

제338회 임시회
2015. 3. 13.(금)

심 사 보 고 서

- 충청북도 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례안



충청북도의회

3. 충청북도 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례안

심 사 보 고 서

2015. 3. 13.(금)
정책복지위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2015년 1월 19일
- 회부일자 : 2015년 1월 20일

다. 상정일자 : 2015년 3월 5일

- 제338회 충청북도의회 임시회 제1차 정책복지위원회
- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사(수정가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 김장희 기획관리실장)

가. 제안이유

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 및 같은 법 시행령에서 위임한 사항과 그 시행에 따른 필요한 사항을 조례로 규정하고자 함.

나. 주요내용

- 출자출연 기관 운영심의위원회 구성·운영(안 제4조)
 - 15명 이내, 임기 2년(한차례 연임 가능), 위원장 행정부지사
 - 기관의 설립·운영 타당성, 경영평가 제외대상 선정, 경영진단 제외대상 대상기관 선정, 임원의 해임 또는 해임요구 등 심의의결

- 성과계약서의 작성과 평가 등(안 제6조)
 - 도지사는 기관의 장과 임기 중 달성해야 할 경영목표 성과계약, 매 회계연도 개시 1개월 이내 성과계약서 작성 및 6월까지 평가

- 경영평가단 구성 및 경영평가 실시 등(안 제10조 ~ 제14조)
 - 효율적인 업무수행을 위하여 경영평가단 구성·운영 가능
 - 출자·출연 기관의 경영목표 달성도, 경영성과, 성과계약 등 평가

3. 검토보고 요지

(정책복지 수석전문위원 맹정호)

- 본 조례안은 상위법령인 「지방자치단체 출자출연 기관의 운영에 관한 법률」(이하 “법”이라 함)제정·시행(‘14. 9. 25.)됨에 따라 같은 법 및 시행령에서 조례에 위임한 사항을 규정한 것으로 제정의 필요성이 있다고 사료됨.

- 본 조례안은 그 동안 체계적인 법률적 근거 없이 개별법에 따라 운영되어 오던 출자·출연기관에 대해 체계적이고 효율적인 운영관리를 도모하기 위해 행자부의 표준안을 근간으로 제안되었음.

- 안 제4조는 법 제6조 및 같은 법 시행령 제4조에 따라 ‘출자출연기관 운영심의위원회’의 구성, 운영에 관한 사항을 규정하면서, 「양성평등기본법」에 따른 ‘성별 균형을 고려한 위원 위촉’ 사항을 추가 규정하였음.
 - ※ 양성평등기본법(시행 2015. 7. 1) 제21조 제2항: 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않을 것.
- 안 제5조는 도지사가 임원 해임 및 해임 요구 시 해당 임원 법 준수여부를 확인할 것과 임원 대상 손해배상 청구 건에 대한 출자출연기관 장의 보고의무를 규정함.
- 안 제6조부터 제9조까지는
 - 도지사의 출자출연기관의 장 신규 임명 후 1개월 내 성과계약 체결 의무와 매년 성과평가 실시 및 평가결과의 보수반영 등을 규정하였고,
 - 출자출연기관의 대행사업에 관한 사항, 지도감독 권한 및 해산 사유에 대해 규정함.
- 안 제10조부터 제17조는 경영실적·진단 평가계획 수립, 경영평가단 구성·운영, 경영진단 대상 기관 선정, 경영실적 평가 및 진단 관련 위탁에 관한 사항을 규정함.
- 이상과 같이 본 조례안은 행자부의 표준안을 근간으로 하고, 일부 조항에 중복 특성을 반영한 조례안으로 법리적, 내용적 문제는 없음.
- 단, 안 제10조에서 규정하고 있는 경영평가단의 구성원 조건 중, 제1항제3호의 공무원의 경우, 행자부 표준조례안에서도 ‘출자출연기관에 관한 업무를 담당하는 공무원’으로 명시하고 있는데, 본 조례안에서는 ‘출자출연기관에 관한 업무경험이 있는 공무원’으로 변경, 규정한 사유에 대한 설명이 필요함.

