

1992年度

忠清北道 一般會計 및 特別會計 決算承認(案)

審 查 報 告 書

豫算決算特別委員會

目 次

1. 審査経緯	43
2. 提案説明 要旨	43
가. 歳入歳出 決算 總 規模	43
나. 一般會計및 特別會計 歳入決算 總 規模	44
다. 一般會計및 特別會計 歳出決算 總 規模	45
3. 檢討報告 要旨	46
가. 歳入部門	46
나. 歳出部門	48
4. 主要指摘事項	50
5. 審査結果	50
6 少數意見 要旨	50
7 其他必要한 事項	50

1992年度 一般會計 및 特別會計 決算承認 (案)

審 查 報 告 書

1. 審査経緯

가. 提出日字 및 提出者 : 1992. 10. 2. 忠清北道知事

나. 回 附 日 字 : 1992. 11. 12.

다. 上 程 日 字 :

○ 第96回 臨時會

- 第 1 次 豫算決算特別委員會 ('93. 11. 12), 上程

質疑答辯 議決

2. 提案說明 要旨

(提案說明者 : 內務局長 趙 永 昌)

가 歲入歲出決算 總 規模

(單位 : 百萬圓)

會 計 別	豫算現額 (1)	歲 入 決 算 額 (2)	歲 出 決 算 額 (3)	比 率			歲 計 剩 餘 金
				1:2	1:3	2:3	
合 計	547,735	568,592	446,851	103.8	81.6	78.6	121,741
一 般 會 計	307,211	337,154	280,338	109.7	91.3	83.1	56,816
特 別 會 計	240,524	231,438	166,513	96.2	69.2	71.9	64,925
○ 公 企 業	171,385	161,512	102,215	94.2	59.6	63.3	59,297
- 公營開發事業	91,869	85,158	59,895	92.7	65.2	70.3	25,263
- 地域開發基金	79,516	76,354	42,320	96.0	53.2	55.4	34,034
○ 重 機 管 理	1,234	1,255	992	101.7	80.4	79.1	263
○ 住 宅 事 業	1,347	2,055	909	152.6	67.5	44.2	1,146
○ 醫 療 保 護	12,507	12,520	12,327	100.1	98.6	98.5	193
○ 새마을所得 支援	98	98	41	101.2	42.1	42.0	57
○ 公 有 林 管 理	671	734	277	109.3	41.2	37.7	457
○ 地 方 剩 餘 金	53,282	53,264	49,752	99.9	93.4	93.4	3,512

나. 一般會計 및 特別會計 歲入決算 (案) 總 規模

(單位 : 百萬圓)

會 計 別	豫 算 額 (1)	徵 收 決 定 額 (2)	收 納 額 (3)	比 率		不 納 缺員額	未 收 納 額
				1:3	2:3		
會 計	547,735	590,188	568,592	103.8	96.3	120	21,476
一 般 會 計	307,211	354,306	337,154	109.7	95.2	120	17,032
特 別 會 計	240,524	235,882	231,438	96.2	98.1	-	4,444
○ 公 企 業	171,385	165,948	161,512	94.2	97.3		4,436
- 公營開發事業	91,869	89,594	85,158	92.7	95.0	-	4,436
- 地域開發基金	79,516	76,354	76,354	96.0	100	-	-
○ 重 機 管 理	1,234	1,263	1,255	101.7	99.4	-	8
○ 住 宅 管 理	1,347	2,055	2,055	152.6	100	-	-
○ 醫 療 保 護	12,507	12,520	12,520	100.1	100	-	-
○ 새마을 所得	98	98	98	100	100	-	-
○ 公有林管理	671	734	734	109.3	100	-	-
○ 地方讓與金 管理	53,282	53,264	53,264	99.9	100	-	-

