

— 2004회계연도충청북도결산및예비비지출승인안 —

檢 討 報 告 書

2005년 6월 29일 충청북도지사로부터 제출되어 다음 날 회부된 기획행정위원회 소관부서의 2004회계연도 충청북도 결산 및 예비비 지출 승인안에 대한 검토결과를 보고드립니다.

일반회계 세입결산안

□ 총 관

(단위 : 백만원)

| 세 목 | 예산현액 ① | 징 수 결정액 ② | 수납액 ③ | 비율 (%) | | 결손 처분 | 미수납액 (이월액) | 초과세입 ③ - ① |
|---------------|-----------|-----------------|-----------|--------|-------|----------|---------------|---------------|
| | | | | ③/① | ③/② | | | |
| 합 계 | 1,830,993 | 1,885,170 | 1,856,975 | 101.4 | 98.5 | 4,222 | 23,973 | 25,982 |
| 지 방 세 | 328,288 | 414,507 | 388,025 | 118.2 | 93.6 | 4,122 | 22,360 | 59,737 |
| 취 득 세 | 99,774 | 125,810 | 121,016 | 121.3 | 96.2 | 33 | 4,761 | 21,242 |
| 등 록 세 | 130,421 | 147,192 | 146,757 | 112.5 | 99.7 | 26 | 408 | 16,336 |
| 면 허 세 | 2,073 | 2,314 | 2,188 | 105.5 | 94.6 | 2 | 125 | 115 |
| 공동시설세 | 11,255 | 13,353 | 12,419 | 110.3 | 93.0 | 44 | 890 | 1,164 |
| 지역개발세 | 2,206 | 2,926 | 2,918 | 132.3 | 99.7 | 0 | 8 | 712 |
| 지방교육세 | 77,655 | 97,561 | 94,608 | 121.8 | 97.0 | 153 | 2,800 | 16,953 |
| 과년도수입 | 4,904 | 25,351 | 8,119 | 165.6 | 32.0 | 3,864 | 13,368 | 3,215 |
| 세외수입 | 260,204 | 265,050 | 263,337 | 101.2 | 99.4 | 100 | 1,613 | 3,133 |
| 경 상 적 세외수입 | 19,571 | 21,421 | 21,308 | 108.9 | 99.5 | 0 | 113 | 1,737 |
| 임 시 적 세외수입 | 240,633 | 243,629 | 242,029 | 100.6 | 99.3 | 100 | 1,500 | 1,396 |
| 지방교부세 | 299,733 | 298,418 | 298,418 | 99.6 | 100.0 | 0 | 0 | △1,315 |
| 지방양여금 | 155,734 | 123,172 | 123,172 | 79.1 | 100.0 | 0 | 0 | △32,562 |
| 국고보조금 | 662,167 | 660,356 | 660,356 | 99.7 | 100.0 | 0 | 0 | △1,811 |
| 지 방 채 | 124,867 | 123,667 | 123,667 | 99.0 | 100.0 | 0 | 0 | △1,200 |

○ 결손처분

(단위 : 천원)

| 과 목 | 결손처분액 | 사유별 | | | | 비고 |
|---------------|-----------|-----------|---------|---------|---------|----|
| | | 무재산 | 행방불명 | 시효완성 | 공매시배당무 | |
| 합 계 | 4,222,177 | 3,187,804 | 109,656 | 139,271 | 785,446 | |
| 지 방 세 | 4,121,694 | 3,184,236 | 109,056 | 114,158 | 714,244 | |
| 취 득 세 | 33,383 | 21,967 | 12 | 0 | 11,403 | |
| 등 록 세 | 26,009 | 21,748 | 0 | 0 | 4,261 | |
| 면 허 세 | 1,578 | 1,286 | 163 | 0 | 129 | |
| 공동시설세 | 44,084 | 28,200 | 2,472 | 0 | 13,412 | |
| 지역개발세 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| 지방교육세 | 153,132 | 139,528 | 5,264 | 0 | 8,340 | |
| 과년도수입 | 3,863,508 | 2,971,506 | 101,145 | 114,158 | 676,699 | |
| 세외수입 | 100,483 | 3,568 | 600 | 25,113 | 71,202 | |
| 임 시 적 세외수입 | 100,483 | 3,568 | 600 | 25,113 | 71,202 | |
| 과년도 수입 | 100,483 | 3,568 | 600 | 25,113 | 71,202 | |

○ 미수납액(이월액)

