

1997년도
충청북도일반회계및특별회계세입세출예산(안)
심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

목 차

1. 심 사 경 과	181
2. 제안설명요지.....	182
3. 전문위원검토보고요지.....	185
4. 소위원회 검토보고 요지.....	193
5. 수정(안) 요지.....	193
6. 심 사 결 과.....	193
7. 소수의견 요지	194

1997년도충청북도일반회계및특별회계세입세출예산(안)

심 사 보 고 서

1. 심 사 경 과

- 가. 제안일자 및 제출자 : 1996. 11. 12 충청북도지사
- 나. 회 부 일 자 : 1996. 12. 7
- 다. 상 정 일 자 (제132회 정기회) : 1996. 12. 10
 - 제2차 예결위원회 (1996. 12. 10)
 - 1997년 예산(안) 상정, 검토보고 질의답변
 - 1997년 예산(안) 심의 (내무, 운영위원회 소관)
 - 제3차 예결위원회 (1996. 12. 11)
 - 1997년 예산(안) 심의 (기획경제, 교육사회위원회소관)
 - 제4차 예결위원회 (1996. 12. 12)
 - 1997년 예산(안) 심의 (건설교통, 농림수산위원회소관)
 - 계수조정위원회 구성
 - 제5차 예결위원회 (1996. 12. 14)
 - 예결위원회 조정(안) 심의

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 기획관리실장 김 동 기)

가. 예산(안) 편성중점방향

- 자주재정과 자율성의 기반위에서 국가와 지방, 도와 시·군간의 재정역학 재정립
- 낭비적 경비는 최대 억제하고 투자재원으로의 확대전환
- 재원의 합리적 배분으로 투자효율성 증대

□ 편 성 기 준

<세 입 예 산>

- 지방세는 '95 징수 실적 감안 적정수준 계상
- 순세계 잉여금은 '96 지방세 초과징수분 감안계상
- 사업장별 철저한 경영수지 분석으로 세외수입 발굴 계상
- 국고보조금, 양여금, 교부세, 기금등은 내시에정액 계상
- 지방채 사업은 최대한 억제

<세 출 예 산>

- 소모성, 낭비성, 선심성경비 등 불요불급경비의 최대한 억제
- 주민소득증대, 지역균형개발사업비에 중점투자
- 지역경제활성화 관련경비 최대한 반영
- 신규사업보다는 마무리 사업에 중점투자
- 시·군 또는 민간이 부담할 경비 지원폐지 또는 축소
- 수년에 걸쳐 추진하는 공사는 계속비제도 적극활용

나. 일반회계 및 특별회계 세입예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		전년도예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	913,287,141	100	794,805,726	100	118,481,415	14.9
일 반 회 계	694,662,942	76.1	587,701,886	73.9	106,961,056	18.2
· 지방세	160,332,000	17.6	132,041,000	16.6	28,291,000	21.4
· 세외수입	92,386,050	10.1	92,630,056	11.7	△244,006	△0.3
-경상적경비	13,661,192	1.5	9,917,321	1.2	3,743,871	37.8
-임시적세외수입	78,724,858	8.6	82,712,735	10.4	△3,987,877	△4.8
· 지방교부세	149,882,703	16.4	148,872,844	18.7	1,099,859	0.7
· 지방양여금	81,716,800	8.9	57,182,308	7.2	24,534,492	42.9
· 보조금	207,880,589	22.8	55,428,678	19.6	52,451,911	33.7
· 지방채	2,464,800	0.3	1,547,000	0.2	917,800	59.3
특 별 회 계	218,624,199	23.9	207,103,840	26.1	11,520,359	5.6
· 공기업특별회계	181,354,803	19.9	186,524,660	23.5	△5,169,857	△2.8
-지역개발기금	125,240,303	13.7	129,218,124	16.3	△3,977,821	△3.1
-공영개발사업	56,114,500	6.1	57,306,536	7.2	△1,192,036	△2.1
· 기타특별회계	37,269,396	4.1	20,579,180	2.6	16,690,216	81.1
-의료보호기금	23,173,336	2.5	15,820,457	2.0	7,532,879	46.5
-대청호특별 대체지역환경 기초운영관리	2,291,934	0.3	2,200,000	0.3	91,934	4.2
-농어촌소득 개발기금	4,304,126	0.5	2,558,723	0.3	1,745,403	68.2
-중평출장소지방 공업단지조성 사업	7,500,000	0.0	-	0.0	7,500,000	100

