

1996년도

충청북도 교육비 특별회계 세입세출예산(안)

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회
전 문 위 원

목 차

1. 예산(안) 편성방향 및 규모	445
가. 예산(안) 편성방향	445
나. 예산(안) 총괄	445
2. '96년도 교육비 특별회계 예산(안)	446
가. 세입예산	446
나. 세출예산	448
3. 검토내역	451
4. 검토의견	455

1. 예산(안)의 편성방향 및 규모

가. 예산(안)의 편성방향

□ 지방교육재정 운용의 기본방향

- 교육비의 투자효율성을 극대화 하고
- 낙후된 교육여건을 개선하여
- 교육의 질적수준을 제고 하고
- 학교교육비의 직접투자를 확대

□ 주요투자시책 사업

- 학교 직접투자 교육비에 최우선 집중투자
- 낙후된 교육환경등 교육여건 개선
- 정보화 교육 및 외국어 교육 강화
- 실업교육의 확충 및 내실화
- 유치원 취학기회 확대 및 특수교육강화
- 사학에 대한 재정지원 확대
- 교원의 처우개선 및 복지의 증대
- 학교급식 확대

나. 예산(안)의 총괄

○ 예산규모

(단위 : 천원)

구분	예산액		전년도예산액		증감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합계	558,983,775	100	535,597,217	100	23,386,558	4.4
교육위원회비	655,234	0.1	569,321	0.1	85,913	15.1
본청	479,769,236	85.8	432,118,940	80.7	47,650,296	11.0
교육청	75,297,247	13.5	100,117,941	18.7	△24,820,694	△24.8
예비비	3,262,058	0.6	2,791,015	0.5	471,043	16.9

- '96년도 교육비 특별회계 예산(안)은 5,589억 8,377만 5천원으로 '95년도 예산 5,355억 9,721만 7천원의 4.4%가 증액된 규모임.

2. '96년도 교육비 특별회계 예산(안)

가. 세입예산

(단위 : 천원)

구	분	예산액		전년도예산액		증감	
		금액	%	금액	%	금액	%
합	계	558,983,775	100	535,597,217	100	23,386,558	4.4
	국가부담수입	512,457,528	91.7	477,583,558	89.2	34,873,970	7.3
	· 지방교육재정교부금	394,890,502	70.6	377,140,807	70.4	17,749,695	4.7
	· 지방교육양여금	116,203,000	20.8	94,144,680	17.6	22,058,320	23.4
	· 국고지원금	1,364,026	0.2	6,298,071	1.2	△4,934,045	△78.3
	지방자치단체회계 회계부담수입	64,684	0.01	506,865	0.09	△442,181	△87.2
	· 비법정건입금	64,684	0.01	474,427	0.09	△409,743	△86.4
	· 지원금	0	-	32,438	-	△32,438	△100
	지방자치단체교육비 특별회계부담수입	46,298,043	8.3	57,381,994	10.7	△11,083,951	△19.3
	· 재산수입	573,310	0.1	3,532,173	0.6	△2,958,863	△83.8
	· 입학금 및 수업료수입	34,308,851	6.1	31,584,293	5.9	2,724,558	8.6
	· 사용료 및 수수료수입	335,231	0.05	309,917	0.06	25,314	8.2
	· 잡수입	2,980,650	0.5	3,489,286	0.6	△517,636	△14.8
	· 이월금	3,100,000	1.4	18,457,325	3.4	△10,357,325	△56.1
	· 지방교육비	1		0	-	1	100
	주민부담수입	163,520	0.03	124,800	0.03	38,720	31.0

○ '96년도 충청북도 교육비 특별회계 세입예산(안)은 전년도 예산액 5,355억 9,721만 7천원보다 4.4%인 233억 8,655만 8천원이 증액된 5,589억 8,377만 5천원 규모임.

□ 세입예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 국가부담수입은 5,124억 5,752만 8천원 규모로 전년도 예산액보다 7.3%인 348억 7,397만원임 증액됨.

- 지방교육재정교부금 3,948억 9,050만 2천원
- 지방교육양여금 1,162억 300만원
- 국고보조금 13억 6,402만 6천원

등이 계상되었으며,

○ 지방자치단체 일반회계 부담수입은 비법정 전입금으로 자영능과교 기숙사 식비 및 도서관운영비가 6,468만 4천원으로 전년도 예산액 5억 686만 5천원보다 87.2%가 감액됨.

○ 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입은 462억 9,804만 3천원으로

· 이는 전년도 예산액 573억 8,199만 4천원보다 19.3%가 감액됨.

