

2012년도
행정사무감사 결과보고서



건설소방위원회

2012년도 행정사무감사결과보고서

1. 감사의 목적

- 지방자치법 제41조 및 같은법 시행령 제41조, 충청북도의회행정사무 감사 및 조사에 관한 조례에 따라 건설소방위원회 소관 도정시책에 대한 2012년도 행정사무 감사 계획을 수립하여
- 도정주요사업 추진 상황의 감사, 조사, 현지확인을 통한 행정수행상 불합리한 점을 시정 개선토록 함으로써 지방의회의 자치입법기능, 예산심의기능 지방자치단체장에 대한 견제기능을 효율적으로 수행하여 주민의 복리증진과 도정발전에 기여하고자 함.

2. 감사기간

- 2012년 11월 13일 ~ 11월 25일 (13일간)

3. 감사대상기관

구 분	본청 및 직속기관(사업소 포함), 법인단체
당연기관	<ul style="list-style-type: none">○ 균형건설국(6개과, 1개 사업소)○ 바이오밸리 추진단(3개과)○ 혁신도시관리본부(1개과)○ 소방본부(2개과, 8개 소방서)○ 충북개발공사
본회의 승인기관	<ul style="list-style-type: none">○ 충청북도교통연수원

※ 지방자치법시행령 제42조(행정사무감사 또는 조사 대상기관)

4. 감사위원(반) 편성

감사위원장	감 사 위 원	사무보조
이 광 진	김 종 필, 강 현 삼 김 영 주, 김 재 종 박 문 희, 임 현 경	수석전문위원 문홍열 전문위원 김명희 보조직원 박종복 방해진 속기사 2명

5. 감사일정 및 장소

일 정		대상기관	감사장소	비고
11. 13(화)	10:00	○ 균형건설국 - 업무보고 및 감사	건설소방 회 의 실	
11. 14(수)	10:30	○ 혁신도시 관리본부 - 업무보고 및 감사	건설소방 회 의 실	
	14:00	- 현지확인(혁신도시 관리본부소관)	현 지	
11. 15(목)	10:00	○ 바이오밸리추진단 - 업무보고 및 감사	건설소방 회 의 실	
11. 16(금)	09:00	○ 현지확인 - 균형건설국, 바이오밸리추진단	현 지	
11. 19(월)	10:00	○ 소방본부, 충청북도 교통연수원, 충북개발공사 - 업무보고 및 감사	건설소방 회 의 실	
11. 20(화)	13:30	○ 지방분권 결의대회 참석		서울
11. 21(수)	10:00	○ 현지확인 - 균형건설국 - 소방본부 - 바이오밸리추진단	현 지	
11. 22(목) 11. 23(금)		○ 감사결과 종합검토 ○ 감사결과보고서 작성	건설소방 위 원 실	

6. 감사결과

가. 주요감사 실시내용

- 2010년 이후 감사원, 중앙부처, 자체 감사 지적사항 및 조치결과
- 2011년도 행정사무감사 지적사항 조치결과
- 건설소방위원회 소관사항 중 각종 연구용역 추진현황
- 2012년도 업무추진계획의 타당성 및 실적이 저조한 사항
- 현안사업으로서 추진상 문제점이 예상·발생된 사업
- 각종 지원 사업 중 부진사업 현황 및 추진대책
- 지역주민의견 (현장확인시)
- 각종 언론기관에서 문제점으로 제기된 도정시책 추진사항
- 대 집행부 질문·답변사항의 사후관리 실태
- 예산안 심사 등 상임위원회 운영 중 지적된 사항
- 민원처리사항 등

나. 시정·처리요구사항 (총 31건)