다. 일반회계 및 특별회계 세출예산(안) 규모

(단위 : 천원)

회 계 별	예 산 액		전년도예산액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	913,287,141	100	794,805,726	100	118,481,415	14.9
일 반 회 계	694,662,942	76.1	587,701,886	73.9	106,961,056	18.2
· 인 건 비	53,909,826	5.9	47,953,067	6.0	5,956,759	12.4
· 물 건 비	43,934,943	4.8	39,690,476	5.0	4,244,467	10.7
· 이 전 경 비	167,379,528	18.3	135,394,822	17.0	31,984,706	23.6
· 자 본 지 출	402,508,058	44.1	339,731,572	42.7	62,776,486	18.5
· 용자 및 출자	6,400,000	0.7	7,584,000	0.9	△1,184,000	△15.6
· 보 전 재 원	1,740,037	0.2	2,320,027	0.3	△579,990	△25.0
· 내 부 거 래	11,086,970	1.2	6,356,776	0.8	4,730,194	74.4
· 예비비 및 기타	7,703,580	0.8	8,671,146	1.1	△967,566	△11.2
특 별 회 계	218,624,199	23.9	207,103,840	26.1	11,520,359	5.6
· 지역개발기금	125,240,303	19.9	129,218,124	16.3	△3,977,821	△3.1
· 공영개발사업	56,114,500	6.1	57,306,536	7.2	△1,192,036	△2.1
· 농어촌소득 개발기금	4,304,126	0.5	2,558,723	0.3	1,745,403	68.2
· 대청호특별대책 지역환경기초 시설운영관리	2,291,934	0.3	2,200,000	0.3	91,934	4.2
· 의료보호기금	23,173,336	2.5	15,820,457	2.0	7,352,879	46.5
· 중평출장소지방 공업단지조성사 업	7,500,000	0.0		0.0	7,500,000	100

3. 전문위원검토보고요지

(보고자 : 전문위원 우 병 수)

1997년도 충청북도 예산은 일반회계 6,946억 6,294만 2천원, 특별회계 2,186억 2,419만 9천원, 총 9,132억 8,714만 1천원의 규모로, 전년도 당초예산대비 14.9%가 증액된 규모입니다.

이는 내년도 정부예산증가율 15.1%와 비교하면 0.2%가 낮은 증가율이며, 전년도 예산증가율 32.5%에 비해서는 17.6%가 낮아졌습니다.

재정 규모가 영세하고 국가 재정에 높은 의존성을 보이는 가운데에서도 '97년도 예산(안)은 지역경제에 활력을 불어 넣고 주민소득 기반확충과 지역개발수요를 충족시켜 나가려는 노력이 엿보이는 예산편성이라 사료되며, 몇가지 검토의견을 보고드리겠습니다.

첫째, 순세계 잉여금의 활용

결산상 세계잉여금은 지방재정법 제42조에 의하면 법이 규정된 경우를 제외하고는 지방채의 원리금을 상환하는데 사용할 수 있도록 규정하고 있습니다. 임의규정이긴 하나 이 규정에 의한다면 세계잉여금은 각종 부채등에 우선 변제하는데 사용해야 할 것입니다. 그러나 재원이 절대부족한 우리 도로서는 긴급한 현안사업을 위해 세계잉여금의 세출예산편성이 불가피하지만 늘어만 가는 채무증가상황을 감안한다면 전년도 세계잉여금의 상당부분을 채무 변제이외의 용도로 편성한 것은 건전재용운용 측면에서 재고되어야 할 것입니다.

(단위 : 백만원)

구 분	'96년말 채무			'97 상환계획		
	계	원금	이자	계	원금	이자
합 계	383,712	283,861	99,851	62,670	45,835	16,835
일 반 회 계	84,419	60,667	23,752	7,301	2,834	4,467
본 청	80,785	58,230	22,555	7,137	2,811	4,326

(단위 : 천원)