- 92年度 一般 및 特別會計 歲入豫算額 5,477億 35百萬圓에 對하여 107.8%에 該當하는 5,901億 88百萬圓이 徵收決定되었음.
- 豫算額보다 超過徵收決定된 424億 5千 3百萬圓은 一般會計가 110.9%인 470億 9千 5百萬圓, 特別會計가 豫算보다 46億 4千 2百萬圓이 적게 徵收決定되었음.
- 徵收決定額 5,901億 88百萬圓中 收納額은 5,685億 92百萬圓이며, 未收納額은 214億 76百萬圓 一般會計가 79.3%인 170億 3千 2百萬圓, 特別會計가 20.7%인 44億 4千 4百萬圓임.
- 不納缺損額 1億 2千萬圓의 內譯은 一般會計가 1億 2千萬圓이며 特別會計는 없음.

다. 一般會計 및 特別會計 歲出決算(案) 總 規模

(單位 : 百萬元)

會 計 別	豫 算 額 (1)	支出原因 行 爲 額 (2)	支 出 額 (3)	比率 1:3	다음年度 移 越 額 (5)	不 用 額
會 計	547,735	460,301	446,851	81.6	16,544	84,339
一 般 會 計	307,211	287,709	280,338	91.3	8,948	17,925
特 別 會 計	240,524	172,592	166,513	69.2	7,596	66,415
○ 公 企 業	171,385	104,788	102,215	59.6	4,086	65,083
- 公營開發事業	91,869	62,468	59,895	65.2	4,086	27,887
- 地域開發基金	79,516	42,320	42,320	53.2		37,196
○ 重 機 管 理	1,234	992	992	80.4		242
○ 住 宅 管 理	1,347	909	909	67.5		438
○ 醫 療 保 護	12,507	12,327	12,327	98.6		180
○ 새마을所得	98	41	41	42.1		57
○ 公有林管理	671	277	277	41.2		394
○ 地方讓餘金 管理	53,282	53,258	49,752	93.4	3,510	20

○ 一般 및 特別會計 歲出豫算額은 5,477億 35百萬元이며, 決算額은 4,486億 51百萬元으로 平均 81.6%를 執行하였으며,

一般會計 歲出豫算額 對 決算額이 91.3%이며, 特別會計는 豫算額 對 決算額이 69.2%임

○ 一般會計는 正常的인 決算이라 할 수 있으나 特別會計는 不振한 執行이었다 할 수 있으며 특히 새마을 所得支援特別會計와 公有林管理 特別會計 歲出豫算은 각각 42.1%와 41.2%로 매우 低調한 執行이었음.

○ 地域開發基金 特別會計는 歲出豫算의 53.2%만이 執行되었는데, 이는 上水道事業 및 석산 開發 事業 融資 申請 拋棄 豫備費等 361億 5千 9百萬元이 執行되지 않은데 基因함.

○ 公營開發 特別會計는 65.2%가 執行되었는데, 이는 廳舍敷地 取得價格 再評價, 豫備費等 249億 9千 9百萬元이 執行되지 않은 低調한 執行임.

3. 檢討報告要旨

(報告者 : 專門委員 任 洪 植)

回 1992年度 一般 및 特別會計 歲入歲出 決算內容은 決算檢査委員의 檢査意見書 內容과 意見을 같이 합니다.

○ 忠淸北道가 提出한 1992年度 一般 및 特別會計 歲入歲出決算 狀況은 歲入豫算額 5,477億 35百萬원의 103.8%에 該當하는 5,901億 88百萬원을 徵收決定하여, 徵收 決定額對 96.3%인 5,685億 92百萬원을 收納하였고 3.6%에 該當하는 214億 75百萬원이 未收納되고 0.02%인 1億 20百萬원은 不納缺損處分되었음.

그中 一般會計에 있어서는 歲入豫算額 3,072億 11百萬원의 109.7%에 該當하는 3,543億 6百萬원을 徵收決定하고 徵收決定額 對比 95.2%인 3,371億 53百萬원을 收納하고 170億 31百萬원이 未收納되며 1億 20百萬원이 缺損處理됨.