(단위 : 백만원)

| 과 목 | 미수납액 (이월액) | 사 유 별 | | | | |
|---------|---------------|-------|-------|-----------|----------------|-----|
| | | 거소불명 | 무재산 | 고질적 체납 | 소송계류및 재산압류중 | 기타 |
| 합 계 | 23,973 | 2,103 | 8,816 | 7,876 | 5,046 | 131 |
| 지 방 세 | 22,360 | 2,022 | 8,730 | 6,757 | 4,851 | - |
| 취 득 세 | 4,761 | 347 | 2,123 | 1,697 | 594 | - |
| 등 록 세 | 408 | 38 | 64 | 227 | 79 | - |
| 면 허 세 | 125 | 7 | 63 | 47 | 8 | - |
| 공동시설세 | 889 | 55 | 340 | 295 | 199 | - |
| 지역개발세 | 9 | - | 5 | 3 | 1 | - |
| 지방교육세 | 2,800 | 326 | 1,021 | 1,122 | 331 | - |
| 과년도수입 | 13,368 | 1,249 | 5,114 | 3,366 | 3,639 | - |
| 세외수입 | 1,613 | 81 | 87 | 1,119 | 195 | 131 |
| 경상적세외수입 | 113 | 24 | 12 | 77 | - | - |
| 공유재산임대료 | 23 | - | 6 | 17 | - | - |
| 도로사용료 | 47 | 1 | 5 | 41 | - | - |
| 하천사용료 | 43 | 23 | 1 | 19 | - | - |
| 임시적세외수입 | 1,500 | 57 | 75 | 1,042 | 195 | 131 |
| 국유재산매각 | 5 | - | 1 | 4 | - | - |
| 변상금 | 2 | - | 2 | - | - | - |
| 과태료및범칙금 | 57 | 2 | - | 45 | 10 | - |
| 시도비반환금 | 131 | - | - | - | - | 131 |
| 기타잡수입 | 377 | - | 30 | 342 | 5 | - |
| 과년도수입 | 928 | 55 | 42 | 651 | 180 | - |

○ 세목별 세수구성비

(단위 : 백만원)

| 세 목 | 2004년 | | 2003년 | | 증 감 | | 비고 |
|---------|-----------|-------|-----------|-------|----------|-------|----|
| | 수납액 | % | 수납액 | % | 증감액 | % | |
| 합 계 | 1,856,975 | 100.0 | 1,696,815 | 100.0 | 160,160 | 9.4 | |
| 자주재원 | 651,362 | 35.1 | 750,950 | 44.3 | △99,588 | △13.3 | |
| 지방세 | 388,025 | 20.9 | 362,269 | 21.3 | 25,756 | 7.1 | |
| 취득세 | 121,016 | 6.5 | 111,628 | 6.6 | 9,388 | 8.4 | |
| 등록세 | 146,757 | 7.9 | 142,856 | 8.4 | 3,901 | 2.7 | |
| 면허세 | 2,188 | 0.1 | 2,163 | 0.1 | 25 | 1.2 | |
| 공동시설세 | 12,419 | 0.7 | 11,159 | 0.7 | 1,260 | 11.3 | |
| 지역개발세 | 2,918 | 0.2 | 3,323 | 0.2 | △405 | △12.2 | |
| 지방교육세 | 94,608 | 5.1 | 86,011 | 5.1 | 8,597 | 10.0 | |
| 과년도수입 | 8,119 | 0.4 | 5,129 | 0.3 | 2,990 | 58.3 | |
| 세외수입 | 263,337 | 14.2 | 388,681 | 22.9 | △125,344 | △32.2 | |
| 경상적세외수입 | 21,308 | 1.2 | 23,717 | 1.4 | △2,409 | △10.2 | |
| 임시적세외수입 | 242,029 | 13.0 | 364,964 | 21.5 | △122,935 | △33.7 | |
| 의존재원 | 1,081,946 | 58.3 | 945,865 | 55.7 | 136,081 | 14.4 | |
| 지방교부세 | 298,418 | 16.1 | 289,433 | 17.1 | 8,985 | 3.1 | |
| 지방양여금 | 123,172 | 6.6 | 112,688 | 6.6 | 10,484 | 9.3 | |
| 국고보조금 | 660,356 | 35.6 | 543,744 | 32.0 | 116,612 | 21.4 | |
| 지방채 | 123,667 | 6.6 | 0 | 0 | 123,667 | 100.0 | |

□ 결산검사 지적사항

○ 재산매각수입 예산 미반영

- 지방재정법 제29조(예산총계주의 원칙)에 따라 한 회계연도의 모든 세입과 세출은 예산에 편성하여야 하나, 괴산~연풍간 도로공사 편입용지에 대하여 2004. 1. 27일 건설교통부(대리인 대한주택공사충북지사)와 손실보상계약 203,128천원을 체결하여 같은해 1. 29일 징수결정하고,
- 3. 12일 수납되어 수입액이 확정되었음에도 2004회계연도 말까지 추경예산에 반영하지 않아 확보된 세입재원의 활용에 걱정을 기하지 못하였음.

