



도민이 중심
신뢰받는 의회

제424회 충청북도의회 임시회
(제1차 교육위원회)
2025. 3. 13.(목) 10:00

검 토 보 고 서

충청북도교육청 학생 흡연예방 및 금연 환경조성에 관한
조례 일부개정조례안

교 육 위 원 회
수 석 전 문 위 원

충청북도교육청 학생 흡연예방 및 금연 환경조성에 관한 조례
일부개정조례안

검 토 보 고 서

1. 발 의 자: 박병천 의원 등 7인

2. 발의일자 및 회부일자

- 발의일자: 2025년 3월 4일
- 회부일자: 2025년 3월 5일

3. 제안이유

- 학생의 흡연예방 및 금연 교육 실효성을 높이고 흡연 학생의 금연 실천성을 높여 건강한 성장 발달과 건강증진에 이바지하기 위함

4. 주요내용

- 가. 학교의 정의에 유치원 포함 개정(안 제2조제1호)
- 나. 흡연 및 금연 실태조사의 효율성, 객관성을 높이기 위한 관계기관 합동 조사 가능토록 신설(안 제5조)
- 다. 학생의 흡연예방 및 금연을 위한 예산 및 물품 지원 신설(안 제6조 제4항)
- 라. 흡연 학생 관리 사항 신설(안 제6조의2)

5. 검토의견

가. 조례 개정이유 검토

- 2024년 교육부가 발표한 ‘2023년 학생 건강검사 표본통계 및 청소년 건강행태조사 결과’에 따르면¹⁾ 충북 중·고등학생 흡연율은 5.1%로 전국 청소년 평균 흡연율 4.2%에 비해 0.9% 높음. 전국 17개 시·도 중 다섯 번째로 높으며, 여학생 흡연율은 4.0%로 제주(4.7%) 다음으로 두 번째로 높음²⁾
- 최근 청소년 흡연예방 교육 경험률은 늘고 있으나 실제 교육 효과에 대한 평가와 흡연예방 교육 내용에 검토·변화가 필요하다는 지적이 있고³⁾ 충북지역 청소년 담배사용에 가장 큰 영향을 미치는 요인은 ‘구매 용이성’으로 나타남으로써 학교 주변, 통학로에서 학생들이 담배 구입하는 것에 대한 지도가 필요함
- 흡연 시작 연령이 어릴수록 니코틴 의존도가 커서 금연이 어렵고 중증 흡연자 및 평생 흡연자가 될 가능성이 높아, 흡연을 시작할 가능성이 높은 청소년 뿐만 아니라 유치원 아동을 대상으로 효과적인 예방 사업을 실시하여 흡연으로의 진입을 차단하는 것이 중요함
- 따라서 본 조례안은 제정 취지 및 주요 내용과 구성 체계가 상위 법령에 위반되는 사항이 없고, 집행부 협의와 조례안 예고 등의 입법 절차를 준수하였으며, 학생의 흡연 예방을 위한 환경을 조성하고 학생의 금연을 지원하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써, 학생의 건강한 성장과 발달 및 건강 증진에 필요한 체계적인 제도적 장치 마련을 위한 합당한 입법 조치라고 판단됨

1) 붙임 1 참조. 학생 건강검사(교육부 주관)는 전국 초·중고 학교 중 표본으로 선정된 1,009개교에서 실시한 신체발달 상황, 건강검진 결과자료이며, 청소년건강행태조사(질병관리청 주관)는 전국 800개 표본학교의 중고등학생 약 6만 명을 대상으로 흡연, 음주, 신체활동 등 건강행태 현황 파악 자료임.

2) 충북 여학생 음주율 전국 1위, 흡연율 2위 ‘불명예’, 동양일보. 2024. 11. 21.

3) 충북 여학생 음주율 전국 1위, 흡연율 2위 ‘불명예’, 동양일보. 2024. 11. 21.