- 알기 쉬운 법령 정비 기준, 인용 제명 표기 및 약칭 적용 등에 따라 조례안의 다음 용어 및 문구를 수정하는 것이 타당하다고 사료됨.
 - 안 제1조, 제2조제3호 및 제4조제4항, 제6항의 인용된 법령제명에 낫표(「」) 표시
 - 안 제4조제2항, 제6항 ‘위원회’ → ‘심의위원회’
 - 안 제4조제4항 ‘해촉’ → ‘위촉 해제’
 - 안 제4조제6항 ‘조례가 정하는’ → ‘조례에서 정하는’
 - 안 제10조 항 번호 중 두 번째 3항을 4항으로, 4항을 5항으로 수정

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 심사결과 : 수정가결

7. 수정안 요지

- 발의일자 및 발의자 : 2015. 3. 5. 박종규 의원
- 수정이유
 - 알기 쉬운 법령 정비 기준, 인용 제명 표기 및 약칭 적용 등에 따른 용어 및 문구 수정
- 주요 수정내용
 - 법령 제명 낫표 표기(안 제1조, 제2조제3호 및 제4조제4항, 제6항)
 - 알법정비기준에 따라 ‘해촉’ 을 ‘위촉 해제’ 로 수정(안 제4조)
 - 항 번호 중복 표기 수정(안 제10조)

8. 소수의견요지 : 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음

10. 심사보고서 첨부서류

- 충청북도 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례안 에 대한 수정안 1부.
- 충청북도 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례안 1부.

충청북도 출자출연 기관의 운영에 관한 조례안에 대한 수정안

| | |
|----------|-------------|
| 의안 번호 | 관련 제116호 |
|----------|-------------|

□ 수정이유

- 알기 쉬운 법령 정비 기준, 인용 제명 표기 및 약칭 적용 등에 따라 용어 및 문구를 수정하고자 함.

□ 수정 주요내용

- 법령 제명 낱표 표기(안 제1조, 제2조제3호 및 제4조제4항, 제6항)
- “위원회”를 “심의위원회”로 수정(안 제4조제2항, 제6항)
- 알법정비기준에 따라 “해촉”을 “위촉 해제”로 수정(안 제4조)
- 항 번호 중복 표기 수정(안 제10조)

충청북도 출자출연 기관의 운영에 관한 조례안에 대한 수정안

충청북도 출자출연 기관의 운영에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제1조 중 “지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률”을 “「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」”로 한다.

제2조제3호 중 “지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률”을 “「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」”로 한다.

제4조제2항 중 “위원회는”을 “심의위원회는”으로 하고,
같은 조 제4항 중 “지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령”을 “「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」”으로, “해촉”을 “위촉 해제”로 하며,
같은 조 제6항 중 “위원회”를 “심의위원회”로, “충청북도 각종위원회 실비변상 조례가”를 “「충청북도 각종위원회 실비변상 조례」에서”로 한다.

제10조의 두 번째 제3항을 제4항으로 하고,
같은 조의 제4항을 제5항으로 한다.

수정안 조문 대비표

| 제 정 안 | 수 정 안 |
|--|--|
| <p>제1조(목적) 이 조례는 <u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률</u> 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p> | <p>제1조(목적) ----- 「<u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률</u>」 ----- ----- -----.</p> |
| <p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. 2. (생략)</p> <p>3. “출자·출연 기관”이란 충청북도가 출자하거나 출연하여 설립하고, <u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률</u>(이하 “법”이라 한다) 제5조에 따라 지정·고시된 출자기관 또는 출연기관을 말한다.</p> | <p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- ----- ----- 「<u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률</u>」 ----- ----- -----.</p> |
| <p>제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회 구성·운영) ① (생략)</p> <p>② 심의위원회의 위원장은 행정부지사로서 하고, <u>위원회는</u> 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 성별 균형을 고려하여 위촉한다.</p> <p>③ (생략)</p> | <p>제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회 구성·운영) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- <u>심의위원회는</u> ----- ----- -----.</p> <p>③ (현행과 같음)</p> |