○ 국고보조금 세입예산편성 불합리

- 지방재정법 제30조 및 동법시행령 제30조의 규정에 따라 지방자치단체는 법령 및 조례가 정하는 범위안에서 합리적 기준에 의하여 예산을 편성하도록 하고 있으나,
- 태양열급탕시설 등 9건은 사업계획이 변경되어 국고보조금 552,861천원(예산액 대비 38.1%)이 미교부되었음에도 추가경정을 하지 않아 세입결함 초래

○ 지방양여금 결손 및 집행 부적정

- 지방양여금제도 폐지(2005.1.1) 및 경기침체 등으로 관련 국세징수 부진으로 지방양여금 수입결함이 예상되었음에도 이를 추경에 반영하지 않아 2004년도 지방양여금 예산 129,832백만원중 97,271백만원만 수령, 32,561백만원의 세입결함과 이에 따른 세출예산 집행도 세입결함에 따라 22,908백만원의 집행잔액 발생

□ 검토 의견

- 2004회계연도 충청북도 일반회계 세입예산현액은 전년도 대비 10.4% 증가한 1조 8,309억 9,300만원이며, 징수결정액은 전년대비 9.1% 증가한 1조 8,851억 7,000만원, 그리고 실제 수납액은 징수결정액의 98.5%에 해당하는 1조 8,569억 7,500만원으로서 이는 전년 대비 9.4%가 증가한 것이며, 세입예산의 1.4%에 해당하는 259억 8,200만원이 초과수납되었음

[일반회계 세입결산 개요]

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 예산현액 ① | 징 수 결정액 ② | 수납액 ③ | 비율 (%) | | 결손 처분 | 미수납액 (이월액) | 초과세입 ③ - ① |
|-----|-----------|-----------------|-----------|--------|------|----------|---------------|---------------|
| | | | | ③/① | ③/② | | | |
| 당년도 | 1,830,993 | 1,885,170 | 1,856,975 | 101.4 | 98.5 | 4,222 | 23,973 | 25,982 |
| 전년도 | 1,658,741 | 1,727,395 | 1,696,815 | 102.3 | 98.2 | 4,436 | 26,144 | 38,074 |
| 증감율 | 10.4 | 9.1 | 9.4 | | | △4.8 | △8.3 | △31.8 |

- 결손처분액은 징수결정액의 0.2%에 해당하는 42억 2,200만원으로 전년대비 4.8%가 감소하였으며, 사유별로는 무재산 31억 8,800만원, 행방불명 1억 1,000만원, 시효완성 1억 3,900만원, 공매시 배당을 받지 못한 것이 7억 8,500만원임.

[결손처분내역]

(단위 : 천원)

| 과 목 | 결손처분액 | 사유별 | | | | 비고 |
|-------|-----------|-----------|---------|---------|---------|----|
| | | 무재산 | 행방불명 | 시효완성 | 공매시배당무 | |
| 합 계 | 4,222,177 | 3,187,804 | 109,656 | 139,271 | 785,446 | |
| 지 방 세 | 4,121,694 | 3,184,236 | 109,056 | 114,158 | 714,244 | |
| 세외수입 | 100,483 | 3,568 | 600 | 25,113 | 71,202 | |

- 미수납액은 징수결정액의 1.3%에 해당하는 239억 7,300만원으로 전년대비 8.3%가 감소하였으며, 사유별로는 무재산 88억 1,600만원, 거소불명 21억 300만원, 고질적 체납 78억 7,600만원, 소송계류 및 재산압류 진행중인 것이 50억 4,600만원, 기타 1억 3,100만원임.