또한 住宅事業, 特別會計外 7個 特別會計에 있어서는,

豫算額 2,405億 24百萬원의 96.2%에 該當하는 2,358억 82百萬원을 徵收決定하고 徵收決定額의 98.1%인 2,314億 38百萬원을 收納하고 1.8%인 44億 44百萬원이 未收納되었으나, 關係規定에 依한 適正하고 正常的인 歲入決算이었으므로, 앞으로 是正, 改善 檢討되어야 할 事項만 몇가지 簡略하게 報告 드리겠습니다.

가. 歲入部門

< 一般會計 >

1) 地方稅 豫算 過少 推計

○ 地方稅 目標額이 814億원에, 1,088億원을 收納으로 274億원을 超過徵收하였으나, 이는 地方稅 徵收에 集中 督勵한 結果로 보여지나 豫算을 過少編成한 結果로 判斷되며,

○ 適正豫算 未計上으로 必要必的 事業에 投資하지 못하여 財源을 死藏시킨 結果로 앞으로 正確한 歲入推計에 의한 豫算編成이 要求됨.

2) 自體收入 未收納 徵收對策 講究

自體財源인 地方稅와 稅外收入에서 歲入豫算額과 歲入徵收決定額을 比較해 보면, 豫算보다 470億 95百萬원이 超過徵收되었고, 그 內譯은 地方稅 437億 26百萬원, 稅外收入에서 31億 55百萬원으로 稅收增大에 努力한 結果라고 할 수 있으나,

徵收決定額中에는 行不者, 債務者 財力不足, 納稅者 怠慢, 財産押留 등으로 인한 未收納額도 170億 32百萬 원으로 이는 地方稅 162億 7百萬 원과 稅外收入이 8億 24百萬 원 등으로 未收額이 過多하며,
특히, 未收額中 取得稅가 104億 원, 過年度 普通稅가 53億 원 등으로 이는 골프장의 痼疾 滯納者 未收額으로 이에 對한 特別徵收 對策이 要求됨.

3) 不納缺損 對策

一般會計의 不納缺損額은 120百萬 원으로 每年 時效消滅, 法的措置對策講究를 指摘 하였으나 行不者 27.5%, 無財産 13.4% 時效消滅 16.8% 其他 42.3% 등으로 缺損額이 發生하였음은 稅源發掘 못지않은 特단의 對策이 要求됨.

4) 豫算編成의 不適正

- 補助金收入은 當該年度 歲入歲出豫算에 必히 計上하여야 함에도 忠州 火葬場 화장로 事業費外 1件 4億 72百萬 원을 歲入措置치 않았는데 모든 歲入은 그 金額을 歲入豫算에, 모든 歲出은 歲出豫算에 計算하는 總計豫算 主義 原則에 따른 財源의 效率的 運營을 期하여야 하겠음.

< 特別會計 >

- 1) 1992年度 住宅事業 特別會計外 7個 特別會計 歲入 決算은 豫算額 2,405億 24百萬 원의 98%에 該當하는 2,385億 82百萬 원을 徵收決定하여 2,314億 38百萬 원을 收納하였고, 44億 44百萬 원이 未收納됨.
未收納額 44億 44百萬 원中 44億 36百萬 원은 公營開發事業特別會計의 淸州佳景2地區 宅地造成事業의 賣出收益金이며 8百萬 원은 重機運營管理特別會計의 차선도색수입중 道路工事의 事故移越로 異見이 없음.

나. 歲出部門

< 一般會計 >

一般會計 歲出決算에 있어서 豫算現額は 3,072億 11百萬원으로 이中 91%에 該當하는 2,803億 38百萬원을 執行하고 3%인 89億 4千 8百萬원을 翌年度로 移越하였으며, 6%인 179億 24百萬원의 不用額이 發生되었음.