| | |
|---|---|
| <p>④ 도지사는 <u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령</u>(이하 “영”이라 한다) 제4조 제4항제1호에 따른 심의위원회의 위원이 영 제5조에 따라 해임되거나 <u>해촉</u>된 경우에는 충청북도의회에 재추천을 요청하여야 한다.</p> <p>⑤ (생략)</p> <p>⑥ <u>위원회</u>에 참석하는 민간위원에 대해서는 예산의 범위 내에서 <u>충청북도 각종위원회 실비변상 조례</u>가 정하는 바에 따라 수당·여비 등의 실비를 지급할 수 있다.</p> | <p>④----- 「<u>지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령</u>」-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-- <u>위촉 해제</u>-----</p> <p>-----.</p> <p>⑤ (현행과 같음)</p> <p>⑥ <u>심의위원회</u>-----</p> <p>-----</p> <p>「<u>충청북도 각종위원회 실비변상 조례</u>」에서 -----</p> <p>-----.</p> |
| <p>제10조(경영평가단의 구성·운영)</p> <p>①·②·③ (생략)</p> <p>③ 경영평가단의 민간위원에게는 예산의 범위에서 수당, 여비 또는 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.</p> <p>④ 경영평가단은 해당 성과계약 평가 또는 경영실적 평가, 경영진단 실시 등의 업무를 모두 마친 때에는 해산된 것으로 본다.</p> | <p>제10조(경영평가단의 구성·운영)</p> <p>①·②·③ (현행과 같음)</p> <p>④ 경영평가단의 민간위원에게는 예산의 범위에서 수당, 여비 또는 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.</p> <p>⑤ 경영평가단은 해당 성과계약 평가 또는 경영실적 평가, 경영진단 실시 등의 업무를 모두 마친 때에는 해산된 것으로 본다.</p> |

충청북도 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “총괄부서의 장”이란 출자·출연 기관 운영심의위원회 운영, 성과계약 및 경영실적 평가, 경영진단 등을 담당하는 부서의 장을 말한다.
2. “주무부서의 장”이란 소관 출자·출연 기관 설립 및 운영 전반에 대하여 지도·감독하고 관련 사무를 담당하는 부서의 장을 말한다.
3. “출자·출연 기관”이란 충청북도가 출자하거나 출연하여 설립하고, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제5조에 따라 지정·고시된 출자기관 또는 출연기관을 말한다.

제3조(조직·인력 운용) 출자·출연 기관의 장은 경영 합리화를 위해 필요한 조직과 인력을 최소한으로 운용하여야 한다.

제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회 구성·운영) ① 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 법 제6조에 따라 출자·출연 기관의 운영 등에 관한 사항을 심의·의결하기 위하여 충청북도 출자·출연 기관 운영심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 둔다.

② 심의위원회의 위원장은 행정부지사로 하고, 심의위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 성별 균형을 고려하여 위촉한다.

③ 공무원이 아닌 심의위원회 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다.

- ④ 도지사는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제4조제4항제1호에 따른 심의위원회의 위원이 영 제5조에 따라 해임되거나 위촉 해제된 경우에는 충청북도의회에 재추천을 요청하여야 한다.
- ⑤ 심의위원회의 간사는 총괄부서의 장이 된다.
- ⑥ 심의위원회에 참석하는 민간위원에 대해서는 예산의 범위 내에서 「충청북도 각종위원회 실비변상 조례」가 정하는 바에 따라 수당·여비 등의 실비를 지급할 수 있다.

제5조(임원의 해임요구 등) ① 도지사는 법 제9조제4항에 따라 임원을 해임하거나 해임을 요구하고자 할 경우에는 해당 임원이 법 제9조제3항을 준수하였는지 여부를 확인할 수 있다.

- ② 출자·출연 기관의 장은 법 제9조제4항에 따라 손해배상을 청구한 경우 그 추진상황을 도지사에게 보고하여야 한다.

제6조(성과계약서의 작성과 평가 등) ① 도지사는 법 제11조제1항에 따라 출자·출연 기관의 장이 신규 임명된 후 1개월 내에 성과계약을 체결하여야 한다.

- ② 법 제11조제1항에 따른 매 회계연도 성과계약서의 성과계약기간은 매년 1월 1일(최초 임명일이 해당 연도 1월 1일 이후인 때에는 최초 임명일로 한다)부터 12월 31일까지로 한다. 다만, 근무 기간이 3개월 미만인 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 해당 연도 성과계약서를 체결하지 아니할 수 있다.

- ③ 출자·출연 기관의 장은 성과계약서 이행실적과 증빙서류를 매년 다음 연도 3월말까지 도지사에게 제출하여야 한다.

- ④ 도지사는 매년 6월말까지 성과계약서상 계약 내용의 달성 정도를 평가하여, 출자·출연 기관의 장의 해당 연도 보수에 반영하여야 한다.

- ⑤ 도지사는 다음 각 호의 사유가 발생한 경우 성과계약서의 내용을 변경

(보수에 관한 사항은 제외한다)할 수 있다.

