

'05. 12. 23(금)  
제245회 정례회

# 심 사 보 고 서

○ 충청북도지방공무원복무조례 일부개정조례안



기획행정위원회

- 충청북도지방공무원복무조례 일부개정조례안 -

# 審 査 報 告 書

2005. 12. 23.  
제245회 정례회

## 1. 심사 경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출 및 회부일자

○ 제출일자 : 2005년 12월 5일

○ 회부일자 : 2005년 12월 6일

다. 상정일자 : 제245회 충청북도의회 정례회

○ 2005. 12. 12 : 제5차 기획행정위원회의, 제안설명 및 검토보고,  
심사의결

## 2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 자치행정국장 김 재 욱)

가. 제안 이유

○ 2005년 7월 1일부터 주40시간 근무제가 전면 시행됨에 따라 새로 제정된 『지방 공무원 복무규정』(대통령령 제18739호)에서 규정된 근무시간, 특별휴가, 영리업무의 금지등에 관한 사항

을 현실에 맞게 정비하려는 것임.

## 나. 주요 내용

### ○ 주 40시간 근무제의 실시 등 (안제13조)

공무원의 1주간 근무시간을 40시간으로 하고, 소속기관의 장은 직무의 성질 등을 감안 1시간 범위 내에서 점심시간을 달리 정하여 운영할 수 있도록 함.

### ○ 근무시간 및 근무일을 따로 정할 수 있는 기관 확대(안제16조)

업무의 성질상 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일 또는 공휴일에도 정상근무를 할 필요가 있는 기관의 경우에 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있도록 함.

### ○ 특별휴가의 조정(안제23조 별표 3)

### ○ 공무원이 종사할 수 없는 영리업무의 한계를 규정(안제26조)

## 3. 검토보고 요지

### (기획행정전문위원 연기봉)

○ 충청북도지방공무원복무조례 일부개정조례안을 검토한 바, 이는 2005년 7월 1일부터 시행하고 있는 주 40시간 근무제와 관련하여 2005년 3월 18일 공포된 「지방공무원 복무규정」에서 지방자치단체의 장이 따로 정할 수 있도록 한 공무원의 근무시간, 동규정에 신설된 공무원의 영리업무 금지 조항 신설과 특별휴가를 조정하는 것으로

○ 공무원의 근무시간은 주 40시간, 토요일은 휴무를 원칙으로 하고 있으며, 1일 근무시간은 9시부터 18시까지 이며, 점심시간은 12시부터 13시로 하되 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성을 감안하여 점심시간을 달리 운영할 수 있도록 하였고, 청원경찰

등 현업공무원은 직무의 특수성을 감안하여 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있도록 하고 있음.

- 공무원의 영리업무 금지에 관한 사항은 지방공무원 복무와 관련된 사항이나 별도의 대통령령으로 규정하고 있는 사항을 「지방공무원 복무규정」에 통합·정비함에 따라 조례에 신설하였으며
  - ※ 별도의 대통령령은 「지방공무원의 영리업무의 한계에 관한 규정」을 말하며 이는 폐지하였음.
- 공무원의 특별휴가중 포상휴가, 20년 장기재직휴가, 퇴직준비 휴가는 폐지하고, 여성보건휴가는 무급휴가로 변경되었으며, 경조사휴가는 일부 폐지 또는 축소 조정되었음.
- 종합의견을 말씀드리면, 지방공무원 복무규정의 주요 개정내용은 토요일 휴무원칙, 직무의 성질에 따라 중식시간 변경가능, 여성보건휴가의 무급화, 경조사휴가를 포함한 특별휴가의 축소 또는 폐지로 이는 주 5일제 근무제 시행을 위한 근로기준법의 개정에 따라 2004년 7월 1일에 있었던 '동절기 근무시간 연장 및 연가 일수 축소'를 핵심으로 했던 지방공무원 복무조례 개정에 따른 추가조치로 이해가 됨.
- 다만, 특별휴가의 축소 또는 폐지에 대하여는 민간기업과의 비교 등 명확한 기준이나 사유설명이 없는 바 「지방공무원 복무규정」의 개정취지를 이해할 수 있는 충분한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생 략”

5. 토론 요지 : “생 략”

6. 심사 결과 : 원안가결

7. 소수의견 요지 : 없음

8. 기타 필요한 사항 : 없음

9. 심사보고서 첨부서류

※ 충청북도지방공무원복무조례 일부개정조례안

## 충청북도지방공무원복무조례 일부개정조례안

충청북도지방공무원복무조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제명 "충청북도지방공무원복무조례"를 "충청북도 지방공무원 복무조례"로 한다.

