

2000. 9.

2000년도충청북도교육비특별회계세입세출제2회추가경정예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

차 례

I. 제2회 추가경정 예산(안) 총괄

- 1. 예산총액
- 2. 세 입
- 3. 세 출

II. 제2회 추가경정 예산(안) 규모

III. 검토의견

- 1. 성립전 예산집행
- 2. 지방재정계획수립 및 예산편성 지침 준수
- 3. 세 입
- 4. 세 출

I. 제2회 추가경정예산(안) 총괄

1. 예산총액

(단위 : 천원)

당초예산(A)	제1회추경(B)	제회추경(C)	증 감	
			C-A	C-B
752,743,363	811,541,146	834,708,190	81,964,827	23,167,044

2. 세 입

(단위 : 천원, %)

구 분	당초예산 (A)	제1회추경 (B)	제2회추경 (C)	증감액(C-A)		증감액(C-A)	
				금 액	%	금 액	%
합 계	752,743,363	811,541,146	834,708,190	81,964,827	10.9	23,167,044	2.9
국가부담수입	655,357,883	658,249,477	675,285,461	19,927,578	3.0	17,035,984	2.6
-지방재정교부금	457,630,000	458,487,030	472,209,084	14,579,084	3.2	13,722,054	3.0
-지방교육양여금	163,059,000	165,015,314	165,015,314	1,956,314	1.2	0	-
-교육환경개선비	30,808,000	30,808,000	30,808,000	0	-	0	-
-국고지원금	3,860,883	3,939,133	7,253,063	3,392,180	87.9	3,313,930	84.1
지방자치단체 일반회계부담 수입	4,269,380	4,294,003	6,005,305	1,735,925	40.7	1,711,302	39.9
-법정전입금	3,900,000	3,924,623	5,389,126	1,489,126	38.2	1,464,503	37.3
-비법정전입금	369,380	369,380	616,179	246,799	66.8	246,799	66.8
지방자치단체 교육비특별회계 부담수입	93,116,098	148,997,664	153,417,422	60,301,324	64.8	4,419,758	3.0
-재산수입	607,797	621,397	4,860,355	4,252,558	699.7	4,238,958	682.2
-입학금빛수업료	38,571,582	42,341,265	42,341,265	3,769,683	9.8	0	-
-사용료빛수수료	406,136	406,561	413,336	7,200	1.8	6,775	1.7
-잡수입	4,119,583	4,119,583	4,186,605	67,022	1.6	67,022	1.6
-이월금	12,309,000	64,406,858	64,513,861	52,204,861	424.1	107,003	0.2
-지방교육채	37,102,000	37,102,000	37,102,000	0	-	0	-
주민(기관등) 부담수입	2	2	2	0	-	0	-

3. 세 출

(단위 : 천원, %)

관 별	당초예산 (A)	제1회추경 (B)	제2회추경 (C)	증 △ 감		증 △ 감	
				금 액	%	금 액	%
합 계	752,743,363	811,541,146	834,708,190	81,964,827	10.9	23,167,044	2.9
유 치 원	2,958,382	3,924,922	3,525,821	567,439	19.2	△399,101	△0.3
초 등 학 교	107,365,954	127,269,298	140,432,564	33,066,610	30.8	13,163,266	10.3
중 학 교	63,297,660	76,911,661	78,527,663	15,230,003	24.1	1,616,002	2.1
고 등 학 교	54,534,734	70,785,232	78,399,012	23,864,278	43.8	7,613,780	10.8
특 수 학 교	8,161,140	8,360,412	8,411,896	250,756	3.1	51,484	0.6
기 타 학 교	1,200	1,200	27,321	26,121	2,176.8	26,121	2,176.8
평 생 교 육	963,391	1,182,621	1,586,368	622,977	64.7	403,747	34.1
급 여 관 리	420,874,311	420,874,311	421,907,590	1,033,279	0.2	1,033,279	0.2
복 지 · 후 생	52,968,795	56,909,118	54,765,247	1,796,452	3.4	△2,143,871	3.8
교육위원회	307,912	349,540	349,540	41,628	13.5	0	-
교 육 청	5,363,976	6,123,628	8,246,690	2,882,714	53.7	2,123,062	34.7
지역교육청	3,388,040	4,489,510	4,924,006	1,535,966	45.3	434,496	9.7
교육지원기관	2,031,238	3,348,532	17,739,632	15,708,394	773.3	14,391,100	429.8
지방채상환	6,521,850	6,521,850	6,521,850	0	-	0	-
제 지 출 금	0	2,241	2,528	2,528	-	287	12.8
예 비 비	24,004,780	24,487,070	9,340,462	△14,664,318	△61.1	△15,146,608	△61.9

II. 제2회 추가경정 예산(안) 규모는

2000년도 기정예산 8,115억 4,114만 6천 원보다 2.9%증가(231억 6,704만 4천 원)한 8,347억 819만원임.

