

2000年度忠清北道豫算案  
檢 討 報 告 書

1999. 12.

豫算決算特別委員會  
專 門 委 員

## 目 次

### I. 2000年度 豫算案 編成方向

1. 豫算案 編成方向
2. 豫算案 編成基準

### II. 2000年度 豫算案의 主要內容

1. 豫算總則
2. 歲入歲出豫算
3. 債務負擔行爲
4. 修正豫算

### III. 檢討意見

1. 歲入豫算
2. 歲出豫算
3. 修正豫算

## I. 2000年度 豫算案 編成方向

### 1. 豫算案 編成方向

- 경상예산은 가능한 '99년도 수준으로 동결하여 예산절약
- 사업예산은 전략적 투자를 통해 그 효과를 최대한 증대
- 새천년에 대한 미래대비와 경제활성화에 중점을 두는 등 재원을 합리적으로 배분

### 2. 豫算案 編成基準

#### 가. 세입예산

- 지방세와 세외수입은 경제성장률 5%등을 감안하여 2000년도 징수예상액을 추계하여 계상
- 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금 등 중앙의존 재원은 정부의 예산안 내시에 의해 계상.

#### 나. 세출예산

- 지역경제 안정과 지속적인 성장 기반 구축에 중점 투자
- 지역특색에 맞는 문화, 복지분야 등 적극 추진
- 지역경제 활성화, 지역균형개발 사업비 확보
- 기준경비 및 경상비는 금년수준으로 동결하는 등 최대한 절감하여 투자재원 확보

## II. 2000年度 豫算案의 主要内容

### 1. 豫算總則

(단위:천원)

구 분	2000년 예산안	'99 예산	비고
제1조 회계별 일시 차입할 수 있는 최고액			
○ 일반회계	22,541,000	19,180,000	
○ 기타특별회계	1,585,000	1,260,300	
- 도립옥천전문대학운영	82,000	72,000	
- 의료보호기금운영	1,217,000	939,000	
- 농어촌소득개발기금운영	212,000	173,000	
- 대청호특별대책지역환경기초시설운영관리	74,000	72,000	
제4조 지방채 발행 한도액			
○ 일반회계	1,271,000	-	
제5조 예비비			
○ 일반회계	10,497,712	6,887,713	
<b>&lt;지역개발기금 특별회계&gt;</b>			
제2조 업무 예정량			
○ 지방채 발행계획	40,000,000	30,000,000	
○ 지방채 원리금총액	52,955,030	44,570,332	
○ 기금융자계획총액	80,000,000	70,000,000	
○ 융자금회수총액	40,126,478	36,331,965	
제5조 지방채발행한도액	40,000,000	30,000,000	
<b>&lt;공영개발사업 특별회계&gt;</b>			
제2조 업무예정량	459천 m <sup>2</sup>	459천 m <sup>2</sup>	
제6조 일시차입금한도액	697,000	608,406	

## 2. 歲入歲出豫算

### 가. 예산안 규모

2000년도 일반회계 예산안 규모는

7,513억 9,333만 3천원으로 '99 예산대비 17.5%가 증가(1,120억 4,964만 3천원)하였고,

특별회계의 예산안 규모는

15.0%가 증가(332억 6,670만원)한 2,543억 2,239만 3천원으로 편성되어

일반회계와 특별회계 규모를 합친 충청북도 재정규모는

'99 예산대비 16.9% 증가(1,453억 1,634만 3천원)한 1조 57억 1,572만 6천원임.

#### 〈세입세출예산안규모〉

(단위:천원, %)

구 분	2000예산(안)	'99 예산	증 감	%
합 계	1,005,715,726	860,399,383	145,316,343	16.9
○ 일반회계	751,393,333	639,343,690	112,049,643	17.5
○ 특별회계	254,322,393	221,055,693	33,266,700	15.0
- 공기업특별회계	201,402,804	178,988,113	22,414,691	12.5
- 기타특별회계	52,919,589	42,067,580	10,852,009	25.8