나. 주요내용 검토

- 현행 제2조(정의)에서는 학교의 정의에 「초·중등교육법」에 따른 학교만 정의되어 있으나, 「국민건강증진법」에 따르면 학교 전체가 금연구역이므로 학교의 정의에 유치원도 포함하여, 학생 흡연예방 및 금연 환경 조성 조례안의 입법 취지에 맞게 적절히 반영한 규정이라 사료됨
- 안 제5조제2항(실태조사)에는 흡연 학생 실태조사 객관성과 효율성을 높이기 위하여 유관기관 및 민간기관과 합동으로 학생 흡연 실태 조사를 실시하게 신설함으로써 업무의 객관성과 신뢰도를 높여 업무 효과성 측면에서 타당하다고 판단됨
- 안 제6조제4항(흡연예방 및 금연 교육)에 청소년기 흡연은 성인에 비해 더 큰 피해를 초래할 수 있으며 성인기 흡연 중독으로 이어질 위험이 높아 조기 흡연 예방 및 금연교육이 중요함. 학생의 흡연예방 및 금연 교육을 위해 예산 또는 물품을 지원하게 한 것은 흡연예방 및 금연 교육 활성화와 업무 추진 측면에서 실효성을 높여 타당하다고 판단됨
- 안 제6조의2(흡연 학생 관리)에 학교 내외 및 학교 주변, 통학로 등에서 흡연 학생들의 금연 지도를 할 수 있게끔 신설함으로써 학교뿐만 아니라 통학로에서 교사들이 학생 생활지도 근거를 명확히 하여 금연 생활지도를 통해 학생 건강증진을 강화한 것이며, 학생들의 금연 참여를 유도하기 위해 다양한 흡연 예방 홍보활동도 지속적으로 추진하여야 할 것임
- 안 제2조제2항~제3항, 제3조제2항, 제4조제2항, 제4조제2항제4호와 제7호, 제5조제1항, 제6조제2항~제3항, 제8조제1항, 제9조, 제11조는 자구 수정 및 띄어쓰기, 외래어를 순화어로 개정한 것이며 조문을 어법 및 법령 체계에 맞게 개정 하는 등 「법령 입안 및 심사기준」과 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따라 일부 사항을 수정, 보완하는

등 전체적인 조문 체계와 개정 내용이 타당한 개정이라 판단됨

- 조례 제정안의 조문 체계와 주요 내용이 법령에 위배 되는 사항이 없고, 집행부 담당 부서와의 협의, 조례안 예고 등의 입법 절차를 준수하여 입법 체계나 형식에 있어서도 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨
- 다만, 학내에서 흡연예방 학생 지도는 가능하겠으나, 학교 주변 및 통학로에서 교사들이 흡연 생활 지도는 경찰 등 유관기관과 합동으로 지도하여 실효성을 높이는 것이 필요하며, 조례 시행에 따라 교사 업무가 가중되지 않도록 시행계획 수립 및 업무 추진 방안에 대한 고민이 필요한 것으로 보임

2023년 학생 건강검사 표본통계 및 청소년 건강행태조사 결과 발표

1 청소년건강행태조사(2023년) 주요 결과

[흡연·음주]

2023년 청소년(중1~고3)의 흡연·음주 행태는 2022년에 비해 개선되었다.

현재 흡연율(일반담배(꺾련))은 2023년 결과 남학생 5.6%, 여학생 2.7%로 2022년에 비해 남학생은 감소(0.6%p↓)하였으며, 전자담배* 현재 사용률도 이와 유사한 경향을 보였다.

* (액상형) 남 4.5%→3.8%, 여 2.2%→2.4%, (꺾련형) 남 3.2%→2.7%, 여 1.3%→1.4%

일반담배, 전자담배 중 하나라도 사용한 담배제품 현재 사용률*은 2023년 남학생 6.6%, 여학생 3.5%로 2022년 결과(남 7.3%, 여 3.4%)에 비해 남학생은 감소하였으나 여학생은 큰 차이 없었다.