1) 不用額 過多發生

'92年度 豫算額 5,477億원中 執行額은 4,469億이며, 不用額은 豫算額의 15.4%인 843億원 39百萬원이 發生하였으나,

이의 一部는 支出部署의 小額執行殘額이며, 상실수령장 시설 14億원과 道知事 選舉未實施로 인한 159億원, 豫備費 640億원을 不用시킴은 豫算編成時 所要判斷의 正確과 不要不急한 豫算은 最大한 抑制하는 方向에서 編成되어야 할 것으로 思料됨.

2) 豫備費 使用承認 不合理

丹陽道路危險地區 緊急補修工事費 9億원은 事業完了가 不可能한 冬節氣에 豫備費를 使用承認하였으며, 當該年度에 事業도 못하고 88百萬원은 '93年度로 移越하였고, 또한 該當科目의 不用額이 9億여원 發生하였음은 豫備費 使用이 不合理하다고 判斷됨.

3) 歲出豫算의 移用및 轉用

豫算의 移用은 없으며 轉用額 4億 3千 4百萬원으로 災害 公害 元利金 償還不足充當, 監査院 取監에 따른 職員給食및 資料收集調査 不足充當分은 問題點이 없으나, 用役費 施設費를 自治團體資本補助에 대하여는 追更時 科目更正 執行함이 妥當하다고 思料됨.

4) 歲出豫算中 未執行事業의 是正

歲出豫算計上에 있어 不要不急事業豫算은 抑制하고 策定된 豫算은 變更思由가 생기면 調整措置를 하였어야 함에도 槐山沙梨義勇消防隊 車庫外 17件 34億 57百萬원은 全額 執行없이 不用處理된것으로 앞으로는 正確한 所要判斷으로 類似한 事例가 없도록 是正되어야 할 것으로 思料됨.

< 特別會計 >

豫算額 2,405億 24百萬圓의 69%에 該當하는 1,665億 13百萬圓을 執行하고, 75億 96百萬圓을 翌年度로 移越하였으며, 664億圓의 不用額이 發生함.

○ 制限競爭入札의 合理化 (公企業特別會計)

부용 工業團地 造成工事 入札을 함에 있어 關係規定에 따라 양에 의한 制限競爭入札을 하므로 特定業體를 庇護했다는 輿論의 疑惑을 받는 事例가 있으므로 合理的인 制限規定 運營等으로 앞으로 入札을 執行함에 있어 地方의 企業을 保護하는 次元에서 執行이 講究되어야 하겠음.

다. 債權 · 債務

○ 債權

1992年度 一般會計 特別會計 債權額이 924億 3千 3百萬圓으로, 債務者의 所有財産 全無 또는 行方不明, 住居 移動事項 追跡 困難等 債權 確保에 어려움을 招來하고 融資金 償還 義務者의 死亡및 無斷轉出, 行方不明, 財産不足, 老弱者 等으로 生計威脅을 받는 어려운 實定이므로 地籍 電算網및 各種 資料를 活用하여 定期的으로 財産取得 事項을 追跡 管理하여 債權 確保 方案을 講究하여야 할 것으로 思料됨.

○ 債務

1992年度末 現在 1,280億 71百萬圓으로 海外借款의 債務額은 大部分 道路鋪裝事業로 一括 內務部에서 移替하여 各市·道로 配分하여, 道에서는 海外借款의 元金과 利子額에 대한 區分把握이 어렵고 償還期間을 정하지 못하고, 償還業務도 內務部에서 一括 收納 調整하여 納付指示 하고 있어 換率의 適用 基準·利子率·手數料 支給率을 正確히 把握管理토록 하고 償還에 대한 長期 計劃 樹立과 償還時 換率 適用이 適正한 것인가를 判斷하여 地方財政 漏水 防止에 徹底를 기하여야 할 것으로 思料됨.

