

제343회 임시회
2015. 10. 21.(수)

심 사 보 고 서

2016년도 충북인재양성재단 출연 계획안



충청북도의회
정책복지위원회

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출자 : 충청북도지사

나. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자 : 2015년 10월 2일
- 회부일자 : 2015년 10월 5일

다. 상정일자 : 2015년 10월 20일

- 제343회 충청북도의회 임시회 제2차 정책복지위원회
- 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사(원안가결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 김장희 기획관리실장)

가. 제안이유

- 2016년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 충북인재양성재단 출연금에 대하여 「지방재정법」 제 18조 제3항에 의거 미리 충청북도 의회의 의결을 얻고자 함

나. 주요내용

① 출연목적

- 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성하기 위하여 재단을 설립하고 장학금 지원, 차세대 인재양성 사업을 추진하고 있음

② 출연 예정금액 : 5,910백만원(도비100%)

- 출연근거 : 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례」 제8조 및 창립 총회 의회록 ⇒ 2017년 까지 1,000억 기금 조성
- 산출근거
 - 도비 적립금 : 5,000백만원(2008년부터 2017년까지)
 - 일반기탁금 : 550백만원(농협 50백만원, 신한은행 5백만원)
 - 충북학사 수입금 : 180백만원(수도권장학금)
 - 장학사업비 : 180백만원(글로벌 인재포럼 등 7개 사업)

□ 출연계획 (단년·반복사업)

(단위:천원)

구분 (기준보조율)	2015년			2016년 (C)	증감 (D=C-A)
	계(A+B)	당초(A)	추경(B)		
도비(100%)	5,730,000	3,730,000	2,000,000	5,910,000	180,000

3. 검토보고 요지

(정책복지 수석전문위원 오범진)

□ 제안 배경

- 지방재정법 제18조 개정에 따라 2016회계연도부터 적용되므로 당초예산 편성에 앞서 지방의회의 의결을 얻어야 함
 - ※ 2015.5.28. 개정, 부칙 제6조에 따라 2016회계연도부터 적용

- (개정전) : 지방재정법 제18조(출자의 제한) 제2항
지방자치단체가 출자를 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.
- (개정후) : 지방재정법 제18조(출자 또는 출연의 제한) 제3항
지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 검토 의견

- 2008년 2월 설립된 충북인재양성재단은 지역의 우수인재 육성을 위한 각종 장학사업을 추진하고 있으며, 1,000억원 기금적립을 목표로 매년 충북도와 시군에서 출연하여 2015년 9월말 현재 764억원의 기금을 적립함.

< 기금조성 현황 >

(단위 : 백만원 / '15.9.30 기준)

년도	수 입								지 출 (사업비)	잔 액
	도 출연금	시·군 출연금	문정	청풍	일 기탁금	이자	기타 수입	계		
계	42,805	27,991	545	3,014	6,471	9,179	5	90,010	13,529	76,481
2008	5,000	3,500	545	3,014	1,950	55	-	14,064	1,353	12,711
2009	5,000	3,500	-	-	1,107	701	-	10,308	1,970	8,338
2010	5,000	3,500	-	-	1,245	881	-	10,626	1,875	8,751
2011	5,000	3,500	-	-	1,575	1,242	-	11,317	1,864	9,453
2012	5,550	3,500	-	-	125	1,477	5	10,657	1,668	8,989
2013	5,745	3,500	-	-	142	1,782	-	11,169	1,865	9,304
2014	5,780	3,500	-	-	202	1,534	-	11,016	1,944	9,072
2015	5,730	3,491	-	-	125	1,507	-	10,853	990	9,863

- 충북도는 재단의 기금확충을 위하여 2015년에 기금적립금 5,000백만원과 도금고 협력사업비 550백만원, 수도권장학금 180백만원 등 총 5,730백만원을 예산에 반영하여 출연하였음.
※ 2015당초예산 : 3,730백만원, 1회추경 : 2,000백만원
- 충북도지사가 제출한 2016년 충북인재양성재단 출연 계획안은 전년대비 180백만원이 증액된 5,910백만원을 출연하는 내용으로, 이는 충북지역의 인재 육성을 위한 재단의 기금마련 측면에서는 타당하다고 보여짐.
- 다만, 이자율 하락에 따른 수입 감소분을 도 출연금 규모 확대와 운영비 및 일부사업비 절감 조정으로 충당한 부분과, 지방재정법 개정으로 시·군의 출연 불가로 전년대비 3,491백만원의 수입감소 부분에 대한 향후 대책에 대해서는 자세한 설명이 필요함.