- 재 산 수 입 5억 7,331만원
- 입학금 및 수업료수입 343억 885만 1천원
- 사용료 및 수수료수입 3억 3,523만 1천원
- 잡 수 입 29억 8,065만원
- 이 월 금 81억원
- 지방교육채 1천원

등이 계상되었으며,

○ 주민부담수입은 산업체 특별학급운영비 업체부담금 1억 6,352만원으로 전년도보다 31.0%인 3,872만원이 증액됨.

나. 세출예산

(단위 : 천원)

구분	예산액		전년도예산액		증감	
	금액	%	금액	%	금액	%
합계	558,983,775	100	535,597,217	100	23,386,558	4.4
교육위원회비	655,234	0.1	569,321	0.1	85,913	15.1
교육행정비	442,501,603	79.2	380,854,393	71.1	61,647,210	16.2
교육사업비	4,374,121	0.8	3,588,473	0.7	785,648	21.9
학교비	43,859,142	7.8	35,431,176	6.6	8,427,964	23.8
사학지원비	38,967,644	7.0	34,116,289	6.4	4,851,355	14.2
시설비	25,363,972	4.5	78,246,547	14.6	△52,882,575	△67.6
제지출경비	3	0	3	-	0	-
예비비	3,262,058	0.6	2,791,015	0.5	471,043	16.9

'96년도 충청북도 교육비 특별회계 세출 예산(안)은 전년도 예산액 5,355억 9,721만 7천원보다 4.4%인 233억 8,655만 8천원이 증액된 5,589억 8,377만 5천원의 규모임.

□ 세출예산(안)을 항목별로 살펴보면,

○ 교육위원회비는 6억 5,523만 4천원의 규모로 전년도 예산액보다 8,591만 3천원인 15.1%가 증액됨.

- 급여관리비 3억 7,260만 7천원

- 기관운영비 2억 8,262만 7천원

등으로 계상됨.

○ 교육행정비는 4,425억 160만 3천원으로 전년도 예산액보다 616억 4,721만원인 16.2%가 증액됨.

- 급여관리비 4,319억 6,785만 2천원

- 기관운영비 105억 3,375만 1천원

등이 각각 계상됨.

○ 교육사업비는 43억 7,421만 1천원 규모로 전년도 예산액보다 7억 8,564만 8천원인 21.9%가 증액됨.

- 본 청 37억 5,692만 2천원

- 지역교육청 6억 1,719만 9천원

○ 학교비는 438억 5,914만원으로 전년도 예산액보다 84억 2,796만 4천원인 23.8% 증액됨.

- 본 청 87억 7,497만 3천원

- 지역교육청 350억 8,416만 7천원

등이 계상됨.

○ 사학지원비 389억 6,764만 4천원으로 전년도 예산액보다 48억 5,135만 5천원인 14.2%가 증액됨.

- 사학운영지원비 385억 6,110만 4천원

- 사학교육환경개선지원비 4억 654만원

등이 계상되었음.

○ 시설비는 253억 6,397만 2천원으로 전년도 예산액보다 528억 8,257만 5천원인 67.6%가 감액됨.

- 학생시설비 214억 3,678만 3천원
 - 교육환경개선학교시설비 1억 6,249만 4천원
 - 기타 기관시설비 37억 6,469만 5천원
- 등이 계상되었으며,

○ 예비비 및 기타는 32억 6,205만 8천원으로 전년도 예비비보다 4억 7,104만 3천원인 16.9%가 증액됨.

3. 검 토 내 역

☐ '96년도 교육비 특별회계 세입세출 예산(안)을 검토한 바, 학교직원투자 교육비와 교육환경개선, 정보화 교육 및 외국어 교육강화, 실업교육의 확충 및 내실화등에 중점을 두어 편성된 것으로 보이며, 예산은 총 5,589억 8,377만 5천원 규모로 전년도 예산액보다 233억 8,655만 8천원인 4.4%가 증액되었음.

□ 세입예산

- 국가부담수입인 지방교육재정교부금, 지방교육양여금, 국고지원금, 전입금등 의존수입은 91.7%인 5,124억 5,752만 8천원이며, 지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입인 재산수입, 입학금 및 수업료수입, 사용료 및 수수료수입, 잡수입, 이월금등 자체재원은 8.3%인 462억 9,804만 3천원임.
- 지방자치단체 일반회계 부담수입은 자영능과교 기숙사 식비, 도서관 운영비등 전체세입이 6,468만4천원에 불과함.

