

2013. 12. 10.(화)

제325회 정례회

심 사 보 고 서

2014년도 충청북도 기금운용계획안



충 청 북 도 의 회
예산결산특별위원회

목 차

I. 심사경과

II. 전문위원 검토보고

1. 기금총괄

2. 기금운용계획 총괄표

(1) 수입

(2) 지출

3. 기금조성 규모

III. 질의·답변요지

IV. 심사결과

V. 소수의견 요지

VI. 기타 필요한 사항

- 2014년도 충청북도 기금운용계획안 -

심 사 보 고 서

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2013. 11. 4.

2. 제출자 : 충청북도지사

3. 회부일자 : 2013. 11. 6.

4. 상정일자 : 2013. 12. 2. ~ 12. 4.

○ 제1차 예산결산특별위원회 : 2013. 12. 2.(월)

- 청소년육성기금, 여성발전기금, 통합관리기금, 지방채상환기금,
자활기금, 사회복지기금, 식품진흥기금, 충북도립대학장학기금

○ 제2차 예산결산특별위원회 : 2013. 12. 3.(화)

- 남북교류협력기금, 체육진흥기금, 투자진흥기금,
중소기업육성기금, 농촌전문인력육성기금

○ 제3차 예산결산특별위원회 : 2013. 12. 4.(수)

- 재난관리기금, 환경보전기금
- 예산안 계수조정 및 의결

II. 전문위원 검토보고

(의회운영전문위원 이홍신)

1. 기금총괄

(단위 : 천원)

기금명 (설치근거)	설치 년도	2014년 계획한	2013년 계획	비교증감	증감율 %
계(15개기금)		144,067,995	152,170,033	-8,102,038	-5.32
청소년육성기금 (여성정책관실) - 충청북도청소년육성기금설치및운용조례	'79	66,333	68,438	-2,105	-3.08
여성발전기금 (여성정책관실) - 충청북도여성발전기본조례	'98	497,478	500,362	-2,884	-0.58
통합관리기금 (예산담당관실) - 지방자치단체 기금관리기본법 제16조	'07	29,776,579	32,469,137	-2,692,558	-8.29
지방채상환기금 (예산담당관실) - 충청북도 지방채상환기금 설치 및 운용조례	'04	2,558	1,899	659	34.70
자활기금 (복지정책과) - 국민기초생활보장법 제18조	'00	286,470	577,233	-290,763	-50.37
사회복지기금 (복지정책과) - 충청북도사회복지기금설치및운용조례	'01	4,067,852	3,000,847	1,067,005	35.56
식품진흥기금 (식품의약품안전과) - 충청북도식품진흥기금설치및운용조례	'89	4,675,336	5,387,409	-712,073	-13.22
충북도립대학장학기금 (충북도립대학) - 충북도립대학운영에관한조례	'98	1,363,666	1,400,396	-36,730	-2.62
남북교류협력기금 (자치행정과) - 충청북도남북교류협력에관한조례	'12	325,840	37,645	288,195	765.56
체육진흥기금 (체육진흥과) - 지방자치법 제142조	'10	587,270	535,580	51,690	9.65
투자진흥기금 (기업유치지원과) - 충청북도기업및투자유치촉진조례	'06	7,228,233	7,208,639	19,594	0.27
중소기업육성기금 (기업유치지원과) - 충청북도중소기업육성기금 설치및운용조례	'94	72,516,184	76,404,875	-3,888,691	-5.09
농촌전문인력육성기금 (농업기술원) - 충청북도농촌전문인력육성기금설치및운영관리조례	'81	6,141,575	5,813,987	327,588	5.63
재난관리기금 (치수방재과) - 재난및안전관리기본법 제67조	'05	6,964,189	8,715,502	-1,751,313	-20.09
환경보전기금 (환경정책과) - 충청북도환경보전기금설치및운용조례	'07	9,568,432	10,048,084	-479,652	-4.77

- 지방자치법 및 개별법령에 따라 설치·운영하는 기금은 통합관리기금 등 15종으로 2014년도 기금운용계획 총 규모는 2013년도 보다 81억 203만 8천원(△5.3%) 감액된 1,440억 6,799만 5천원임.