<참고자료 : 시군 기금출연 중단 사유>

- 지방재정법 제18조 개정
(2015.5.28. 개정, 부칙 제6조에 따라 2016회계연도부터 적용)
 - 지방재정법 제18조(출자의 제한) 제2항 (조항 신설)
: 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 - ※ 그 목적과 설립이 법령 또는 조례로 정하여진 공공기관에 대하여만 제한적으로 출연금 지출이 가능. 도내 시군은 법령 또는 조례에 근거를 마련하지 않고 부당하게 출연금 지원(2015 감사원 감사 지적)

< 참고자료 : 2016년도 예산액 산출내역 >

※ 총예산액(7,460백만원) - 이자수입(1,550백만원) = 출연금(5,910백만원)

(단위 : 천원)

항목	수 입(천원)			지 출(천원)				
	2015	2016	증 감	항 목	2015	2016	증 감	
계	11,341,000	7,460,000	△3,881,000	계	11,341,000	7,460,000	△3,881,000	
이자수입	2,120,000	1,550,000	△570,000	인 건 비	254,692	240,000	△14,692	
				운 영 비	115,792	90,000	△25,792	
				예 비 비	69,252	10,000	△59,252	
				사 업 비	장학금지원	1,258,000	1,213,000	△45,000
					수도권장학금	180,000	180,000	-
					인재관리 및 기금확충	52,000	52,000	-
					청소년 해외탐방	100,000	50,000	△50,000
					충북인재 리더십캠프	30,000	30,000	-
					대학생 재능기부	20,000	20,000	-
도출연금	5,730,000	5,910,000	180,000	대학생 토론경진대회	15,000	15,000	-	
				글로벌 인재포럼	10,000	5,000	△5,000	
				충북고교 친로포럼	5,000	5,000	-	
				협력사업비	550,000	550,000	-	
시군출연금	3,491,000	-	△3,491,000	도출연금	5,000,000	5,000,000	-	
				시군출연금	3,491,000	-	△3,491,000	
				기 타	190,264	-	△190,264	
				기본재산 천립				

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토론요지 : “생략”

6. 심사결과 : 원안가결

7. 소수의견요지 : 없음

8. 기타 필요한 사항 : 없음

9. 심사보고서 첨부서류

- 2016년도 충북인재양성재단 출연 계획안 1부.

1 출자·출연 심의요구서

주관부서	정책기획관실 교육지원팀	소속부서장	팀 장	담당주무관	전화
		박은상	최철재	조미숙	220-2142

기관명	충북인재양성재단								
출자·출연대상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이 사 장 : 이시종 ○ 일반현황 : (소재지)충북 청주시 상당구 대성로 102-1 (현원/정원) 5/5 (주요사업) 장학사업 								
출자·출연 사업비	○ 출자·출연 예정금액 : 5,910,000천원(국비0천원, 도비 5,910,000천원)								
	○ 예산편성 요구 예정사항 (단위:백만원)								
	구 분	사업기간	2015년 예산액	2016년 요구액*	재원별				
					계	국 비	도비	시·군 비	기타
	계				5,910		5,910		
	기금 적립금	1~12월	5,000	5,000	5,000		5,000		
협력사업비	1~12월	550	550	550		550			
수도권장학금	1~12월	180	180	180		180			
장학사업비	1~12월		180	180		180			
출자·출연 필요성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역인재 육성을 위한 장학기금 마련 기금조성 목표 1,000억원 달성과 장학사업 예산에 편성·출연하고자 함 ※ 이자율 하락에 따른 장학사업비 부족분 추가 계상 								
근거법령	<ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단 설립 및 운영지원조례 제 8조 ※ 도지사와 시장 군수는 재단의 기금 조성을 위하여 예산의 범위 내에서 출연할 수 있다 								
지도감독 부서인견 (중 평)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 충북인재양성재단은 충북지역 인재의 장학사업을 담당하고 있으며, 글로벌 인재포럼, 대학인재 재능기부 등 다양한 프로그램으로 충북 인재들의 꿈과 희망을 높이고 있음 - 장학금 지급(년 1,060여명, 14억원), - 장학사업(글로벌 인재포럼 등 7개사업, 3억원) ※ 장학기금 1,000억원 달성을 목표로 2008년부터 도 50억원, 시·군 35억원을 출연하였으나, 감사원 감사 지적으로 '16년부터 시·군 출연이 불가함 ⇒ 이자율 하락과 시·군 출연 중단으로 기금 원금을 잠식하게 되어 최소한의 장학사업 유지를 위해서는 추가 출연 불가피 								
첨부자료	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토결과서 2. 출자·출연기관 현황(기관연혁, 조직표, 인력현황, 수지표 등) 3. 출자·출연사업계획서 								