[미수납액 내역]

(단위 : 백만원)

| 과 목 | 미수납액 (이월액) | 사 유 별 | | | | |
|-------|---------------|-------|-------|------------|----------------|-----|
| | | 무재산 | 거소불명 | 고질적 체 납 | 소송계류및 재산압류중 | 기타 |
| 합 계 | 23,973 | 8,816 | 2,103 | 7,876 | 5,046 | 131 |
| 지 방 세 | 22,360 | 8,730 | 2,022 | 6,757 | 4,851 | - |
| 세외수입 | 1,613 | 87 | 81 | 1,119 | 195 | 131 |

- 초과세입액 259억 8,200만원은 자체수입은 628억 7,000만원이 초과수납된 반면 의존수입은 중앙정부의 미교부 또는 감액교부로 356억 8,800만원의 세입결함이 발생하였으며, 지방채는 청주동부소방서 신축재원으로 공사진도에 따라 차입시기를 조정 한 것으로 12억원이 미차입되었음.

[초과세입내역]

(단위 : 백만원)

| 초과세입 | 자체수입 | | | 의존수입 | | | | 지방채 |
|--------|--------|--------|-------|---------|--------|---------|--------|--------|
| | 소계 | 지방세 | 세외수입 | 소계 | 교부세 | 양여금 | 보조금 | |
| 25,982 | 62,870 | 59,737 | 3,133 | △35,688 | △1,315 | △32,562 | △1,811 | △1,200 |

- 2004회계연도 충청북도 일반회계 세입 수납액은 자체수입 35.1%, 의존수입 58.3%, 지방채 6.6%로 의존수입 비중이 전년도보다 2.6% 증가하였음

[세수구성비]

(단위 : 백만원)

| 세 목 | 2004년 | | 2003년 | | 증 감 | | 비고 |
|------|-----------|-------|-----------|-------|---------|-------|----|
| | 수납액 | % | 수납액 | % | | % | |
| 합 계 | 1,856,975 | 100.0 | 1,696,815 | 100.0 | 160,160 | 9.4 | |
| 자체수입 | 651,362 | 35.1 | 750,950 | 44.3 | △99,588 | △13.3 | |
| 의존수입 | 1,081,946 | 58.3 | 945,865 | 55.7 | 136,081 | 14.4 | |
| 지방채 | 123,667 | 6.6 | 0 | 0 | 123,667 | 100.0 | |

- 2004회계연도 충청북도 일반회계 세입결산은 전년도에 비하여 징수결정액 대비 수납을 증가, 결손처분 및 미수납액 감소 등 세수확충에 많은 노력을 기울인 것으로 나타나고 있으나 결산검사 지적사항과 다음 몇가지 사항에 대하여는 개선이 필요함.

① 의존재원에 대한 세수결함 대책 강구

의존재원은 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금으로 중앙정부의 사업계획 변경이나 취소 등의 사유가 발생하였을 때에는 추가경정예산을 통하여 세입예산을 조정하여야 하나 2004년도에는 3회에 걸쳐 추가경정을 하였음에도 이를 반영치 않아 당년도 예산액의 2.1%에 해당하는 356억 8,800만원의 세수결함이 발생하였음.

의존재원의 세수결함은 세입감소로 계획된 사업추진에 차질을 초래할 뿐만 아니라 지방비 부담분 예산까지 사장시키는 결과를 가져와 재정운영에도 어려움이 예상되므로 의존재원의 세수결함 원인을 면밀히 조사·분석하여 중앙정부에 건의하는 등 개선노력이 필요하다고 사료됨.

[의존재원 연도별 미교부액]

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 2002년 | | 2003년 | | 2004년 | |
|-------|-----------|--------|---------|--------|-----------|--------|
| | 예산액 | 세수결합 | 예산액 | 세수결합 | 예산액 | 세수결합 |
| 계 | 1,055,415 | 12,613 | 977,802 | 31,937 | 1,117,634 | 35,688 |
| 지방교부세 | 262,813 | △1,350 | 294,239 | 4,806 | 299,733 | 1,315 |
| 지방양여금 | 89,015 | 9,893 | 138,589 | 25,901 | 155,734 | 32,562 |
| 국고보조금 | 703,587 | 4,070 | 544,974 | 1,230 | 662,167 | 1,811 |

② 세수추계의 정확성 제고

2004년도 세수추계 오차율은 1.4%로 전체적으로는 비교적 정확하였다고 평가되지만 세목별로는 최저 △26.4%부터 최고 65%의 오차율을 보이고 있음. 세입에 대한 추정의 정확성을 높이는 것은 계획적 재정운영에 매우 중요한 요인으로 작용하므로 정확한 세출예산을 편성하기 위해서는 세입재원에 대한 과학적인 추계모델의 개발 및 추계에 필요한 통계시스템의 구축이 요구됨

[세수추계 오차율]

