

1996년도
행정사무감사결과보고서

1996. 12.

내무위원회

목 차

1. 감사 목적		749	
2. 감사 기간		749	
3. 감사실시대상기관		749	
4. 감사실시경과		750	
가. 감사반 편성		750	
나. 감사일정 및 장소		751	
5. 감사 결과		752	
가. 주요감사 실시내용		752	
○ 소관별 실시사항		752	
내 무 국	752	민방위재난관리국	753
소 방 본 부	754	공무원교육원	754
도민 교육원	755	중평 출장소	756
나. 시정 및 처리 요구사항		758	
다. 건의사항		765	

행정사무감사결과보고서

지방자치법 제36조 및 동법시행령 제17조 제2항과 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의하여 내무위원회가 실시한 소관부서에 대한 '96년도 행정사무감사 결과를 아래와 같이 보고합니다.

1. 감사의 목적

1996년도 행정사무감사는 1997년도의 예산안심사 및 자치입법 활동을 위하여 지방자치법 제36조 및 동법시행령 제17조 제2항과 충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례의 규정에 의거 내무위원회 소관 행정전반의 사무감사를 실시함으로써

도정전반에 관한 운영실태를 정확히 파악하고 도정시책 운영의 잘못된 부분을 시정요구함과 아울러 내무위원회 기능역할 수행에 필요한 자료 및 정보를 획득함을 목적으로 함.

2. 감사기간

1996. 11. 21 ~ 11. 29 (9일간)

3. 감사실시 대상기관

가. 도본청 : 3개기관 (내무국, 민방위재난관리국, 소방본부)

나. 외 청 : 2개기관 (공무원교육원, 도민교육원)

다. 출장소 : 1개기관 (증평출장소)

4. 감사 실시 경과

가. 감사반 편성

대상기관	감사반장	감사위원	사무보조위원
내무국 민방위재난 관리국 소방본부 공무원교육원 도민교육원 증평출장소	성기덕	윤병태 권영관 유영훈 유명호 김동진 김춘식 박상수	전문위원 오창환 보조직원 황경수 속기사 이순욱 이윤호

나. 감사일정 및 감사장소

일 정	대 상 기 관	감 사 장 소	감 사 방 법
11. 21 (목) 11:00~19:30	내 무 국	내무위원회의실	. 현황보고청취, 현지확인 . 자료요구 및 정책질의
11. 22 (금) 11:00~14:30 14:30~17:20	민방위재난관리국 소 방 본 부	내무위원회의실	"
11. 25 (월) 11:00~12:50	공무원교육원	공무원교육원회의실	. 현황보고청취 . 자료요구 및 정책질의
11. 26 (화) 11:00~12:20	도민교육원	도민교육원회의실	"
11. 27 (수) 11:00~20:20	증평출장소	증평출장소회의실	. 현황보고청취, 현지확인 . 자료요구 및 정책질의
11. 28 (목) ~ 11. 29 (금)	감사사항종합 검토 및 결과 보고서 작성	내무위원회의실	

5. 감사결과

가. 주요감사 실시내용

○ 소관별 실시 사항

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
내무국	<ul style="list-style-type: none"> · 주요업무 추진상황 보고 및 행정사무감사 자료제출 사항 · 도의원 각종행사 참석등 예우에 관한 사항 · 공무원의 의전에 관한 사항 · 힘있는 충북건설 어문학상의 문제 · 공무원 인사 관리사항 · 도유재산 임대 및 관리현황 · 행정구역 조정 추진사항 · 공유재산 관리 및 운영사항 · 수안보 자연사박물관 건립 추진사항 · 공무원 포상에 따른 개선사항 · 민간단체의 문화예술행사비 지원현황 · 충청북도 도민대상 선정에 따른 개선사항 · 대규모공장 지방세 감면과 면세사항 · 세무직 공무원에 대한 처우개선 문제 · 청소년 육성 및 지도에 관한사항 · 청소년 상담실 운영사항 · 문화재 보수 및 복구현황 · 충북문화재 타시도 보유 사항 · 지방 예술진흥 지원 사항 · 직지심체요절 반환대책 추진사항 · 청주인쇄박물관 건립 추진사항 · 지방재정확충 제안공모 현황 	