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1] 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ (경영평가) 기관운영 및 사업평가 결과 기재

- 예산은 재단의 경영계획과 연계하여 적정하게 편성하였으나, 안정적인 기관 운영방침 계획수립을 위한 사업확대 및 인적자원관리에 대한 구체적인 방안 강구
- 재단 기금확충을 위한 기금운용 다양화 등 자구 노력은 하고 있으나, 현실성 있는 기금확충계획이 필요
- 사업에 있어 대부분은 설정목표와 실적이 부합됨

○ (재정사업평가 및 감사결과)

- 재정사업 없음

2] 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 「지방재정법」 제 18조에 의거, 시·군비 출연 불가('16. 시군 감사원 감사 지적)
- 이자율 하락으로 글로벌 인재포럼 등 장학사업 축소 불가피
- 2015년도 기금운용계획 변경으로 적극적인 기금투자 방식을 도입하였으나
 - 이자액과 지출액의 결손 차액 발생(3.8억원 정도)
 - ※ 장학금(중학생에 대한 장학금 지원 폐지, 0.6억원)
 - 장학사업 축소(청소년 해외탐방 축소 0.5억원), 경상비 절감(△0.9억원) 계획
- 이자액 상승을 위한 기금운용사 선정 투자, 장학사업 축소 등에도 이자액과 지출액과의 차액(1.8억원) 발생
 - 장학기금 원금 보전, 최소한의 장학사업 유지를 위해서는 장학사업비 일부 추가 출연이 요구됨
 - ※ 결손 차액분(3.8억원) - 장학 사업 및 경상비 절감(△ 2.0억원) = 1.8억원

3] 출연금 검토

(단위:백만원)

	2014년 결산액	2015년 예산액(최종) (C)	2016년 예산안			
			기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감(B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
기금 적립금	5,000	5,000	5,000	5,000	0	0
협력사업비 적립	550	550	550	550	0	0
수도권장학금	180	180	180	180	0	0
장학사업비		0	413	180	△233	180

