

2020년도 행정사무감사 결과 보고의 건

1. 제안이유

- 제387회 충청북도의회 정례회 기간에 실시한 2020년도 행정사무감사 결과에 대하여 「지방자치법」 제41조의2 및 같은 법 시행령 제50조, 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제19조에 따라 충청북도의회 본회의에 보고하고 시정 및 처리를 요구하고자 함.

2. 주요내용

- 기관별 시정 및 처리 요구 현황 : 총 101건(중복 제외)

구 분	시정 및 처리 요구사항	비고
전 기관 공통	각종 위원회 구성 운영 관련 등 10건	
도교육청 교육지원청 공통	교복공동구매 조기 완료 등 31건	
도교육청	외부 조직진단 실시 및 효율적인 운영 대책 수립 등 48건	
교육지원청	기초자치단체와의 소통 노력 등 3건	
직속기관	기관별 특색있는 사업 운영 노력 등 9건	

3. 관계법령

- 지방자치법 제41조의2
- 지방자치법시행령 제50조
- 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례

붙임: 2020년도 행정사무감사 결과보고서 1부

2020년도 행정사무감사 결과보고서



교 육 위 원 회

2020년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

- 『지방자치법』 제41조, 같은 법 시행령 제39조 및 『충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례』에 따라,
- 도민의 대표기관인 충청북도의회에서 교육행정 주요시책 전반에 관한 추진실태를 정확히 파악하고, 필요한 자료 및 정보를 획득하여 시책운영의 합법성 및 합목적성의 여부를 판단하고 잘못된 부분은 시정을 요구하며,
- 지방의회에 부여된 자치입법 기능과 예산심의 등 집행부 통제 기능을 효율적으로 수행하고자 함.

2. 감사기간

- 2020. 11. 10.(화) ~ 11. 23.(월) / 14일간

3. 감사실시 대상기관

가. 충청북도교육청

나. 직속기관

- 자연과학교육원, 단재교육연수원, 충북교육도서관,
교육문화원, 학생수련원, 국제교육원,
교육연구정보원, 중원교육문화원, 유아교육진흥원,
해양교육원, 진로교육원, 특수교육원

나. 교육지원청

- 청주, 충주, 제천, 보은, 옥천, 영동, 진천, 괴산증평,
음성, 단양교육지원청

4. 감사위원회 편성

감사위원장	감사위원	사무보조	비고
박성원	최경천 김국기 김영주 이수완 임동현 정상교	수석전문위원 전문위원 주무관 주무관 주무관 속기사 속기사	홍만표 주병성 박성규 박미애 백지연 허지선 김혜영

6. 주요감사 사항

- 주요시책 및 현안사업 추진 사항
- 감사원, 중앙부처, 자체 감사 지적사항 및 조치결과
- 각종 언론사에서 문제점을 제기한 교육시책 추진 사항
- 업무 보고나 안건 심사 시 위원회에서 지적한 사항
- 대집행기관 질문, 5분 자유발언으로 지적한 사항
- 위법 부당한 행정 처리로 시정 또는 개선이 요구되는 사항
- 사업 추진이 미흡하여 시정 또는 개선이 요구되는 사항
- 각종 민원 및 민원처리 사항
- 2019년도 행정사무감사 지적사항 처리결과
- 기타 감사위원이 필요로 하는 사항

7. 감사결과 시정 및 처리 요구사항

【전기관 공통: 10건】

1. 각종 위원회 구성 관련

- 가. 교육청에서 운영 중인 각종 위원회에 외부 전문가 등의 참여를 확대하고, 같은 사람이 여러 위원회에 위촉되는 것을 지양하여 도민들의 다양한 의견이 교육 정책에 반영되도록 노력할 것
- 나. 위원회 구성 시 내부 공무원 비율, 여성위원 비율, 중복 위촉 여부 등을 고려하고 문서로 기록하여 관리할 것