(단위 : 백만원)

| 세 목 | 예산현액 | 수납액 | 오차율 | 세 목 | 예산현액 | 수납액 | 오차율 |
|-------|-----------|-----------|------|--------|---------|---------|-------|
| 합 계 | 1,830,993 | 1,856,975 | 1.4 | | | | |
| 취 득 세 | 99,774 | 121,016 | 21.3 | 과년도수입 | 4,904 | 8,119 | 65.6 |
| 등 록 세 | 130,421 | 146,757 | 12.5 | 세 외 수입 | 260,204 | 263,337 | 1.2 |
| 면 허 세 | 2,073 | 2,188 | 5.5 | 지방교부세 | 299,733 | 298,418 | △0.3 |
| 공동시설세 | 11,255 | 12,419 | 10.3 | 지방양여금 | 155,734 | 123,172 | △26.4 |
| 지역개발세 | 2,206 | 2,918 | 32.3 | 국고보조금 | 662,167 | 660,356 | △0.3 |
| 지방교육세 | 77,655 | 94,608 | 21.8 | 지 방 채 | 124,867 | 123,667 | △1.0 |

일반회계 세출결산안

□ 세출결산 내역

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 예산현액 A | 지출원인 행 위 액 B | 지출액 C | 이년도 이월액 D | 불용액 A-C-D | |
|---------|-----------|--------------------|----------|------------------------|--------------|-------|
| 계 | 408,914 | 386,329 | 385,729 | 1,931 | 21,254 | 5.1% |
| 공 보 관실 | 1,041 | 932 | 932 | - | 109 | 10.4% |
| 감 사 관실 | 175 | 165 | 165 | - | 10 | 5.7% |
| 기획관리실 | 72,381 | 70,833 | 70,485 | 1,023(명사) 266(사고) | 607 | 0.8% |
| 자치행정국 | 114,320 | 113,080 | 112,828 | 642(명사) | 850 | 0.7% |
| 지원및기타경비 | 220,997 | 201,319 | 201,319 | - | 19,678 | 8.9% |

□ 검토내역 및 의견

- 2004년도 기획행정위원회 소관 일반회계 세출결산 예산현액은 4,089억 1,400만원으로 이중 94.9%인 3,857억 2,900만원이 지출되고 2005회계연도로의 이월액은 19억 3,100만원이며, 불용액은 212억 5,400만원임.
- 이월액은 ▲기획관리실의 명사이월 7건 10억 2,300만원, 사고이월 5건 2억 6,600만원, 그리고 ▲자치행정국의 명사이월 6건 6억 4,200만원으로 전년도 보다 2억 5,900만원이 증가한 19억 3,100만원임.

[명시이월금 내역]

(단위 : 백만원)

| 소관부서 | 사 업 명 | 이월금액 | 이월사유 |
|----------------|----------------------------|-------|---|
| 합 계 | 13건 | 1,666 | |
| 기획관리실 (7) | 충청북도화보집제작 | 100 | 항공사진 및 작품사진촬영, 편집 등 작업기간 장기소요 |
| | 충주의료원 현대화 타당성 조사연구 | 34 | 용역기간 장기소요('04.9-'05. 7) |
| | U-충북 중장기 기본계획 수립 | 21 | 용역기간 장기소요('04.10-'05.3) |
| | 도내 지역균형발전방안 수립 | 26 | 용역기간 장기소요('04.10-'05.5) |
| | 지방대학혁신역량강화사업 지원 | 328 | 용역기간 장기소요('04.7-'05. 6) |
| | 지방행정정보망 시군이중화 체계구축장비임대료 | 442 | 납부시기 미도래('05.2월) |
| | 2004정보화마을 조성사업 | 400 | 행정자치부의 콘텐츠사업 통합발주계획에 따른 추진으로 사업기간 부족('04.11-'05.9) |
| 자 행 정 국 (6) | 도청본관보수공사 | 289 | 문화재청 설계승인 지연에 따른 공기부족 |
| | 복식부회계제도운영 공인회계사 자문수수료 | 4 | '05년도부터 사업추진 (3회추경 국비지원예산) |
| | 복식부회계이론, 제도 및 세부지침교육 | 1 | " |
| | 복식부기전산시스템 유지보수비 | 12 | " |
| | 복식부회계제도 연찬회 | 5 | " |
| | 전산시스템 설치, 운영교육 및 운영관리 | 3 | " |

[사고이월금 내역]