소관부서	주요감사실시내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> · 지방교부세 양여금, 보조금 내시현황 · 중앙부처 파견 공무원에 대한 사항 · 세무직 공무원 전문화 대책 · 민원 1회 방문처리 상황 · 민원후견인제 지정 및 처리상황 · 농촌출신 학생기숙사 건립 추진사항 · 행정착오 민원보상제 추진상황 · 지방세 체납액 일소 및 비과세 감면사항 · 지방세 과오납 처리사항 · 지방세 고액체납자 및 법적 조치사항 · 외청사업소 이전 및 토지 사후관리 사항 · 종축장부지, 소방훈련장 관리 및 사용 · 도민체전 운영에 따른 개선사항 · 생활체육 진흥 사항 · 도금고 지정에 따른 개선사항 · 영세 중소기업체의 체납문제 	
<p>민방위재 난관리국</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 주요업무 추진보고 및 자료제출 상황 · 공익근무요원 복무관리 사항 · 민방위 강사 운영상황 · 각종 재난대비 교육훈련 실시현황 · 선진민방위제도 도입사항 · 민방위 강사 응급조치 자격증 소지 사항 · 적십자 봉사단체의 응급조치 자격증 소지자 활용 	

소관부서	주요감사실시내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> · 민방위교육 참석 및 불참자 처리사항 · 민방위교육 우수강사 확보사항 · 주민 신고망 운영사항 · 민방위시설 및 장비확보 내역 · 재난예방 및 수습에 관한 사항 · 재난관리기구 및 체재구축 현황 · 재난위험 시설관리 안전점검 사항 · 충북경보통제소 운영 및 관리사항 	
소방본부	<ul style="list-style-type: none"> · 소방본부 기구 및 정·현원 현황 · 소방장비 보강 사항 · 소방훈련장 사용 및 운영상황 · 의용소방대 운영현황 · 화재발생 및 재산피해, 화재 발생원인 사항 · 긴급구조 구난체계 확립상황 · 소방안전 점검요원 운영상황 · 전문소방 검사요원 확충사항 · 민간소방조직 운영의 활성화 사항 · 소방공무원 교육훈련 사항 · 소방공무원의 화재진압시 재해현황 · 소방공무원 사기양양 대책 · 소방안전점검 추진현황 · 소방점검대상 시설물의 소방점검 및 검사사항 	
공무원 교육원	<ul style="list-style-type: none"> · 교육생 교육계획 수립사항 · 교육생 교육프로그램 개선사항 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> · 공무원 정신교육 현황 · 입교생 교육비 납부액 관리상황 · 교육원의 교육생 관리 및 시간표 운영상황 · 구내식당 운영 및 의무실 운영상황 · 교육발전 시책사항 · 통일정책에 대한 교육상황 · 교육시설 효율적 운영 및 관리사항 · 교육원 직원에 대한 사기양양 대책 사항 · 우수교관 배치 및 교관자질 문제 · 외래강사 초빙현황 · 교육훈련 평가 개선사항 · 과정별 교육성과 분석사항 · 교과목 내용중 도정시책 반영사항 · 교관 교수능력 향상을 위한 추진사항 · 교육생 설문조사 내용중 교육에 반영된 사항 	
도민 교육원	<ul style="list-style-type: none"> · 도민 의식교육 강화 · 도정 역점시책 교육과정에 반영된 사항 · 교육의 교과목 편성 현황 · 교육 프로그램 개선사항 · 교육원 운영 사항 · 교육생 입교 및 수료사항 · 영농기술교육 실시상황 · 농기계 훈련교육 자격증 부여상황 · 민간교육 민원대비 교관요원 충원현황 · 환경에 대한 교과목 편성사항 	

