특별회계 세입·세출

예산안심사보고서

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2005년 11월 11일 / 충청북도육감

2. 회부일자 : 2005년 11월 11일

3. 상정일자(제245회 정례회)

- 제3차 예산결산특별위원회(2005년 12월13일)
 - 2006년도 당초예산안 심의, 검토보고, 질의답변
 - 계수조정 및 의결

II. 제안설명 요지 : "생략"

III. 2006년도 예산편성 방향

- 공교육 내실화로 학교교육 신뢰 회복
- 교원사기, 전문성 제고와 근무여건 개선 추진
- 교육복지 강화
- 교육여건 개선사업의 차질 없는 추진

IV. 2006년도 예산편성기준

Ⅹ 세입예산

재원별	편성기준
국가부담수입	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방교육재정교부금 ○ 국고지원금 <div style="margin-left: 150px;">} ※교부내시 또는 예정액계상</div>
전입금	<ul style="list-style-type: none"> ○ 법정전입금 <ul style="list-style-type: none"> - 공립 비의무교육기관 교원 봉급 - 도세 총액의 3.6% - 지방교육세전입금(충청북도 통보액) ○ 비법정 전입금 : 자영농과 운영 <ul style="list-style-type: none"> ※ 농림부 30%, 도 20%, 교육감 30%, 학부모 20% 부담
자체수입	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재산수입 : 토지사용료, 매각대 및 건물임대료 수입예상액 ○ 입학금 및 수업료 수입 : 수업료 3.0%인상 ○ 기타수입 : 시용료 및 수수료, 잡수입 등

Ⅻ 세출예산

○ 과목별 편성기준

- 교육부 「지방자치단체 교육비특별회계세입·세출예산 과목구분과 설정규정」, 「2006년도 충청북도 교육비 특별회계 세입·세출 예산편성 기본지침」에 의함

○ 주요경비별 편성기준

성 질 별	주 요 편 성 기 준
인 건 비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 편성인원 : 14,422명(교원 및 전문직 11,451, 일반직 2,971) ○ 급 여 : 4.5% 반영(처우개선, 봉급조정 수당 산입) ○ 정액급식비, 초과근무수당, 관리업무수당 동결 ○ 연금부담금 등 부담금 요율 인상에 따른 소요액 ※ 교원 증원분 소요액 미반영
기본 운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역교육청 및 도서관, 평생학습관 운영비 2005년 대비 9.7% 인상
학교 운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 초중고 학교운영비 2005년 대비 28.8% 인상 ※ 비정규직 인건비 학교회계로 권한이양
사학재정지원금	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인건비 : 공립학교 인건비 편성기준 ○ 운영비 : 공립학교 지원기준
교육 사업비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공교육 내실화로 학교교육 신뢰 회복 ○ 교원사기, 전문성 제고와 근무여건 개선 추진을 위한 경비 계상 ○ 교육복지 강화 경비계상 ○ 교육여건 개선사업의 차질 없는 추진을 위한 경비 계상 ○ 지식기반사회를 대비한 교육정보화 추진을 위한 경비 계상
시 설 비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학생수용 시설비 계상 ○ 교육환경 개선 사업비 계상 ○ 행정기관 및 지원기관 시설비 계상 ○ 학교급식비 시설 사업비 계상
지방채 상환	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방채 상환금중 국고지원액 계상
예 비 비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전체 예산액 대비 0.6%계상

V. 2006년도 교육비특별회계 예산(안) 규모

- 2006년도 교육비특별회계 예산(안) 총규모는 2005년도 대비 당초예산 1조 1,579억원 보다 0.1% 감액된 1조 1,570억원임

2006년도 예산(안) 규모

(단위 : 백만원)

2006년도 예산액	2005년 예산액	증△감	비 고
1,157,031	1,157,956	△ 925	전년도 예산대비 0.1% 감

VI. 2006년도 교육비특별회계 예산안 주요내용

① 예산총칙

- 예산총칙은 2005년도와 비교하여 다음 부분에 변동이 있음
 - 2006년도 충청북도교육비특별회계 세입·세출 예산 총액은 1조 1,570억 3천만원으로 함
(2005년도 1조 1,579억 5천 6백만원 임)
 - 지방채 발행 한도액은 15억 9천 6백만원으로 함
(지방재정법 제11조에 의거 교육부장관 승인범위내)
 - 제6조 일시차입금의 최고액은 1,157억원(예산총액의 10%이내)임