(단위 : 백만원)

| 소관부서 | 사 업 명 | 이월금액 | 이월사유 |
|-------|----------------------------|------|---------------------------------|
| 합 계 | 5건 | 266 | |
| 기획관리실 | 도정종합소개책자 (국.중문판, 국.일문판) | 27 | 영문판 번역 및 감수 지연 |
| | 행정규제개혁 우수사례집 | 7 | 책자편집재구성에 따른 기간 부족 |
| | 몽고메리카운티내 창업보육센터합작사업 용역 | 22 | 용역기간 부족('05.05.20) |
| | 제3차 도종합계획 수정계획 연구용역 | 133 | 용역기간 부족('05.12.26) |
| | 도정홍보관 전면보수(본관입구) | 77 | 영상물 제작 등 소프트웨어 보완('05.04.21) |

○ 지방재정법 제39조에 의한 전용액은 7,750만원으로 공보관실 소관 일시사역인부임 부족분 100만원과 직원 연가보상비 부족분 7,300만원, 그리고 지난해 한시조직으로 신설된 노근리사건실무지원단의 사실조사에 따른 출장비 부족분 350만원을 충당하였음.

[전용 내역]

(단위 : 천원)

| 과 목 | | 예산액 | 전용금액 | | 사 유 |
|--------------|---------------|-----------|--------|--------|---|
| 항, 세항 | 목 | | 감액 | 증액 | |
| 계 | 3건 | | 77,500 | 77,500 | |
| 공보관리 도정홍보 | 일용인부임 | 23,091 | 1,000 | | 일시사역인부임 소급지급에 따른 부족분 |
| | 일시사역인부임 | 25,208 | | 1,000 | |
| 기획관리 예산운영 | 시책추진 업무추진비 | 213,000 | 73,000 | | 지방공무원수당규정제 18조의 5 규정에 의거 지급하는 연가보상비 부족분 |
| | 복리후생비 | 8,977,967 | | 73,000 | |
| 내무행정 자치행정 | 일반운영비 | 37,412 | 3,500 | | 노근리사건사실조사 출장 |
| | 국내여비 | 17,160 | | 3,500 | |

- 불용액은 예산현액의 5.1%인 212억 5,400만원으로서 전년도보다 174억 9,600만원이 증가하였으며, 그 내역은 주로 예산절감액, 집행사유 미발생, 계획의 변경 또는 취소 등 예산집행 잔액임

[불용액 내역]

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 2003년 | | | 2004년 | | |
|---------|---------|-------|-----|---------|--------|------|
| | 예산액 | 불용액 | % | 예산액 | 불용액 | % |
| 계 | 294,103 | 3,758 | 1.2 | 408,914 | 21,254 | 5.1 |
| 공보관실 | 1,023 | 92 | 8.9 | 1,041 | 109 | 10.4 |
| 감사관실 | 130 | 12 | 9.2 | 175 | 10 | 5.7 |
| 기획관리실 | 57,830 | 735 | 1.2 | 72,381 | 607 | 0.8 |
| 자치행정국 | 111,266 | 1,637 | 1.4 | 114,320 | 850 | 0.7 |
| 지원및기타경비 | 123,854 | 1,282 | 1.0 | 220,997 | 19,678 | 8.9 |

- 2004년도 기획행정위원회 소관 부서에 대한 세출 결산은 이월액, 전용액, 예비비 사용, 불용액이 2003년도에 비해 전반적으로 증가하였으나, 2002회계연도와 비교해 보면 대체적으로 건전 재정을 운용하려는 집행부의 의지와 노력이 반영되어 세출예산의 집행은 적정하게 이루어졌다고 사료됨.

※ 2003회계연도 결산은 증평균 설치에 따른 예산이 이관되어 이월액, 전용액, 예비비 사용, 불용액이 예년에 비해 대폭 감소

- 다만, 이월사업 건수가 증가한 것은 용역기간 장기소요 및 부족, 사업계획 변경내지 국비 배정지연 등의 사유가 주요인으로 분석될 수 있으나,

- 무엇보다 사업추진에 대한 사전계획단계에서부터의 치밀한 검토와 검증, 그리고 정확한 예측 등이 결여되었다는 것을 반증하는 것이므로 이월사업비 감소를 위해 향후 꾸준한 연구와 업무연찬 등이 필요하다고 여겨짐.
- 아울러 불용액도 예년에 비해 증가 폭이 큰 것은 예측의 효과가 결여된 예산편성과 집행에 대한 결과이므로 소중한 예산이 사장되는 일이 없도록 각별한 관심과 노력이 필요한 것으로 판단됨.