### 나. 일반회계

2000년도 일반회계 세입예산안은

'99년 예산보다 17.5% 증가 (1,120억 4,964만 3천원)한 7,513억 9,333만 3천원으로 편성되었음

- 지방세는 10.8% 증가(146억 9,000만원)한 1,501억 1,100만원으로 개발제한 구역 해제방침 등으로 인한 토지, 건축물 등 부동산 경기 활성화 요인에 힘입어 토지거래와 자동차 수요가 꾸준히 증가하고 있는 추세를 보이고, IMF 이후 정부의 경기활성화 대책이 가시화 되면서 제조업 가동을 회복, 소비자물가안정, 실업률감소 등으로 경제지표의 회복추세를 반영하여
  - 보통세는 10.0% 증가한 1,372억 7,800만원
  - 목적세는 14.6% 증가한 93억 600만원
  - 과년도수입은 41.9% 증가한 35억 2,700만원을 각각 계상하였음.
  
- 세외수입은 24.7% 증가(156억 6,841만 8천원)한 790억 9,447만 4천원으로, 사용료 수입 25.0%, 수수료 수입 37.8% 감소에도 불구하고 전체적으로 24.7% 증가한 것은 순세계 잉여금이 260% 증가(130억원)한데 기인함.
  
- 지방교부세, 지방양여금, 보조금 등은 각각 15.3%, 30.4%, 16.1% 증가 하였으며
  
- 지방채는 오송신도시정수장시설 분담금임.

### 〈2000년도 일반회계 세입예산안〉

(단위:천원, %)

구 분	2000예산(안)	'99 예산	증 감	
			금 액	비 율
○ 지방세	150,111,000	135,421,000	14,690,000	10.8
- 보 통 세	137,278,000	124,813,000	12,465,000	10.0
- 목 적 세	9,306,000	8,123,000	1,183,000	14.6
- 과년도수입	3,527,000	2,485,000	1,042,000	41.9
○ 세외수입	79,094,474	63,426,056	15,668,418	24.7
- 경상적세외수입	16,280,037	17,507,704	△1,229,667	△7.0
• 재산임대수입	227,962	182,807	45,155	24.7
• 사용료수입	1,267,364	1,690,133	△422,769	△25.0
• 수수료수입	1,965,585	3,160,280	△1,194,695	△37.8
• 사업수입	425,604	396,205	29,399	7.4
• 징수교부금수입	3,671,521	3,404,090	267,431	7.9
• 이자수입	8,722,001	8,676,189	45,812	0.5
- 임시적세외수입	62,814,437	45,916,352	16,898,085	36.8
• 재산매각수입	1,362,480	1,353,600	8,880	0.7
• 순세계잉여금	18,000,000	5,000,000	13,000,000	260
• 융자금원금수입	880,000	853,000	27,000	3.2
• 부담금	11,685,113	10,010,343	1,674,770	16.7
• 잡수입	30,778,844	28,591,409	2,187,435	7.7
• 과년도수입	108,000	108,000	0	0
○ 지방교부세	150,998,093	130,939,069	20,059,024	15.3
○ 지방양여금	95,151,698	72,943,146	22,208,552	30.4
○ 보조금(국고등)	274,767,068	236,614,419	38,152,649	16.1
○ 지방채	1,271,000	0	1,271,000	-
- 차입금	1,271,000	0	1,271,000	-
총 계	751,393,333	639,343,690	112,049,643	17.5

**2000년도 일반회계 세출예산안은**

○ 국민안보의식 고취와 전시대비 민방위 기능강화 시책과 지역문화제, 예술제, 문화재 보수, 관광지개발 관련 국고 보조금, 청소년 관련 지방양여금, 각종 체육시설 보강·정비에 따른 도비지원 증가 등으로 민방위비와 교육 문화비가 대폭 증가한 반면

지방채상환, 예비비는 감소하여 전체적으로 금년대비 17.5%가 증가한 7,513억 9,333만 3천원의 규모로 편성하였음.