2. 법령이나 조례 등에 따라 필수적으로 개최하여야 할 위원회가 유명무실하게 운영되지 않도록 노력할 것
3. 장애인 기업, 여성기업, 사회적기업 등 사회적 약자 기업 제품의 구매를 높이도록 노력할 것
4. 각종 행사 추진 시 무분별하게 기념품을 제작하여 배부하는 사례가 없도록 할 것
5. 우수한 강사를 확보하여 직장 내 괴롭힘 예방 교육을 정기적으로 실시하고, 갑질 가해자에 대한 처리결과는 홈페이지에 공개할 것
6. 직장 내 구성원들의 상호 존중 분위기를 조성할 수 있는 실제적이고 실용적인 프로그램 운영을 검토할 것
7. 공무국외여행 심사 및 허가와 관련하여 관계법령을 준수하고, 업무 효율화를 위하여 필요한 경우 제도 개선 방안을 마련할 것
8. 정수물품 구매 사전절차 이행 관련 관계법령을 준수하고, 업무 효율화를 위하여 필요한 경우 제도 개선 방안을 마련할 것
9. 1인 수의계약을 통한 계약 시에도 제반 상황을 고려하여 견적서 비교 검토를 통해 예산이 절감될 수 있도록 노력할 것
10. 업무추진비 집행요령에 맞게 업무추진비를 집행하고, 업무추진비 사용 내역을 도민들이 알기 쉽도록 홈페이지에 정확하게 공개할 것

【도교육청, 교육지원청 공통: 31건】

11. 교육부 매뉴얼에 따라 교복공동구매를 8월말까지 조기에 완료할 수 있도록 노력할 것
12. 학교 신설 후 교사를 다시 증축하는 사례가 발생하지 않도록 학생 배치 계획의 정확성을 높일 수 있는 종합적인 대책을 수립할 것
13. 각종 시설사업 추진 관련
 - 가. 각종 시설사업 설계 및 공사 시 교직원, 학생, 학부모, 지역사회의 의견을 존중하여 최대한 반영하도록 노력할 것
 - 나. 설계 단계에서 내역을 철저히 검토하여 설계 누락 등으로 인한 불필요한 설계 변경이 발생하지 않도록 할 것
 - 다. 각종 시설사업 추진 시 공사 감독을 철저히 하여 사업 완료 후 하자 발생을 최소화 할 것
14. 지방자치단체와의 협력을 강화하여 교육투자를 늘릴 수 있는 방안을 마련할 것
15. 학업중단 관련
 - 가. 학업중단 사유를 구체적으로 파악하고 학업중단 유형별로 맞춤형 대책을 수립하여 학업 중단을 낮추도록 노력할 것
 - 나. 학교 부적응을 사유로 학업을 중단하는 사례가 없도록 대책을 마련할 것
 - 다. 학업을 중단한 학교 밖 청소년들에 대하여 교육청 차원에서 지속적으로 관리하고, 지원 사업을 강화할 것
16. 방과후학교 강사비 현실화 등 방과후강사의 처우를 개선할 것
17. 무분별한 방과후학교 외부위탁을 지양하여 외부위탁이 최소화되도록 개선할 것

18. 학생선수인권보호를 위한 교육과 상담이 내실있게 실시될 수 있도록 대책을 수립하고, 실제 상담 기록을 수시로 점검할 것
19. 운동부 지도자에 의한 학생선수 인권침해 사례가 없도록 예방하고, 인권침해가 발생한 운동부지도자가 다른 학교에서 채용되는 사례가 발생하지 않도록 할 것
20. 학교안전사고 발생에 대하여 연차별 목표를 설정하고 학교안전사고 예방에 노력할 것
21. 코로나19 등 원격수업 상황에서 수업방법의 차이로 인한 교육격차가 발생하지 않도록 대책을 수립하고, 녹화 스튜디오, 스마트 기기 등을 충분히 확보하여 교육 효과를 높이도록 노력할 것
22. 앞으로 원격수업이 일반적으로 실시되는 상황에 대비하여 교육 환경 구축에 노력할 것
23. 각급학교에 대한 원활한 정보화 지원을 위하여 교육지원청 전산담당 인력 확충에 노력할 것
24. 불용물품 폐기에 앞서 활용 가능성을 면밀히 검토하는 등 물품관리를 강화할 것
25. 각급학교 청소원을 위한 휴게시설을 확보하도록 노력할 것
26. 각급학교 석면 제거 관련
 - 가. 각급학교 내 석면을 조속히 제거하도록 노력할 것
 - 나. 석면 잔재물 청소에 학교 간 차이가 발생하지 않도록 기준을 수립하고, 청소비용은 원칙적으로 교육청에서 부담할 것