제13조를 다음과 같이 한다.

제13조(근무시간) ①공무원의 1주간의 근무시간은 점심시간을 제외하고 40시간으로 하며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 한다.

②공무원의 1일의 근무시간은 9시부터 18시까지로 하며, 점심시간은 12시부터 13시까지로 한다. 다만, 소속기관의 장은 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성을 감안하여 필요하다고 인정할 때에는 1시간의 범위 안에서 점심시간을 달리 정하여 운영할 수 있다.

③주 40시간 근무에 관하여 필요한 사항은 도지사가 정한다.

제15조의 제목중 "(시간외근무 및 공휴일 근무)"를 "(시간외근무 및 공휴일 등 근무)"로 하고, 동조제1항중 "사무처리상 긴급을 요한다고"를 "민원편의 등 공무수행상 필요하다고"로, "공휴일"을 "토요일 또는 공휴일"로 하며, 동조제2항 본문 및 단서중 "공휴일"을 각각 "토요일 또는 공휴일"로 한다.

제16조를 다음과 같이 한다.

제16조(현업공무원 등의 근무시간과 근무일) 도지사는 현업기관 및 직무의 성질상 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일 또는 공휴일에도 정상근무를 할 필요가 있는 기관 소속공무원의 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있다.

제16조의2를 삭제한다.

제19조에 제6항을 다음과 같이 신설한다.

⑥소속기관의 장은 공무원이 당해연도의 잔여 연가일수를 초과하는 휴가 사유가 발생한 경우에는 다음 연도 연가일수의 2분의 1의 범위 안에서 다음 연도의 연가일수를 당해연도에 미리 사용하게 할 수 있다.

제23조제3항에 단서를 다음과 같이 신설하고 동조제6항 내지 제9항을 각각 삭제한다.

다만, 생리로 인한 여성보건휴가는 무급으로 한다.

제24조의 제목 중 "휴기기간 중의 공휴일"을 "휴가기간 중의 토요일 또는 공휴일"로 하고, 동조 본문 중 "공휴일"을 "토요일 또는 공휴일"로 한다.

제26조를 다음과 같이 신설한다.

제26조(영리업무의 금지) 공무원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 함으로써 공무원의 직무상의 능률의 저해, 공무에 대한 부당한 영향, 당해 지방자치단체의 이익과 상반되는 이익의 취득 또는 당해 지방자치단체에 대한 불명예스러운 영향을 초래할 우려가 있는 경우에는 이에 종사할 수 없다.

1. 공무원이 상업·공업·금융업 그 밖의 영리적인 업무를 스스로 경영하여 영리를 추구함이 현저한 업무를 행하는 것
2. 공무원이 상업·공업·금융업 그 밖의 영리를 목적으로 하는 사기업체의 이사·감사·업무를 집행하는 무한책임사원·지배인·발기인 그 밖의 임원이 되는 것
3. 직무와 관련이 있는 타인의 기업에 투자하는 행위
4. 그 밖에 계속적으로 재산상의 이득을 목적으로 하는 업무를 행하는 것

제26조를 제27조로 하고 동조제1항의 "지방공무원의 영리업무의 한계에 관한규정(대통령령)에 의한 영리업무에 해당하지 아니하는"을 "제26조의 영리업무에 해당하지 아니하는"으로 한다.

제27조를 제28조로 하고 제28조를 제29조로 한다.

별표 3을 별지와 같이 한다.



## 부 칙

①(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다. 다만, 제19조제6항, 제23조제3항 및 제6항내지 제9항과 별표 3의 개정 규정은 2006년 1월 1일부터 시행한다.

②(장기재직휴가에 관한 경과조치) 제23조제7항의 개정규정에 불구하고 소속기관의 장은 2005년 12월 31일을 기준으로 20년 이상 재직한 공무원으로서 장기재직휴가를 사용하지 아니한 자에 대하여는 2006년 6월 30일까지 재직기간중에 10일간의 장기재직휴가를 허가하여야 한다. 이 경우 재직기간의 산정은 제18조제2항의 규정에 의거한다.