○ 기능별 전년대비 증감사항을 보면

- 일반행정비는 17.5%증가한 712억 9,683만 6천원
- 사회개발비는 29.1%증가한 2,515억 3,271만 8천원
- 경제개발비는 13.7%증가한 3,151억 2,369만 1천원
- 민방위비는 33.0%증가한 332억 8,856만 2천원
- 지원 및 기타경비는 1.9%감소한 801억 5,152억 6천원임

○ 주요 증감사항으로는

전년대비 교육 및 문화비 64.6%, 보건 및 생활환경개선비 36.1% 국토자원보존개발비 33.9%, 민방위관리비 225.8%가 각각 증가하였으며,

농수산개발비 6.4%, 지방채 상환 50.3%, 예비비 30.8%가 각각 감소하였음.



### 〈2000년도 일반회계 기능별 세출예산안〉

(단위:천원)

장 관 별	예산액		전년도예산액		증 감 율	
		%		%	금 액	%
합 계	751,393,333	100	639,343,690	100	112,049,643	17.5
1000 일반행정비	71,296,836	9.5	60,686,806	9.5	10,610,030	17.5
1100입법및선거관계	3,738,702	0.5	3,417,636	0.5	321,066	9.4
1200일반행정비	67,558,134	9.0	57,269,170	9.0	10,288,964	18.0
2000 사회개발비	251,532,718	33.5	194,861,981	30.5	56,670,737	29.1
2100교육및문화비	21,239,779	2.8	12,907,359	2.0	8,332,420	64.6
2200보건및생활환경개선비	73,765,151	9.8	54,204,141	8.5	19,561,010	36.1
2300사회보장비	121,338,885	16.2	98,520,351	15.4	22,818,534	23.2
2400주택및지역사회개발비	35,188,903	4.7	29,230,130	4.6	5,958,773	20.4
3000 경제개발비	315,123,691	41.9	277,089,144	43.3	38,034,547	13.7
3100농수산개발비	106,315,005	14.2	113,287,727	17.7	△6,972,722	△6.2
3200지역경제개발비	40,130,380	5.3	37,638,636	5.9	2,491,744	6.6
3300국토자원보존개발비	166,798,070	22.2	124,554,635	19.5	42,243,435	33.9
3400교통관리비	1,880,236	0.2	1,608,146	0.2	272,090	16.9
4000 민방위비	33,288,562	4.4	25,022,493	3.9	8,266,069	33.0
4100민방위관리비	1,365,711	0.2	419,217	0.1	946,494	225.8
4200소방관리비	31,922,851	4.2	24,603,276	3.8	7,319,575	29.8
5000 지원및기타경비	80,151,526	10.7	81,638,266	12.8	△1,531,740	△1.9
5100지방채상환	6,554,060	0.9	13,191,344	2.1	△6,637,284	△50.3
5200제지출금	-	-	-	-	-	0.0
5300교부금	63,099,754	8.4	53,319,093	8.3	9,780,661	18.3
5400예비비	10,497,712	1.4	15,172,829	2.4	△4,675,117	△30.8

## 다. 특별회계

공영개발사업 특별회계를 비롯한 7개 특별회계의 2000년도 예산안 규모는 총액기준으로 '99 예산보다 15.0%인 332억 6,670만원 증가한 2,543억 2,239만 3천원으로 편성함.

- 택지분양, 산업공단 공장용지 분양 및 임대수입 등을 재원으로 주요 사업을 추진하는 「공영개발사업특별회계」는 용지매출수익 수입이자 및 배당금, 택지분양수입 이월금 등의 감소로 '99 예산보다 55.8%인 293억 5,982만 2천원이 감소한 232억 6,632만 5천원으로 편성됨.
- 주민복지증진과 지역균형 개발을 위한 지방공기업 및 지역개발 사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달, 공급하는 「지역개발기금 특별회계」는 융자금회수 원금, '99 집행잔액 증가로 41.0% 증가한 1,781억 3,647만 9천원으로 편성함.
- 독립대학운영을 위한 「도립옥천전문대학운영특별회계」는 전년대비 14.6% 증가한 27억 5,995만 6천원으로 편성함.
- 의료보호사업 충당을 위한 「의료보호기금운영특별회계」는 전년대비 29.7% 증가한 405억 9,107만 6천원으로 편성함.
- 농어촌소득증대 사업추진을 위한 「농어촌소득개발기금특별회계」는 전년대비 22.3% 증가한 70억 8,255만 7천원으로 편성함.
- 대청호 상수원의 수질을 개선하기 위한 「대청호특별대책지역환경 기초시설운영관리특별회계」는 전년대비 2.6% 증가한 24억 8,600만원을 편성함.