1. 정부·도 정책 및 경영환경의 변화 등으로 경영목표 변경이 필요한 경우
2. 성과계약서에 중대한 오류나 결함이 있는 경우
3. 여건 변화 등으로 계약 변경이 필요하다고 인정하는 경우

⑥ 제1항·제2항에 따른 성과계약 및 성과계약서 체결은 주무부서의 장이, 성과계약 실적평가는 총괄부서의 장이 추진하며, 주무부서의 장은 성과계약 및 성과계약서 체결 시 사전에 총괄부서의 협조를 거쳐야 한다.

제7조(대행 사업의 비용 부담) ① 도지사는 법 제21조제1항에 따라 출자·출연기관으로 하여금 사업을 대행하게 할 때에는 예산의 범위 내에서 실시하여야 한다.

② 제1항의 대행사무 경비의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 사업계획의 수립, 사전조사와 용역 등에 드는 경비
2. 사업의 집행에 드는 시설비, 인건비 및 부대경비
3. 사업의 종료 후 결산 이전 또는 시설물 등의 인계 이전까지의 기간 동안 시설물 등을 관리하는 데에 드는 비용
4. 사업의 대행에 따른 대행 수수료
5. 그 밖에 사업의 집행을 위하여 필수적으로 드는 경비

③ 출자·출연 기관은 대행 사업을 종료한 때에는 지체 없이 비용을 정산하여야 한다.

제8조(지도·감독) ① 영 제18조제1항제4호에 따라 도지사는 다음 각 호의 사업에 대하여 지도하거나 감독할 수 있다.

1. 출자·출연 기관이 출자금·출연금 또는 보조금을 지원한 사업
2. 출자·출연 기관이 상환을 보증한 사업

② 주무부서의 장은 소관 출자·출연 기관의 사무를 총괄 지도·감독한다.

제9조(출자·출연 기관의 해산 사유) 법 제24조제2항1호에 따른 그 밖에 조
례로 정한 해산 사유는 다음 각 호를 말한다.

1. 설립허가 취소
2. 설립 목적 달성 불가능
3. 출자기관인 경우 임직원 총수가 1인이 된 때

제10조(경영평가단의 구성·운영) ① 도지사는 법 제11조에 따른 경영목표를
반영한 성과계약 달성 정도, 법 제28조에 따른 경영실적 평가 및 법 제
30조에 따른 경영진단 업무의 효율적인 수행을 위하여 다음 각 호의 어
느 하나에 해당하는 사람으로 경영평가단을 구성·운영할 수 있다.

1. 지방공기업·경영평가 관련분야에 전문지식이 있는 대학의 조교수
이상의 직위를 가진 사람
2. 3년 이상 실무경험이 있는 공인회계사·변호사 또는 자문전문가
3. 출자·출연 기관에 관한 업무경험이 있는 공무원
4. 그 밖에 출자·출연 기관 등의 경영평가에 학식과 경험이 풍부한 사람

② 경영평가단은 성과계약 평가, 경영실적 평가 및 경영진단을 실시하기
위하여 해당기관에 관계서류의 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 서류의
제출을 요청받은 자는 특별한 사유가 없으면 요청에 따라야 한다.

③ 경영평가단은 제1항에 따른 성과계약 평가, 경영실적 평가, 경영진단을
실시한 때에는 완료된 날로부터 15일 이내 도지사에게 그 결과를 보고하여
야 한다

④ 경영평가단의 민간위원에게는 예산의 범위에서 수당, 여비 또는 그
밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다.

⑤ 경영평가단은 해당 성과계약 평가 또는 경영실적 평가, 경영진단 실시
등의 업무를 모두 마친 때에는 해산된 것으로 본다.

제11조(경영실적 평가 등) ① 도지사는 출자·출연 기관에 대한 경영실적 평가·진단의 기본방향, 평가·진단 방법 및 결과 활용 등을 포함한 경영실적·진단 평가계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따라 수립한 경영실적 평가계획서는 평가 1개월 전까지, 경영진단계획서는 경영진단 대상기관으로 선정된 후 1개월 이내에 대상기관에 통보하여야 한다.

③ 경영실적 평가계획서에는 출자·출연 기관의 경영목표 달성도, 경영성과, 업무의 능률성, 공익성 및 고객서비스, 기관장의 성과계약 이행실적 평가, 기관의 역량 등에 관한 평가가 포함되어야 한다.

④ 도지사는 법 제28조에 따른 경영실적 평가를 위하여 필요한 경우 출자·출연 기관 소속 직원의 의견진술과 현지조사를 실시할 수 있다.

⑤ 영 제20조제2항2호의 경영실적평가와 관련하여 조례에서 정하는 사항이란 다음 각호를 말한다.