소관부서	주요 감사 실시 내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> • 교육생 설문조사 사항중 교육과목에 반영된 사항 • 영농기술교육 농촌진흥원에서 주관 문제 • 우수강사 확보 및 활용사항 • 교육시설 효율적 운영사항 	
중평 출장소	<ul style="list-style-type: none"> • 주요업무 추진상황 보고 및 자료제출 사항 • 중평토지구획정리사업 환경영향평가 승인사항 • 토지구획정리 사업추진 지연문제 • 오·폐수 검사의뢰 사항 • 국도변 숙박시설 허가현황 • 시승격에 따른 제반준비 및 대책추진 상황 • 중평 문화재행사 주관부서 및 예산지원 사항 • 의회와의 원활한 협조체계 확립사항 • 자주재원 확충을 위해 재정의 합리적 운영을 위한 인센티브 제공사항 • 중평 농촌지도상담소 사업실적 및 운영상황 • 교통질서 단속실적 및 과태료 부과현황 • 특화작목 개발육성 지원 및 농가소득 수준 사항 • 창변경찰 운영상황 • 도안 농공단지 오·폐수 처리사항 • 중평 인구증가 정책에 대한 대책 • 조직개편 및 인사관리등 기관운영에 관한사항 • 중평출장소 인근지역의 행정구역 조정 문제 • 공업단지조성시 인구증가 대책 • 민원 1회 방문처리제 및 후견인제 사항 • 학교폭력 근절대책 추진사항 	

소관부서	주요감사실시내용	비고
	<ul style="list-style-type: none"> · 학교폭력근절 공감대 확산 · 건전한 청소년 육성현황 · 주차공간 확보대책 사항 · 경로당 운영비 지원사항 · 여성회관 운영실적 및 시설관리 현황 · 중평출장소 예식장 운영사항 · 쓰레기 감량 및 자원 재활용 사업 정착상황 · 쓰레기 감량 민간단체 자율감시반 편성 운영사항 · 보강천 수질검사 및 결과공개 사항 · 건축폐기물 처리문제 · 중평 쓰레기매립장 운영상황 · 보건소의 한방보건실 활용사항 · 중평 산업단지 조성사업 추진상황 · 위험교량 및 도로포장 점검사항 · 새영농 기술지도 및 지원사항 · 전업농가에 대한 폐수 문제 · 중평출장소 기구 및 정원 사항 · 공무원 사기양양중 인사교류 희망자 파악 사항 · 교통안전 시설의 확충 및 주차공간 조성 현황 · 교통질서 계도와 단속사항 	

나. 시정 및 처리 요구사항

< 내 무 국 >

- 행정감사시 업무추진상황 내용 및 자료제출에 있어 답습적·관례적 불성실한 보고로 인한 현황의 차이 누락등 일관성 없는 보고 내용에 정확을 기할것
- 종축장부지, 소방훈련장, 보건환경연구원 이전부지등 공유재산을 소홀히 관리하는 사례가 있으므로 효율적인 재산관리 방안을 마련할것
- 공무원 포상시 주무부서보다 대민관계가 많은 부서에 근무하는 공무원에 대하여 포상의 기회가 돌아가도록 방안을 모색할것
- 문화예술행사비 지원에 있어 지급기준을 마련하는등 지원에 있어서 형평을 기하도록 신중을 기할것
- 세무부서에 근무하고 있는 공무원에 대한 전문성 제고 방안을 적극 강구할것
- 청소년 상담실 운영에 따른 지도감독 철저와 청소년상담실 운영의 효율을 기하기 위한 대책을 조속 강구하여 정상화 시킬 개선방안을 만들것
- 지방세 과오납 환불실태를 보면 착오부과, 신고오납, 오류입력 순으로 나타나고 있는데 과오납을 줄일 수 있는 대책을 강구 조치할것
- 지방세 고액채납자에 대한 징수대책을 강구하는등 채납액 일소 방안을 만들것
- 문화재 보수에 있어서 사전 충분한 고증을 거친후 복원이 이루어지도록 보완 할것
- 도 금고 지정에 있어서 재계약시마다 선정기준이 다른데 선정기준을 제도화 하는 방안을 수립할것
- 민원 1회방문 처리제의 후견인제도 운영에 미흡한 면이 있는데 이에 대한 개선 대책을 마련 할것

- 시군 행정구역조정은 도에서 책임의식과 확고한 의지를 가지고 주민의 뜻이 관철 되도록 조속히 대책을 강구 할것
- 농촌출신 학생기숙사 건립사업의 추진이 부진하므로 사업이 조기완공될 수 있도록 대책을 강구 할것