(단위:천원, %)

회 계	세입·세출 예산안 총계				비고
	2000예산안	'99 예산	증(△)감	증감율	
○ 공기업특별회계	201,402,804	178,988,113	22,414,691	12.5	
- 공영개발	23,266,325	52,626,147	△29,359,822	△55.8	
- 지역개발기금	178,136,479	126,361,966	51,774,513	41.0	
○ 기타특별회계	52,919,589	42,067,580	10,852,009	25.8	
- 도립옥천전문대학운영	2,759,956	2,408,649	351,307	14.6	
- 의료보호기금	40,591,076	31,301,990	9,289,086	29.7	
- 농어촌소득개발기금	7,082,557	5,790,181	1,292,376	22.3	
- 대청호특별대책지역 환경기초시설운영관리	2,486,000	2,422,000	64,000	2.6	

### 3. 債務負擔行爲

2000년도 채무부당행위는 '99년 대비 33.3% 증가(50억원)한 200억원으로 편성 되었음.

주요 편성내역으로는 수해상습지개선이 80억원이며 지방도정비사업이 120억원으로 채무부당행위 총 예산의 60%를 점유하고 있으며 그 내역은 아래와 같음

(단위:백만원)

회계 및 소관	사 업 명	금 액		비 고
		2000예산(안)	'99 예산	
○ 일반회계 • 건설교통국	1. 수해상습지역 개선사업	8,000	3,000	
	2. 지방도 정비사업	12,000	12,000	

### 3. 修正豫算案

#### 가. 예산안 규모

2000년도 수정예산안의 규모는

1조 102억 8,174만 1천원의 규모로 기정예산대비 0.5%가 증가  
(45억 6,601만 3천원)하였음.

(단위 : 천원)

회계별	예산액	%	기정예산액		증 감	증감율
				%		
합 계	1,010,281,741	100.0	1,005,715,726	100.0	4,566,015	0.5
· 일반회계	755,959,348	74.8	751,393,333	74.7	4,566,015	0.6
· 특별회계	254,322,393	25.2	254,322,393	25.3	-	-

#### 나. 세입예산

세입예산의 세입예산 주요증감 요인은

지방양여금이 3.0%, 보조금이 0.5% 기정예산보다 각각 증가한데  
기인함.

(단위 : 천원)

구 분	예산액	기정예산액	증 감	증감율(%)
합 계	1,010,281,741 (254,322,393)	1,005,715,726 (254,322,393)	(-)	0.5
지방세수입	150,111,000 (-)	150,111,000 (-)	- (-)	- (-)
세외수입	260,335,206 (181,240,732)	260,335,206 (181,240,732)	- (-)	- (-)
지방교부세	150,998,093 (-)	150,998,093 (-)	- (-)	- (-)
지방양여금	98,038,698 (-)	95,151,698 (-)	2,887,000 (-)	3. (-)
보조금	309,527,744 (33,081,661)	307,848,729 (33,081,661)	1,679,015 (-)	0.5 (-)
지방채	41,271,000 (40,000,000)	41,271,000 (40,000,000)	- (-)	-

주) ( )내는 특별회계 세입예산임

### 다. 세출예산

수정예산의 일반회계 세출예산 주요증감 사항은

물건비 0.5%, 이전경비 0.5%, 자본지출이 1.4%각 각각 기정예산보다 증가하였으며,

예비비 및 기타는 22.4%가 기정예산보다 감액 계상되었음.

## III. 檢討意見

21세기를 개막하고 새로운 천년을 여는 첫 해가 되는 2000년의 재정 규모는 총 1조 57억 1,572만 6천원으로서 '99년도 당초예산 8,603억 9,938만 3천원 보다 16.9% 증가한 수준입니다.

한편, 본격적인 경기회복세를 반영하여 2000년의 경제성장률을 5~ 6% 수준으로 전망함에 따라 내년도 지방세수입은 1,501억 1,100만원으로 금년 당초예산 1,354억 2,100만원보다 10.8% 증액 계상하였으며 세외수입도 금년당초예산 2,261억 11만원보다 15.1% 인 342억 3,509만 6천원이 증가한 2,603억 3,520만 6천원으로 계상되어 있습니다.