1. 전년도 예산서
2. 전년도 사업운영계획서
3. 회계감사 보고서(회계감사를 실시하지 않는 기관 제외)
4. 재무제표와 그 부속서류

⑥ 영 제20조제3항에 따라 시장·군수는 경영실적 평가를 위하여 필요한 경우 도지사에게 지원을 요청할 수 있고, 이 경우 도지사는 해당 기관의 경영실적을 평가하고 그 결과를 통보 할 수 있다.

제12조(경영진단 대상 기관 선정) ① 도지사는 출자·출연기관에 대하여 경영실적을 평가한 결과 법 제30조제1항 각 호의 사유가 발생한 출자·출연기관에 대해서는 매년 9월말까지 심의위원회에 경영진단 대상 기관 선정을 위한 심의·의결을 요청할 수 있다.

② 제1항에 따른 요청을 받은 심의위원회는 요청받은 날로부터 1개월 이내에 심의·의결 결과를 도지사에게 제출하여야 한다.

제13조(경영평가단 평가위원의 제척·회피) ① 경영평가단의 평가위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하거나 공정한 평가를 기대하기 어려운 경우에는 해당기관의 성과계약 평가 및 경영실적 평가에서 제척된다.

1. 평가위원이나 위원이 속한 기관·단체가 피평가기관에 용역·자문·연구 또는 그 밖의 방법으로 직접 관여한 경우
2. 평가위원의 배우자, 4촌 이내의 친족관계에 있는 자가 피평가기관과 이해관계가 있는 경우
3. 그 밖에 피평가기관과 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우

② 평가위원이 제1항 각 호에 따른 제척사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당기관의 성과계약 평가 및 경영실적 평가에서 회피하여야 한다.

제14조(경영실적 평가 등의 위탁) ① 도지사는 법 제28조에 따른 경영실적 평가 및 법 제30조에 따른 경영진단에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 전문기관 또는 법인에게 위탁하여 실시할 수 있다.

1. 공공기관·단체에 대한 경영평가를 주요사업으로 규정하고 있는 법인으로서 석사학위 이상의 전문인력 5명 이상을 보유한 법인
2. 최근 3년 이내 공공기관·단체에 대한 경영평가 실적이 있는 회계법인
3. 지방공기업법 제78조의3에 따라 설립된 경영지도법인
4. 법 제6조에 따른 심의위원회가 자격요건을 갖춘 것으로 인정하는 기관

② 도지사는 2개 이상의 기관이 공동으로 제1항의 사항을 수행하게 할 수 있다.

제15조(관계서류 제출 등의 협조) 도지사는 출자·출연 기관의 경영의 투명성과 재무건전성 확보를 위하여 출자·출연 기관의 장에게 필요한 사항을 통보하거나 관계서류를 제출하게 할 수 있다. 이 경우 그 통보를 받거나 관계서류의 제출을 요청 받은 출자·출연 기관의 장은 특별한 사유가 없으면 요청에 따라야 한다.

제16조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령 발췌

□ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(장학), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제5조(출자·출연 기관의 지정·고시 등) 안전행정부장관은 매 회계연도 개시 후 1개월 이내에 주무기관의 장(관계 법령에 따라 그 출자기관 또는 출연기관이 수행하는 업무와 관련한 사무를 관장하는 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)과 지방자치단체의 장[출자·출연 기관을 설립한 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사(이

하 “시·도지사“라 한다)나 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)을 말한다. 이하 같다]과 협의하여 제2조에 따라 이 법의 적용 대상이 되는 출자·출연 기관을 새로 지정하거나, 지정을 해제하거나, 변경하여 지정하고 고시한다. 다만, 회계연도 중이라도 다음 각 호의 구분에 따라 출자·출연 기관을 새로 지정하거나, 지정을 해제하거나, 변경하여 지정하고 고시할 수 있다.

1. 출자·출연 기관이 설립된 경우: 신규 지정
2. 출자·출연 기관으로 지정된 기관이 통합·폐지·분할 또는 관계 법령의 개정·폐지 등에 따라 이 법의 적용을 받지 아니하게 되거나 그 지정을 변경할 필요가 있는 경우: 지정 해제 또는 변경 지정

제6조(출자·출연 기관 운영심의위원회) ① 출자·출연 기관의 운영 등에 관한 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 지방자치단체에 출자·출연 기관 운영심의위원회(이하 “심의위원회“라 한다)를 둔다.