2] 세입예산

□ 2006년도 교육비 특별회계 세입예산은 전년대비 0.1% 감소된 1조 1,570억 3천 1백만원임

□ 세입예산의 재원별 현황을 보면,

○ 국가 부담수입은 총 1조 80억 9천 4백만원으로

- | | |
|-------------|-------------|
| ○ 지방교육재정교부금 | 1조 16억 1천만원 |
| ○ 국고지원금 | 64억 8천 4백만원 |

2005년도의 9,665억 7천 1백만원보다 4.3%가 증액된, 415억 2천 2백만원이 증액되었음(전체 예산액의 87.2%)

○ 지방자치단체 일반회계 부담수입은 총 941억 4천 6백만원으로 2005년보다 11억 1천 7백만원이 증액되었음 (전체예산액 8.1%)

〈법정전입금〉	94,076백만원
○ 도세 총액의 3.6% 해당액	8,548백만원
○ 지방교육세(지방교부금법 11조)	85,528백만원
〈비법정전입금〉	70백만원
○ 자영농과생 급식비 지원	70백만원

○ 자체수입은 총 531억 9천 5백만원으로 2005년보다 451억 6천만원이 감액되었음(전체예산의 4.6%)

○ 재산수입	8억 3천만원
○ 입학금 및 수업료(3%)	272억 8천 2백만원
○ 사용료 및 수수료	16억 5천 6백만원
○ 잡수입	54억 2천 7백만원
○ 이월금	180억

○ 지방교육채는 교육공무원 명예퇴직수당 지급을 위하여 15억 9천 6백만원 신규 계상하였음(전체예산액 0.1%)

세입예산(안) 총규모

(단위 : 백만원)

과 목		2006년 예산(안)	2005년 예산액	비 교 증 감	
장	관			증감	비율
국가부담수입	지방교육재정교부금	1,001,610	841,847	159,763	19.0
	지방교육양여금	0	122,442	△122,442	△100.0
	국고지원금	6,484	2,282	4,202	184.1
	소 계	1,008,094	966,571	41,523	4.3
지방자치단체 일반회계부담수입	법정 전입금	94,076	92,955	1,121	1.2
	비법정 전입금	70	74	△4	△5.4
	소 계	94,146	93,029	1,117	1.2
지방자치단체 교육비특별회계 부담수입(자체수입)	재 산 수 입	830	818	12	1.4
	입학금및수업료수입	27,282	31,011	△3,729	△12.0
	사용료및수수료수입	1,656	933	723	77.5
	잡 수 입	5,427	5,594	△167	△3.0
	이 월 금	18,000	60,000	△42,000	△70.0
	소 계	53,195	98,356	△45,161	△45.9
지방교육채	지방교육채	1,596	0	1,596	100.0
합 계		1,157,031	1,157,956	△925	△0.1

[3] 세출예산

□ 2006년도 교육비특별회계 세출예산 총규모는

1조 1,570억 3천 1백만원으로

- 경직성 경비인 인건비, 기본운영비, 학교운영비, 지방채 상환, 예비비 등은 총 1조 297억 2천 7백만원으로 전체예산의 89%를 차지하고 있으며,
- 교육사업비, 시설사업비 등 사업비는 1,273억 4백만원으로 전체 예산액의 11% 임

□ 2006년도 세출예산 특징은

- 학생중심 교육과정 운영 등 조화로운 학력제고
- 외국어 의사소통 능력, 과학·정보교육 등 다양한 교실문화 실현
- 교단선진화, 교실현대화, 학교신설 등 교육환경 조성 등임

VII. 검토의견

□ 2006년도 충청북도 교육비특별회계 세입·세출 예산(안)
검토의견을 보고드리겠습니다

- 먼저, 지방교육재정 여건에 대하여 보고 드린후,
이어 예산(안)의 규모에 대해 말씀드리겠습니다
- 2006년도 우리 경제는 소비와 투자회복 등에 힘입어
실질 성장율을 5% 내외로 전망하고 있음
- 정부의 교육복지 종합계획 수립·추진, 장애학생 학습권
보장, 유아교육 확대, 계층간·지역간 교육격차 완화 등
교육복지 강화를 위한 재정소요가 늘어날 전망이다
- 인건비 등 경직성 경비 비중이 늘어남에 따라 지방교육
재정운용 여건은 어려움이 예상됨

- 예산(안)의 전체규모는 1조 1,570억 3천 1백만원으로서 2005년보다 9억 2천 4백만원($\Delta 0.1\%$)이 감소된 규모로 편성되었음