* 시도별 현황 : 제주(7.4%)>전남(6.8%)>전북(6.6%)...서울·부산·대구(4.4%)>세종(3.7%)



* 자료원: 청소년건강행태조사

* 담배제품 현재사용률 : 최근 30일 동안 일반담배(꺾련) 또는 꺾련형 전자담배 또는 액상형 전자담배를 1일 이상 사용한 사람의 비율

* 현재흡연율(일반담배(꺾련)) : (~'18년) 최근 30일 동안 1일 이상 흡연한 사람의 비율; ('19년~) 최근 30일 동안 1일 이상 일반담배(꺾련)를 흡연한 사람의 비율

* 액상형 전자담배 현재사용률 : 최근 30일 동안 1일 이상 액상형 전자담배를 사용한 사람의 비율

* 꺾련형 전자담배 현재사용률 : 최근 30일 동안 1일 이상 꺾련형 전자담배를 사용한 사람의 비율

현재 음주율*은 남학생 13.0%, 여학생 9.0%로 2022년 대비 감소(남 2.0%p↓, 여 1.9%p↓)하였으며, 1회 평균 음주량이 중등도(남자 소주 5잔, 여자 3잔) 이상인 위험 음주율도 남녀학생 모두 감소(남 6.1%→5.4%, 여 5.1%→4.5%)하였다.

* 시도별 현황 : 강원(14.2%)>충북·경북(13.2%)...부산(9.5%)>서울(9.4%)>세종(8.3%)

반면, 현재 음주자 중 위험음주율은 남학생 41.3%, 여학생 50.1%로 2022년 대비 증가(남 0.9%p↑, 여 3.5%p↑)하였으며, 특히 중학생(남 21.6%→24.7%, 여 38.5%→44.6%)에서 크게 증가하였다.



* 자료원: 청소년건강행태조사

* 현재음주율 : 최근 30일 동안 1잔 이상 술을 마신 적이 있는 사람의 비율

* 위험음주율 : 최근 30일 동안 1회 평균 음주량이 중등도 이상(남자 소주 5잔 이상, 여자 소주 3잔 이상)인 사람의 비율

○ (흡연) 시도 통계, 2022~2023년

단위: 명, %(SE)

지역	2022년					2023년				
	대상자 수	현재흡연율 (일반담배(궐련))		담배제품 현재사용률		대상자 수	현재흡연율 (일반담배(궐련))		담배제품 현재사용률	
		분율	표준오차	분율	표준오차		분율	표준오차	분율	표준오차
전 체	51,850	4.5	(0.2)	5.4	(0.2)	52,880	4.2	(0.1)	5.1	(0.1)
서 울	7,244	3.3	(0.3)	4.2	(0.4)	7,364	3.5	(0.3)	4.4	(0.4)
부 산	2,975	3.9	(0.5)	4.7	(0.6)	3,137	3.6	(0.6)	4.4	(0.6)
대 구	2,550	3.2	(0.5)	3.9	(0.5)	2,642	3.7	(0.5)	4.4	(0.6)
인 천	2,873	3.3	(0.6)	4.3	(0.7)	2,927	4.9	(0.7)	5.7	(0.7)
광 주	2,015	7.0	(0.7)	8.0	(0.8)	2,091	5.2	(0.9)	6.1	(1.0)
대 전	1,769	3.9	(0.5)	4.8	(0.6)	1,853	4.3	(0.6)	5.3	(0.7)
울 산	1,741	4.9	(0.6)	5.7	(0.7)	1,664	4.5	(0.7)	5.4	(0.8)
세 종	1,045	4.7	(0.8)	5.3	(0.9)	1,097	3.0	(0.4)	3.7	(0.5)
경 기	11,651	4.6	(0.3)	5.5	(0.3)	11,934	4.0	(0.2)	4.8	(0.3)
강 원	1,935	5.8	(1.3)	7.0	(1.4)	1,895	5.0	(0.8)	6.3	(1.0)
총 북	1,941	6.1	(0.9)	7.2	(1.1)	2,001	5.1	(0.8)	5.9	(0.8)
충 남	2,234	4.2	(0.7)	5.6	(0.8)	2,360	4.4	(0.6)	5.2	(0.6)
전 북	2,249	6.3	(0.7)	7.6	(0.8)	2,235	5.5	(0.6)	6.6	(0.6)
전 남	2,158	6.3	(0.9)	7.1	(0.9)	2,223	5.7	(0.8)	6.8	(0.8)
경 북	2,740	5.4	(1.0)	6.3	(1.1)	2,704	5.0	(0.7)	6.0	(0.7)
경 남	3,420	4.8	(0.6)	5.6	(0.6)	3,495	3.6	(0.5)	4.6	(0.6)
제 주	1,310	4.1	(1.1)*	4.9	(1.3)*	1,258	5.9	(0.8)	7.4	(1.3)