

1997년도 충청북도
교육비특별회계세입세출예산(안)
검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

가. 예산(안)의 편성방향

- 지방교육재정 운용의 기본방향
 - 지방교육재정 확충을 위한 자구노력 강화
 - 지방교육재정 운용의 효율성 증대
 - 지방교육자치에 맞는 재정제도의 정착화

- 주요투자시책 사업
 - 학교 직접 투자 교육비에 최우선 집중투자
 - 낙후된 교육환경등 교육여건 개선
 - 정보화 교육 및 외국어 교육 강화
 - 실업계고교 직업교육의 특성화·첨단화
 - 유아교육기회 확대 및 특수교육강화
 - 사학에 대한 재정지원 확대
 - 교원의 처우개선 및 복지의 증대
 - 학교급식 확대

나. 예산(안)의 총괄

○ 예산규모

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전 년 도 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	695,429,116	100	627,561,246	100	67,867,870	10.8
교육위원회비	712,540	0.002	737,175	0.1	△ 24,635	△3.3
본 청	556,882,564	80.1	515,444,541	82.1	41,438,023	8.0
교 육 청	135,112,105	19.4	108,692,142	17.3	26,419,963	24.3
예 비 비	2,721,907	0.4	2,687,388	0.4	34,519	1.3

- '97년도 교육비 특별회계 예산(안)은 6,954억 2,911만 6천원으로 '96년도 예산 6,275억 6,124만 6천원의 10.8%가 증액된 규모임.

2. '97년도 교육비 특별회계 예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전 년 도 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	695,429,116	100	627,561,246	100	67,867,870	10.8
- 국가부담수입	632,124,984	90.9	564,912,158	90.0	67,212,826	11.9
· 지방교육재정교부금	440,080,568	63.3	420,835,090	67.1	19,245,478	4.6
· 지방교육양여금	162,033,635	23.3	129,097,639	20.6	32,935,996	25.5
· 국 고 지 원 금	1,449,781	0.2	3,680,429	0.6	△2,230,648	△60.6
· 교육환경개선교부금	28,561,000	4.5	11,299,000	2.0	17,262,000	152.8
- 지방자치단체회계 부담수입	3,805,230	0.5	4,254,484	0.7	△449,254	△10.6
· 법정 전입금	3,692,000	0.5	3,432,000	0.5	260,000	7.6
· 비법정 전입금	113,230	-	822,484	0.1	△709,254	△86.2
- 지방자치단체교육비 특별회계 부담수입	59,498,901	8.6	58,231,084	9.3	1,267,817	2.2
· 재 산 수 입	538,399	0.08	1,279,714	0.2	△741,315	△57.9
· 입학금및수업료수입	37,867,732	5.4	34,956,522	5.6	2,911,210	8.3
· 사용료및수수료수입	427,440	0.06	369,981	0.05	57,459	15.5
· 잡 수 입	4,585,329	0.6	4,423,148	0.7	162,181	3.7
· 이 월 금	16,080,000	2.3	17,201,718	△2.7	1,121,718	△6.5
· 지 방 교 육 비	1	-	1	-	0	0
- 주민 부담수입	1	0	163,500	0.03	△163,519	△100

○ '97년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 전년도예산액 6,275억 6,124만 6천원 보다 10.8%인 678억6,787만원이 증액된 6,954억 2,911만 6천원 규모임.

□ 세입예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○국가부담수입은 6,321억 2,498만 4천원 규모로 전년도 예산액보다 11.9%인 672억 1,282만 6천원이 증액됨.

- 지방교육재정교부금 4,408억 56만 8천원
- 지방교육양여금 1,620억 3,363만 5천원
- 국고보조금 14억 4,978만 1천원
- 교육환경개선교부금 285억 6,100만원

등이 계상되었으며,

○지방자치단체 일반회계 부담수입은 38억 523만원으로 전년도 예산액 42억 5,448만 4천원보다 10.6%가 감액됨.

○지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 594억 9,890만 1천원으로, 이는 전년도 예산액 582억 3,108만 4천원보다 2.2%가 증액됨.

- 재산수입 5억 3,839만 9천원
- 입학금 및 수업료수입 378억 6,773만 2천원
- 사용료 및 수수료수입 4억 2,744만원
- 잡 수 입 45억 8,532만 9천원
- 이 월 금 160억 8,000만원
- 지방교육채 1천원

등이 계상되었음.