□ 세입예산 편성 내용임

- 국가 부담수입은 총 1조 80억 9천 4백만원으로 전체 세입액의 87.2%로서 2005년도의 9,665억 7천 1백만원보다 415억 2천 2백만원이 증액되었으며
- 충청북도 일반회계 전입금은 총 941억 4천 5백만원으로 전체 세입액의 8.1%로서 2005년보다 11억 1천 7백만원 (1.2%) 증액되었음
- 교육청 자체수입액은 531억 9천 5백만원으로 전체세입의 4.6%로서 2005년보다 451억 6천만원이 감액된 바,

그 사유는 입학금 및 수업료 제도개선 사항으로 저소득층 학비지원 면제(37억)와 순세계 잉여금 감소(2004년도 결손 금액 365억), 시설사업비 집행잔액 재투자 등 (45억)의 요인에 기인하기 때문임
- 지방교육채는 교원명예퇴직수당 보전으로 15억 9천 6백만원을 편성하였으나 이는 국가에서 원리금을 부담하는 금액임

년도별 세입현황

(단위 : 백만원)

구 분	2006(안)	2005	2004	2003
총예산액	1,157,031	1,157,956	1,070,364	974,621
국가부담수입	1,008,094 (87.2%)	966,571 (83.5)	882,972 (82.5%)	797,457 (81.8)
도 전 입 금	94,146 (8.1%)	93,029 (8.0%)	88,582 (8.3%)	83,316 (8.6%)
자 체 수 입	53,195 (4.6)	98,356 (8.5%)	98,810 (9.2%)	93,848 (9.6%)
지 방 채	1,596 (0.1%)	0	0	0

※ 당초예산액 기준, ()%는 구성비율 임

□ 세출예산 편성 내용은

- 인건비, 기본운영비, 학교운영비, 지방채 상환, 예비비 등 경직성 경비는 총 1조 297억 2천 7백만원으로 전체예산의 89%를 차지하고 있음
- 교육사업비, 시설사업비 등 사업비는 1,273억 4백만원으로 전체 예산액의 11% 임
주요 항목별 내역은 다음과 같음

□ 다음은 세출예산에 대하여 성질별로 구분하여 말씀드리겠습니다

○ 첫째, 경직성 경비의 증가에 대한 의견임

- 인건비, 학교운영비, 지방채 상환 등 경직성 경비는 1조 297억 2천 7백만원으로 전체예산의 89%를 차지하고 있어 교육시설의 선진화를 위한 급증하는 교육여건 개선사업에 투자할 재원이 날로 줄어들고 있는 실정임
- 따라서 중복교육의 발전과 도약을 위해서는 경직성 경비를 줄이는 등 합리적으로 운영하여 투자의 효율성 제고에 최선을 다해야 할 것으로 판단되며
- 한편, 지방교육채 상환액은 15억 9천 6백만원으로 2005년도에 비해 100% 증가되었으며, 사학재정지원비는 181억 9천 2백만원으로 2005년도 보다 26억 5천 8백만원이 증가되었는 바, 이는 인건비 상승분 반영에 따른 지원비 부담 등에 따른 것 임

예산의 성질별 분포 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2006(안)		2005		증 감
	금 액	%	금 액	%	
총 계	1,157,031		1,157,956		△925
경직성경비	1,029,727	89	1,051,065	90.8	△21,338
사 업 비	127,304	11	106,891	9.2	20,413

○ 둘째, 경직성 운영비중 학교운영비와 관련된 의견임

- 학교운영비는 2005년도 대비 299억 9천 7백만원이 증가된 1,367억 7천 6백만원으로써 전체예산의 11.8%를 차지하고 있으며 이는 학교운영과 교육과정에 필요한 제반경비를 학교에 일률적으로 배분하는 경직성 경비로

그 지원기준은 '95년도에 교육인적자원부에서 학교규모, 학생수, 학급수 등을 고려하여 각급학교 표준교육비를 근거로 지원하고 있음

- 내년도 예산이 금년도 대비 28.8%가 증가된 것은 2005년도 대비 지원 학교수 및 학급수, 학생수, 학교시설 현대화에 따른 공공요금 인상 등 교육환경 여건변화에 따라 증가한 것으로 나타남

연도별 학교운영비 지원현황

(단위 : 백만원)

학 교 별	교육인적자원부 표준교육비(1학교당)	연도별 지원액			
		2003년	2004년	2005년	2006년
초	156	38,086	39,829	40,563	43,728
중	206	13,156	14,966	15,335	21,473
고	354	13,115	14,032	14,012	19,818

