

심 사 보 고 서

2022년도 보건복지국 소관 출연계획안

2022년도 보건복지국 소관 출연계획안

심 사 보 고 서

의안 번호	988
----------	-----

2022. 2. 25.(금)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 : 2022년 2월 14일

다. 회부일자 : 2022년 2월 16일

라. 상정일자 : 2022년 2월 24일

- 제397회 충청북도의회 임시회 제1차 정책복지위원회

마. 주요내용

- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지 (제안설명자 : 박중근 보건복지국장)

가. 제안사유

- 2022년도 충청북도 제1회 추가경정 세출예산에 반영하고자 하는 충북 인재양성재단 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 의결을 얻고자 함.

나. 주요내용

○ 출연목적

- 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성하기 위하여 설립('08. 2월)된 기관으로, 충북도민 및 도민자녀 장학사업 등을 추진하고 있음.
- 최근 청주충주의료원 간호사 이직(부족) 문제를 해결하고 안정적인 코로나19 치료 전담병원 운영과 공공보건의료 기능수행을 위하여 간호대학 학생에 장학금을 지원, 신규 간호인력 확보에 원할을 기하고자 함.

○ 출연 예정금액 : 160,000천원

○ 출연내역 : 공공간호사 장학금 지원

3. 검토보고 요지 (이덕항 수석전문위원)

가. 법적근거

- 본 출연계획안은 2022년도 충청북도 제1회 추가경정 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 의결을 얻기 위해 제출하였음.

□ 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 본 계획안은 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원 조례」 제4조 및 제8조에 따라 사업비를 출연하는 것으로 관련 규정에 따라 적절히 제출되었음.

□ **충북인재양성재단 설립 및 운영 지원 조례**

제4조(사업) 재단은 지역발전의 원동력이 될 수 있는 우수인재 발굴양성을 위해 다음 각호의 사업을 시행한다.

5. 정부기관 또는 자치단체 등에서 위임·위탁하는 사업

제8조(출연) 도지사 및 시장·군수는 재단의 기금조성을 위하여 예산의 범위안에서 출연할 수 있다.

나. 종합의견

- 본 출연계획안은 청주·충주의료원의 간호사 이직(부족) 문제를 해결하고 공공보건의료 기능수행을 위하여 신규 간호인력을 안정적으로 확보하고자 충북인재양성재단에 공공간호사 장학금(160백만원)을 출연하는 사업임.
- 충북인재양성재단은 지역의 우수인재를 발굴·양성하기 위하여 설립된 재단으로, 도내 의료인력의 공백을 최소화하고자 간호인력을 양성하기 위한 본 사업은 재단의 설립 취지에 부합한다고 판단됨.
- 고령화가 빠르게 진행되면서 암, 고혈압, 당뇨 등 만성질환에 대한 수요 급증과 정부의 다양한 의료정책에 따라 간호인력 수요가 증가하고 있으나, 도내 의료원의 경우 간호사가 정원 대비 19% 부족한 상황임.
- 특히, 코로나19 치료를 위해 공공보건의료의 역할이 더 중요함에도 간호인력의 지방·중소병원 근무 기피로 인해 만성적으로 간호인력 부족에 시달리고 있어 수도권 등 대도시와 중소도시간의 의료격차는 심각한 상황임.
- 코로나19 대응을 통해 지역의 공공의료체계 강화 필요성을 절실히 공감하고 있으며, 공공간호사 장학금 지원을 통한 2년 의무근무는 도내 의료원의 안정적인 간호사 수급을 위한 정책사업으로 공공보건의료 정상화를 위해 반드시 필요하다고 판단됨.

- 도의회에 출연여부를 승인받기 위해서는 예산안 제출에 앞서 출연 계획안을 미리 제출하여야 하므로 예산안과 동시에 제출하는 것은 지양해야 할 것임.
- 마지막으로 출연금은 보조금과 달리 사후 정산을 의무화하지 않아 해당 출연기관에서 시행하는 사업이 합목적이고 효율적으로 사용될 수 있도록 면밀히 검토하고 사업결과에 대한 철저한 검증이 필요할 것으로 판단됨.

[참고] 간호인력 부족현황

(단위: 명/'22.1.31. 기준)

구 분	계	청주의료원	충주의료원
정 원	471	278	193
현 원	383 (81.3%)	217 (78%)	166 (86%)
과 부 족	△88	△61	△27

4. 질의 및 답변요지 : “생략”
5. 토 론 요 지 : “생략”
6. 심 사 결 과 : “원안가결”
7. 소 수 의 건 요 지 : “없음”
8. 기타 필요한 사항 : “없음”
9. 심사보고서 첨부서류
 - 「2022년도 보건복지국 소관 출연계획안」

2022년도 보건복지국 소관 출연계획안

의안 번호	988
----------	-----

제출연월일 : 2022년 2월 14일

제안자 : 충청북도지사

1. 제안이유

- 2022년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 충북인재양성재단 출연금에 대하여 「지방재정법」 제 18조 제3항에 따라 미리 충청북도 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주요내용

