

1994 年度
忠清北道教育費特別會計歲入歲出豫算(案)

檢 討 報 告 書

豫算決算特別委員會

目 次

1. 豫算(案) 編成方向 및 規模	299
가. 豫算(案) 編成方向	299
나. 豫算(案) 總括	299
2. 94年度 教育費 特別會計 豫算(案)	300
가. 歲入豫算	300
나. 歲出豫算	302
3. 檢討意見	305

1. 豫算(案)의 編成方向 및 規模

가. 豫算(案)의 編成方向

□ 地方教育財政 運用의 基本 方向

- 歲入財源의 擴充
- 歲出豫算의 節減
- 教育費의 投資 效率性 確保
- 自治財政 確立

□ 主要投資施策 事業

- 學校直接投資 教育費에 最優先 集中投資 ○ 學生 收容施設 擴充과 教育環境의 改善
- 中學校 義務教育의 擴大 ○ 幼兒教育 및 特殊教育 與件 改善
- 私學財政 支援擴大 ○ 敎員의 處遇 및 福祉 增進과 研修의 活性化
- 私學 및 職業技術 教育의 內實化 ○ 學校給食 擴大

나. 豫算(案) 總括

○ 豫算 規模

(單位 : 千원)

區 分	豫 算 額		前 年 度 豫 算 額		增 △減	
	全 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	471,486,793	100	448,357,106	100	23,139,687	5.2
教育委員會費	577,420	0.1	556,037	0.1	21,383	3.8
本 廳	378,629,159	80.3	367,180,593	81.9	11,448,566	3.1
教 育 廳	92,290,214	19.6	80,620,476	18.0	11,669,738	14.5

- '94年度 教育費 特別會計 豫算(案)은 4,714億 96百 793千원으로 '93年度 當初豫算 4,483億 57百 106千원의 5.2%가 增加한 規模임.

2 '94年度 教育費 特別會計豫算(案)

가. 歲入 豫算

(單位: 百萬圓)

區 分	'94 豫算額		前年度豫算額		增 Δ 減		
	金額	%	金額	%	金額	%	
合 計	471,497	100	448,357	100	23,140	5.2	
國家負擔收入	小 計	400,179	84.9	383,736	85.6	16,443	4.3
	地方教育財政交付金	318,222	67.5	305,139	68.1	13,083	4.3
	地方教育讓與金	81,567	17.3	76,271	17.0	5,296	6.9
	國庫支援金	390	0.1	2,326	0.5	Δ 1,936	Δ 83.2
地方自治團體會計負擔收入	小 計	50	-	789	0.2	Δ 739	Δ 93.7
	非法定轉入金	50	-	384	0.1	Δ 334	Δ 87.0
	支援金	-	-	405	0.1	Δ 405	Δ 100
地方自治團體教育費特別會計負擔收入	小 計	71,186	15.1	63,723	14.2	7,463	11.7
	財產收入	9,479	2.0	3,460	0.8	6,019	17.4
	入學金 및 授業料收入	28,741	6.1	26,473	5.9	2,268	8.6
	使用料 및 手數料收入	341	0.1	327	0.1	14	4.3
	雜 收 入	2,354	0.5	2,477	0.5	Δ 123	Δ 5.0
	移 越 金	30,271	6.4	30,986	6.9	Δ 715	Δ 2.3
住民負擔收入	住民負擔支援金	82	-	109	-	Δ 27	Δ 24.8

※ '94年度 忠清北道教育費特別會計 歲入豫算案은 前年度 豫算額 4,483億 57百萬圓보다

5.2%인 231億 40百萬圓이 增額된 4,714億 97百萬圓 規模임.

□ 歲入豫算案을 項目別로 살펴보면,

○ 國家負擔收入은 4,001億 79百萬원 規模로, 前年度 豫算額보다 4.3%인 164億 44百萬원이 增額됨.

- 地方教育財政交付金 3,182億 22百萬원
- 地方教育讓與金 815億 67百萬원
- 國庫補助金 3億 9千萬원

等이 計上되었으며,

○ 地方自治團體一般會計 負擔收入은 非法定轉入金으로 自營農科校 寄宿舍 食費 및 圖書館運營費가 5千萬원으로 前年度 豫算額 779百萬원보다 93.7%가 減額됨.