○ 셋째, 사학재정지원비에 대한 의견임

- 국가 또는 지방자치단체는 사립학교법 제43조(지원), 동법시행령 제17조(국가의 지원대상) 및 충청북도 사립학교 보조에 관한 조례에 의거 교육의 진흥상 필요하다고 인정할 때에는 사립학교 교육을 지원 할 수 있다고 규정하고 있어, 이를 근거로 사립학교에 대한 지원이 이루어 지고 있음
- 사립학교 재정은 영은 입학금 및 수업료, 학교법인으로 부터의 전입금 등 자체수입으로 충당하여야 하나 사학지원비가 매년 증가하고 있는 실정임
- 2006년도 지원 예정액이 2005년 지원액 969억 6천 3백만원보다 13%증액된 1,095억원 7천 7백만원이 계상되었는 바,

그 지원내용은 기준재정수요액 대비 수입액의 차액으로 전액 재정결함지원금으로 지원되는 인건비와 학교운영 기본경비 보조액이므로 조정이 어려울 것으로 판단되며,

또한 고등학교는 학생수가 감소되어 수업료 수입이 줄어든 반면, 교원수는 늘어나 인건비 수요가 증가되고 있는 실정임 더 나아가 중학교 의무교육시행 등으로 인해 사립학교에 대한 재정지원은 계속 증가 할 것으로 판단되므로 향후 사학재단의 재정자립도 향상을 위한 근본대책이 필요할 것으로 사료됨

연도별 사학지원 예산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2006(안)	2005	2004	2003
총 예산액	1,157,031	1,157,956	1,070,364	974,621
사학 지원비 예산액	109,577	96,963	95,909	92,325
총예산액대비비율(%)	9.5	8.4	9.0	9.5
전년도대비증감액(%)	1.1(%)	△0.6(%)	△0.5(%)	0.6(%)

※ 당초예산액 기준

○ 넷째, 교육사업비와 관련한 의견임

- 2006년도 예산(안)의 교육사업비는

총 635억 9천 1백만원으로써 2005년도 691억 1천 3백만원
보다 55억 2천 1백만원이 감소하였음

○ 이상 교육사업에 대하여 검토한 결과,

- 국가부담 수입의 감소 등 교육재정의 어려움에도
학생교육과 직접 관련있는 사업에 우선 순위를 두고
선후 완급을 가려 긴축편성하였으나,

- 다음 사업에 대하여는 그 사업의 실효성과 적정성에
대하여 심도 있는 검토가 필요하다고 사료됨

검토대상사업

(단위: 백만원)

사업명 (사항별 설명서 Page)	사업비			검토내용
	2006	2005	증감	
유·초·특수학교 교원연수 (66, 67, 71, 72, 74p)	201	168	34	· 교원의 전문성 제고 및 자질함양으로 학교교육의 질 향상으로 실시, 사업내용은 자격연수, 직무연수, 해외연수 등으로 되어 있음 · 경직성 경비의 증가는 사업성 경비 감소와 재정여건 어려움을 감안한다면 축소 조정함이 타당하다고 사료 됨 ※ 2005년도 추경에 9백만원 삭감 되었음에도 증액되었으며 학생용 책결상 및 사물함 교체비는 4억 9백만원 감액 되었음

(단위: 백만원)

사업명 (사항별 설명서 Page)	사업비			검토내용
	2006	2005	증감	
토론토 교육청과 교사교환 (104, 105p)	49	-	49	· 사업내용은 7개월간 교환근무하며 명예교육 협력관을 통한 고충처리 및 지원으로 되어있음 · 고충처리 및 지원 교사선발 방법, 토론토 교육청과의 재원 부담 등 상세 설명이 요구됨
면이하지역 학생 무상급식비 지원 (지역)	3,058	-	3,058	· 무상급식비 지원 확대는 사회복지차원에서 바람직하나 지원 근거와 · 학생중식지원, 학교급식운영, 학기중 토 공휴일 급식비 지원, 벽지학교 학생 무상급식비 지원 사업 등의 사업지원비 113억9천7백만원과의 중복 지급문제 · 식중독 등 급식부실, 급식 납품비리 등과 관련한 문제점 해소 대책을 면밀히 검토한 후 지원이 필요하다고 사료됨
사립학교 재정결합 보조금(299~ 302p)	96,440	88,698	7,742	· 사립학교 교육과정에 필요한 교직원 인건비 및 기본 운영비를 보조 · 어려운 교육재정여건에도 매년 사학 재정지원비는 증가 근본적인 대책이 필요하다고 판단됨 ※ 사립학교 교직원 보조내역 - 연금 : 사립학교교직원연금법 제47조 - 재해보상부담금 : 사립학교교직원연금법 제48조의2 - 건강보험부담금 : 국민건강보험법 제67조

○ 다섯째, 학교 시설사업비에 대한 의견임

- 2006년도 예산(안)의 시설사업비(기타 시설사업비 포함)는 총 637억 1천 3백만원으로써 2005년도 1,277억 7천 7백만원보다 640억 6천 4백만원이 감소한 바, 그 원인은 국고보조금 및 자체 재원 부족에 기인하고 있음