- 대상기관 : 재단법인 충북인재양성재단
- 출연목적 및 필요성
 - 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성하기 위하여 설립('08. 2월)된 기관으로, 충북도민 및 도민자녀 장학사업 등을 추진하고 있음.
 - 최근 청주·충주의료원 간호사 이직(부족) 문제를 해결하고 안정적인 코로나19 치료 전담병원 운영과 공공보건의료 기능수행을 위하여 간호대학 학생에 장학금을 지원, 신규 간호인력 확보에 원할을 기하고자 함.
- 출연 예정금액 : 160,000천원
- 출연 내역 : 공공간호사 장학금 지원
- 기대효과
 - 간호사 수급 불균형 해소로 간호·간병통합서비스, 재활병동 운영 등 미충족 공공보건의료서비스 제공 기여

3. 의안전문 : 불 입

4. 관계법령 발취 : 불 입

5. 기타

1 출연 심의요구서

주관부서	보건정책과	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
	공공의료팀	우경수	이경아	이경호	220-3152

기 관 명	충북인재양성재단					
출자출연대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이 사 장 : 이시종 ○ 일반현황 : (소재지) 충북 청주시 상당구 대성로 102-1 (주요사업) 장학사업, 인재양성사업 					
출자출연 사 업 비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 출연 예정금액 : 160,000천원 ○ 예산편성 요구 예정사항 (단위: 천원) 					
	구분	2021년 당초예산액	2022년 예산액*	재원별		
	계	-	320,000	계	도비출연금	인재양성재단
계	-	320,000	320,000	160,000	32,000	128,000
※ 장학금 재정부담 비율 : 도 50%, 인재양성재단 10%, 의료원 40%						
출자출연 필 요 성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방의료원의 간호사 수급 불균형 해소로 지역거점병원으로서 공익적 기능 강화 및 포괄적 공공의료서비스 안정적 제공을 위해 필요 					
근거법령	<ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례 제8조 ※ 제8조(출연) 도지사와 시장·군수는 재단의 기금조성을 위하여 예산의 범위 안에서 출연할 수 있다. 					
지도감독 부서인견 (중 평)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단은 충북의 우수인재를 발굴·양성하기 위해 설립된 기관 으로 각종 장학사업과 함께 대학 인재 양성에 노력하고 있음. ○ 청주·충주의료원에서 부족한 간호사 충원을 위해 노력하고 있으나, 지방의료원 간호사 수급이 매년 정원대비 부족한 실정으로 안정적인 수급방안 필요함. ○ 지방의료원 간호사 수급 불균형 해소를 위해 간호학과생에게 장학금 지원으로 간호사 수급을 안정화하여 공공의료기관으로써 양질의 의료 서비스 제공 필요함. ○ 충북인재양성재단에서 추진하는 장학사업과 연계하여 간호학과생 장학금 지원에 소요되는 출연금을 지원하는 것이 타당할 것으로 사료됨. 					
첨부자료	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출연기관 현황(기관연혁, 인원 및 조직현황 등) 3. 출연사업계획서 					

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ (경영평가)

- 경영목표 및 성과지표, 목표치 등 명확히 설정, 설정과정에 전 구성원 참여

○ (재정사업평가 및 감사결과)

-

2 출연금 예산요구 부서 검토 의견

○ 충북인재양성재단 출연금은 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」 제8조에 근거하여 지원하고 있으며, 우수 인재 발굴 및 양성 위한 장학사업을 추진하기 위해 지속적인 지원 필요

○ 청주·충주의료원에서 부족한 간호사 충원을 위해 노력하고 있으나,

- 입사/퇴사 현황: '19년 92명/85명, '20년 63명/64명, '21년 53명/75명,

○ 지방의료원 간호사 수급이 매년 정원대비 부족한 실정으로

- 정원대비 결원: '18년 △70명, '19년 △63명, '20년 △86명, '21년 △86명, '22년 △88명

○ 지방의료원 간호사 수급 불균형 해소를 위해 간호학과생에게 장학금 지원으로 간호사 수급을 안정화하여 양질의 의료서비스 제공 역할수행 기여

○ 이에, 충북인재양성재단 장학사업을 통해 지방의료원에 우수한 간호인력을 발굴하여 공공간호사를 육성 할 수 있도록 원안의결을 건의드립니다.