[기획행정위원회 소관부서 결산]

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 이월액 | 전용액 | 예비비사용 | 불용액 |
|-------|-------|-----|--------|--------|
| 2004년 | 1,931 | 77 | - | 21,254 |
| 2003년 | 1,672 | 29 | 323.3 | 3,758 |
| 증△감 | 259 | 48 | △323.3 | 17,496 |

| | | | | |
|-------|--------|-----|-----|--------|
| 2002년 | 15,455 | 192 | 512 | 14,426 |
|-------|--------|-----|-----|--------|

지역개발기금특별회계 결산안

□ 세입결산

(단위 : 백만원)

| 예산현액 A | 징 결 정 액 B | 수납액 C | 비율 (%) | | 미수납액 B-C | 불 납 액 D | 초과 세입 E |
|-----------|-----------------------|----------|--------|-------|-------------|------------------|---------------|
| | | | C/A | C/B | | | |
| 332,676 | 430,480 | 430,480 | 129.4 | 100.0 | 0 | 0 | 97,804 |

□ 세출결산

(단위 : 백만원)

| 예산현액 | 지출원인 행 위 액 | 지출액 | | 다음연도 이 월 액 | 불용액 (잉여금) |
|---------|---------------|---------|-------|---------------|--------------|
| | | 금액 | 비율(%) | | |
| 332,676 | 216,626 | 216,626 | 65.1 | 0 | 116,050 |

□ 손익계산서

(단위 : 백만원)

| 계정과목 | 당 기 (2004년) | 전 기 (2003년) | 증감 | 비 고 |
|-------|----------------|----------------|--------|-----|
| 경상이익 | 3,433 | 2,345 | 1,088 | |
| 영업이익 | △5,834 | △8,011 | 2,177 | |
| 영업수익 | 7,909 | 6,393 | 1,516 | |
| 영업비용 | 13,743 | 14,404 | △661 | |
| 영업외이익 | 9,267 | 10,356 | △1,089 | |
| 영업외수익 | 9,267 | 10,356 | △1,089 | |
| 영업외비용 | 0 | 0 | 0 | |
| 특별이익 | 58 | 33 | 25 | |
| 당기순이익 | 3,491 | 2,378 | 1,113 | |

□ 자산현황

(단위 : 백만원)

| 자산총계 | 부 채 | | | 자 본 | | | |
|---------|---------|--------|---------|--------|-----|-----------------------|-----------------------|
| | 소계 | 유동부채 | 고정부채 | 소계 | 자본금 | 자 본 잉 여 금 | 이 익 잉 여 금 |
| 383,949 | 326,946 | 64,213 | 262,733 | 57,003 | 0 | 8,892 | 48,111 |

□ 검토내역 및 의견

- 지역개발기금 특별회계 세입결산은 예산현액 3,326억 7,600만원 대비 수납액은 4,304억 8,000만원으로 129.4%의 수납실적을 나타내고 있으며, 978억 400만원이 초과수납되었음.
- 세출결산은 예산현액 3,326억 7,600만원중 65.1%인 2,162억 2,600만원을 지출하고 1,160억 5,000만원의 잉여금이 발생하여 초과세입과 잉여금을 합한 2,138억 5,400만원이 다음연도로 이월되었음
- 지역개발기금은 결산검사에서 지적하였듯이 설치목적에 부합하도록 기금 운용에 대한 대책 마련이 있어야 하겠으며,
- 2004년도 지방채(지역개발공채) 발행 한도액을 지역개발기금 특별회계 예산총칙 제5조에서 600억원으로 정하고 있으나 실제 발행은 694억 7,500만원으로 94억 7,500만원이 초과발행되었는 바, 2004년도에는 제3회추경까지 있었음에도 추경에 반영하지 못한 사유에 대해서는 설명이 필요함.

예비비지출 승인안

회 계 별

(단위 : 천원)

| 구 분 | 건 수 | 지출결정액 | 지출액 | 이월액 | 불용액 |
|------|-----|------------|------------|-----|--------|
| 합 계 | 9 | 14,599,509 | 14,529,536 | - | 69,973 |
| 일반회계 | 7 | 14,324,509 | 14,314,536 | - | 9,973 |
| 특별회계 | 2 | 275,000 | 215,000 | - | 60,000 |

기획행정위원회 소관

“해 당 없 음”

지방채상환기금 결산안

□ 결산총괄

(단위 : 백만원)

| 기금명 | 전년도말 현재액 | 당해연도 증감액 | | | 당해연도말 현재액 |
|-------------|-------------|----------|-----|-----|--------------|
| | | 계 | 수납액 | 지출액 | |
| 지방채 상환기금 | 0 | 500 | 500 | 0 | 500 |