1. 세입예산의 재원별 부담으로

- 국가부담수입은 기정예산 6,582억 4,947만 7천 원보다 2.6%증가(170억 3,598만 4천 원)한 6,752억 8,546만 1천 원이며
- 지방비부담은 기정예산 1,532억 9,166만 7천 원보다 4.0%증가(61억 3,106만원)한 1,594억 2,272만 7천 원임.

2. 자체세입예산은

- 지방자치단체 일반회계 부담 수입이 39.9%증가(17억 1,130만 2천 원)한 60억 530만 5천 원이고,
- 지방자치단체 교육비 특별회계 부담 수입은 3.0%증가(44억 1,975만 8천 원)한 1,534억 1,742만 2천 원이며, 이중 이월금이 기정예산 대비 0.2%증가(1억 700만 3천 원)한 645억 1,386만 1천 원임.

3. 제2회 추가경정 세출예산안중 물건비는

기정예산 대비 2.9%증가(56억 3,058만 3천 원)한 1,998억 7,093만 6천 원임.

4. 경상이전비는

기정예산보다 0.8%감소(9억 5,610만 6천 원)한 1,217억 3,375만 6천 원임.

5. 자본적지출경비는

기정예산보다 25.0%증가(331억 3,694만 8천원)한 1,656억 2,744만 3천 원임.

6. 예비비및기타는

기정예산보다 61.9%감소(151억 4,660만 8천원)한 93억 4,299만 1천 원임

〈 제2회 추가경정예산안 세출예산 성질별 내역〉

(단위 : 천원)

관 별	당초예산 (A)	제1회추경 (B)	제2회추경 (C)	증 ㅅ ㅈ		증 ㅅ ㅈ	
				금 액	%	금 액	%
계	752,743,363	811,541,146	834,708,190	81,964,827	10.9	23,167,044	2.9
인 건 비	337,631,121	337,631,121	338,133,061	501,940	0.1	501,940	0.1
물 건 비	188,484,044	194,240,353	199,870,936	11,386,892	6.0	5,630,583	2.9
경상이전비	115,428,625	122,689,864	121,733,756	6,305,133	5.5	△956,106	△0.8
자 본 지 출	87,194,791	132,490,495	165,627,443	78,432,652	89.9	33,136,948	25.0
예비비및기타	24,004,781	24,489,312	9,342,991	△14,664,318	△61.1	△15,146,608	△61.9

Ⅲ. 검토의견

1. 성립전 예산집행

가. 관련법규

성립전 예산집행은 지방재정법 제36조의 규정에 의거 국가로부터 용도가 지정되고 소요전액이 교부되었거나 재해구호 및 복구와 관련된 경비에 한하여 허용되고 행정 관례상 「의회의 예산심의를 기다릴 여유가 없는 긴급한 때」 예외적으로 시행하고 있음.

나. 성립전 예산집행의 문제점

- (1) 금회 추경에 계상한 성립전 예산집행액은 「총 22건」에 「64억 6,938만 7천원」으로 그 내역은 별지 「참고자료1」과 같으나
- (2) 이 중에는 실업대책사업예산(전산보조원 임용)과 같이 시급히 집행할 예산도 있지만
- (3) 사전예측이 가능하고 시급히 집행할 필요성이 적은 경상비적 예산 즉 ①격려금 ②컴퓨터, 프린터, 실업계고 기자재구입 ③교원연수경비 ④대학수능시험평가지원 ⑤사립유치원 교재교구 구입지원 ⑥사립학교 특기적성 교육지원금 ⑦교과연구회지원 ⑧회계시범학교 운영지원 사업비등이 다수 포함되어 있고

- (4) 일부 국고성립전 예산집행액을 계상하므로서 예산투자의 효율을 떨어 뜨리고 있으므로
- (5) 경상비적 성격의 국고지원 예산에 대하여는 「교육부」와 협의, 반드시 당초예산에 반영 하거나
- (6) 국고지원에 따른 예산변동 사항이 많을 때에는 적극적으로 추가경정예산을 편성, 의회의 사전심의를 받도록 하여야 할 것임.