2. 기금운용계획 총괄표

(1) 수입

(단위 : 천원)

기금명	조성계획									
	계	전입금	보급	차입금	융자금수	예탁금 원금회수	예치금수	예수금	이자수입	기타수입
합계	144,067,995	7,260,000	0	0	15,869,217	13,966,668	85,922,261	8,296,471	6,489,043	6,264,335
청소년 육성기금	66,333	0	0	0	0	0	43,833	0	21,100	1,400
여성발전 기금	497,478	0	0	0	0	0	361,285	0	136,193	0
통합관리 기금	29,776,579	0	0	0	0	13,966,668	4,768,771	8,296,471	2,744,669	0
지방채 상환기금	2,558	0	0	0	0	0	1,436	0	1,122	0
자활기금	286,470	0	0	0	36,250	0	210,429	0	39,791	0
사회복지 기금	4,067,852	1,000,000	0	0	0	0	2,548,284	0	519,568	0
식품진흥 기금	4,675,336	0	0	0	636,689	0	3,496,002	0	378,521	164,124
충북도립 대학학 장학기금	1,363,666	160,000	0	0	0	0	148,855	0	1,000	1,053,811
남북교류 협력기 금	325,840	300,000	0	0	0	0	565	0	25,275	0
체육진흥 기금	587,270	500,000	0	0	0	0	35,580	0	51,690	0
투자진흥 기금	7,228,233	0	0	0	0	0	7,152,443	0	75,790	0
중소기업 육성기 금	72,516,184	0	0	0	15,196,278	0	56,290,541	0	1,029,365	0
농촌전문 인력육 성기 금	6,141,575	300,000	0	0	0	0	5,667,050	0	169,525	5,000
재난관리 기금	6,964,189	5,000,000	0	0	0	0	1,321,455	0	642,734	0
환경보전 기금	9,568,432	0	0	0	0	0	3,875,732	0	652,700	5,040,000

(2) 지출

(단위 : 천원)

기금명	집행계획									
	계	비용자성 사업비	융자성 사업비	인력영 비	기본 경비	예탁금	예치금	차입리 상환	예수리 상환	기타 지출
합계	144,067,995	9,890,105	48,200,000	0	373,860	33,296,471	50,195,375	0	2,102,184	10,000
청소년 육성기금	66,333	25,000	0	0	0	0	41,333	0	0	0
여성발전 기금	497,478	110,000	0	0	900	0	386,578	0	0	0
통합관리 기금	29,776,579	0	0	0	0	25,000,000	2,674,395	0	2,102,184	0
지방채 상환기금	2,558	0	0	0	0	0	2,558	0	0	0
자활기금	286,470	77,000	200,000	0	0	0	9,470	0	0	0
사회복지 기금	4,067,852	212,000	0	0	100,000	1,018,891	2,736,961	0	0	0
식품진흥 기금	4,675,336	489,480	1,000,000	0	122,960	1,500,000	1,552,896	0	0	10,000
충북도립 대학학 기금	1,363,666	1,200,000	0	0	0	0	163,666	0	0	0
남북교류 협력기 금	325,840	0	0	0	0	300,000	25,840	0	0	0
체육진흥 기금	587,270	0	0	0	0	535,580	51,690	0	0	0
투자진흥 기금	7,228,233	2,012,000	0	0	0	0	5,216,233	0	0	0
중소기업 육성기 금	72,516,184	0	47,000,000	0	0	0	25,516,184	0	0	0
농촌전문 인력육 성기 금	6,141,575	157,425	0	0	0	0	5,984,150	0	0	0
재난관리 기금	6,964,189	3,407,200	0	0	150,000	1,000,000	2,406,989	0	0	0
환경보전 기금	9,568,432	2,200,000	0	0	0	3,942,000	3,426,432	0	0	0

3. 기금조성 규모

(단위 : 천원)