□ 검토의견

- 2004년도 현재 충청북도에서는 12종 1,896억 9,700만원의 기금을 운용하고 있으며, 우리위원회 소관으로는 기획관리실의 지방채상환기금이 있음.
- 지방채상환기금은 충청북도에서 추진하는 지역개발 및 각종 사회간접시설 확충 등을 위하여 발행한 지방채 원리금의 연차별 상환재원 적립을 목적으로 2000년 10월 20일 조례 제 2613호로 제정하여 운용하고 있는 기금으로, 2004. 9. 10일 5억원을 연이율방식으로 적립하였으며 지출액은 없음.
- 참고사항으로 충청북도의 채무는 2004년도말 기준 4,184억 4,600만원으로 이는 충청북도 예산의 18%에 해당하는 금액이며, 채무구조의 건전성을 나타내는 지방채상환비율이 3.9%로 채무구조는 양호하다고 사료됨.

$$* \frac{41,846 \text{백만원}}{\text{채무액}} \div \frac{2,329,156 \text{백만원}}{\text{예산액}} = \frac{18.0\%}{\text{채무비율}}$$

[참고자료]

지방채 제도

□ 근거법령 : 지방자치법 제115조. 지방재정법 제8조

- 지방자치법 제115조(지방채무 및 채권관리)①地方自治團體의 長은 그 地方自治團體의 항구적 이익이 되거나 또는 非常災害復舊등의 필요가 있는 때에는 行政自治部長官의 승인을 받은 범위안에서 地方議會의 議決을 얻어 地方債를 발행할 수 있다.
- 지방재정법 第8条 (地方債의 발행) ①地方債의 발행, 元金의 償還, 利子の 支払, 証券에 관한 事務節次 및 事務取扱機關은 大統領令으로 정한다.

□ 지방채는 지방자치단체가 투자재원 조달을 위하여 과세권을 실질적 담보로 자금을 조달하는 채무로 채무이행기간이 1년이상에 걸쳐 이루어짐

□ 지방채 발행은 긍정적 측면과 부정적 측면을 동시에 갖는 양면의 날을 가진 칼(two swords theory)과 같은 존재

- 세수감소 등 재정압박에서 필수사업의 재원을 조달하기 위해서는 지방채 발행 확대가 필요
 - 자주권의 신장 측면에서도 기채결정권을 지자체에 이양하는 것이 필요
- 반면 지방채 남발 및 채무부담에 의한 사업추진 실패는 지자체의 재정부담으로 작용하고, 심한 경우 지자체의 재정위기 및 파산요인으로 작용

□ 우리나라의 지방채 제도는 중앙정부의 적극적인 관여와 조정(행정자치부장관 승인)과 자치단체 스스로 엄격한 통제(지방의회 의결)가 특징

□ 발행절차

- 계획수립⇒ 행정자치부 승인⇒ 예산편성⇒ 의회 의결⇒ 지방채 발행

[참고자료]

자치단체 및 회계별 채무현황

(단위 :억원)

| 구분 시도별 | 계 | 일반회계 | 기 타 특별회계 | 공 기 업 특별회계 |
|-----------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 합 계 | (100%) 169,468 | (50.5%) 85,543 | (27.4%) 46,409 | (22.1%) 37,516 |
| 서울 | 10,774 | 467 | 9,277 | 1,030 |
| 부산 | 20,345 | 10,297 | 4,562 | 5,486 |
| 대구 | 23,520 | 8,392 | 11,944 | 3,184 |
| 인천 | 8,505 | 5,121 | 39 | 3,345 |
| 광주 | 9,537 | 5,254 | 2,911 | 1,372 |
| 대전 | 7,253 | 2,042 | 3,271 | 1,940 |
| 울산 | 5,245 | 2,547 | 675 | 2,023 |
| 경기 | 26,168 | 14,447 | 6,656 | 5,065 |
| 강원 | 8,717 | 6,341 | 429 | 1,947 |
| 충북 | 3,027 | 2,035 | 275 | 717 |
| 충남 | 5,308 | 2,338 | 1,438 | 1,532 |
| 전북 | 6,747 | 4,918 | 581 | 1,248 |
| 전남 | 7,672 | 3,027 | 1,914 | 2,731 |
| 경북 | 10,505 | 6,915 | 552 | 3,038 |
| 경남 | 9,272 | 6,688 | 662 | 1,922 |
| 제주 | 6,873 | 4,714 | 1,223 | 936 |

자료 : 행정자치부(2004년말 기준)