□ 세출예산

- 인건비는 4,323억 4,045만 9천원의 규모로, 교육공무원 11,014명과 일반직 공무원 3,055명에 대한 인건비로서 총예산의 77.3%로 전년도 예산액보다 16.9%인 627억 934만 2천원이 증액됨.
 - 교육위원회 3억 7,260만 7천원
 - 본 청 4,319억 6,785만 2천원
- 기관운영비는 전년도 예산보다 8.3%인 9억 7,621만 9천원이 감액되었으며, 그 내역을 보면,
 - 교육위원회비에서는 전년도 예산보다 11.0%인 2,800만 8천원이 증액된 2억 8,262만 7천원으로

- 의정활동비 (의정활동비, 회의수당, 여비, 의정운영공통경비)

1억 8,827만 4천원

- 의사국운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비등)

9,435만 3천원임.

- 본청분에 있어서는 전년도 예산보다 11.8%인 8억 9,843만 5천원이 감액된 67억 3,411만 6천원으로

- 행정기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 각종자료작성, 학습자료개발등)

53억 9,347만 1천원

- 지원기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비, 학생수련운영등)

13억 4,064만 5천원임.

- 교육청분에 있어서는 전년도 예산보다 2.7%인 1억 579만 2천원이 감액된 37억 9,963만 5천원임.

- 행정기관운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비, 교육행정업무전산화 추진)

32억 5,199만원

- 지원기관 운영비 (기관공통운영비, 부서운영기본경비, 부서운영기타경비)

5억 4,764만 5천원임.

○ 교육사업비는 43억 7,412만 1천원으로,

이는 전년도 예산액보다 21.9%인 7억 8,564만 8천원이 증액되었으며,

이를 주요사업별로 보면,

- 본청분이 37억 5,692만 2천원으로

- 사회교육비 (청소년행사, 학원운영지도, 증식지원아동급식, 기타)

2억 1,992만 2천원

- 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 전국체전, 기타체육사업등)

6억 9,079만 9천원

· 재교육비 (교원 4,630명, 전문직 41명, 일반직 596명 연수비)
25억 2,802만 2천원

· 시험검정비 (특학학위취득, 교원임용후보자 선정, 일반직 공채,
고교입시등) 3억 1,817만 9천원임.

- 지역교육청분은 6억 1,719만 9천원으로

· 사회교육비 (학원운영지도) 1,441만원

· 체육사업비 (충북소년체전, 전국소년체전, 기타체육사업등)
5억 9,433만 7천원

· 시험검정비 (중학교 무시험 진학관리) 845만 2천원임.

○ 학교비는 전년도 예산액보다 23.8%인 84억 2,796만 4천원이 증액된 것으로
이는 특히 학교직원교육비에 우선 투자하려는 것으로 학교기본경비인 교급당
경비는 초·중·고등학교 교당 40 ~ 58% 급당 20 ~ 26%씩 대폭 증액된
것으로 일선 교육여건 개선을 위해 중점투자 된 것으로 보여지며,

○ 사학지원비는 전년도보다 14.2%인 48억 5,135만 5천원이 증액계상된 것으로
사립학교 재정결함액 보전등 공·사립학교 균형발전 도모를 위한 예산의
증액계상인 것으로 보여짐.

○ 시설비는 253억 6,397만 2천원의 규모로 전년도 예산액보다 67.6% 감액
계상된 것으로

- 본청분에 있어서는

· 학생시설비 (충북공고기자재 확충, 상고학과 개편 기자재등)
17억 6,172만 5천원

· 기관시설비 (단재교육원 증축, 투자교육지원사업비등)
30억 2,898만 7천원임.

- 교육청분에 있어서는

· 학생시설비 (학교신설 3교, 자연증가시설, 급식시설등)

196억 7,505만 8천원임.

· 교육환경개선비 (지하수개발, 지붕방수, 교실바닥보수, 기타시설등)

1억 6,249만 4천원

· 기타기관 시설비 (8 교육청 시설보수, 도서관 내부시설등)

7억 3,570만 8천원

등이 계상됨.

4. 검토의견

1996년도 충청북도 교육비 특별회계 전체 예산규모는 5,589억 8,377만 5천원으로 전년도 예산액 5,355억 9,721만 7천원보다 4.4%가 증가하였으며, 교육환경개선과 양질의 교육행정을 기할 수 있는 투자수요에는 미흡한 규모이겠으나 각 분야별로 재원을 효율적으로 배분하고자 노력한 것으로 생각됨.