27. 기간제 교사에게 기피업무를 배정하는 사례가 없도록 점검하고 기간제 교사들의 의견을 수렴하여 대책을 수립할 것
28. 코로나19 상황에서 사이버 학교폭력 증가 상황을 점검하고 대책을 수립할 것
29. 자유학기(학년)제 운영 성과에 대하여 적극적으로 홍보하고, 코로나19로 인하여 실시하지 못한 자유학기(학년)제 프로그램의 보완 방안을 강구할 것
30. 학교폭력대책심의위원회의 전문성을 높이기 위하여 관련 법령에 규정된 다양한 자격을 갖춘 사람들이 참여할 수 있도록 노력할 것
31. 무인경비 용역 등 중기간경쟁제품은 특별한 사유가 없는 한 관련 법령에 따라 중소기업자와 계약을 체결하도록 할 것
32. 폐교를 적극적으로 매각 또는 대부하여 재산 관리에 효율을 기할 것
33. 다문화학생 교육 관련
 - 가. 다문화학생의 상급학교 진학 및 학업중단 실태를 조사하고 학업중단 예방 대책을 수립할 것
 - 나. 다문화학생을 위한 맞춤형 원격수업 지도 방안을 마련할 것
34. 중도입국학생이나 외국인자녀가 있는 지역에는 한국어학급이 설치될 수 있도록 노력할 것
35. 학교 기숙사 안전 관련
 - 가. 모든 학교 기숙사에 스프링클러를 조속히 설치할 수 있도록 노력할 것

나. 모든 학교 기숙사에 방독마스크나 방열 마스크 등 안전장비를 충분히 확보할 것

36. 교육기부 사업이 활성화될 수 있도록 노력할 것

37. 예체능 분야에 우수한 학생들이 경제적인 이유로 중도에 포기하는 사례가 없도록 지원 방안을 강구할 것

38. 아동학대 예방 관련

가. 아동학대를 조기에 발견하여 신고할 수 있는 시스템 구축하고, 아동학대 예방에 노력할 것

나. 교직원들에 대한 아동학대 예방 교육을 강화할 것

39. 각종 예방교육은 예방교육의 효과를 높일 수 있도록 학년 초에 실시할 것

40. 학생선수와 운동부지도자의 성별이 가급적 같게 배치하도록 노력할 것

41. 각급학교에서 시험문제 출제 시 오류가 발생하지 않도록 대책을 수립할 것

【도교육청: 48건】

42. 충청북도교육청 및 직속기관의 역할과 성과 분석을 위해 외부진단을 실시하고 효율적인 조직 운영 대책을 수립할 것

43. 학생 수 감소에 대비하여 효율적인 조직 운영 방안을 검토할 것

44. 사립학교법인의 법정부담금 납부를 높일 수 있는 실질적인 대책을 수립할 것
45. 사립학교 교사 채용 시 교육청 위탁채용이 활성화 될 수 있도록 방안을 마련할 것
46. 교원인사제도 운영 관련
 - 가. 신규교원 임용과 관련하여 지역구분모집제도 도입에 대하여 검토할 것
 - 나. 교원이 한 지역에 장기간 근무하면서 교육활동에 전념할 수 있도록 유인하는 방안을 마련할 것
47. 교원 수급 정책과 관련하여 일선 교육 현장의 현실과 의견을 교육부에 적극적으로 개진할 것
48. 농산촌 지역 교원들의 근무여건 개선에 노력할 것
49. 교원의 지역만기제도 개선을 악용하는 사례가 없도록 점검하고 대책을 수립할 것
50. 교직원 대상 음주운전 예방 교육을 강화하고, 음주운전을 근절할 수 있는 대책을 마련할 것
51. 공모교장에 1인이 지원하여 합격하는 사례가 없도록 다수인이 지원할 수 있는 방안을 마련할 것
52. 도청과 협의하여 학교용지부담금 미전입금이 조속히 전입될 수 있도록 노력할 것