[별표 3]

경조사별 휴가일수표 (제23조제1항 관련)

구 분	대 상	일 수
결 혼	본 인	7
	자 녀	1
	본인 및 배우자의 형제자매	1
출 산	배우자	3
사 망	배우자, 본인 및 배우자의 부모	5
	본인 및 배우자의 조부모·외조부모	3
	자녀, 그 자녀의 배우자	3
	본인 및 배우자의 형제자매와 그 형제 자매의 배우자	3
	본인 및 배우자의 부모의 형제자매와 그 형제 자매의 배우자	2
탈 상	배우자, 본인 및 배우자의 부모	1
비 고	휴가를 실시함에 있어서 원격지인 경우에는 실제 필요한 왕복소요일수를 가산 할 수 있다.	

# 신·구조문 대비표

현 행	개 정 안
<p style="text-align: center;"><u>충청북도지방공무원복무조례</u></p> <p>제13조(근무시간) ①공무원의 근무시간은 9시부터 18시까지로 한다. 다만 <u>토요일의 종무시간은 13시로 한다.</u></p> <p>②<u>점심시간은 12시부터 13시까지로 한다. 다만, 토요일에는 점심시간을 두지 아니하다.</u></p> <p>③ &lt;신 설&gt;</p> <p>제15조(시간외근무 및 <u>공휴일 근무</u>)            ①소속기관의 장은 사무처리상 긴급을 <u>요한다고</u> -----  <u>공휴일</u>-----            ②-----<u>공휴일에</u>-----            -----</p> <p>제16조(현업공무원의 근무시간)            도지사는 <u>현업기관에 종사하는 공무원의 근무시간을 따로 정할 수 있다.</u></p>	<p style="text-align: center;"><u>충청북도 지방공무원 복무 조례</u></p> <p>제13조(근무시간) ①공무원의 1주간의 근무시간은 <u>점심시간을 제외하고 40시간으로 하며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 한다.</u></p> <p>②공무원의 1일의 근무시간은 9시부터 18시까지로 하며, 점심시간은 12시부터 13시까지로 한다. 다만, 소속기관의 장은 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성을 감안하여 필요하다고 인정할 때에는 1시간의 범위 안에서 점심시간을 달리 정하여 운영할 수 있다.</p> <p>③<u>주 40시간 근무에 관하여 필요한 사항은 규정으로 정한다.</u></p> <p>제15조(시간외근무 및 <u>공휴일 등 근무</u>)            ①소속기관의 장은 민원편의 등 공무수행상 <u>필요하다고</u> -----  <u>토요일 또는 공휴일</u>-----            ②-----<u>토요일 또는 공휴일에</u>-----            -----</p> <p>제16조(현업공무원 등의 근무시간과 근무일)            도지사는 <u>현업기관 및 직무의 성질상 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일 또는 공휴일에도 정상근무를 할 필요가 있는 기관 소속 공무원의 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있다.</u></p>

현 행	개 정 안
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>제26조(겸직허가) ①공무원이 지방공무원의 영리업무의 한계에 관한 규정(대통령령)에 의한 영리업무에 해당하지 아니하는 다른 직무를 겸직하고자 할 때에는 도지사의 사전 허가를 받아야 한다.</u> ② (생 략)</p> <p><u>제27조(정치적 행위) ①법 제57조의 규정에 있어서의 정치적 행위는 다음 각호의 1에 해당하는 정치적 목적을 가진 것을 말한다.</u> 1.~ 3. (생 략)</p> <p><u>제28조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.</u></p>	<p>2. 공무원이 <u>상업·공업·금융업 그 밖의 영리를 목적으로 하는 사기업체의 이사·감사업무를 집행하는 무한책임사원·지배인·발기인 그 밖의 임원이 되는 것</u></p> <p>3. <u>직무와 관련이 있는 타인의 기업에 투자하는 행위</u></p> <p>4. <u>그 밖에 계속적으로 재산상의 이득을 목적으로 하는 업무를 행하는 것</u></p> <p><u>제27조(겸직허가) ①공무원이 제26조의 영리업무에 해당하지 아니하는 다른 직무를 겸직 하고자 하는 때에는 도지사의 사전허가를 받아야 한다.</u> ② (현행과 같음)</p> <p><u>제28조(정치적행위)</u>----- ----- ----- 1.~ 3. (현행과 같음)</p> <p><u>제29조(시행규칙)</u> ----- -----</p>