【 균형건설국 】 - 16건

1. 지방도 확포장 사업계획을 수립시는 대부분 5년에 걸쳐 사업을 완료 하는 것으로 계획하나, 실제 예산 투입은 전체 사업비의 10%정도만 투입하여 당초 계획 기간내에 사업이 완료되지 못하고 있으므로, 당초 계획시의 공기를 준수할 수 있도록 예산을 반영하여 추진할 것
2. 재난관리기금은 당해연도 확보액의 85%까지 예산을 집행할 수 있는데 현재 집행액은 확보액의 40%정도에 그쳐 관리기금을 적재적소에 사용 하지 못하고 있으므로 지방하천등 재난예방에 예산을 투입하는 방안을 마련할 것

3. 유도선을 관리하는 치수방재과에 선박직 공무원이 한명도 없는 것은 전문직 활용에 문제가 있으므로, 선박직 공무원을 치수방재과에 근무토록 하는 방안을 강구할 것
4. 도로개설이나, 교량에 대한 하자 검사시 하자보수 기간이 지난 후에 검사를 실시하여 하자 검사의 실효성에 문제가 발생할 수 있으므로 하자 검사 기간 내에 실시하는 방안 강구
5. 대폐차비 보조금 지급시 보조금 절차와 기준을 준수하여 지급할 것
6. 택시운전자 친절서비스 개선교육 보조금 사업에 대한 자부담 부분에 대한 정산이 되지 않고, 보조금 부분에 대한 정산만 이루어짐. 자부담 부분에 대한 정산을 실시하고, 철저한 정산검사를 이행할 것
7. 지방채를 발행하여 사업을 시행한 관정-이목 도로개설 구간이 2011년에 사업이 중단되어 지방채에 대한 이자만 부담한 실정으로, 면밀한 사업 검토로 예산이 낭비되는 사례가 없도록 할 것
8. 하천 미불용지를 보상하기 위해서는 매년 56억원씩 15년간 예산을 확보해야 가능하므로, 매년 의지를 갖고 예산을 요구하고 집행할 것
9. 도로개설공사에 5년 이상 소요되는 공사에도 계속비 이월 사업이 한 건도 없는 것은 문제성이 있다고 판단되므로 계속비 사업을 반영하는 방안을 강구 할 것
10. 도로공사 시에 실시하는 동상방지층 공법이 인근 경기도에서는 2009년도부터 시행하여 812억원의 예산을 절감하였으나, 우리 도에서는 동상방지층에 대한 예산을 금년부터 삭감하고 있는 실정임. 타 시도의 예산 절감에 대한 선진 기법을 도입할 것

11. 시군의 소하천을 정비하면서 기존 구거 부지를 최대한 활용하지 않고 선형을 조정하여 많은 민원이 발생하고 있으므로, 소하천에 대하여 조사하고 문제점이 발생한 부분에 대하여 시정할 것
12. 소도읍 육성사업으로 보은군이 추진한 황토테마랜드 사업이 당초 계획대로 진행되지 않아 지지부진한 상태로, 민자 유치 노력과 사업을 조속히 시행할 것
13. 소도읍 육성사업으로 조성한 봉양 축구캠프장에 제천 봉양 지역주민과 제천, 단양 주민들이 전혀 사용할 수 없는 상태임. 소도읍 육성사업의 당초 취지에 반하는 것으로 지역주민들이 이용할 수 있는 방안으로 추진할 것
14. 괴산 진미식품이 당초 계획된 투자 및 인력, 고추, 콩 등 지역특산품 구입에서 상당부분이 미흡한 것으로 나타나고 있어 이러한 부분에 대하여 확인하고, 당초 계획한 사업들이 이행될 수 있는 대책을 강구할 것
15. 장기미집행 도시계획시설에 대한 용도를 재평가하여 장기미집행으로 재산권 침해를 입고 있는 주민들에 대한 도시계획 해제 등 특단의 대책을 요구함
16. 학교용지부담금 징수교부금을 시군에 교부할 때, 본예산 수립과 시기가 맞지 않아 추경에 예산을 확보하여 교부하지 말고 예비비에서 교부하는 방안을 강구 할 것