○ 地方自治團體 教育費特別會計 負擔收入은 711億 86百萬원으로, 이는 前年度 豫算額 74億 63百萬원보다 11.7%가 增額됨.

- 財産 收入 94億 79百萬원
- 入學金 및 授業料 收入 287億 41百萬원
- 使用料 및 手數料 收入 3億 41百萬원
- 雜收入 23億 53百萬원
- 移 越 金 302億 71百萬원

等이 計上되었으며,

○ 住民負擔收入은 産業體特別學級運營費 業體負擔金 8千 2百萬원으로 前年度 보다 24.8%인 27百萬원이 減額됨.

나. 歲出豫算

(單位: 百萬元)

區 分	豫 算 額		前 年 度 豫 算 額		增 Δ 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	471,497	100	448,357	100	23,140	5.2
教 育 委 員 會 費	577	0.1	556	0.1	21	3.8
教 育 行 政 費	24,440	5.2	23,139	5.2	1,301	5.6
教 育 事 業 費	10,654	2.3	9,992	2.2	662	6.7
學 校 費	335,915	71.2	307,357	68.5	28,558	9.3
私 學 支 援 費	28,603	6.1	24,130	5.4	4,473	18.5
施 設 費	68,841	14.6	71,680	16.0	Δ 2,839	Δ 4.0
諸 支 出 經 費	-	-	20	-	Δ 20	Δ 100
豫 備 費	2,467	0.5	11,483	2.6	Δ 9,016	78.5

※ '94年度 忠清北道教育費特別會計 歲出豫算案은 前年度 豫算額 4,483億 57百萬元보다

5.2%인 231億 40百萬元이 增額된 4,714億 97百萬元의 規模임.

□ 歲出豫算案을 項目別로 살펴보면,

○ 教育委員會費는 5億 77百萬원의 規模로 前年度 豫算額보다 21百萬원인 3.8%가 增額됨.

- 給與管理費 2億 97百萬원
- 教育委員會運營費 2億 4百萬원
- 議事局運營費 76百萬원

等으로 計上됨.

○ 教育行政費는 244億 4千萬원으로 前年度 豫算額보다 13億 1百萬원인 5.6%가 增額됨.

- 給與管理費 211億 66百萬원
- 教育行政機關運營費 22億 27百萬원
- 教育支援機關運營費 9億 77百萬원

等이 各各 計上됨.

○ 教育事業費는 106億 5千 4百萬원 規模로, 前年度 豫算額보다 662百萬원인 6.7%가 增額됨.

- 本 廳 94億 46百萬원
- 地域教育廳 12億 8百萬원

等이 計上됨.

○ 學校費는 3,359億 15百萬원으로, 前年度 豫算額보다 285億 58百萬원인 9.3%가 增額됨.

- 給與管理費 3,061億 71百萬원
- 幼稚園運營費 11億 16百萬원
- 國民學校運營費 178億 53百萬원
- 中學校運營費 45億 47百萬원
- 高等學校運營費 59億 77百萬원
- 特殊學校運營費 2億 51百萬원

等이 計上됨.

○ 私學支援費는 286億 3百萬원으로, 前年度 豫算額보다 44億 73百萬원인 18.5%가 增額됨.

- 私學運營支援費 266億 11百萬원
 - 私學教育事業支援費 14億 92百萬원
 - 私學施設支援費 5億원
- 等이 計上되었음.

○ 施設費는 688億 41百萬원으로, 前年度 豫算額보다 28億 39百萬원인 4%가 減額됨.

- 學校施設費 639億 45百萬원
 - 其他施設費 48億 96百萬원
- 等이 計上되었으며,

○ 豫備費는 24億 67百萬원으로 前年度 豫備費보다 90億 16百萬원인 78.5%가 減額됨.

3. 檢 討 意 見

□ '94年度 教育費特別會計 歲入歲出 豫算案을 檢討한바 學校直接投資 教育費와 教育環境改善, 私學財政 支援擴大, 中學校 義務教育 擴大等에 重點을 두어 編成된 것으로 보이며 豫算은 總 4,714億 97百萬원 規模로 前年度 豫算額보다 231億 40百萬원인 5.2%가 增額되었으며, 豫算編成狀況 檢討過程에서 몇가지 느낀 事項에 對하여 意見을 報告드립니다.