【별표 3】

**경조사별 휴가일수표 (제23조제1항 관련)**

현 행			개 정		
구분	대상	일 수	구분	대상	일 수
결혼	본인	7	결혼	본인	7
	자녀	1		자녀	1
	본인 및 배우자의 형제자매	1		본인 및 배우자의 형제자매	1
회갑	본인 및 배우자	5	회갑	-----	삭제
	본인 및 배우자의 직계존속	1		-----	삭제
출산	배우자	3	출산	배우자	3
사망	배우자, 본인 및 배우자의 부모	7	사망	배우자, 본인 및 배우자의 부모	5
	본인 및 배우자의 증조부모·조부모·외증조부모·외조부모	5		본인 및 배우자의 조부모·외조부모	3
	자녀와 그 자녀의 배우자	3		자녀와 그 자녀의 배우자	3
	본인 및 배우자의 형제자매와 그 형제자매의 배우자	3		본인 및 배우자의 형제자매와 그 형제자매의 배우자	3
	본인 및 배우자의 부모의 형제자매와 그 형제자매의 배우자	3		본인 및 배우자의 부모의 형제자매와 그 형제자매의 배우자	2
탈상	배우자, 본인 및 배우자의 부모	2	탈상	배우자, 본인 및 배우자의 부모	1
	본인 및 배우자의 증조부모·조부모·외증조부모·외조부모	1		-----	삭제
	본인 및 배우자의 형제자매와 그 형제자매의 배우자	1		-----	삭제

## 관련 법령 발췌

### □ 지방공무원법

제56조(영리업무 겸직금지) ①공무원은 공무 이외의 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 소속기관의 장의 허가없이 다른 직무를 겸할 수 없다.

② 제1항의 규정에 의한 영리를 목적으로 하는 업무의 한계는 대통령령으로 정한다.

제57조(정치운동의 금지) ①공무원은 정당 기타 정치단체의 결성에 관여하거나 이에 가입할 수 없다.

②공무원은 선거에 있어서 특정정당 또는 특정인의 지지나 반대를 하기 위하여 다음 각 호의 1에 해당하는 행위를 하여서는 아니된다.

1. 투표를 하거나 하지 아니하도록 권유하는 것
2. 서명운동을 기획·주재하거나 권유하는 것
3. 문서 또는 도서를 공공시설등에 게시하거나 게시하게 하는 것
4. 기부금품을 모집 또는 모집하게 하거나 공공자금을 이용 또는 이용하게 하는 것
5. 타인으로 하여금 정당 기타 정치단체에 가입하게 하거나 가입하지 아니하도록 권유하는 것

③공무원은 다른 공무원에게 제1항 및 제2항의 규정에 위배되는 행위를 하도록 요구하거나, 정치적행위의 보상 또는 보복으로 이익 또는 불이익을 구속하여서는 아니된다.

## □ 국가공무원복무규정

**제9조(근무시간)** ①공무원의 1주간의 근무시간은 점심시간을 제외하고 40시간으로 하며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 한다.

②공무원의 1일의 근무시간은 9시부터 18시까지로 하며, 점심시간은 12시부터 13시까지로 한다. 다만, 행정기관의 장은 직무의 성질, 지역 또는 기관의 특수성을 감안하여 필요하다고 인정할 때에는 1시간의 범위안에서 점심시간을 달리 정하여 운영할 수 있다.

③주 40시간 근무에 관하여 필요한 사항은 행정자치부장관이 정한다.

**제10조(근무시간등의 변경)** 중앙행정기관의 장은 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성에 의하여 필요하다고 인정할 때에는 근무시간 또는 근무일을 변경할 수 있다. 이 경우 중앙행정기관의 장은 변경하고자 하는 내용과 이유를 미리 행정자치부장관에게 통보하여야 한다.

**제20조(특별휴가)** ①공무원은 본인이 결혼하거나 기타 경조사가 있을 경우에는 별표2의 기준에 의한 경조사휴가를 얻을 수 있다.

②임신중의 여자공무원에 대하여는 그 출산의 전후를 통하여 90일의 출산휴가를 허가하여야 한다.

③여자공무원은 매생리기와 임신한 경우 검진을 위하여 매월 1일의 여성보건휴가를 얻을 수 있다. 다만, 생리로 인한 여성보건휴가는 무급으로 한다.

④생후 1년 미만의 유아를 가진 여자공무원은 1일 1시간의 육아시간을 얻을 수 있다.

⑤한국방송통신대학교에 재학중인 공무원은 「한국방송통신대학교 설치령」에 의한 출석수업에 참석하기 위하여 제15조의 연가일수를 초과하는 출석수업기간에 대한 수업휴가를 얻을 수 있다.