1. 제7조제1항에 따른 출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 등
2. 제9조제4항에 따른 출자·출연 기관의 임원에 대한 해임 또는 해임 요구
3. 제29조제1항제3호에 따른 경영실적 평가 제외 대상기관의 선정
4. 제30조제1항 및 제2항에 따른 경영진단 대상기관의 선정
5. 제30조제3항 각 호에 따른 경영진단 결과 필요한 조치
6. 제30조제4항에 따른 조치 제외기관의 선정

7. 그 밖에 출자·출연 기관의 운영과 관련하여 대통령령으로 정하는 사항

② 심의위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 출자·출연 기관 운영과 경영관리에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람 중에서 지방자치단체의 장이 임명 또는 위촉하되, 공무원인 위원이 전체 위원 수의 4분의 1을 초과하여서는 아니 된다.

③ 심의위원회의 위원장은 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도의 부시장·부지사(행정업무를 총괄하는 부시장·부지사를 말한다), 시·군·구(자치구를 말한다)의 부시장·부군수·부구청장이 된다.

④ 공무원이 아닌 위원의 임기는 2년 이내로 하되, 한 차례만 연임할 수

있다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제9조(임원) ① 출자·출연 기관에는 임원으로 기관장을 포함한 이사와 감사(감사위원회를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)를 둔다. 다만, 이사와 감사를 제외한 임원은 출자·출연 기관별 형태, 특성과 업무내용을 고려하여 정관으로 정한다.

② 출자·출연 기관의 임원(지방자치단체 소속 공무원이 당연직인 경우는 제외한다)은 공개모집을 통한 경쟁의 방식으로 임명한다.

③ 출자·출연 기관의 임원은 법령과 정관 등으로 정하는 바에 따라 그 의무와 책임에 관한 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 직무상 의무를 성실히 수행할 것
2. 고의나 중대한 과실로 해당 기관에 손실이 생기지 아니하도록 할 것
3. 직무 여부와 관계없이 품위를 손상하는 행위를 하지 아니할 것

④ 주무기관의 장이나 지방자치단체의 장은 임원이 제3항에 따른 의무와 책임을 이행하지 아니하거나 이를 게을리한 경우 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 그 임원을 해임하거나 그 임명권자에게 해임을 요구할 수 있고, 그 출자·출연 기관으로 하여금 손해배상을 청구하도록 요구할 수 있다.

⑤ 출자·출연 기관의 장은 그 기관의 이익과 자신의 이익이 상반되는 사항에 대하여 출자·출연 기관을 대표하지 못한다. 이 경우 감사가 출자·출연 기관을 대표한다.

제11조(지방자치단체의 장과의 성과계약) ① 지방자치단체의 장은 출자·출연 기관의 장(지방자치단체 소속 공무원이 당연직인 경우는 제외한다)과 그 기관의 장의 임기 중 달성하여야 할 경영 목표와 보수 등에 관한 사항이 포함된 성과계약을 체결하고, 매 회계연도 개시 후 1개월 이내에 해당 연도에 달성하여야 할 구체적인 경영 목표에 관하여 성과계약서를 작성하여야 한다.

② 다음 연도 보수를 책정할 때에는 제1항에 따른 성과계약서상 계약 내용의 달성 정도를 반영하여야 한다.

③ 제1항에 따른 성과계약과 성과계약서의 작성과 평가 등에 관한 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

제21조(대행 사업의 비용 부담) ① 출자·출연 기관은 국가 또는 지방자치단체의 사업을 대행할 수 있다. 이 경우 그 대행에 필요한 비용은 국가 또는 지방자치단체가 부담한다.

② 제1항에 따른 비용의 부담 중 국가사무에 관한 경비의 범위, 비용부담의 방법·절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. 다만, 제1항에 따른 비용의 부담 중 지방자치단체 사무에 관한 경비의 범위, 비용부담의 방법·절차, 그 밖에 필요한 사항은 조례로 정한다.

제24조(출자·출연 기관의 해산 요청 등) ① 지방자치단체의 장은 출자기관에 대한 해당 지방자치단체의 지분이 100분의 10 미만이었을 때에는 지체 없이 지방의회의 의결을 거쳐 소유한 주식을 전부 처분하거나 다른 사람의 주식을 인수하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 출자·출연 기관에 대해서는 해산을 요청하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

1. 설립 목적의 달성, 존립기간의 만료, 그 밖에 조례나 정관으로 정한 해산 사유가 발생한 경우
2. 합병하거나 파산한 경우
3. 법원의 명령 또는 판결에 따라 해산 사유가 발생한 경우
4. 제30조제1항에 따라 경영진단을 실시하여 같은 조 제3항제3호에 따라 해산을 청구하거나 민영화 추진의 대상 기관으로 정하여진 경우

③ 제2항에 따라 해산되는 출자·출연 기관의 해산 절차와 방법 등은 관계 법령과 해당 기관의 정관으로 정하는 바에 따른다.