검토의견은 세입예산, 세출예산, 수정예산의 순으로 보고드리겠습니다.

### 1. 歲入豫算

2000년도의 일반회계와 특별회계를 합한 총 세입예산안은 금년도 8,603억 9,938만 3천원보다 16.9%가 증가한 1조 57억 1,572만 6천원이며 세목별로 보면

일반회계의 경우 경기회복에 따른 부동산 거래증가, 자동차 수요

증가 등을 반영하여 지방세는 10.8% 증가(146억 9,000만원)한 1,501억 1,100만원, 세외수입은 24.7% 증가(156억 6,841만 8천원)한 790억 9,447만 4천원을 각각 계상하였습니다.

한편 지방교부세는 15.3% 증가(200억 5,902만 4천원)한 1,509억 9,809만 3천원 지방양여금은 30.4% 증가(222억 855만 2천원)한 951억 5,169만 8천원 보조금은 16.1% 증가(381억 5,264만 9천원)한 2,747억 6,706만 8천원을 각각 계상하였습니다.

특별회계의 경우에는 전입금, 보조금, 융자금회수수입, 지방채매출 수입 증가 등으로 금년보다 15.0% 증가한 2,543억 2,239만 3천원을 계상하였습니다.

**세입예산에 대하여 논의가 필요하다고 생각하는 것은**

세수전망이 너무 낙관적일 수 있다는 점입니다.

충청북도는 내년도 세수전망을 하면서 경제성장률 5~6%를 전제로 일반회계 세입은 17.5% 특별회계 세입은 15.0%가 각각 늘어나는 것으로 추정하였습니다.

그러나 최근의 경제회복 속도와 경제성장률을 IMF 상황에서의 경기저점 상태에서 출발한 수치로서 성장율에 상응하는 세수 뒷받침이 실질적으로 이루어질 수 있을지에 대해서 다소 우려하는 시각도 없지 않으며

**'96년~2000년간의 세입원의 추이를 살펴보면**

지방세수입과 세외수입이 차지하는 비중이 '96년 38.3%에서 2000년도

30.5%로 줄어든 반면 의존재원인 지방교부세 지방양여금, 보조금, 지방채가 차지하는 비중이 61.7%에서 69.5% 까지로 늘어나고 있습니다. 이러한 현상은 추후 의존재원이 확보되지 않을 경우 재정을 압박하는 요인으로 작용할 소지가 크다고 하겠으며, 따라서 향후 안정적 세입기반을 구축하는데 노력해야 할 것이며

지방세 수입중 과년도 수입 대비 41.9%가 증가(10억 4,200백만원)한 35억 2,700백만원과 세외수입중 순세계 잉여금은 금년대비 260.0%가 증가(130억원)한 180억원에 대해서는 적절한 징수대책은 있는지 자세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

**재정규모중 세입원 구성비**

(단위:백만원, %)

구 분	'96		'97		'98		'99		2000예산	
		%		%		%		%		%
지방세수입	132,041	22.5	160,332	23.1	180,044	24.0	135,421	21.2	150,111	20.0
세외수입	92,630	15.8	92,386	13.3	91,232	12.1	63,426	9.9	79,094	10.5
지방교부세	148,872	25.3	149,882	21.6	161,199	21.5	130,939	20.5	150,998	20.1
지방양여금	57,182	9.7	81,716	11.8	90,032	12.0	72,943	11.4	95,152	12.7
보 조 금	155,428	26.4	207,880	29.9	224,767	29.9	236,614	37.0	274,767	36.5
지 방 채	1,547	0.3	2,464	0.3	3,558	0.5	0	-	1,271	0.2
계	587,700	100	694,660	100	750,832	100	639,343	100	751,393	100

주) 당초예산 기준임

아울러 도 역점시책인 CHANGE21계획과 중기투자 및 지방재정 계획상의 재정여건 전망이 상이한 것은 계획수립 당시 여건 변동에 따라 다소 차이가 있을 수 있다고는 하나

이러한 계획은 장기적인 안목에서 재정운영의 기본계획으로 활용되고 있으며, 객관성 및 타당성 확보로 투자사업 의사결정의 기준이 되고 익년도 투자 예산 확보에 중요한 자료가 되는 것이므로 확실한 재원조달 기초위에 장기투자계획 수립이나 예산편성이 이루어져야 할 것으로 사료됩니다.