제25조(영리업무의 금지) 공무원은 다음 각호의 1에 해당하는 업무에 종사함으로써 공무원의 직무상의 능률의 저해, 공무에 대한 부당한 영향, 국가의 이익과 상반되는 이익의 취득 또는 정부에 대한 불명예스러운 영향을 초래할 우려가 있는 경우에는 이에 종사할 수 없다.

1. 공무원이 상업·공업·금융업 기타 영리적인 업무를 스스로 경영하여 영리를 추구함이 현저한 업무
2. 공무원이 상업·공업·금융업 기타 영리를 목적으로 하는 사기업체의 이사·감사업무를 집행하는 무한책임사원·지배인·발기인 기타의 임원이 되는 것
3. 그의 직무와 관련이 있는 타인의 기업에 투자하는 행위
4. 기타 계속적으로 재산상의 이득을 목적으로 하는 업무를 행하는 것

제26조(겸직허가) ①공무원이 제25조의 영리업무에 해당되지 아니하는 다른 직무를 겸직하고자 할 때에는 소속기관의 장의 사전 허가를 받아야 한다.

②제1항의 허가는 담당직무수행에 지장이 없는 경우에 한한다.

③제1항에서 "소속기관의 장"이라 함은 3급 이상 공무원의 경우에는 임용 제청권자, 4급 이하 공무원 및 기능직 공무원의 경우에는 임용권자를 말한다.



## □ 지방공무원복무규정

**제2조 (근무시간)** ①지방공무원(이하 "공무원"이라 한다)의 1주간의 근무시간은 점심시간을 제외하고 40시간으로 하며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 한다.

②공무원의 1일의 근무시간은 9시부터 18시까지로 하며, 점심시간은 12시부터 13시까지로 한다. 다만, 소속기관의 장은 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성을 감안하여 필요하다고 인정할 때에는 1시간의 범위안에서 점심시간을 달리 정하여 운영할 수 있다.

③주 40시간 근무에 관하여 필요한 사항은 지방자치단체의 장이 정한다.

**제3조 (근무시간 등의 변경)** 지방자치단체의 장은 직무의 성질·지역 또는 기관의 특수성에 의하여 필요하다고 인정하는 때에는 근무시간 또는 근무일을 변경할 수 있다.

**제4조 (시간외근무 및 공휴일 등 근무 <개정 2005.6.30>)** ①소속기관의 장은 민원편의 등 공무수행상 필요하다고 인정하는 때에는 제2조 및 제3조의 규정에 불구하고 근무시간외의 근무를 명하거나 토요일 또는 공휴일의 근무를 명할 수 있다.

②제1항의 규정에 의하여 토요일 또는 공휴일에 근무를 한 경우 소속기관의 장은 그 다음의 정상근무일을 휴무하게 할 수 있다.다만, 당해 기관의 업무사정 그 밖의 부득이한 사유로 인하여 근무를 한 토요일 또는 공휴일의 다음 정상근무일에 휴무하게 할 수 없을 경우에는 다른 정상근무일을 지정하여 휴무하게 할 수 있다.

**제5조 (현업공무원 등의 근무시간과 근무일)** 지방자치단체의 장은 현업기관 및 직무의 성질상 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일 또는 공휴일에도 정상근무를 할 필요가 있는 기관 소속공무원의 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있다.

**제10조(영리업무의 금지)** 공무원은 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 행위를 함으로써 공무원의 직무상의 능률의 저해, 공무에 대한 부당한 영향, 당해 지방자치단체의 이익과 상반되는 이익의 취득 또는 당해 지방자치단체에 대한 불명예스러운 영향을 초래할 우려가 있는 경우에는 이에 종사할 수 없다.

1. 공무원이 상업·공업·금융업 그 밖의 영리적인 업무를 스스로 경영하여 영리를 추구함이 현저한 업무를 행하는 것
2. 공무원이 상업·공업·금융업 그 밖의 영리를 목적으로 하는 사기업체의 이사·감사·업무를 집행하는 무한책임사원·지배인·발기인 그 밖의 임원이 되는 것
3. 직무와 관련이 있는 타인의 기업에 투자하는 행위
4. 그 밖에 계속적으로 재산상의 이득을 목적으로 하는 업무를 행하는 것

**제11조 (겸직허가)** ①공무원이 제10조의 영리업무에 해당하지 아니하는 다른 직무를 겸직하고자 하는 때에는 지방자치단체의 장의 사전허가를 받아야 한다.

②제1항의 허가는 담당직무 수행에 지장이 없는 경우에 한한다.