2. 지방재정계획수립 및 예산편성 지침 준수

- 가. 2000년도 당초예산 제출시부터 지방재정법 시행령 제30조의 4의 규정에 의거하여 지방재정계획서를 예산안의 첨부서류로 제출하여야 하나 이행치 않고 있으며
- 나. 2000년도 교육부 예산편성지침(9쪽)에 따라 대규모 투자사업은 중기재정계획과 투자심사결과(20억원 이상 신규사업비)를 기초로 예산편성토록 되어 있고 금회 추경에 요구한 토지매입비에 대한 공유재산관리계획 반영여부 등에 대하여는 자세한 설명과 심도있는 심사가 필요하다고 봄.

3. 세입예산

- 가. 2000년도 당초예산에 '99년도 순세계 잉여금을 123억 9백만원 계상하였다가 금번 추경에 1억 7백만원을 추가 계상한 사유와
- 나. '99년도 시·도세 전입금 14억 6천만원의 계상내역과
- 다. 자연농고생 급식보조금 36백만원과 진천농고생산물매각대 12백만원을 감액한 이유에 대하여는 상세한 설명이 요구됨.

4. 세출예산

가. 예산편성 및 투자시기의 적정성 문제

- (1) 교육시설의 신축, 증개축, 보수등 대규모·다액 투자사업의 경우에는 설계, 발주, 시공, 준공에 이르기까지 당해연도에 사업을 완료할 수 없으므로 중장기 재정계획에 반영 연차적인 계속비사업으로 투자하거나 연초에 발주 당해 연도에 공사가 완료되도록 하여야 함에도
- (2) 집행부에서는 중장기재정계획을 수립하지 않았고 계속비 예산편성 운영도 하지 않은 상태입니다.
한편 시설비는, 당초예산에 791억원, 1회추경까지 1,110억원 금회까지 1,435억원으로 증액하면서

- (3) 예비비를 당초예산에 240억원을 계상하였다가 금번추경에 146억 64백만원을 삭감해서 추경재원으로 활용하고
- (4) 자산취득비는 물품수급계획에 의거 당초예산에 반영 조기에 구입하는 것이 행정효율을 제고할 수 있고 예산을 절감할 수 있음에도 당초예산 대비 91.5%가 증가한 15억 900만원의 자산취득비를 계상하는 것은 물품수급관리 계획 및 예산편성 운영에 문제가 있다고 사료됨

나. 서해해양 수련원 건립

- (1) 서해해양 수련원 건립비 143억 49백만원을 금번 추경에 계상요구한 바
- (2) 건축부지가 이미 확보되어 있다면 여러가지 의견도 있으나 수련원을 이용하는 도내학생의 편의를 위하여 시설물 건축의 필요성은 있다고 보여지며
- (3) 문제는 시설후 관리운영 문제를 검토하기 전에 비수기에 인력, 시설, 수익, 편익관리를 어떻게 할 것인가를 먼저 반드시 검토한 후
- (4) 21세기의 미래지향적 시대 및 환경변화에 적응할 수 있는 시설을 하도록 년차사업으로 주도면밀하게 추진하되
- (5) 필요하다면 국내외의 시설운영사례, 전문가의 의견청취 등 충분한 사전검토와 검증을 거쳐 막대한 예산이 낭비되지 않도록 사업추진에 만전을 기해야 할 것임.

다. 경상사업비의 증액

- (1) 관서운영비 : 당초예산 대비 11.6%가 증액된 15억 8,800만원
- (2) 여비 : 당초예산 대비 26.5%가 증액된 3억 3,500만원
- (3) 민간경상이전비 : 당초예산 대비 8.1%가 증액된 1억 6,500만원
- (4) 사학지원비 : 당초예산 대비 7.8%가 증액된 43억 1,300만원

등을 요구한 바 이에 대하여는 자세한 설명이 필요하다고 봄.

라. 지역교육청 예산

- (1) 내고장 공부교재 제작비 추가분 계상

제천(1,000만원), 청원(1,050만원), 영동(700만원)

진천(174만원), 괴산(600만원) 교육청의 내고장공부교재제작비 추가분의 계상 내역과 추가계상 사유 설명이 필요함

- (2) 시설비예산중

- 청주교육청의 전화설비교체비(2,400만원)
- 충주교육청의 지하수개발비(2,520만원)삭감
- 제천교육청의 제7차 교육과정교재요구(3,190만원)
- 청원교육청의 수영장철거 및 부대시설비(2억 1,706만원)
- 옥천교육청의 교직원 공동사택 건립(2억 5,723만원)
- 진천교육청의 사유지매입비(2,472만 4천 원)
- 음성교육청의 다목적강당건립(4억 7,710만원)에

대하여는 자세한 설명이 필요함.