【 바이오밸리추진단 】 - 5 건

1. 바이오관련 예산을 오송에만 투자하지 말고 사업을 다각화시켜 다른 시군에서도 바이오산업이 활성화 될 수 있도록 예산을 균형적으로 투자할 것
2. 오송역세권 개발시 수질오염총량제 등에 의하여 개발이 지연되거나 당초 계획을 변경하는 경우가 없도록 철저하게 추진할 것
3. 제천한방바이오와 옥천 의료기기 산업에 대한 예산 투자가 미미하며, 2013년도 예산 반영액도 미흡한 실적으로 바이오 삼각벨트에 대하여 균형적인 예산이 투입될 수 있는 방안을 마련할 것
4. 국책기관입주, 오송산업단지·첨단의료복합단지 조성 등 오송 바이오밸리의 환경과 여건이 많이 변화되었음에도 불구하고 관련 조례가 2003년도에 일부개정된 후로 개정사항이 없으므로 재단의 목적, 사업 등을 보완하여 '재단법인 오송바이오진흥재단 설립 운영 및 지원에 관한 조례'를 개정할 것
5. 바이오코리아 행사 예산을 오송바이오진흥재단으로 출연하여 집행하고 있으나, 특별한 사유 없이 재단으로 출연하여 사업을 시행하는 것을 지양하고 바이오산업과에서 직접 집행하는 방안을 마련할 것

【 소방본부 】 - 6건

1. 소방본부 순환근무 인사가 비현실적으로 운영되고 있어 하위직원의 불만이 발생하고 있으므로 형평성과 탄력성 있는 인사교류를 추진할 것
2. 소방차량 노후화 비율이 급격하게 증가하고 있어, 차량 교체에 따른 예산확보가 시급하며, 차량 노후화로 인한 소방서비스의 질이 저하되지 않도록 차량 교체 예산을 중기지방 재정 계획에 준하여 확보하는 방안을 강구할 것
3. 화재 발생 건수는 적으나, 화재발생에 따른 인명피해 및 물적피해가 많이 발생하고 있어 119안전센터 및 의용소방대 운영 방안을 개선하여 피해를 줄일 수 있는 방안을 강구할 것
4. 오송지역에 고층아파트가 밀집되어 있어 화재 진압을 위해서는 고가 사다리차가 필요할 것으로 판단되므로 이에 대한 대책을 강구할 것
5. 화재진압 매뉴얼에 따르면 2인 1조로 화재진압을 해야 하는데, 단독으로 화재를 진압하면서 사고가 발생하는 경우가 있어 이에 대한 대책을 강구할 것
6. 화학 사고에 대비한 전문인력과 중화제 등이 충분히 확보되어야 하나 중화제인 소석회도 160kg 밖에 불과하여 화학 사고에 충분히 대응할 수 없으므로 이러한 화학 사고에 대해 철저히 준비할 것

【 충북개발공사 】 - 3건

1. 운전기사 인건비를 지급수수료에서 지급한 것은 부적정하므로 시정할 것
2. 신척 산업단지 대체시설 용수와 관련하여 도민들에게 피해가 발생하지 않도록 철저하게 검토하여 추진할 것
3. 보은산업단지내의 기업유치를 위해 공격적인 마케팅전략을 수립하여 시행할 것

【 충청북도 교통연수원 】 - 1건

1. 운수 종사자 교육의 효율성을 높이기 위한 대책을 강구할 것

다. 촉구·건의사항 (총 60건)

【 균형건설국 】 - 21건

1. 지역균형발전 사업을 시행하는 사업비에 대하여는 특별회계를 설치하여 사업비를 관리할 것
2. 심야버스를 북부권, 남부권, 중부권에 운영중인데 현재 남부권의 속리산 같은 경우 1일 탑승인원이 극소수임, 이에 대한 점검을 통해 운행할 노선과 폐지 노선에 대해 검토 처리 할 것