< 세입부분에 대하여 >

세입의 재원별 구성내역을 보면 교부금, 양여금등 국가부담수입이 91.7%를 차지하고, 도서관운영비 및 자연능과생 기숙사식비등 일반회계 전입금수입이 0.01%, 입학금 및 수업료, 이월금등이 자체수입이 8.3%에 불과하며 '96년도 교육비특별회계의 국고보조금으로 편성된 외부의존수입재원이 91.7%의 비중을 차지한 것은 교육재정자립도가 빈약하다는 것을 알 수 있습니다.

이제 지방자치체가 정착됨에 따라 중앙정부의 기능은 지방이양이 점진적으로 증가될 것으로 보면 국고보조금은 국가재정상의 한계로 축소될 것에 대비하여 자주재원을 점진적으로 늘려나가야 한다고 사료됩니다.

이를 사례별로 살펴보면,

첫째, 비법정 전입금 확충

열악한 본도 교육재정세입을 확충하기 위해서는 지방자치단체 일반회계 전입금도 증액되어야 할 것이나 해마다 줄고 있는 실정이므로 광역 및 기초의회와 지방자치단체에서는 지방교육에 대한 재정을 역할 분담차원에서 상호간에 교육비 부담의 형평이 유지되도록 보다 많은 관심을 갖고 전입금이 최대한 지원되도록 적극적인 협조가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

<자치단체일반회계전입금>

(단위 : 백만원)

'92	'93	'94	'95	'96
339	384	57	47	6

둘째, 자체세입 재원의 확충입니다.

전체 세입액의 8.3%에 달하는 자체세입 재원은 재산수입, 입학금 및 수업료, 사용료 및 수수료, 이월금, 잡수입등으로 구성되고 있는데 입학금 및 수업료 수입과 사용료 및 수수료 수입을 제외하고는 해마다 이들 세입이 감소하고 있는 추세입니다.

이제 지방화 시대를 맞아 재산수입, 사용료 및 수수료수입, 잡수입등 각 지역 교육청 실정에 맞는 계획으로 자체수입재원 확충을 위한 노력이 강구되어야 할 것입니다.

< 세출부분에 대하여 >

1996년도 세출예산의 성질별 구성비는 급여관리비가 77.3%, 기관운영비가 1.9%, 교육사업비가 0.8%, 학교비가 7.8%, 사학지원비가 7.0%, 시설비가 4.5%, 예비비가 0.6%로서 이 중에서 인건비, 학교비, 사학지원비등 경직성경비가 예산액대비 92.1%를 차지하고 있으며, 상대적으로 비경직성 시설비항목의 사업비는 전년대비 67%가 감액된 것은 교육재정운영에 압박요인이 되고 있음을 알 수 있습니다.

따라서, 경직성 경비를 줄여나갈 수 있는 예산운영체제가 되어야 할 것으로 사료됩니다.

이를 사례별로 살펴보면,

첫째, 시설비에 있어서

시설비는 253억 6,397만 2천원이 계상되어 전년도보다 67.5%인 528억 8,257만 5천원이 감액되었는데 인구의 도시집중 현상과 택지개발등에 따른 학생수용 시설의 확충, 과밀학급완하등 교육시설이나 환경개선을 위한 투자 증대의 필요성에도 불구하고 시설비가 전년도 절반수준에도 못미치게 대폭 감소된 것에 대하여는 소상한 설명이 있어야 하겠습니다.

둘째, 급식학교 신설에 대하여

학생들의 건강 증진과 체위향상을 도모하기 위한 학교 급식시설비를 97년까지 전 학교를 대상으로 실시계획이나 현재 276개교중 207개교가 급식을 실시하고 있으나 급회에 계상된 예산을 보면 급식시설지원교는 2개교로 되어 있는바,

97년까지 전학교 급식이 가능한지 의문시되며, 이에 따라 추가 교부금 지원시 학교급식 시설투자 계획이 있는지에 대하여 설명이 있어야 할 것입니다.

< 교육위원회의 예산심의의결 사항에 대한 의견 >

세입세출 예산총액 5,589억 8,377만 5천원의 당초예산(안)에 대한 변경은 없습니다.

삭감부분은 세출예산증에서,

단체교육원 증축 3억원과 투자교육지원사업비 3억원을 감액하여 예비비로 증액 조정 하였습니다.

삭감부분의 예산에 대하여는 이견이 없으나 투자교육지원사업 사업비에 대하여는 어느분야에서 삭감되었는지 설명이 요구됩니다.