< 민방위재난관리국 >

- 동해안 무장공비 침투에서 보듯이 주민신고가 중요한데 유사시를 대비하여 주민 신고 관리체계 강화 방안을 만들것
- 민방위기능 및 역할에 대해 홍보매체를 통하여 주민들에게 널리 알리는 대안을 강구 할것
- 재난위험 시설물 관리에 있어 밀집상가 및 수동 대성아파트등 취약분야의 시설물에 대한 사전 안전점검을 강화해 나갈것
- 민방위 강사를 고정강사로 초빙하고 있어 형식적인 교육이 실시됨으로, 다양한 우수강사로 교체방안을 강구 할것
- 민방위재난관리국이 각종 재난대비등 중요한 역할을 담당하고 있는데 소명의식을 갖고 업무에 임할 수 있도록 사기양양 대책을 모색해 나갈것
- 재난대비등 필수실무요원 증원이 안되고 있는데 앞으로 충원 할 수 있는 대책을 강구 할것
- 민방위 각종 교육시 참석 또는 불참자에 대한 파악을 철저히 하여 민원발생 소지가 없도록 할것

- 주민신고망 활성화를 위하여 각종재산 및 생활저해 사범에 대한 주민신고시 전화요금 감면혜택을 부여한다고 했는데 주민신고 실적이 저조하므로 반회보 게재 등 주민들에게 널리 홍보토록 강구 할것
- 충북경보통제소의 현지확인 결과 업무기능을 원활하게 하기 위한 근무환경에 대한 개선대책을 강구하는 방안을 모색할것

< 소방본부 >

- 율량동에 있는 소방훈련장이 사용되지 않고 방치되고 있는데 활용방안에 대한 대책을 강구할것
- 민간소방조직 운영의 활성화를 위한 의용소방대원이 각종화재 발생시 신속한 대처를 위하여 마을단위 자율 의용소방대를 조직 방안을 모색할것
- 소방공무원에 대한 충분한 사기양양 대책방안을 연구해 볼것
- 소방시설물에 대한 검사를 위한 전문소방 검사요원의 증원이 필요한데 이에 대한 대책을 마련하도록 할것
- 광역 소방운영 체계에 따라 오지지역 화재발생시 신속한 대책방안을 강구 할것
- 진로백화점의 소방안전 시설점검 결과, 비상구 통로에 각종박스 비치, 구조변경 소화기 설치, 지하 2층 비상구 타용도사용 등이 지적되어 동절기에 다중이용 시설물에 대한 일제 소방안전 점검을 실시하는 대책을 강구 할것

< 공무원교육원 >

- 공무원의 자질향상을 위하여 새로운 지식과 정신교육을 강화하여 지방자치시대에 걸맞는 내용을 중점적으로 교육운영 방안을 강구 할것
- 젊은 세대간 격차 해소를 위해 주입식·답습적교육 방법을 지양하고 새로운 지식을 습득하기 위해 교육프로그램을 종전보다 다른 다양한 방법으로 개선대책을 수립 실시 할것
- 현재 공무원들이 통일방안에 대해 이해가 부족하오니 통일정책의 내용은 매 과정 시간에 배정하는 계획을 연구하여 볼것
- 교육원에 근무하는 교관에 대한 가점제도가 폐지되었는데 사기진작 차원에서 인사 제도를 확립시켜 나갈 수 있는 방안을 모색 할것
- 교육원에서 경영화 내용이 많이 있는데 지방화시대에 중요한 경영화 분야를 많이 연구하고 논문을 작성하여 좋은 사례를 책으로 발간하여 도의회에 제공하는 방안을 모색 할것
- 외래강사를 선정하고 초빙할시는 교육효과를 분석하여 심중히 검토한 후 결정 방안을 강구 할것
- 교육생 성적평가 결과 고득점이 많이 나왔는데 평가방법에 문제가 없는지 정확하고 공정한 평가가 이루어지도록 할것
- 공무원들이 무엇을 하는지 일반 주민들의 원성이 많이 있어 도정 역점시책에 대한 홍보교육을 많이 시키도록 노력 할것
- 교육원에서는 공무원들에게 새마을 방식으로 정신교육을 강화하여 일선행정 업무 지도에 소홀함이 없도록 개선방안을 모색해 나갈것