기금별	2013년도말 조성액 ^(a)	2014년도 기금운용계획		2014년도말 조성액 ($d=a+b-c$)	증 감 ($e=d-a$)
		수입 ^(b)	지출 ^(c)		
합 계	236,139,714	44,179,066	60,576,149	219,742,631	-16,397,083
청소년육성기금	883,833	22,500	25,000	881,333	-2,500
여성발전기금	5,562,385	136,193	110,900	5,587,678	25,293
통합관리기금	78,468,772	11,041,140	2,102,184	87,407,728	8,938,956
지방채상환기금	45,902	1,122	0	47,024	1,122
자활기금	1,786,199	76,041	277,000	1,585,240	-200,959
사회복지기금	20,183,153	1,519,568	312,000	21,390,721	1,207,568
식품진흥기금	10,546,002	1,179,334	1,622,440	10,102,896	-443,106
충북도립대학기금	148,855	1,214,811	1,200,000	163,666	14,811
남북교류협력기금	741,565	325,275	0	1,066,840	325,275
체육진흥기금	1,565,624	551,690	0	2,117,314	551,690
투자진흥기금	7,152,443	75,790	2,012,000	5,216,233	-1,936,210
중소기업육성기금	56,290,541	16,225,643	47,000,000	25,516,184	-30,774,357
농촌전문인력육성기금	5,667,050	474,525	157,425	5,984,150	317,100
재난관리기금	23,698,992	5,642,734	3,557,200	25,784,526	2,085,534
환경보전기금	23,398,398	5,692,700	2,200,000	26,891,098	3,492,700

○ 15종 기금의 성질별 규모는

- 수입분야는 금융기관 예치금회수 859억 2,226만 1천원(59.6%), 융자금회수 158억 6,921만 7천원(11.0%), 예수금 82억 9,647만 1천원(5.8%), 예탁금 상환금 139억 6,666만 8천원(9.7%) 등으로 전체 수입의 86.1%를 차지하고 있음
- 지출분야는 금융기관예치금이 501억 9,537만 5천원(34.8%), 예탁금 332억 9,647만 1천원(23.1%)으로 전체 지출의 58%를 점유.

< 2014년도 기금운용 규모 >

(단위 : 천원)

수 입		%	지 출		%
구 분	편 성 액		구 분	편 성 액	
합 계	144,067,995	100	합 계	144,067,995	100
전 입 금	7,260,000	5.04	비용자성 사업비	9,890,105	6.86
보 조 금	0	0.00	용자성 사업비	48,200,000	33.46
차 입 금	0	0.00	인 력 운 영 비	0	0.00
용자금 회수	15,869,217	11.02	기 본 경 비	373,860	0.26
예탁금 원금회수	13,966,668	9.69	예 탁 금	33,296,471	23.11
예치금 회수	85,922,261	59.64	예 치 금	50,195,375	34.84
예 수 금	8,296,471	5.76	차입금원리금상환	0	0.00
이 자 수 입	6,489,043	4.50	예수금원리금상환	2,102,184	1.46
기 타 수 입	6,264,335	4.35	기 타 지 출	10,000	0.01

4. 2014년도 기금운용계획안 검토의견

- ▶ 청소년육성기금은 1979년에 설치되었으나 '09년 2억원 출연을 마지막으로 조성되지 않아 '12년도에는 장학금을 지급하지 못하고 '13년~'14년도에는 이자수입의 범위내로 사업을 한정하는 등 어려움을 겪고 있으나, '14년도에도 출연계획이 없는 실정으로 20억원 조성목표가 조기에 달성될 수 있도록 적극적인 기금 확충방안 마련이 필요함.
- ▶ 여성발전기금은 여성단체 사업비 지원금이 전년대비 4천만원이 감액된 사유에 대한 설명과 주요 지원분야에 대한 설명이 필요함.
- ▶ 통합관리기금은 '07년도에 설치하여 각종기금의 여유자금을 통합관리하여 효율적으로 활용하기 위해 설치가 되었고 '14년도에는 전년도와 동일하게 250억원을 추가 예탁할 계획이나, 예수금이 전년대비 2.2% 감액된 83억원에 불과하고 일반회계 예탁 84%, 여유자금 예치 9%, 예수금 원리금상환 7% 등 여유자금 예치에 따른 이자수익을 기대하기 어려운 바, 통합관리기금의 이자율과 은행 예치금 이자율 간의 분석이 필요함