3. 도로기반 지하시설물 전산화작업에서 도에서 추진하는 상, 하수도 사업 등을 추진하고 있고, KT, 한국전력 등에도 지하시설물을 설치하고 있으므로 도에서 유관기관에 명확한 지침을 시달하여 협력체계를 구축할 것
4. 영하 - 우산간 지방도로 건설 등 도로개설 사업의 2011년도 결산 집행 내역에 오류가 있으므로 향후 이런 사례가 발생하지 않도록 대책을 강구할 것
5. 도로개설 공사에 지방채를 발행하여 공사를 시행하고 있는 2009, 2010, 2011년 사업장에서 지방채 발행액의 상당부분이 이월되고, 이에 따른 이자를 지급하여, 지방재정을 낭비하는 사례가 있으므로 이에 대한 개선방안을 강구할 것
6. 택시 면허 현황 자료중 충주, 증평, 진천, 괴산, 음성, 영동군의 자료가 부정확하므로 자료 제출 시 사전에 철저히 검토하여 오류가 없도록 정확히 작성할 것
7. 하천정비 기본계획이 수립되었을 경우에만 수해 발생시 항구복구나 개량복구가 가능하므로 하천 정비 기본계획을 제대로 수립하여 수해발생시 도민들의 피해를 줄일 수 있도록 할 것
8. 도내 폐천 부지에 대한 현황 관리가 미흡하며, 또한 폐천부지를 매각하거나, 임대하는 방안을 검토하여 세수를 확보하는 방안을 강구할 것
9. 도계마을 육성사업 전반에 대한 평가 및 개선방안을 강구할 것
10. 제천 수산면 4대강 사업장의 국공장 및 주변 시설에 대하여 많은 주민

들이 사용할 수 있는 활용방안을 강구할 것

11. 제천 수산면 4대강 사업장에 있는 수목 중 일부 고사한 수목에 대하여는 하자보수 종료 전에 보식할 것
12. 세종시에 청원군 부용면이 편입되었음에도 불구하고 건설사업에 충북 업체가 참여할 수 없는 실정으로 도내 업체가 참여할 수 있는 방안을 강구 할 것
13. 서청주 IC앞 도로가 현대백화점, 롯데마트 입점 등으로 교통체증이 심각하게 나타나고 있음. 서청주 IC앞 도로의 교통체증을 해소할 수 있는 방안을 강구 할 것
14. 시내버스가 운행할 노선이 있음에도 불구하고 눈이 1cm 정도 쌓이고 고갯길만 있으면 운행하지 않아 지역주민들이 많은 불편을 겪고 있어 이에 대해 철저히 조사한 후 문제점을 시정할 것
15. 탑연 - 다락간 도로 확포장 공사현장의 주민 민원사항인 3지 교차로를 4지 교차로로 변경 요청한 사항에 대하여는 주민들의 의견을 반영하는 방안을 강구할 것
16. 편파크의 51억에 대한 현물출자(토피어리등)에 대한감정평가를 객관적으로 실시하여 향후 도비·군비 등이 낭비되는 사례가 발생하지 않도록 공정하며 객관적으로 평가하여, 향후 지분에 문제가 없도록 조치할 것
17. 2단계 균형발전 전력사업에서는 전시성 사업을 지양하고 지역주민 소득을 견인하고 지역경제를 활성화해서 지역의 낙후도를 탈피할 수 있

는 발전 사업들을 선정 시행할 것

18. 초정 - 미원간 지방도를 국가지원지방도로 승격시키기 위한 논리나 타당성 개발 노력을 더욱 강화할 것
19. 재난관리기금의 용도를 보면 다양하게 기금을 사용할 수 있으나, 현재는 하천에 주로 예산을 사용하고 있어, 너무 제한적으로 기금을 사용하고 있으므로, 다양한 사업에 대하여 기금을 사용하는 방안을 강구할 것
20. 학교용지부담금 전출금을 2011년도에 특별회계와 일반회계에서 50:50으로 전출한 것을 특별회계에서 예산에서 우선적으로 전출하고, 부족한 부분에 대해서만 일반회계에서 전출할 것
21. 시외버스, 택시, 시내버스 불친절에 대한 명확한 법령의 근거와, 불친절 정도에 대해 판단할 수 있는 근거에도 문제성이 있으므로 불친절 교육에 대한 전반적인 개선방안을 마련할 것