< 도민교육원 >

- 신농정 영농기술 교육과정에도 도민의식이 중요하므로 도민의식 시간을 편성하여 교육하는 방안을 모색할것
- 새기상 창조 및 생명의 숲 조성운동 등 도정 역점시책 중요성 인식에 대하여 교육시킬 수 있도록 교과목 편성 운영할것
- 교육내용중 지방자치시대에 필요한 내용이 다양하게 반영되어야 하며 종전의 관례 답습적으로 교육과목을 편성하는 것을 지양 하도록 검토할것
- 영농기술교육시 기계조작 및 운전·수리능력을 배양하고 있는데, 충분한 기술습득과 지역농촌의 실정에 맞도록 교육을 시키는 방안을 모색할것
- 분야별 교육실적중 도민 의식교육에 있어 신규이장반, 여자반장반, 신영농기술교육반에 입교자가 아닌 다른 사람이 참석하는 일이 없도록 차출에 철저를 기할것

< 증평출장소 >

- 주요업무 추진상황 및 자료제출이 관례·답습적이고 내용이 불충분하며 언론과 사회지도층등 각계각층에서 문제가 제기된 제반사항에 관하여 심층분석하고 대책과 건의내용을 업무보고 사항에 포함하는 등 정확을 기할것
- 시승격을 대비에 따라 추진하고 있는 토지구획 정리사업이 지연되고 있는데 대책을 강구하여 사업추진이 계획대로 이루어질 수 있도록 적극 추진해 나갈것
- 출장소의 기구 및 정원에 대한 조직진단을 실시하여 지방화에 부응하는 원활한 업무추진 체계가 되도록하고 또한 직원 자질향상을 위한 대책을 강구하여 추진해 나갈것

- 국·도변 주변에 여관이 증가되는 것은 민원이 야기될 소지가 있는 건축물이므로 허가시에는 주민의 여론을 수렴하여 출장소에서는 신중히 처리할것
- 교통질서 단속 및 과태료 부과현황을 보면 전년대비 단속이 미약한데 지도단속을 강화하여 교통체증이 없도록 할것
- 오폐수 처리 검사의뢰 및 방류일지 등에 대한 사전 지도감독을 철저히하여 누락되는 일이 없도록 하고 보강천 수질을 잘 보전 되도록 할것
- 중평출장소의 예식장 운영에 대한 충분한 검토를 통하여 합리적 운영방안을 모색 할것
- 학교폭력이 날로 심각해져 가고 있는데 사전계도 및 홍보에 주력하여 근절대책을 강구조치 할것
- 도안 농공단지 현지확인 결과 오·폐수처리 시설을 설치하여 가동시키고 있는데, 장마시·야간등을 이용하여 오폐수가 방류되는 사례가 없도록 대책을 마련할것
- 소 관내에 있는 위험교량 및 도로에 대한 수시점검을 할 수 있는 대책을 강구하여 주민의 불감증을 해소하는 방안을 강구할것
- 축산농가의 폐수처리 문제점에 대한 점검을 실시하여 보강천 수질이 오염되지 않도록 대책을 강구할것
- 중평출장소에서는 각종사업의 분야별, 사업별 중장기계획을 수립하여 운영 방안을 강구할것
- 지역특화작목 육성농가에 대해서는 소득향상을 분석하고 경쟁력 있는 소득작목에 집중 육성시켜 나갈것
- 중평지역은 도시근교 농업이므로 농촌을 소외시키지 말고, 영농지도 및 지원을 강화 할것

- 중평지역의 교통체증이 점점 늘어나고 있으니 주차공간 확보 방안을 강구할것
- 중평공업단지 조성을 위하여 융자금을 기채 및 입주업체 사전신청으로 선수금 확보하도록 되어 있으나 추진상황이 저조하므로 강력히 추진대책 강구할것