□ 歲入豫算

○ 國家負擔收入인 地方教育財政交付金, 地方教育讓與金, 國庫支援金, 轉入金 等 依存收入은, 85%인 4,002億 2千 9百萬원이며,

地方自治團體教育費 特別會計 負擔收入인 財産收入, 入學金 및 授業料收入, 使用料 및 手數料收入, 雜收入, 移越金等 自體財源은 15%인 712億 68百萬원임.

'94 入學金 및 授業料 引上率은 各各10%로 '94 豫算增加率 5.2%보다 크게 높음.

○ 地方自治團體 一般會計負擔收入은 自營農科校 寄宿舍 食費, 圖書館 運營費等 全體歲入이 5千萬원에 不過하여 自治團體의 一般會計로부터 教育費負擔 擴大策이 바람직하다고 思料됨

□ 歲出豫算

○ 人件費는 3,276億 3千 4百萬원의 規模로, 教育公務員 10,961名과 一般職 公務員 2,907名에 대한 人件費로서 總豫算의 69.49%로 前年度 豫算額보다 9.4%인 280億 61百萬원이 增額됨

- 教育委員會費	2億 97百萬원
- 教育行政費	211億 66百萬원
- 學校費	3,061億 71百萬원임.

○ 教育行政費는 前年度 豫算보다 5.8%인 1億 96百萬원이 增額되었으며,

그 內譯을 보면,

- 本廳 및 地域教育廳費는 32億 74百萬원으로

· 車輛 交替費, 本廳 行政裝備 및 忠州 教育廳 會議室 備品購入費, 超過勤務者 給食費 單價引上等이 增額計上된데 基因하고, 其他 行政費는 道教育廳을 包含한 37個 機關에

基本行政費로 計上되었음.

○ 教育事業費는 106億 5千 4百萬원으로,

이는 前年度 豫算額보다 6.6%인 6億 6千 2百萬원이 增額되었으며,

이를 主要事業別로 보면,

- 本廳分이 94億 46百萬원으로,

· 社會教育事業	1億 80百萬원
· 忠北少年體全	2億 68百萬원
· 全國少年體全	2億원
· 其他體育事業	30百萬원
· 公務員各種研修經費	18億 40百萬원
· 試驗檢定事業	5億원
· 名譽退職手當 (69명)	22億 50百萬원
· 國庫貸與獎學金 및 公務상 災害報償金	12億 40百萬원
· 豫算管理事業 (包括事業費)	14億원

- 地域教育廳分은 12億 8百萬원으로,

· 社會教育事業	10百萬원
· 體育事業	4億 65百萬원
· 其他事業	7億 23百萬원

等으로 主要增減 內譯은 名譽退職手當과 貸與獎學金이 各各 增額되었고,

地域教育廳 科學資料室 擴充費는 減額되며, 私立學校까지 名譽退職手當 豫算을 擴大하여 人事적체 解消策을 講究한 것으로 보여지며,

○ 學校費는 前年度 豫算額보다 5.8%인 16億 23百萬원이 增額된 것으로,

이는 特히 學校直接教育費에 優先 投資하려는 것으로 學校基本經費인 교급당 經費는 國民學校는 교당 35%, 급당 15% 中 · 高等學校는 교당 20% 급당 10%씩 大幅 增額된 것으로 일선 教育與件 改善을 위해 重點投資된 것으로 보여지며,

○ 私學支援費는 前年度보다 18.5%인 44億 73百萬원이 增額計上된 것으로 私立學校 財政缺陷額 補填等 公·私立學校 均衡發展 圖謀를 위한 豫算의 增額計上인것으로 보여짐.