【 바이오밸리추진단 】 - 13건

1. 제천 한방바이오밸리 마스터플랜 예산 성립에 대해 철저히 이행하는 방안을 마련하여 시행할 것
2. CV센터 건립과 관련하여 2011년도 중기지방재정계획에 미 반영하여 사업을 추진하는 등 사업의 시행에 있어 사전에 철저한 검토가 부족하였음. 향후 시행하는 사업에 대하여는 필요한 모든 사전 절차를 이행한 후 사업을 추진할 것
3. 국제심포지움과 석학초청토론회시 지급하는 강사수당을 자치연수원 지급 기준 이상으로 지급하고 있는데, 연수원 기준과 불부합하면 별도의

지급 기준을 제정하여 시행할 것.

4. 보조금 사업에 대한 정산시 자부담 부분에 대한 정산서류도 제출받아 정산절차를 철저히 이행할 것
5. 오송역세권 개발과 관련하여 지역 주민들의 고통을 최소화 하는 방법으로 오송 역세권을 개발하는 방안 마련
6. 제천 한방생명과학관의 수탁업체가 운영비 적자로 사업권을 반납한 상태이므로 인건비, 관리비 등을 제천시에서 부담할 상황으로 도에서는 제천시와 협의하여 운영방식의 개선을 위해 노력할 것
7. 오송2단지의 100만평 개발에 대한 이익 창출이 가능하다는 확신을 산업 단지에 심어줄 수 있는 방안을 마련할 것
8. 오송2단지 보상을 도정질문에서 금년에 시행한다고 답변하였으나, 아직 보상이 이루어지지 못하고 있으므로 조속히 시행할 것을 촉구
9. 국립암센터 분원 및 국립노화연구원이 우리 충북에 유치될 수 있는 방안을 마련하여 추진할 것
10. 바이오밸리추진단의 조직 개편 시 바이오밸리추진단 내에 투자유치부서를 별도로 구성하여 운영할 것을 촉구
11. 바이오밸리추진단과 오송바이오진흥재단은 별도의 기관임에도 불구하고 업무보고 및 사무감사시 보고를 구분하여 하지 않았으므로, 향후에는 기관을 분리하여 상임위원회에 보고 할 것
12. 첨단의료산업진흥재단 운영비의 일부를 현재 도에서 지원하고 있는바 대

구시와 공조하여 전액 국비를 지원 받을 수 있도록 노력할 것

13. 오송마이스터고 보조금 집행과 관련하여 2011년도 보조금 예산에 대한 정산 및 반납과 2012년도 보조금 사업은 별개로 시행할 것

【 혁신도시 관리본부 】 - 4건

1. 혁신도시 진입도로 중 초평에서 덕산으로 가는 일부 구간(영주원 - 마두)이 1차선으로 되어 있어 교통사고의 위험성이 매우 높으므로, 양방향으로 교차할 수 있도록 추진할 것
2. 아파트 건립이나 학교 신축 등의 계획을 실행하면서 양 자치단체에 균형 있는 정책을 추진할 것
3. 혁신도시내 공공시설, 편익시설 등이 양 단체에서 별개로 추진하는 것은 문제가 있으므로, 본부가 조정기능을 발휘하여 공공시설을 하나로 묶어 중복투자가 발생하지 않도록 추진할 것
4. 혁신도시 내 대형마트 건립의 문제는 주변 상권과의 상충이 예상되므로 진천, 음성과 협의하여 지속적인 민원과 갈등이 발생할 수 있는 요인을 사전에 철저히 검토하여 시행할 것

【 소방본부 】 - 10건

1. 소방본부 총액인건비를 다 소진하진 못하고 있으며, 또한 소방정원이 미충원상태로 인해 도민들이 소방안전에 문제가 생길 수 있으므로 인력충원 방안을 강구 할 것