구 분	'96년말 채무			'97 상환계획		
	계	원금	이자	계	원금	이자
○ 지방채	77,242	55,040	22,202	5,032	867	4,165
- 수해복구	29,413	21,700	7,713	2,765	867	1,898
- 중소기업구조조정자금	17,557	13,340	4,417	1,167	-	1,161
- 지방도정비	30,272	20,000	10,272	1,100	-	1,100
○ 해외차관	3,543	3,190	353	2,105	1,944	161
- IBRD군도개발	3,488	3,138	350	2,077	1,918	159
· 1차산업	(1,099)	(1,044)	(55)	(1,099)	(1,044)	(55)
· 2차산업	(2,389)	(2,094)	(295)	(978)	(874)	(104)
- OECF 차관 (의료장비구입)	55	52	3	28	26	2
○ 채부담행위	-	-	-	-	-	-
- '95지방도정비	-	-	-	-	-	-
중 평 출 장 소	3,634	2,437	1,197	164	23	141
○ 지방채	3,634	2,437	1,197	164	23	141
- 상수도확충	237	183	54	33	23	10
- 청사정비	-	-	-	-	-	-
- 충주댐광역상수도정수장건설분담금	3,397	2,254	1,143	131	-	131

(단위 : 천원)

구 분	'96년말 채무			'97 상환계획		
	계	원금	이자	계	원금	이자
특 별 회 계	299,293	233,194	76,099	55,369	43,001	12,368
본 청	288,058	215,394	72,664	54,859	43,001	11,858
○ 지역개발기금 공채발행	233,109	174,194	58,915	39,479	29,501	9,978
○ 공영개발사업차 입금	54,949	41,200	13,749	15,380	13,500	1,880
중 평 출 장 소	11,235	7,800	3,435	510	-	510
○ 중평공업단지 조성	11,235	7,800	3,435	510	-	510
- 지역개발기금	54,400	4,000	1,440	320	-	320
- 정부자금차입	57,950	3,800	1,995	190	-	190

둘째, 기금운용에 대하여

'97년도 각종 기금총액은 742억원에 이르고 있습니다.

그러나 일부 기금의 경우에는 그 활용도에 있어서 이용하기 어려운 조건등의 이유로 본래의 기능을 수행하지 못하고 있는 실정인바, 수요자가 쉽게 접근할 수 있는 이용절차를 마련하는 등의 제도개선을 통하여 기금의 활용도를 높여야 할 것으로 사료됩니다.

또한 각부서에서 개별적으로 운용하고 있는 기금관리에 대해서도 기금의 위탁 기관, 위탁조건, 운용등을 종합적으로 통제하는 수단이 요망되고 있습니다.

(단위 : 백만원)

기 금 액	'97 기금운용계획				
	합 계	사 업 비	차입금상환	기금관리비	여유자금
합 계	74,200	37,719	2,400	-	34,081
· 문화예술진흥기금	5,725	397	-	-	5,328
· 청소년자립지원기금	154	-	-	-	154
· 근로청소년장학기금	27	-	-	-	27
· 재해구호기금	6,540	-	-	-	6,540
· 생활보호기금	91	-	-	-	91
· 저소득주민자녀 장학기금	1,002	-	-	-	1,002
· 식품진흥기금	5,163	1,194	-	-	3,969
· 노인복지기금	747	-	-	-	747
· 중소기업육성기금	50,905	35,250	2,400	-	13,255
· 자동차운수사업 발전기금	3,446	478	-	-	2,968
· 1지역1명품육성기금	400	400	-	-	-

세제, 중기지방재정계획과 예산의 연계입니다.

중기지방재정계획은 투자재원의 배분 및 사업의 우선순위결정을 위한 지방예산 편성 및 재정운영의 기본적인 계획으로 지방자치단체가 실효성 있고 실천가능한 계획을 수립하여 재정운영이 계획성 있고 건전하게 되도록 하기 위함입니다.

그러나 중기재정계획은 5개년을 계획으로 하는 사업이기 때문에 예산편성과 꼭 맞을 수는 없다고 봅니다.

그래서 변화하는 지방재정 여건에 부합될 수 있도록 매년 수정, 보완하는 연동 계획으로 운영하고 있습니다. 그러나 최소한 그해에 새로 수립한 내용은 차기년도 예산안과 일치하여 사업의 효율성과 계획성을 제고하여야 한다고 사료됩니다. 아래표는 지난 제131회 임시회에서 보고한 중기지방계획과 '97년도 투자 사업을 비교한 것입니다.