53. 시설직렬 공무원 운영 관련

- 가. 시설사업예산 증가를 감안한 적절한 인원의 시설직렬 공무원 정원 확보에 노력할 것
- 나. 시설공사 추진 및 하자 검사 등 업무에 차질이 없도록 교육지원청에 적절한 인원의 시설직 공무원을 확보하도록 노력할 것
- 다. 경력직 시설직렬 공무원 채용 방안을 검토할 것

54. 도민들에게 충청북도교육청의 교육 정책을 효과적으로 설득할 수 있도록 각종 통계자료를 생산하고 적극적으로 공개할 것

55. 대입 진학 등 교육 현안에 관하여 교육청에서 보유하고 있는 정보는 필요한 경우 교육 단체 및 관계자에게 적극적으로 공개하도록 노력할 것

56. 스포츠 강사 등 비정규직 직원들의 근무여건을 점검하고 처우를 개선할 것

57. 방과후강사 계약서를 교육청에서 직접 관리하고 재계약 시 계약 방법을 편리하게 개선할 것

58. 충북예술고 등에 출강하는 외부강사의 강사비를 현실화하고 처우를 개선하여 교육의 질을 높일 것

59. 코로나19 장기화 또는 유사한 상황 발생을 대비하여 비정규직 및 방과후강사 다수가 혜택을 받을 수 있는 생계 대책을 마련할 것

60. 코로나19 장기화 및 유사 상황 발생에 대비하여 전체 직원이 참여하여 소상공인을 지원할 수 있는 방법을 강구할 것

61. 교육공무직원 관리의 효율성을 높일 수 있도록 유사한 업무의 교육공무직원에 대해 근로조건을 통합할 수 있는 방안을 검토할 것
62. 민간위탁사업에 대하여 주기적으로 감사를 실시하고, 교육청업무외부위탁 사업에 대하여도 감사를 실시할 수 있는 방안을 검토할 것
63. 민간위탁사업과 관련하여 수탁업체가 작성하는 서류의 종류와 서식을 통일하여 관리가 용이하도록 개선할 것
64. 직속기관에 적합한 평가항목을 개발하여 청렴도 및 부패방지시책 평가를 실시할 것
65. 교육청에서 자체적으로 실시하는 부패방지시책평가에 고위공직자 청렴도 평가의 비중을 높일 수 있는 방안을 검토할 것
66. 산업재해 및 안전사고를 낮추기 위하여 연차별 목표치를 설정하고 산업재해 및 안전사고 발생 예방에 노력할 것
67. 지속적으로 산업재해가 발생하고 있는 학교급식 관련 교직원 안전사고에 대하여는 근로시간 및 노동강도 등에 대하여 조사하여 대책을 수립하고 집중 관리할 것
68. 산업재해 중 업무상 질병 발생에 관한 관리를 강화하고, 연령, 근무연수, 발생 상황 등 구체적인 자료가 축적되도록 관리할 것
69. 특성화고 학생들의 취업률 제고에 노력하고, 비정규직 취업률을 낮추는 등 취업의 질을 높일 수 있도록 노력할 것

70. 특성화고 학생들의 현장 실습 시 인권 침해가 발생하지 않도록 점검하고 점검 결과를 기록할 것
71. 기초학력미달학생 지도에 대하여는 연차별 목표치를 설정하고 기초학력미달학생을 낮추기 위하여 노력할 것
72. 예술 및 체육 영재들이 타 시·도로 유출되지 않도록 예술 및 체육 영재에 대한 교육 여건을 개선할 것
73. 체육중학교 진학을 원하는 학생들의 수요를 정확하게 조사하고, 체육 영재교육 실시 방안을 검토할 것
74. 각급학교 도서관에 도서관 전담인력이 배치될 수 있도록 노력할 것
75. 물품통합구매 관련 지역 경제에 미치는 영향을 고려하여 개선방안을 마련할 것
76. 남부 지역 특수학교(전공과)를 조속한 시일 내에 설립할 수 있도록 노력할 것
77. 의원발의 조례안에 대하여 의회의 입법권한 침해 소지가 발생하지 않도록, 관계법령에 따라 조례안 예고에 앞서 사전 검토회의를 실시하지 않는 방법으로 교육청의 의견이 제시될 수 있도록 운영할 것
78. 공기순환장치의 효과 및 문제점에 대하여 조속히 검증을 완료하고 결과에 따라 후속 대책을 수립할 것
79. AI영재고 설립에 대비하여 우수한 교원이 배치될 수 있도록 사전에 준비할 것