2. 법령에 의하여 119안전센터가 설치될 수 있는 지역의 지역대를 폐지하여 지역 주민들이 피해를 보고 있는 실정으로, 도민들의 안전이 위협받지 않도록 지역대 폐지 문제를 철저히 검토하여 추진할 것
3. 청천119안전센터 신축 공사시 설계변경 금액이 당초 예산 대비 27%가 증액됨, 이는 소방본부에서 당초 예산확보가 미흡하여 발생한 사안으로 향후에는 철저하게 필요한 예산을 확보하여 추진할 것
4. 의용소방대원 자녀에 대한 학자금 지급시 부, 모가 의용소방대원으로 근무하여도 군 입대를 위해 휴학하는 경우 장학금을 회수하는 부분에 대하여는 검토하여 의용소방대원의 불만을 해소할 수 있는 방안을 추진할 것
5. 다문화가정 소방안전 매뉴얼 제작시 예산을 절감할 수 있는 방안으로 추진할 것
6. 소방119안전센터나 지구대를 신축시 소방차가 화재 진압을 위해 신속하게 출동할 수 있도록 위치를 선정할 것
7. 초과근무수당 지급에 있어 소송을 수행하지 않은 직원들에 대한 사기진작 방안과 형평을 감안하여 추진할 것
8. 소방차량(구급차)구입 시 총북업체가 참여할 수 있는 방안을 강구할 것
9. 다양한 화학 사고에 대비하여 소방대원에 대한 충분한 교육 및 장비확충 방안을 강구할 것
10. 균형건설국 치수방재과의 재난관리기금을 긴급구조능력 확충사업 등

소방본부 소관 분야에도 활용할 수 있도록 관련 부서와 협의, 시행하는 방안을 강구할 것

【 충북개발공사 】 - 9건

1. 산업단지 등 개발 사업들이 당초 계획단계에서 세밀한 부분에 대한 검토가 이루어지지 않아, 공사 기간이 증가하는 사례가 발생하지 않도록 대책을 강구할 것
2. 충북개발공사가 시행하는 산업단지 개발에서 수익과 도의 균형발전 등을 고려하여 균형 있는 개발계획을 시행할 것
3. 운전기사 채용시 공모절차를 거치지 않고 계약직으로 전환한 부분은 특혜 시비기 일어날 수 있는 여지가 있으므로 직원 채용의 원칙을 준수하여 재발방지 대책을 마련할 것
4. 밀레니엄 타운 부지에 대하여 책임의식을 갖고 도민의 입장에서 업무를 추진할 것
5. 의회에 제출하는 업무계획, 감사자료 등에 대해 세밀하게 자료를 작성하여 재차 자료를 요구하는 사례가 없도록 자료를 세부적으로 작성 제출할 것
6. 보상등과 관련하여 많은 민원사항이 발생하고 있는 상황이므로 개발공사에서 민원사항을 적극적으로 해결하도록 노력할 것
7. 충북개발공사의 직원 급여가 전국 공사 중에서 하위권에 속해 있으므로

인해 직원들의 사기진작 문제 등이 발생할 수 있어 이에 대한 대책을 강구 할 것

8. 도에서 개발공사에 대한 감사결과 지적사항이 많은 것은 조직 전반에 대한 점검이 필요한 것으로 판단되며, 자체 감사 강화 방안을 마련할 것
9. 충북개발공사에서 우수팀 창단 등 지역사회에 기여하는 사업을 시행 하더라도 관련 규정에 근거하여 면밀하게 검토한 후 시행할 것

【 충청북도 교통연수원 】 - 3건

1. 각종 보조금 사업에 대한 예산 집행 및 정산에 철저를 기할 것
2. 운수 종사자 교육시 형식적인 교육에 그치지 말고 체계적이고 실질적인 교양교육을 강화해 추진할 것
3. 도가 사단법인 교통연수원에 출연한 지분에 비해 이사회 참여는 1명 이므로 도 추천 이사를 확대하여 예산·결산 등 운영전반에 관한 관리감독권을 행사할 수 있는 방안을 강구 할 것