○ 이상 시설사업비에 대하여 검토한 결과,

- 학교 신설 및 증·개축, 시설개선 등에 투입되는 예산으로서 투자재원이 부족함에도 불구하고 시설의 물량과 노후도, 시급성 등 우선 순위에 따라 적절한 투자가 요청되나,
- 다음사업에 대하여는 그 사업의 실효성과 예산의 효율적 관리를 위하여 그 규모 및 타당성 등에 대하여 심도있게 검토하여 조정할 필요가 있다고 사료됨

검토대상사업

(단위: 백만원)

사업명 (사항별 설명서 Page)	사업비			검토내용
	2006	2005	증감	
진천농공고 유리온실 환경제어장치 교체 (125p)	45	-	45	· 실업계 고교 육성에 따라 지원은 타당하나 설치면적 등 소요사업비에 대한 자세한 설명이 필요하다고 사료 됨
증평정보고 조리과학과정 (125p)	40	-	40	"
기계관련학과 실습실 개선 (125p)	100	-	100	"
	※ 공업계 공동실습소 운영(127p) 1억 4천 3백만원 농업계 공동실습소 운영(127p) 1억 1천 5백만원 감액			
부강공고 폐수처리장 시설개선 (126p)	155	-	155	· 수질환경보전법 제 2조 제 5호 규정에 의거 설치 · 폐수처리장 개축공사에 대한 산출내역 및 설명이 필요하다고 판단됨
자료관 설치·운영 (195,196p, 지역)	504	372	132	· 진천, 음성 교육청 내부시설 보완 공사 및 자료관 시스템 구축예산비 · 똑같이 2억 2천만원 계상, 상세한 설명이 필요하다고 판단 됨

(단위: 백만원)

사 업 명 (사항별 설명서 Page)	사 업 비			검 토 내 용
	2006	2005	증감	
민자유치 사업 추진 (315, 316p)	211	-	211	<ul style="list-style-type: none">· BTL사업은 교육부 산하에서 처음 시도하는 사업방식임· 예산편성시 사전에 사업의 정확한 타당성 조사가 선행되기보다 도의회 승인후 예산반영하여 추진하는 등 사업추진의 절차 상의 문제로 사업기간 상당기일 소요· 이로인한 예산낭비의 가능성, 도내 건설업체와의 마찰, 준공시 이익 배분에 따른 교육청과의 분쟁소지 등에 대한 면밀한 검토 후 추진하는 것이 타당하다고 판단 됨 <p>※ BTL대상 : 신설 11교, 개축 4교</p> <ul style="list-style-type: none">- 2005년도 제2회 추경시 도의회 승인(신설 6교)- 2006년도 신설 5교, 개축 4교 계획

○ 여섯째, 지방채 현황에 대한 의견임

- 2005년 말 현재 지방채 차입현황은
- 재정융자특별회계에서 교원명퇴수당 부족액 621억 3백만원과 학교신설 사업비 83억 9백만원,

학교통폐합에 따른 99억 4천만원을 차입하였고

- 금융기관(농협)에서 교원명퇴수당 부족액 317억 2천 8백만원을 차입하여 차입총액은 1,120억 8천만원에 이르고 있으나 이는 국가에서 부담하는 지방 교육채임

VIII. 수정안 요지 : 없음

IX. 심사결과 : 수정가결

X. 심사의견 요지

- 각 지역 교육청에서는 학생 급식관련하여 축산물(쇠고기) 유전자 분석검사 예산 계상 촉구
- 토론토 교육청과 교사교환관련 중복교육에 보탬이 되도록 적극추진
- 면이하지역 학생 무상급식비 지원 확대는 사회복지차원에서 바람직하나 식중독 등 급식부실, 급식 납품비리 등과 관련한 문제점 해소 대책을 면밀히 검토한 후 지원해 줄 것
- 사립학교 교육과정에 필요한 교직원 인건비 및 기본 운영비

보조는 어려운 교육재정여건에도 매년 사학 재정지원비는 증가에 대한 근본적인 대책수립하면서 지원해 줄 것

- BTL사업은 예산편성시 사전에 사업의 정확한 타당성 조사가 선행되어야 하고 도내 건설업체와의 마찰, 준공시 교육청과 분쟁소지 등에 대한 면밀한 검토 후 추진 해 줄 것

XI. 기타사항 : 없음

- 붙임 1. 2006년도 충청북도 교육비 특별회계 세입·세출예산안 1부
2. 삭감조서 1부 끝.