4. 主要指摘事項

- 없음.

5. 審査結果

- 道 原案대로 可決

6. 少數意見 要旨

- 없음.

7. 其他 必要한 事項

- 없음.

- 添 附 : 1. 一般會計및 特別會計 歲入歲出 決算承認(案) 1부.
2. 一般會計및 特別會計 歲入 決算承認(案) 1부.
3. 一般會計및 特別會計 歲出 決算承認(案) 1부. 끝.

1. 一般會計 및 特別會計 歲入歲出 決算承認(案)

(單位：百萬圓)

會計別	豫算現額 (1)	歲入 決算額 (2)	歲出 決算額 (3)	比 率			歲 計 剩餘金
				1:2	1:3	2:3	
合 計	547,735	568,592	446,851	103.8	81.6	78.6	121,741
一般會計	307,211	337,154	280,338	109.7	91.3	83.1	56,816
特別會計	240,524	231,438	166,513	96.2	69.2	71.9	64,925
○公 企 業	171,385	161,512	102,215	94.2	59.6	63.3	59,297
-公營開發事業	91,869	85,158	59,895	92.7	65.2	70.3	25,263
-地域開發基金	79,516	76,354	42,320	96.0	53.2	55.4	34,034
○重機管理	1,234	1,255	992	101.7	80.4	79.1	263
○住宅事業	1,347	2,055	909	152.6	67.5	44.2	1,146
○醫療保護	12,507	12,520	12,327	100.1	98.6	98.5	193
○새마을所得 支援	98	98	41	101.2	42.1	42.0	57
○公有林管理	671	734	277	109.3	41.2	37.7	457
○地方讓餘金	53,282	53,264	49,752	99.9	93.4	93.4	3,512

2. 一般會計 및 特別會計 歲入 決算承認 (案)

(單位：百萬元)

會計別	豫算額 (1)	徵收 決定額 (2)	收納額 (3)	比率		不納 缺員額	未收納額
				1:3	2:3		
會計	547,735	590,188	568,592	103.8	96.3	120	21,476
一般會計	307,211	354,306	337,154	109.7	95.2	120	17,032
特別會計	240,524	235,882	231,438	96.2	98.1	-	4,444
○公企業	171,385	165,948	161,512	94.2	97.3	-	4,436
-公營開發事業	91,869	89,594	85,158	92.7	95.0	-	4,436
-地域開發基金	79,516	76,354	76,354	96.0	100	-	-
○重機管理	1,234	1,263	1,255	101.7	99.4	-	8
○住宅管理	1,347	2,055	2,055	152.6	100	-	-
○醫療保護	12,507	12,520	12,520	100.1	100	-	-
○새마을所得	98	98	98	100	100	-	-
○公有林管理	671	734	734	109.3	100	-	-
○地方讓與金 管理	53,282	53,264	53,264	99.9	100	-	-

3. 一般會計 및 特別會計 歲出 決算承認(案)

(單位：百萬圓)

會計別	豫算額 (1)	支出原因 行爲額 (2)	支出額 (3)	比率 1:3	다음年度 移越額 (5)	不用額
合計	547,735	460,301	446,851	81.6	16,544	84,399
一般會計	307,211	287,709	280,338	91.3	8,948	17,925
特別會計	240,524	172,592	166,513	69.2	7,596	66,415
○公企業	171,385	104,788	102,215	59.6	4,086	65,083
-公營開發事業	91,869	62,468	59,895	65.2	4,086	27,887
-地域開發基金	79,516	42,320	42,320	53.2		37,196
○重機管理	1,234	992	992	80.4		242
○住宅管理	1,347	909	909	67.5		438
○醫療保護	12,507	12,327	12,327	98.6		180
○새마을所得	98	41	41	42.1		57
○公有林管理	671	277	277	41.2		394
○地方讓餘金 管理	53,282	53,258	49,752	93.4	3,510	20