80. 사립유치원 별로 학부모부담금이 크게 차이나는 상황을 해소할 수 있도록 대책을 수립할 것
81. 각급학교 노후 건물을 연차적으로 개선해 나가기 위한 계획을 수립할 것
82. 그린스마트뉴딜사업이 지속적으로 운영될 수 있도록 교육부에 건의할 것
83. 혁신도시 공동주택 개발 상황에 맞추어 학교가 개교할 수 있도록 학생 배치 계획을 수립할 것
84. 직속기관이나 교육지원청 시설을 이용한 학생 오케스트라 운영 방안을 검토할 것
85. 다문화 관련 정책 개발 역량을 높일 수 있도록 본청에 다문화교육 기능을 강화하고 및 인력 보강 방안을 마련할 것
86. 드라이비트, 샌드위치 패널 등 위험 시설은 학생의 안전을 고려하여 신속히 교체하도록 노력할 것
87. 학생정서행동특성검사 결과 고위험군 학생들에 대하여 사후 관리를 철저히 하고, Wee센터 및 마음건강증진센터와 연계한 상담이 진행되도록 노력할 것
88. 9월 학기제 및 학제개편에 관하여 외국의 사례 등을 검토하고, 교육감협의회에 건의하는 등 적극적으로 의견을 개진할 것
89. 대입 입시제도 변화에 능동적으로 대응할 수 있도록 준비할 것

【교육지원청 공통: 3건】

90. 교육환경보호심의위원회 심의 시 관계 법령에 따른 심의사항을 안내하고, 위원들의 전문성을 강화할 수 있도록 교육을 실시할 것
91. 교육지원청의 각종 현안 사업 추진과 관련하여 기초자치단체와의 소통에 노력할 것
92. 지역주민과의 소통을 강화하고, 필요한 경우 적극적으로 감사장을 수여하여 관계 형성에 노력할 것

【직속기관: 9건】

(직속기관 공통 : 1건)

93. 교원 연수나 학생 체험 외에도 기관별로 특색있는 사업을 운영할 수 있도록 노력할 것

(단재교육연수원 : 1건)

94. 무분별한 외부 위탁 연수를 자제하고, 중복의 현실에 맞는 자체 연수 개발에 노력할 것

(교육문화원 : 1건)

95. 독도버스 운영 관련 교육 대상이 확대될 수 있도록 노력할 것

(국제교육원 : 4건)

96. 이중언어강사의 원활한 채용을 위하여 이중언어강사 자격 요건을 완화하는 방안을 검토할 것

97. 이중언어강사의 처우 개선 대책을 수립하고, 전문성을 높일 수 있도록 연수를 확대할 것
98. 다문화학생 가정의 학부모에 대한 교육 등 학부모 지원을 강화할 것
99. 아시아교육문화체험관 사업이 조속히 정상적으로 추진될 수 있도록 노력할 것

(교육연구정보원 : 2건)

100. 교육연구정보원의 연구 기능을 강화하여 자체 연구 수행 비중을 확대할 것
101. 연구과제 수행 관련
 - 가. 연구용역 과제 선정 시 이전 과제와 유사하거나 중복되는지 여부를 확인하고, 유사한 연구 용역을 반복적으로 수행하지 않도록 관리할 것
 - 나. 연구과제 결과 공개 시 연구과제 수행 책임자와 공동연구원을 함께 공개할 것
 - 다. 교육연구정보원에서 수행한 연구와 관련하여 정책에 연계한 결과 등 연구 성과를 관리할 것