## 2. 歲出豫算

첫째, 세출구조의 경직성입니다.

먼저 2000년도 세출예산의 구조를 분석해 보면 '99년도 보다는 나아졌지만 아직까지 경상경비가 차지하는 비율이 44.0%를 차지하고 있어 재정운영의 탄력성이 저하되고 있음을 알 수 있으며, '97, '98년도와 비교하면 경직성 정도가 심화되는 양상을 보이고 있습니다.

특히 보상금, 민간이전 경비 등은 꾸준히 증가하고 있는 추세로 향후 이 분야에 대한 지출을 억제하는 것도 재정운영의 효율성 측면에서 중요한 과제 라고 생각되며,

(단위:백만원, %)

구분 회계년도	예산액	인건비		물건비		이전경비		자본지출	
			%		%		%		%
2000	751,393	52,686	7.0	46,313	6.2	231,729	30.8	371,756	49.5
'99	639,343	54,350	8.5	37,497	5.9	200,492	31.4	300,459	47.0
'98	750,834	56,650	7.5	44,987	6.0	190,610	25.4	413,505	55.1
'97	694,662	53,909	7.8	42,942	6.2	166,232	23.9	401,165	57.7



다음 사항에 대해서는 세심한 검토가 있어야 할 것으로 보입니다.

가. 학술용역비

도 행정기구에 연구·개발 기능을 가지고 있는 정책연구담당관실이 신설되었고 충북개발연구원이 있음에도 학술용역비가 전년대비 24.3%가 증가한 사유와

나. 민간 또는 사회단체경상보조

2000년도 민간 또는 사회단체경상보조 예산안은 전년대비 22.1%가 증가(19억 5,086만 4천원)한 107억 5,546만 8천원의 규모로 전체 예산안에서 차지하는 비중이 적다 하지만 효율적인 재원투자를 위해서 동일 단체에 유사한 사업으로 보조금이 지원되는 사례는 없는지, 소규모 분산지원으로 형식적인 행사지원 또는 선심성 예산지원은 없는지 등 민간 또는 사회단체 경상보조금 지원에 대한 세심한 검토와 사업성과 분석후 예산계상이 이루어져야 할 것으로 사료되고,

(단위 : 천원)

구 분	2000년도	'99년도	증 감	
			금 액	%
○ 학술용역비	789,390	635,000	154,390	24.3
○ 민간실비보상금	942,432	725,392	217,040	29.9
○ 민간또는사회단체 경상보조	10,755,468	8,804,604	1,950,864	22.1
○ 민간위탁금	2,717,306	1,808,072	909,234	50.3

민간실비보상금, 민간위탁금 증액 사유에 대해서도 자세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

**둘째, 본청 기능별 세출예산에 대하여 말씀드리겠습니다.**

2000년도 세출예산 기능별 세출예산 편성현황을 살펴보면

전년대비 일반행정비는 18.3% 증가(98억 4,869만 3천원)

사회개발비는 30.4% 증가(555억 4,342만 9천원)

경제개발비는 13.7% 증가(373억 3,977만 8천원)

민방위비는 33.0% 증가(82억 2,212만 9천원)

지원 및 기타경비는 2.1% 감소(16억 9,402만 5천원)하였으며

그중 사회개발중 교육 및 문화비는 전년대비 64.6% 증가(83억 3,242만원)하여 전통문화의 보존, 지역문화의 보급·확산에 많은 기여를 할 것으로 기대됩니다.