1-② 출자·출연 기관현황

충북인재양성재단

설립근거	법 률 : 공익법인의 설립 · 운영에 관한 법률		전화번호 : 043-224-0221	
	시행령 : 조 례 : 충북인재양성재단 설립 및 운영지원 조례		홈페이지 : www.chrdf.or.kr	
주요연혁	- '08. 2월 설립등기 - '15. 재단기금 750억 돌파(잔액기준)	기관형태 (출자, 출연)	- 출연기관	
인원현황 (‘14.12.31. 현원기준)	계	정규직	비정규직	
	5 명	5 명	0 명	
임 원 (‘14.12.31 기준)	직 책 (직책명)	성 명 (익명처리)	주요경력 (가장 최근의 1개 경력만 기재)	임 기 (법령상 정해진 임기 기재)
	이사장(당연직)	이OO	충청북도지사	'14.08.16 ~ '16.08.15
	이사(당연직)	김OO	충청북도교육감	'14.08.14 ~ '16.02.12
	"	김OO	한국교원대학교 총장	'14.11.24 ~ '16.02.12
	"	이OO	청 주 시 장	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	조OO	충 주 시 장	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	이OO	제 천 시 장	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	정OO	보 은 군 수	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	김OO	옥 천 군 수	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	박OO	영 동 군 수	'14.08.14 ~ '16.02.12
	"	홍OO	증 평 군 수	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	유OO	진 천 군 수	'14.02.13 ~ '16.02.12
	"	임OO	괴 산 군 수	'14.02.13 ~ '16.02.12
	"	이OO	음 성 군 수	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	류OO	단 양 군 수	'14.08.14 ~ '16.02.12
	"	김OO	충청북도 기획관리실장	'14.11.24 ~ '16.03.15
	"	최OO	충청북도안전행정국장	'14.08.16 ~ '16.08.15
	"	윤OO	충청북도 경제통상국장	'14.03.16 ~ '16.03.15
	"	박OO	충북학교운영위원회협의회장	'14.08.14 ~ '16.02.12
	이사(선임직)	오OO	(전)청주상공회의소 회장	'14.04.19 ~ '16.04.18
	"	박OO	충원고등학교 교장	'14.04.19 ~ '16.04.18
	"	유OO	조선일보 충북부장	'14.04.19 ~ '16.04.18
	"	임OO	충북농협지역본부장	'14.04.19 ~ '16.04.18
	"	김OO	대한약사협회대외협력본부장	'13.03.09 ~ '15.03.08
	"	이OO	안전문화운동추진충북협의회공동위원장	'13.03.09 ~ '15.03.08
	"	신OO	대한변호사협회 충북협회장	'13.03.09 ~ '15.03.08
	"	이OO	신한은행 충북본부장	'13.03.09 ~ '15.03.08
	감사(당연직)	박OO	충청북도 정책기획관	'14.02.13 ~ '16.02.12
	감사(선임직)	윤OO	윤철한세무회계사무소	'14.04.19 ~ '16.04.18

주요기능	- 우수인재 육성을 위한 각종 사업을 추진함으로써 충청북도의 발전과 경쟁력을 높이는데 기여하고자 함						
자본금 ¹⁾ (단위:백만원)	56,000			출자·출연액 (단위:백만원)	59,316		
최근3년간 예산 현황 (단위:백만원)	연도	2012	2013	2014	재무현황 (백만원) '14.12.31기준	자산	67,936
	예산액 ²⁾	23,998	23,598	23,703		부채	7
	지자체 지원액 ³⁾	9,050	9,254	9,280		자본 ¹⁾	67,929
경영성과 (단위:백만원) '14.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익	
	11,179			1,943		9,236	

1-③ 출자·출연 사업계획서

사업명	충북인재양성재단 출연	구분	출자	
주관부서	정책기획관실		출연	5,910백만원(도비)

□ 목적 및 필요성

- 지역발전을 이끌어 갈 우수인재 장학금 지원으로 도민교육복지 증진
- 지성과 인성을 갖춘 인재양성 및 청소년 꿈 실현을 위한 동기부여 필요

□ 출연개요

- 1,000억 기금 마련 계획을 위한 년도별 적립금(5,000백만원) 출연
- 일반기탁금 수입 저하, 이자율 하락에 따른 재단 운영비 추가 출연
 - ※ 이자율하락에 따라 기금 운영사를 선정하여 투자 하고 있으나, 이자만으로는 인건비·운영비 충당이 어려움

□ 산출기초

- 출연예정금액 : 5,910백만원(도비100%)

【 연도별 출연 내역 】

(단위 : 백만원)

구분	합계	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년
출연금	44,605	5,000	5,700	6,100	5,000	5,550	5,745	5,780	5,730

※ 09·10년 출연금은 아이디어챌린지 사업비가 포함된 금액임

□ 기대효과

- 이자율 하락에 따른 인건비 추가 출연으로 안정적인 재단 운영이 가능하고, 기금 원금 손실을 최소화 할 수 있음
- 고정적인 사업예산 마련으로 사업영속성 확보 및 다양하고 수준 높은 사업추진 가능

□ 출자·출연 미 승인시 예상되는 문제점

- 재단 운영에 필요한 안정적 재원이 마련되지 못한다면 사업비 축소가 불가피하게 되고,
- 장학금과 장학사업의 무리한 축소는 저소득층 도민의 학자금 부담은 물론 지역 우수인재 발굴사업 저조로 충북의 인적자원 경쟁력 하락