제25조(지도·감독 등) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사업에 대하여 해당 출자·출연 기관을 지도하거나 감독할 수 있다.

1. 법령이나 조례에 따라 지방자치단체가 출자·출연 기관에 위탁한 사업
2. 지방자치단체의 소관 업무와 직접 관련되는 사항으로서 대통령령으로 정하는 사업

② 출자·출연 기관의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 지방자치단체의 장과 협의하여야 한다.

1. 기구 및 정원의 변동에 관한 사항
2. 임직원의 채용과 면직, 보수체계 등 대통령령으로 정하는 중요한 사항에 관한 규정의 제정·개정 및 폐지에 관한 사항

제28조(경영실적의 평가) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 출자·출연 기관에 대해서는 매 회계연도 종료 후 6개월 이내에 전년도 경영실적을 평가하고, 그 결과를 안전행정부장관에게 통보하여야 한다.

1. 지방자치단체의 지원금(대통령령으로 정하는 방법과 산정 기준에 따라 계산한 금액을 말하며, 법령 또는 조례에 따라 직접 지방자치단체의 업무를 위탁받거나 독점적 사업권을 부여받은 기관의 경우에는 그 위탁 업무나 독점적 사업으로 인한 수입액을 포함한다)이 해당 기관 총 수입액의 2분의 1 이상인 기관
2. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상인 기관
3. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 미만인 기관 중 제2조제3항 각 호에 해당하는 기관

② 지방자치단체의 장은 제1항제2호에 따른 지방자치단체의 지분과 관련하여 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상에서 100분의 25 미만으로 변동되는 행위를 하려면 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다.

③ 출자·출연 기관의 장은 제1항에 따른 전년도 경영실적 평가를 위하

여 매 회계연도 종료 후 3개월 이내에 다음 각 호의 사항을 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

1. 주요 사업의 추진 현황과 실적
2. 조직·인사 및 재무관리 현황
3. 전년도 결산서
4. 최근 3년간 경영실적
5. 제11조제1항에 따른 성과계약서상 계약 내용의 달성 정도
6. 그 밖에 경영실적의 평가와 관련한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

제30조(경영진단의 실시 등) ① 지방자치단체의 장은 제28조제1항에 따라 해당 출자·출연 기관에 대하여 경영실적을 평가한 결과 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 출자·출연 기관에 대해서는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 경영진단을 실시할 수 있다.

1. 전년도 말을 기준으로 설립 후 3년이 지날 때까지 기관운영을 시작하지 못한 경우
2. 전년도를 기준으로 그 이전 5년 이상 계속하여 당기 순손실이 발생한 경우(다른 법률에 결손금 등의 보전에 관한 규정이 있는 경우는 제외한다)
3. 특별한 사유 없이 2년 이상 연속하여 전년도 대비 수익이 2분의 1 이상 감소한 경우

② 제1항에 따라 경영진단 대상 출자·출연 기관의 선정을 위한 당기 순손실이나 수익을 계산할 때에 전년도를 기준으로 같은 항 제2호 및 제3호에 따른 기간에 미달하는 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 경영진단의 실시 여부를 결정할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 경영진단의 결과 필요하다고 인정되는 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 출자·출연 기관의 장에 대하여 다음 각 호의 조치를 하도록 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 출자·출연 기관의 장은 그 조치를 성실하게 이행하여야 한다.

1. 해당 기관의 임원에 대한 보수·성과급의 삭감과 해임 등의 인사상 조치

2. 사업 규모의 축소, 조직 개편과 인력 조정
 3. 기관의 해산 청구나 민영화의 추진
 4. 그 밖에 경영개선을 위하여 필요한 조치
- ④ 제3항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 출자·출연 기관에 대해서는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 제3항 각 호의 조치를 하지 아니할 수 있다.
1. 해당 기관의 기능을 수행할 때에 국가 또는 지방자치단체로부터의 독립성과 중립성의 보장이 필요하다고 관계 법령에 규정된 기관
 2. 전년도 말을 기준으로 설립 후 3년이 지나지 아니한 기관
 3. 그 밖에 심의위원회가 기관의 업무 특성 등을 고려하여 기능조정 등의 대상 기관으로 하는 것이 적절하지 아니하다고 심의·의결한 기관

□ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령

제5조(심의위원회 위원의 해임 등) ① 지방자치단체의 장은 심의위원회 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해임하거나 해촉할 수 있다.