다만, 경제개발비는 전년대비 13.7%가 증가(380억 3,454만 7천원) 증가한데 그쳤고, 그중 지역경제개발비는 6.6% 증가하고 농수산 개발비는 오히려 6.2%가 감소한 것으로 나타나

상대적으로 지역경제개발에 대한 예산투자가 빈약한 것은 아닌가 생각되며 실질적인 지역경제 활성화를 위해 소득기반시설과 지역 발전을 위한 사회간접자본 분야 투자에 대한 보다 적극적인 검토가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

**셋째, 실업대책 예산에 관한 사항입니다.**

공공근로사업 등 실업대책 예산은 금년의 336억 16만 2천원에서 내년에는 257억 7,309만 4천원으로 금년대비 23.3%가 축소 되었습니다.

감액대상 사업을 보면 공공근로사업이 277억 600만원에서 221억

7,993만원으로, 한시적 생계보호비는 58억 1,274만 1천원에서 35억 2,373만 7천원으로, 노숙자 보호는 8,142만 1천원에서 6,942만 7천원 등으로 이는 주로 IMF 이후 실업증가에 따라 취한 일시적 보완대책 사업들입니다.

금년들어 뚜렷한 경기회복세에 힘입어 실업률이 지난 1월 6.5%(37천명)에서 10월에는 2.8%(20천명)에 이르고 있으며 내년에는 경제안정에 따른 고용증대로 실업률이 좀더 낮아질 것으로 예측되고 있어 실업대책 예산을 축소하는 것을 타당한 조치라 할 수 있으나,

다만, 아직도 통계에 반영되지 못한 잠재실업자가 적지 않은 상황에서 저소득 실직자를 위한 실업대책 예산이 너무 급격히 축소된 것은 아닌가 우려가 되며

이에 따른 사회적 진통도 예상되므로 대상자의 선정과정이 투명하고 객관적으로 이루어질 수 있도록 집행과정에서 각별히 유의할 필요가 있다고 사료됩니다.

〈 실업 대책 예산 〉

(단위:천원)

구 분	'99 예산	2000년도	증 감	
			금 액	비 율
공공근로사업	27,706,000	22,179,930	△5,526,070	20.0
한시적 생계보호	5,812,741	3,523,737	△2,289,004	39.4
노숙자 보호	81,421	69,427	△11,994	14.7
계	33,600,162	25,773,094	△7,827,068	23.3

**넷째. 기금운용에 관한 사항입니다.**

2000년도 기금 총 규모는 571억 8,800백만원에 이를 것으로 예측됩니다.

그러나 기금운용에 관한 사항은 매년 예산심사나 결산검사시 기금 본래의 기능을 수행할 수 있도록 제도개선 등을 통한 기금의 활용도를 높여야 할 것으로 지적되고 있습니다.

정부에서는 기금의 효율성 제고를 위한 개선방안으로 현재 운용중인 75개의 기금을 55개로 대폭 축소할 계획으로 있으며 이를 위해 기금관리기본법 시행령 등 관계법령 개정을 추진하고 있습니다.

우리도는 현재 총 19개의 기금을 운용하고 있으나 기금을 관리함에 있어 관련 조례상 저소득주민자녀장학기금, 노인복지기금은 세입세출외현금으로 관리하도록 되어 있고 기타 기금은 별도의 기금 회계로 관리하도록 되어 있는등 기금의 관리방법이 통일되어 있지 않으며 유사한 사업을 예산과 기금에서 중복지원하거나 동일한 사업을 기금상호간에 중복지원 하는가 하면

조성규모와 관계없이 부담금을 계속 징수하고, 자금운용, 기금사업의 성과분석 등에 대한 지속적인 점검, 평가체계도 미흡한 실정입니다.

따라서 기금운영의 효율성과 투명성을 제고하여 재정의 효율적인 관리에 기여하고 도민부담이 경감될 수 있도록 기금을 정비하는 방안을 검토해야 할 것으로 사료되며,

다음 사항에 대해서는 전체적인 검토가 있어야 할 사항으로

가. 1지역 1명품 육성기금

본 기금은 1지역 1명품으로 선정된 품목을 증점육성하여 경쟁력을 제고하고 농가소득에 기여하기 위해 조성한 융자성 기금으로

지원조건을 보면 최저 2천만원에서 1억원까지 2년거치 3년균등상환, 년리 2%의 조건으로 1지역 1명품 육성사업 참여 농어민 및 생산자 단체에 지원하여 지역 특화작목 육성에 많은 기여를 하고 있는 것으로 사료되나

향후 기금 지원자의 사업부진으로 채무능력을 상실하여 원리금을 체납하거나 부도로 융자금회수가 안 될 경우 자칫 기금의 부실운영을 초래할 우려가 있고 이로 인해 사업지원이 중단될 수도 있는 경우를 대비하여 일정금액의 기금을 적립하는 방안을 검토하는 것도 필요하다고 사료됩니다.