나. 세출예산

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액		전 년 도 예 산 액		증 감	
	금 액	%	금 액	%	금 액	%
합 계	695,429,116	100	627,561,246	100	67,867,870	10.8
교육위원회비	712,540	0.1	737,175	0.1	△24,635	△3.3
교육 행정 비	483,411,046	69.5	451,677,684	72.0	31,733,362	7.0
교육 사업 비	4,732,438	0.7	4,886,888	0.8	△154,450	△3.2
학 교 비	59,471,077	8.6	45,910,029	7.3	13,561,048	29.5
사 학 지원 비	47,325,942	6.8	43,549,878	6.9	3,776,064	8.7
시 설 비	97,054,163	14.0	78,112,201	12.4	18,941,962	24.2
제 지 출 경 비	3	0	3	-	0	-
예 비 비	2,721,907	0.4	2,687,388	0.4	34,519	1.3

○ '97년도 충청북도 교육비 특별회계 세출예산(안)은 전년도 예산액 6,275억 6,124만 6천원보다 10.8%인 678억 6,787만원이 증액된 6,954억 2,911만 6천원의 규모임.

□ 세출예산(안)을 살펴보면

○ 인건비는 4,680억 2,163만 8천원의 규모로, 교육공무원 11,065명과 일반직 공무원 3,134명에 대한 인건비로서 총예산의 67.3%로 전년도 예산액보다 6.7%인 292억 5,487만 7천원이 증액됨.

- 교육위원회 4억 320만 9천원
- 본 청 4,676억 1,842만 9천원

○ 기관운영비는 전년도 예산보다 18.0%인 24억 5,385만원이 증액되었으며, 그 내역을 보면,

- 교육위원회비에서는 전년도 예산보다 14.2%인 5,129만 6천원이 감액된 3억 933만 1천원으로

· 의정활동비 (의정활동비, 회의수당, 여비, 의정운영공통경비등)

2억 3,751만원

· 의사국운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비등)

7,182만 1천원임.

- 본청분에 있어서는 전년도 예산보다 32.5%인 29억 4,226만 7천원이 증액된 120억 174만 1천원으로

· 행정기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 각종부담금, 학습자료개발등)

101억 3,547만 7천원

· 지원기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비, 학생수련운영등)

18억 6,626만 4천원임.

- 교육청분에 있어서는 전년도 예산보다 10.3%인 4억 3,712만 1천원이 감액된 37억 9,087만 6천원임.

· 행정기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비, 교육행정업무전산화 추진)

30억 4,013만 3천원

· 지원기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비)

7억 5,074만 3천원임.

○ 교육사업비는 47억 3,243만 8천원으로,

이는 전년도 예산액보다 3.2%인 1억 5,445만원이 감액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 40억 5,922만 6천원으로

· 사회교육비 (청소년행사, 학원운영지도, 학교보건 및 급식관리, 기타)

1억 5,171만 1천원

· 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 전국체전, 기타체육사업등)

9억 1,275만원

· 재교육비 (교원 5,082명, 전문직 44명, 일반직 825명 연수비)

26억 4,471만 2천원

· 시험검정비 (독학학위취득, 교원임용후보자 선정, 일반직 공채,

고교입시관리등)

3억 5,005만 3천원임.

- 지역교육청분은 6억 7,321만 2천원으로

· 사회교육비 (학원운영지도)

1,741만원

· 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 기타체육사업등)

6억 4,402만 9천원

· 시험검정비 (중학교 무시험 진학관리)

1,177만 3천원임.

○ 학교비는 전년도 예산액보다 29.5%인 135억 6,104만 8천원이 증액된 것으로

이는 특히 학교직원교육비에 우선 투자하려는 것으로 학교기본경비인 교급당

경비는 초·중·고등학교 교당 30%, 급당 20%씩 대폭 증액된 것으로 일선

교육여건 개선을 위해 중점투자 된 것으로 보여지며,

○ 사학지원비는 전년도보다 8.7%인 37억 7,606만 4천원이 증액계상된 것으로

사립학교 재정결함액 보전등 공·사립학교 균형발전 도모를 위한 예산의

증액계상인 것으로 보여짐.

○ 시설비는 970억 5,416만 3천원의 규모로 전년도 예산액보다 24.2% 증액계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

· 학생시설비 (충북전산기계공고 부지매입 및 시설비, 실습실 증축등)

178억 9,279만 5천원

· 교육환경개선학교 (교원편의 시설, 국립학교 교육환경개선시설등)

104억 7,641만 5천원

· 기관시설비 (투자교육지원사업비, 단재교육원시설등)

24억 893만 2천원임.