1. 해당 지방자치단체의 출자·출연 기관의 임원이 된 경우. 다만, 당연직 임원인 경우는 제외한다.
 2. 직무와 관련한 형사사건으로 기소된 경우
 3. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
 4. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로서 직무를 수행하기에 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
- ② 제1항에 따라 해임 또는 해촉된 위원의 후임으로 임명된 위원의 임기는 전임 위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제18조(지도·감독 등) ① 법 제25조제1항제2호에서 “대통령령으로 정하는 사업”이란 다음 각 호의 사업을 말한다.

1. 법 제20조에 따라 지방자치단체가 출자금·출연금 또는 보조금을 교부한 사업

2. 법 제21조에 따라 출자·출연 기관이 대행하는 사업
 3. 법 제22조에 따라 지방자치단체가 상환을 보증한 사업
 4. 해당 지방자치단체의 조례에서 지방자치단체의 장이 지도하거나 감독할 수 있도록 규정하고 있는 사업
- ② 법 제25조제2항제2호에서 “임직원의 채용과 면직, 보수체계 등 대통령령으로 정하는 중요한 사항“이란 다음 각 호의 사항을 말한다.
1. 임직원의 채용, 면직 및 임원의 승진 등에 관한 사항
 2. 임금, 성과급, 퇴직금 및 복리후생비 등 보수체계에 관한 사항
 3. 그 밖에 재산의 취득·처분 등 재산의 중요한 변동에 관한 사항
- ③ 법 제4조제1항에 따라 지방자치단체가 공동으로 설립한 출자기관 또는 출연기관에 대한 지도·감독 등에 관하여는 해당 기관에 출자하거나 출연한 지방자치단체의 장이 상호 합의하여 정한다. 다만, 합의가 이루어지지 아니하는 경우에는 지방자치단체의 장의 요청에 따라 안전행정부장관이 정할 수 있다.

제20조(경영실적 평가) ① 지방자치단체의 장은 법 제28조제1항에 따라 평가한 경영실적 결과를 매년 8월 31일까지 안전행정부장관에게 통보하여야 한다. 이 경우 시장·군수·구청장은 시·도지사를 거쳐서 통보하여야 한다.

② 법 제28조제3항제6호에서 “대통령령으로 정하는 사항“이란 다음 각 호의 사항을 말한다.

1. 내부·외부 기관의 감사 결과·조치요구사항 및 이행 결과
2. 경영실적 평가와 관련하여 조례에서 정하는 사항
3. 그 밖에 경영실적 평가를 위하여 지방자치단체의 장이 제출을 요구하는 사항

③ 시장·군수·구청장은 법 제28조에 따른 경영실적 평가를 위하여 필요한 경우에는 시·도지사에게 지원을 요청할 수 있다.

충청북도 출자·출연 기관 운영에 관한 조례안 비용추계서

1. 개요

- 출자·출연 기관 운영전반에 관한 사항 심의·의결을 위한 위원회 구성·운영
- 출자·출연 경영평가를 위한 경영평가단 구성·운영

2. 비용 발생 요인

- 출자·출연 기관 운영심의위원회 및 경영평가단의 회의참석, 사전안전 심사, 현지검증 등 참석수당 및 여비

3. 관련조문

- 안 제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회의 구성·운영)
- 안 제10조(경영평가단의 구성·운영)

4. 비용 추계결과

- 가. 추계의 전제 : 위원회 및 평가단의 회의 및 현장점검 등에 따른 지급수요 규모는 회의 개최계획에 따라 향후 5년간 매년 발생
- 나. 추계결과 : '15년부터 향후 5년간 총 4,000만원 정도 소요(800만원×5년)
- 다. 재원조달방안 : 도비 100% ※ 매년 도비확보 운영(풀예산)

5. 연도별 비용추계서

(단위 : 천원)

| 구 분 | 1차년도 (2015년) | 2차년도 (2016년) | 3차년도 (2017년) | 4차년도 (2018년) | 5차년도 (2019년) | 계 |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------|
| 세 출 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 40,000 |
| 외부전문가 참여수당, 여비 등 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 40,000 |

6. 작성자 : 창조전략담당관 한필수