나. 기금설치 목적에 따른 운용에 관한 사항

기금은 설치목적에 따라 3가지 기금으로 분류하고, 각 기금은 개별기금별로 목적수행에 필요한 자금을 조달하기 위하여 개별법에 기금조성 방법을 규정하고 있으며,

조성된 기금은 기금설치 목적에 따라 탄력적으로 구축하게 되어 있습니다. 그러나

청소년자립지원기금의 연도별 기금조성 및 집행현황에서 기금조성만 있을 뿐 집행액이 전혀 없으며,

자동차운수사업발전기금의 경우는 기금조성 없이 기초성된 기금의 이월금과 이자수입으로 목적사업을 시행함으로써 수년내 기금이 고갈될 우려가 있으므로 향후 기금운용 방향에 대한 설명이 필요할 것이며,

식품진흥기금운용은 사업목적에 비해 방만하게 운영되고 있는 것은 아닌지 사업계획에 대한 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됩니다.

**다섯째, 공영개발사업특별회계운영과 관련된 사항입니다.**

공영개발사업 특별회계의 “도민종합레포츠타운조성”은 21세기 도민 레포츠 활동 수요 급증과 고급화에 다른 도민의 여가활동 욕구를 충족시키기 위한 것이며,

“벤처기업임대공단조성”은 오창과학산업단지내 공장용지 일부를 매입하여 유명벤처기업에 임대를 하기 위한 것으로, 도민의 복지 증진과 지역경제활성화에 많은 기여를 할 것으로 기대되는 사업으로 사업추진에 따른 현장조사 및 주변여건 파악 등 사업계획에 대한 충분한 사전검토가 있어야 할 것임은 물론

공유재산의 취득·처분에 있어서

지방재정법 제77조 제1항의 규정에 의하면 “지방자치단체의 장은 예산을 편성하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 당해 지방의회의 의결을 얻어야 한다.”라고 명시되어 있고 지방재정법시행령 제83조 및 충청북도공유재산관리조례 제37조에도 공유재산관리계획은 도지사가 익년도 예산편성전까지 지방의회에 제출하여 의결을 받도록 하고 있습니다.

따라서 공영개발사업특별회계의 “도민종합레포츠타운조성”, “벤처기업 임대공단조성” 등 토지매입비 76억 1,200만원을 2000년도 예산에 계상한 것은 공유재산관리 관련 규정에 의거 사전에 의회의 의결을 받은 것인지 또한, 자본적지출의 공영개발이익처분금 50억원의 계상내용에 대해 상세한 설명이 필요하다고 사료됩니다.

### 3. 修正豫算

2000년도 수정예산안은

지방양여금이 3.0%인 28억 8,700만원, 보조금이 0.5%인 16억 7,901만 5천원이 증가하여 기정예산 1조 57억 1,572만 6천원보다 0.5%가 증가(45억 6,601만 5천원)한 1조 102억 8,174만 1천원의 규모입니다.

수정예산안 세출예산에 있어

예비비는 기정예산보다 22.4%가 감소(23억 4,754만 6천원)한 81억 5,016만 6천원으로

지방양여금, 국고보조금 사업비를 제외한 자체 사업에 감액된 예비비를 대부분 투자하는 것으로 물건비에 2억 2,424만원, 이전경비에 14억 9,055만 7천원 등입니다.

수정예산(안)은 지방자치법제118조에 근거를 두어 예산(안)을 제출한 후 부득이한 사유로 인하여 그 내용의 일부를 수정하고자 할 때 제출토록 하고 있으나 이번 수정예산(안)에 계상된 사업들이 수정예산(안) 제출 사유에 해당하는가와 계상된 사업비들에 대해서는 설명이 있었야 할 것으로 사료됩니다.