다. 건의사항

< 내 무 국 >

- 도의원의 각종행사등 공식행사 참석시 예우 및 의전에 관한 지침을 구체적으로 계획을 수립하여 시행에 소홀함이 없도록 강구 요망
- 수안보 자연사박물관 건립에 있어 도에서 확고한 의지를 가지고 추진하여 줄것을 요망
- 충북도민대상 선정에 있어서 일부부문에서는 추천대상이 없고 8개부문중 4개부문만 시상이 결정되었는데, 앞으로 전대상에 시상이 될 수 있는 대책을 강구요망
- 청주홍덕사지의 직지심체요절이 프랑스국립박물관에 소장되어 있는데 '97년도는 문화유산의 해이므로 반환 대책을 강구하여 되찾아 오는 대안수립 요망
- 도민체전의 운영방법을 주민자치시대를 맞이하여 생활체육대회와 같이 점수제가 아닌 메달제 또는 개선안을 마련하여 도민체전이 한마음이 되는 체전이 될 수 있도록 하여 줄것을 요망
- 국고보조금 내시가 충북이 전국에서 최하위에 속하고 있는데 이에 대한 대책을 요망

< 민방위재난관리국 >

- 적십자 봉사단체의 응급조치 자격증 소지자가 다수 있는데 이들을 민방위 강사로 활용할 수 있는 방안을 강구하여 줄것을 요망
- 공익근무요원에 대한 복무에 있어 통제관리 체제의 일원화가 필요한데 대책방안을 요망
- 유사시 대비 방독면이 각가정마다 비치될 수 있도록 지속적으로 주민계도와 홍보를 통하여 확대 보급하여 주길 요망

< 소방본부 >

- 일선에서 근무하고 있는 소방공무원들에게 주민자치시대에 변화가 요구되는데, 소양교육을 통하여 공무원 자질향상이 높일 수 있는 방안을 모색 요망
- 아파트등 건물 고층화에 따른 사다리차 소방장비 공급 대책을 강구하여 줄것을 요망

< 공무원교육원 >

- 공무원교육원이 새청사로 이전하였으니, 도내 전공무원을 정신교육 시킬 방안 검토요망
- 교육원에서는 교육생에게 받은 교육비와 타시도 위탁교육비 관리를 철저히 해 줄 것 요망
- 우수한 교관이 교육원에 많이 모여 있는데 창의적이고 발전적인 연구논문을 많이 만들어 교육생에게도 활용하고 도정에 반영하는 방안을 강구요망
- 교육원에서 교육생 영양관리와 의무실 운영에 만전을 기해줄 것을 요망
- 교육원 청사가 원거리에 있어서 통근시간에 어려움이 있으니 '97년도에는 합숙교육을 많이 책정하여 줄것을 요망

< 도민교육원 >

- 환경문제가 날로 심각하여 농촌지역에 중요한 문제로 대두되고 있는데 '97년도 전과정에 교과목을 배정하여 교육운영 요망

- 도민교육원에서 실시하고 있는 영농기술분야를 농촌진흥원으로 이관하여 실시하고 도민 의식교육을 확대시켜날갈 수 있는 방안을 검토해 줄것 요망
- 도민의식 교육생들은 이장·반장·새마을지도자등 지역 여론형성층이므로 국·도정 역점시책을 교육하여 이들이 지역에 돌아가 널리 홍보할 수 있도록 요망

< 중평출장소 >

- 중평출장소 지역발전을 도모하기 위하여 주요사업 추진 및 행사관계등 사전에 도 의회와 협의하여 문제점을 해결하고 원활한 협조체제 확립하여 줄것을 요망
- 시승격을 위한 인구증가 대책도 중요하지만 소장이하 전공무원과 주민모두 단합된 의지를 가지고 문제점을 해결하고 모색하여 가일층 힘써 단합된 모습을 보여 주기를 요망
- 중평출장소가 시승격을 대비 세외수입 증대방안으로 담배판매 수익등 경영수익 사업을 다양하게 전개하고 소모성 예산을 최대 절감하는 방안을 요망
- 중평의 창변경찰 운영을 활성화시켜 주민의 올바른 의식을 정립 시키고 건전한 사회 분위기 조성하여 줄것을 요망