3 출연금 검토

(단위:천원)

내역	2021년 예산액(최종) (C)	2022년 예산안			
		기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
지방의료원 공공간호사 장학금 지원	-	-	160,000	-	160,000

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적 명확성	출연의 타당성	유사 중복성	사업방식 효율성	사업의 시급성	투자대비 효과성	재원분담 적절성
여	여	부	여	여	여	여

1-② 출자출연 기관현황

충북인재양성재단

설립근거	공익법인의 설립·운영에 관한 법률 충북인재양성재단 설립 및 운영지원 조례			전화번호 : 043-224-0221 홈페이지 : www.chrdf.or.kr				
주요연혁	- '08. 2월 설립등기		기관형태	출연기관				
인원현황 (21.9월 현원기준)	계		정규직	비정규직				
	6명		6명	1명				
인 원	직책(직책명)	성명	소속(직위)	임기				
	이사장(당연직)	이OO	충청북도지사	재임기간				
	이사(당연직)	김OO	충청북도교육감	〃				
	〃	한OO	청 주 시 장	〃				
	〃	조OO	충 주 시 장	〃				
	〃	이OO	제 천 시 장	〃				
	〃	정OO	보 은 군 수	〃				
	〃	김OO	옥 천 군 수	〃				
	〃	박OO	영 동 군 수	〃				
	〃	홍OO	증 평 군 수	〃				
	〃	송OO	진 천 군 수	〃				
	〃	이OO	괴 산 군 수	〃				
	〃	조OO	음 성 군 수	〃				
	〃	류OO	단 양 군 수	〃				
	〃	신OO	충청북도 기획관리실장	〃				
	〃	신OO	충청북도 행정국장	〃				
	〃	이OO	충청북도 경제통상국장	〃				
	〃	박OO	충북인재양성재단 사무국장	〃				
	이사(선임직)	임OO	충북여약사회 회장	'20. 5. 14. ~ '22. 5. 13.				
	〃	한OO	(주)테스트테크 대표이사	'20. 5. 14. ~ '22. 5. 13.				
	〃	강OO	신한은행충북본부장	'20. 5. 14. ~ '22. 5. 13.				
	〃	염OO	충북농협지역본부장	'20. 5. 14. ~ '22. 5. 13.				
	〃	오OO	대신정기화물회장	'20. 4. 19. ~ '22. 4. 18.				
	〃	이OO	충북대학교 교수	'20. 4. 3. ~ '22. 4. 2.				
	〃	이OO	(주)유진테크놀로지 대표	'21. 5. 27. ~ '22. 4. 18.				
	〃	조OO	청주병원 원장	'21. 3. 8. ~ '23. 3. 7.				
	〃	이OO	前 대성중학교 교장	'21. 3. 8. ~ '23. 3. 7.				
〃	류OO	前 충북지방변호사회 회장	'21. 4. 29. ~ '23. 4. 28.					
감사(당연직)	조OO	충청북도 청년정책담당관	재임기간					
감사(선임직)	변OO	한빛회계법인 공인회계사	'20. 9. 6. ~ '22. 9. 5.					
주요기능	우수 인재 발굴·양성하기 위한 장학사업 등 각종 사업 추진							
자본금 (단위:백만원)		78,000			지방공기업발전기금 (단위:백만원)	-		
최근3년간 예산 현황 (단위: 백만원)	연도	2019	2020	2021	재무현황 (백만원) '19.12.31기준	자산	81,880	
		예산액	7,564	7,241		5,929	부채	103
		지자체 지원액	657	650		686	자본	81,776
2020년 경영성과 (단위:백만원)	총수익			총비용		당기순이익		
	3,129			2,176		953		

1-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	지방의료원 공공간호사 장학금 지원	구분	출자	160,000천원(도비)
주관부서	보건정책과		출연	

□ 목적 및 필요성

- 간호사 수급 불균형 해소를 위해 간호대학 재학생 인재 양성
- 간호사 수급을 안정화하여 양질의 의료서비스 제공 기여

□ 출연개요

- 사업명 : 지방의료원 공공간호사 장학금 지원
- 사업기간 : 2022. 1 ~ 12월
- 총사업비 : 320,000천원(출연금 160,000천원)
- 주요내용 : 지방의료원 공공간호사 육성을 위한 장학사업
 - 지원대상 : 간호학과 4학년 장학금 지원(1인당 800만원/년, 40명)
- 출연근거 : 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원 조례」 제8조

□ 산출기초

(단위:천원)

구분	금액	산출내역	분담비율
운영재원 합계	320,000	8,000천원 × 40명 = 320,000천원	100%
도 출연금	160,000		50%
충북인재양성재단	32,000		10%
의료원	128,000		40%

□ 기대효과

- 지방의료원의 간호인력 부족을 해소하기 위해 공공간호사를 양성하여 도내 공공의료 인력자원으로 활용 가능
- 지방의료원 간호사 수급을 안정화 하여 양질의 의료서비스 제공

□ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 지방의료원 공공간호사 양성을 위한 출연금으로 미승인 시 간호사 수급 불균형이 지속되어 공공의료기관으로서 양질의 의료서비스 제공이 지난함에 따라 간호사 충원을 위해 꼭 필요한 금액임.

관계법령 발취

□ 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」

제4조(사업) 재단은 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행한다.

2. 충북도민 및 도민자녀 장학사업
5. 정부기관 또는 자치단체 등에서 위임·위탁하는 사업

제8조(출연)

도지사 및 시장·군수는 재단의 기금조성을 위하여 예산의 범위안에서 출연할 수 있다.