- 교육청분에 있어서는

· 학교시설비 (초등학교신설 2교, 유치원 시설, 중학교 시설등)

385억 9,696만 6천원

· 교육환경개선비 (초등학교 시설, 중학교시설등)

274억 7,543만 5천원

· 기타기관 시설비 (도서관 시설, 야영장 시설등)

2억 362만원

· 교육환경개선학교시설비 (초등학교 시설, 중학교 시설등)

274억 7,543만 5천원

등이 계상됨.

3. 검토의견

1997년도 충청북도 교육비 특별회계 전체 예산규모는 6,954억 2,911만 6천원으로 전년도 예산액 6,275억 6,124만 6천원보다 10.8%가 증가하였으며, 교육환경개선과 양질의 교육행정을 기할 수 있는 투자수요에는 미흡한 규모이겠으나 각 분야별로 재원을 효율적으로 배분하고자 노력한 예산이라 사료되며 몇가지 검토의견을 보고드리겠습니다.

첫째, 일반회계 전입금에 관한 사항입니다.

(단위 : 천원)

비 목	도 예산액	교육청 예산액	차 액
계	4,254,508	3,746,730	507,778
○ 도세 전입금	4,211,570	3,692,000	△519,570
○ 자연농과생 기숙사식비	42,938	54,730	11,792

- 위의 표에서 보시는 바와 같이 충북도 일반회계의 교육비 특별회계에 지원하는 예산액은 42억 5,450만 8천원으로 계상되어 있으나, 교육비 특별회계의 예산에는 37억 4,673만원으로 계상하고 있어 양회계간에 차액이 발생되었음을 알 수 있습니다.

이는 상호예산편성 협의과정에서 차액이 발생한 것으로 추후 조정이 있어야 할 것으로 사료됨.

둘째, 도서관 운영비에 대하여

도서관 및 독서진흥법 제22조의 '규정에 의하면 교육감이 설치·운영하는 공립공공 도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계 예산의 범위안에서 그 운영비의 일부를 부담하도록 되어 있는데,

각 시·군 13개 도서관중 제천, 청원, 보은, 음성, 괴산등의 자치단체에서 운영비를 지원하지 않고 있는 실정으로 가뜰이나 열악한 재정 형편으로 어려움을 겪고 있는 것을 감안하여, 기초의회와 자치단체에서는 지방교육에 대한 재정역할 분담차원에서 적극적인 협조가 있어야 할 것으로 사료됨.

세째, 산업체 특별학급 운영비 업체 부담금에 대하여

산업체 근로청소년의 교육을 위한 특별학급등의 설치·기준령 제10조의 규정에 의하여 운영에 소요되는 경비는 당해학교를 설치·경영하는 산업체가 부담토록 되어 있지만, 예산총계주의원칙에 의하여 업체의 부담 예산도 해당학교에 직접 지원하지 않고 교육비 특별회계의 세입과 세출로 편성하여 운영하여야 하는데 금회 예산안에 계상되지 않은 것에 대하여는 소상한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨

네째, 교육환경개선사업비에 대하여

교육환경개선 교부금 수입은 교육환경개선특별회계법에 의하여 '96년부터 2,000년까지 각급학교의 노후 교실 중·개축 및 책·결상의 교체등을 위하여 한시적으로 운영하는 것으로 '97년 사업비 교부예정액을 보면 시도 교육환경 개선사업비 463개교에 253억 9,700만원과 국립학교 환경개선사업비 6개교에 31억 8,400만원으로, 이는 시도교육환경개선과 국립학교 환경개선의 형평성에 위배되는 바, 이에 대한 설명이 있어야 할 것임.

다섯째, 충북전산기계공업고등학교 설치에 대하여

학생의 적성과 능력에 따라 조기에 진로를 결정하여 특정분야의 전문기능인으로 양성하기 위하여 총 138억 2,100만원을 투자, 3년을 계획으로 추진하는 사업으로 예산집행에 있어서 계속성 및 투명성을 유지하고 예측가능한 계속적인 집행이 이루어 질 수 있도록 계속비 제도를 채택하는 것이 타당하다고 사료됨.

(단위 : 백만원)

계	'97	'98	'99
13,821	10,342	2,879	600

여섯째, 손해배상금 계상에 대하여

행정소송에 패소할 시를 대비하여 행정소송손해배상금 1억원을 계상하였는데 이는 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 예비비 제도를 운영하고 있으므로 사안 발생시 예비비를 활용하고 해당예산은 보다 수요가 확실하고 시급한 사업에 투자하는 것이 바람직하다고 사료됨.