(단위 : 억원)

구 분	재정계획규모	예산반영규모	반영비율	비고
계	5,670	4,852	85.6	
· 사회 복지	798	740	92.3	
· 농 수 산	1,640	1,338	81.5	
· 도 로 교 통	752	733	97.5	
· 지 역 개 발	822	652	79.3	
· 지 역 경 제	304	278	91.4	
· 문 화 · 체 육	299	289	96.7	
· 환 경 보 전 재해예방 · 기타	1,055	822	77.9	

네째, 오송 신도시 계획과 관련한 연구개발비 계상

경부 고속전철 오송 역세권을 중심으로 자연과 인간이 조화되는 쾌적한 미래 지향적인 30만명 수용의 전원도시를 건설하여 충북발전의 획기적 전기를 마련 하려는 오송신도시 건설에 대해서는 막대한 예산이 수반되는 사업인만큼 건설의 타당성을 보다 면밀하게 검토할 필요가 있으며 특히, 오송 신도시 건설의 중요 변수가 되는 오송 축구전용구장, 오송역 설치, 호남고속전철 오송기점등 대규모 국책사업의 방향이 확정된 후 신도시 건설을 위한 용역비 발주를 하는 것이 계획의 실효성 제고와 예산의 낭비를 줄일 수 있다고 사료됨.

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액
· 오송신도시 도시계획수립용역	180
· 오송신도시 역세권개발계획용역	293
· 오송신도시 이주단지 개발계획용역	63

다섯째, 포괄계상 예산에 대하여

내무부 예산편성지침에는 자치단체별 일반회계 예산중 예산운영의 탄력성과 융통성을 기하기 위하여 일부 비목에 대해서 포괄계상을 인정하고 있습니다. 그러나 포괄예산은 융통성 있는 예산 운영을 위하여 예외적으로 인정하고 있는 제도인바, 금번 예산(안)중 편성지침에 없는 포괄계상에 대해서는 설명이 있어야 할 것임.

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	비 고
· 도정업무추진(관서당경비)	140,000	지침에 5% 인정
· 도정업무추진(일반수용비)	25,000	
· 도정업무추진(급량비)	15,000	
· 도정업무추진(국내여비)	250,000	
· 시책추진특수활동비	20,000	
· 소규모 주민숙원사업	2,000,000	
· 소정시책추진비(중평)	15,000	
· 국내여비(중평)	25,000	
· 보 상 금(중평)	20,000	

여섯째, 지방행정 연구원 출연기금

지방행정연구원은 내무부 산하의 연구단체로서 출연의 타당성에 대해서는 지난 '92 정기회 예산심의시부터 계속적으로 지적하였던 사항으로 우리도에서는 '95년 9,200만원, '96년 1억 1,400만원을 출연한 바 있습니다.

지방행정연구원 기금출연문제는 지방행정 역할과 지방행정에 대한 기여도등을 면밀히 검토하여 출연여부를 결정하여야 할 것으로 사료됨.

일곱째, 청주의료원 괴산분원시설보강

청주의료원 괴산분원 폐원과 관련하여 괴산분원 재산의 무상이관요구안은 무상사용허가로, 예산지원요구안(694백만원)은 괴산군에서 별도 추진하도록 조정 의결하여 폐원 승인하였는바, 금회에 계상된 3억원에 대하여는 따로 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

4. 소위원회 검토보고 요지

(보고자 : 1997년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 예산(안) 조정위원회
유 명 호 위원장)

가. 심 사 경 위

- 1996. 12. 13 제1차 '97예산(안) 조정 위원회 개최
(심의기준, 심의방법 결정)
- 1996. 12. 14 제2차 '97예산(안) 조정 위원회 개최
(충청북도 예산(안) 및 충청북도 교육비 특별회계 예산(안) 조정
위원회 심의결과 기초로 종합조정)

나. 심 사 결 과

- 1997년도 일반회계 및 특별회계 세출예산 요구액 9,132억 8,714만 1천원중
34억 9,546만 6천원을 삭감키로 예산결산특별위원회 계수조정위원회의
만장일치로 가결

다. 세입세출 조정규모 : 별첨

5. 수정(안) 요지

- 예산(안) 조정 위원회 심사결과 요지와 동일

6. 심 사 결 과

- 1997년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 세입세출 예산(안) 조정 위원회
심의결과 요지와 같이 수정(안) 가결
- 일반회계 및 특별회계 삭감액 : 별첨

7. 소수의견 요지

○ 해당없음.

※ 별첨 : ○ 1997년도 충청북도 일반회계예산(안) 1부.

○ 1997년도 충청북도 특별회계예산(안) 1부.

○ 1997년도 충청북도 일반회계 및 특별회계 삭감조사 1부.