○ 施設費는 688億 41百萬원의 規模로, 前年度豫算額보다 4% 減額計上된 것으로, 그 内譯을 살펴보면,

- '96年 新設豫定 5個校 敷地買入費 (5校)	156億 원
- '95年 新設豫定 5個校 建築費	140億 21百萬 원
- 2個 學校移轉費	100億 27百萬 원
- 収用施設擴充 (108室)	47億 62百萬 원
- 給食施設 (35校)	26億 85百萬 원
- 機械工高 施設	20億 25百萬 원
- 老朽校室改築 (36室)	14億 4百萬 원
- 化粧室改良 (15校)	8億 1百萬 원
- 職員化粧室擴充 (30校)	11億 4百萬 원
- 地下水開發 (17個校)	4億 64百萬 원
- 校室조도改善 (1,367室)	9億 57百萬 원
- 지붕防水 (342室)	15億 73百萬 원
- 天井交替 (523室)	24億 60百萬 원
- 豫算管理事業 (包括事業費)	32億 90百萬 원
- 其他施設	76億 92百萬 원

等이 計上된 것으로,

'95年度 新設豫定인 5個校에 대한 建築費와 '96年度 新設 5個校에 대한 敷地買入, 그리고 學校移轉, 學生収容施設, 給食施設 擴大, 地下水 開發 校室조도改善費等 教育環境과 學生健康增進을 위하여 集中投資된 것으로 보임.

첫째, 豫算總則에 對하여,

豫算의 內容中, 豫算總則은 歲入·歲出 繼發費·債務負擔行爲에 關한 總括的 規定과 地方債 借入金 및 一時借入金의 限度額, 其他豫算에 關하여 必要한 事項을 規定하는 것으로 보는데, 教育廳 '94 豫算總則 內容中 一部條項은 財政및 會計關聯法에 明示된 條項內容과 같은 것으로 금이 豫算總則에 넣어야 할 必要性 與否에 對하여 檢討되어야 하겠음.

둘째, 中期地方財政計劃에 對하여,

94年度 政府豫算編成指針에 依하면 豫算은 中期財政 計劃에 따라 財源配分의 優先順位을 反映 編成토록 되었는데 中期地方財政計劃과 연계 反映된 豫算編成에 對하여 詳細한 檢討이 있어야 되겠다고 思料됨.

세째, 入學金 및 授業料收入에 對하여

豫算編成指針에 依하면 學校授業料 및 入學金에 關한 規則에 의해 授業料와 入學金을 區分計上토록 되며, 引上率은 經常的 經費 (人件費+運營費)의 引上率을 勘案 市道別로 適正水準을 策定토록 되었는데,

'94 教育廳 豫算은 '93年度보다 5.2%가 增額되었으나 入學金이나 授業料는 各各 10%를 引上 編成하였는데, 이에 對한 詳細한 檢討가 있어야 할 것으로 思料됨.

네째, 人件費에 對하여

'94 豫算編成指針에 依하면 固定的 支出比重이 가장 높은 人件費는 增加趨勢를 最大한 抑制토록 되었으며 '94 人件費는, 3,276億 34百萬원으로 '93年度보다 69.49%인 280億 61百萬원이 增額되며, 또한 '93 歲計 剩餘金 推定額이 136億 89百萬원으로 實質的 人件費 增額은 416余億원으로 展望되며, '92 決算檢査時에도 給與豫算의 不用額 過多 發生事例를 指摘한바 있었던 것으로 '94 人件費 計上 問題는 慎重한 檢討가 있어야 할 것으로 思料됨.

다섯째, 94豫算 編成指針에 依하면 經常事業費는 事業의 性格을 "제로 베이스" 水準에서 全面 再 檢討하여 不要不急豫算이나 前年度 踏襲慣行에 따른 豫算은 廢止 또는

縮小調整토록 되고, 行事關聯 總經費는 學校敎育과 직접 關聯이 있는 行事를 除外하고는 '93 豫算對比 50% 以上 減額 編成토록 되었음에도 一部 未洽한 面도 있음.

여섯째, 多機能事務器機等 行政裝備購入을 위한 莫大한 資產取得費가 部署別로 計上되고 있는데 그 部署의 業務量이나 單價의 差異, 移用度의 適正與否 行財政的 面에서 效率性과 投資效果等에 對하여 檢討가 있어야 된다고 思料됨.

일곱번째, 補償金에 對하여,

補償金은 法令에 依하여 民間에게 支給되는 社會保障的 受惠金 또는 法令 또는 條例에 依據한 反對給付 또는 民間人에게 給與되는 實費 補償的 經費等인데 特別辦公費的 性格의 激勵金이나 慰勞金等을 補償金에 計上된 事例도 一部發見됨.