- ▶ **지방채상환기금** 지방채 원리금의 연차별 상환재원 적립을 목적으로 하는 기금이며, 2013년말 현재 우리도가 갚아야 할 지방채무 잔액(원금)은 총 4,606억원임에도 기금조성이 4,590만원에 불과함. 2008년 이후 기금조성이 전혀 이뤄지지 않고 있는 사유와 향후 우리도 지방채 상환계획과 연계한 운영방안에 대하여는 설명이 필요함
- ▶ **자활기금** 중 자활공동체 창업 및 생산품 마케팅지원(5천만원), 자활생산품 전시회(1천만원)은 사업규모 등의 변화없이 연례행사처럼 추진되고 있음. 사업의 필요성내지는 향후 발전방안 등에 대한 종합 검토가 필요함.
- ▶ **사회복지기금** 조성액 대비 집행액이 과거 5년 평균 30.47%로 해마다 적립금액이 증가하고 있고 '13년말 기금조성액 대비 '13년도 고유목적 사업비의 비율이 1.39%('12년 1.96%)에 불과하여 기금의 활용도 제고를 위한 종합적인 검토가 필요함.
- ▶ **식품진흥기금** 모범업소 지원사업과 시설개선용자 지원사업의 지원실적과 관리현황 등에 대하여는 설명이 필요함.
- ▶ **충북도립대학장학기금** 적립금이 없어 해마다 필요한 소요재원을 도비에서 전입받아 운영하고 있는 실정으로 기금확충 방안의 마련이 필요함.
- ▶ **남북교류협력기금**은 남북교류사업이 사실상 중단됨에 따라 별도의 사업계획 미수립 상태임.
- ▶ **체육진흥기금**의 조성재원은 충청북도 일반회계 출연금(순세계잉여금의 3% 이내)이며 당초 조성목표액은 2014년까지 100억원, 2015년 이후 200억원이었으나, 2013년도말 현재 조성액은 15억 6천만원임. 조성목표액 달성 방안 마련이 필요함.
- ▶ **투자진흥기금** 분양·임대용 토지매입비 20억원에 대하여는 자세한 사업계획과 공유재산관리계획 등 사전절차 이행여부 등에 대한 세부적인 설명이 필요함.

- ▶ **중소기업육성기금** 기금을 통합관리기금에 예탁하지 않고 예치금으로 관리하는 사유와 2014년도말 현재 용자금 미회수채권 697억원에 대한 회수 및 관리계획에 대하여는 설명이 필요함.
 - ▶ **농촌전문인력육성기금** 2014년도 실제 사업비가 1억 5,700만원 정도인데 여유자금 59억원을 통합관리기금에 예탁하지 않고 예치금으로 관리하는 사유에 대하여는 설명이 필요함.
 - ▶ **재난관리기금** 충청북도 풍수해저감종합계획수립은 많은 예산이 투입('13년 12억원, '14년 8억원)되고 있음. 동 사업의 세부내역과 추진 상황, 향후계획에 대한 설명과 매년 반복 시행되는 자연재해저감시설 긴급보수사업('13년 22억원, '14년도 15억원)의 세부내역에 대하여는 설명이 필요함.
 - ▶ **환경보전기금** 징수교부금이 전년보다 7억원이 감액된 사유와 2009년도 부터 적립금액이 해마다 30억원 이상씩 증가하고 있음에도 불구하고 환경보전사업에 대한 지원계획이 전무한 사유에 대하여 설명이 필요함.
- **일반회계** 세입세출예산안 3조 643억원의 **4.7%(1,441억원)**를 점유하는 **2014년도 15종의 기금은**
- ▶ 지방채상환기금, 청소년육성기금, 충청도립대학장학기금의 경우 적립금액이 적고 남북교류협력기금은 남북교류가 교착상태에 빠진 관계로 제기능을 하지 못하고 있는 상황임.
 - ▶ 사회복지기금, 환경보전기금, 농어촌전문인력육성기금 등은 기금의 활용도가 낮아 기금목적에 맞는 사업의 발굴이 필요할 것으로 판단됨.
 - ▶ 환경보전기금, 중소기업육성기금 등은 긴급한 자금수요가 없음에도 통합관리기금에 예탁하지 않아 기금적립 대비 이자수입의 효과가 미약한 수준임.

- ▶ 따라서 기금 성과분석 결과를 반영하여 기금운용의 효율성을 극대화 할 수 있도록 기금 조성목적에 맞는 사업을 적극 발굴하고, 기금 운용의 전문성 확보 및 여유자금의 효율적 활용 등을 통해 기금증식에 적정을 기하는 한편, 적립금액이 적은 기금에 대하여는 별도의 기금 조성방안을 마련하여 할 것으로 사료됨.

III. 질의답변 요지 : 생략

IV. 심사결과 : 원안가결

V. 소수의견 요지 : 없음

VI. 기타 필요한 사항 : 없음