마. 청사보수공사에 관한 사항입니다.

교육청 청사는 '79. 8월 건축된 10년이상된 노후 건물로 그간 부분적인 보수만 실시하여 왔으나 현재는 청사외벽의 균열로 타일등이 탈락하여 인명피해와 주차중인 차량 훼손 및 누수에 의한 전기누전으로 화재의 위험 등 건물안전에 문제가 있으므로

전반적인 보수가 요구되고 있으며 시설보수를 위해 '98년도 대수선비로 14억 9천 8백만원을 확보하였으나 IMF로 사업이 취소 되었고

'99년도 제1회 추경예산으로 15억 6천 8백만원을 요구 하였으나 7억 1천 8백만원이 삭감된 되어 부분 보수공사만 하였습니다.

시설물의 보수공사를 일부분만 하는 것은 비효율적이며 전체적으로 집중 보수하는 것이 타당하다고 사료되므로 금번 추경예산에 시설보수비가 전액확보되지 않을 경우에는 2001년도 당초예산이나 추경에 재계상하여서라도 청사전부에 대한 집중보수가 반드시 이루어져야 할 것으로 사료됩니다.

【참고자료 1】

성립전 예산집행 요구 내역

(단위:천원)

구 분	건수	금 액	비 고
합 계	22	6,469,387	※ 사업건수 중복분 6건 집계제외 (열린교육, 특기적성교육, 스승의날기념, 전산보조원, 컴퓨터구입등)
본 청	(22)	3,011,272	
초등교육과	(4)	33,058	· 열린교육연수 5,250 · 귀국학생담당교사연수 824 · 특기적성교육 21,534 · 스승의날 교원체육대회격려금 등 5,450
중등교육과	(8)	703,669	· 열린교육연수 1,500 · 특기적성교육 493,604 · 스승의날기념 4,550 · 대학수능시험평가 56,015 · 교과연구회 지원 120,000 · 연구시범학교 20,000 · 교육과정 연구학교 8,000
과학실업 교육과	(5)	2,004,087	· 공고장학금 579,050 · 실고교원연수 233,778 · 직업과정운영 2,738 · 실고자율운영학교 45,000 · 실업고기자재구입 1,143,521
교육 정보화과	(2)	189,660	· 전산보조원 111,318 · 컴퓨터구입 78,342
평생교육 정보과	(2)	66,798	· 운동경기부 훈련비지원 65,000 · 특수목적고 출전비 지원 1,798
기획관리과	(1)	14,000	· 회계시범학교운영 14,000
지역 교육청	(6)	3,458,115	· 사립유치원교재교구구입 86,248 · 특기적성교육 2,260,174 · 컴퓨터 및 프린터 구입 611,976 · 전산보조원 임용 463,078 · 도농교류체험학습 22,670 · 회계시범학교 14,000

【참고자료 2】

세출예산 성질별 분석표

〈 총괄 〉

(단위:천원)

구 분	2000년 당초예산 (A)	1회추경까지 (B)	2회추경까지 (B)	증감율(%)	
				A : B	A : C
합 계	752,743,362	811,541,145	834,708,190	7.8	10.8
인건비	337,631,121	337,631,121	338,133,061	-	0.1
물건비	188,484,044	194,240,353	199,870,936	3	6.0
경상이전비	115,428,625	122,689,864	121,733,758	6	5.4
자본지출비	87,194,791	132,490,495	165,627,443	52	90
예비비및기타	24,004,781	24,489,312	9,342,992	2	감62

〈 주요항목별 〉

(단위:천원)

구 분	2000년 당초예산 (A)	1회추경까지 (B)	2회추경까지 (B)	증감율(%)	
				A : B	A : C
관서운영비	10,266,981	11,459,847	11,855,238	11.6	15.4
여 비	1,265,337	1,573,258	1,600,806	24.3	26.5
업무추진비	7,183,660	7,246,550	7,292,425	0.8	1.5
민간경상이전비	2,034,137	2,045,337	2,199,058	0.5	8.1
사학지원비	55,262,219	58,541,195	59,575,239	5.9	7.8
시 설 비	79,179,761	111,081,466	143,546,238	40	81.3
시설부대비	408,168	619,160	732,136	51.7	79.4
자산취득비	1,648,147	2,624,368	3,156,844	59.2	91.5