

2014. 12. 10.

2014 행정사무감사 결과보고서



정책복지위원회

2014년도 행정사무감사 결과보고서

- 「지방자치법」 제41조 및 같은법 시행령 제41조, 「충청북도의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」의 규정에 의거 정책복지위원회 소관 도정시책 전반에 대한 행정사무감사를 실시하고 그 결과를 보고함

1. 감사기간 : '14. 11. 13.(목) ~ 11. 24.(월)까지 【12일간】

2. 감사 대상기관 : 12개 기관

- 道 본 청(4) : 여성정책관실, 규제개혁추진단, 기획관리실, 보건복지국
- 직속기관(2) : 충북도립대학, 보건환경연구원
- 출연기관(6) : 충북발전연구원, 충북인재양성재단, 충북학사, 청주의료원, 충주의료원, 지식산업진흥원

3. 감사반 편성

대상기관	감사위원	감사지원
12개 기관	6명	7명
여성정책관실 (여성발전센터) 규제개혁추진단 기획관리실 보건복지국 충북도립대학 보건환경연구원 충북발전연구원 충북인재양성재단 충북학사 지식산업진흥원 청주·충주의료원	감사위원장 박 봉 순 감 사 위 원 박 한 범 " 박 종 규 " 임 병 운 " 장 선 배 " 최 병 운	수석전문위원 박준순 전 문 위 원 김광래 임 기 제 이병하 행 정 6 급 이혜옥 행 정 7 급 윤종진 사 무 7 급 강경순 속기사(2명)

4. 감사일정

일 정		대상기관	감사장소	비고
11. 13 (목)	10:00 오후	여성정책관실(여성발전센터) ▶ 주요 현안사업장 현지확인	정책위원회의실 관내	
11. 14 (금)	10:00	기획관리실, 규제개혁추진단, 충북발전연구원	정책위원회의실	
11. 17 (월)	10:00	보건복지국	정책위원회의실	
11. 18 (화)	10:00 오후	▶ 주요 현안사업장 현지확인	관내	
11. 19 (수)	10:00 14:00	보건환경연구원 충북도립대학	정책위원회의실	
11. 20 (목)	10:00 14:00 15:30	지식산업진흥원 충북인재양성재단 충북학사	정책위원회의실	
11. 21 (금)	10:00 14:00	청주의료원 충주의료원	정책위원회의실	
11. 24 (월)		- 감사결과 종합검토 - 감사결과 보고서 작성		

5. 주요 감사내용

대상기관	감사방법	주요 감사 사항
여성정책관실	· 자료제출 요구 · 현황보고 청취 · 질의·답변 · 현지확인	· 스마트 미래여성프라자 주자창 확보 · 도내 가족친화기업 인증 확대 · 청소년수련시설 안전점검 사후관리 철저 · 피해 여성들의 긴급피난처 확충
규제개혁 추진단	· 자료제출 요구 · 현황보고 청취 · 질의·답변	· 중앙 건의규제 제출시 발굴된 건의내용 검토를 위한 사전 검증시스템 마련 · 수용율이 높은 실질적인 규제 발굴
기획관리실	· 자료제출 요구 · 현황보고 청취 · 질의·답변	· 분권교부세 폐지에 따른 시·군 지원방안 · 위원회 개최결과 서면 개최(45.3%) · 도립대에 대한 도의 기능과 역할 부재 · 무상급식관련 교육청과 재원분담 철저

대상기관	감사방법	주요 감사 사항
보건복지국	<ul style="list-style-type: none"> · 자료제출 요구 · 현황보고 청취 · 질의·답변 · 현지확인 	<ul style="list-style-type: none"> · 분권교부세 폐지에 따른 시·군 지원방안 · 종사자 대우수당 지원대상자 선정기준 확대 · 출산율 제고를 위한 다양한 사업 발굴 · 노인보호전문기관 신규 설치 방안 · 9988행복나누미 사업 문제점 분석 대책강구
충북 도립대학	<ul style="list-style-type: none"> · 자료제출 요구 · 현황보고 청취 · 질의·답변 	<ul style="list-style-type: none"> · 특성화 전문대학 육성사업 탈락 대책 마련 · 에너지인력양성사업 최소로 대학의 명예 실추 및 이익이 손실
보건환경 연구원	”	<ul style="list-style-type: none"> · 취약지역 음료수 무료검사 실적 부진 시·군의 이행여부 점검 조치 · 대형동물(큰이끼벌레) 발생 하천 수질 실태 조사 실시
충북발전 연구원	”	<ul style="list-style-type: none"> · 연구인력 결원문제 확보대책 마련 · 출자출연기관 최하위 평가 개선대책 마련 · 시·군 등 수탁연구 과제 확보 노력
충북인재 양성재단	”	<ul style="list-style-type: none"> · 장학기금 목표달성에 적극 노력 · 이사회에 부단체장 참여 정관 개정 촉구
충북학사	”	<ul style="list-style-type: none"> · 원거리 및 시·군 학생들 이용 유도 · 재학생들의 교통 불편 해소 방안 마련 · 도서 구입시 학생들의 요구를 적극 반영
청주충주 의료원	”	<ul style="list-style-type: none"> · 장비확충 등 응급실 이용도 제고방안 마련 · 장례용품 적정 수준의 판매단가 책정 · 직장어린이집 의무설치대상 기관 대책마련 · 의료기관 인증 획득 노력
지식산업 진흥원	”	<ul style="list-style-type: none"> · 정규직 정원 확대 등 인원 충원 적극 대처 · 충북인터넷방송의 다양한 프로그램 개발

6. 감사결과 (총 74건)

가. 시정 및 개선 요구사항 (27건)

[여성정책관실 : 5건]

1. 2013년도 청소년수련시설 안전점검 결과 단양청소년문화의집 시설물에 대한 지적사항에 대한 조치가 이루어지지 않고 있으며, 2014년도 청소년수련시설 안전점검 결과 음성꽃동네 사랑의 연수원 및 속리산유스타운 2개소에 대한 지적사항은 시급하게 보완할 부분임. 시설물의 지도점검에서 끝나지 말고 사후관리에 철저를 기하기 바람
2. 매년 민간 보조사업으로 추진되고 있는 부부의 날(5.21) 행사 내용이 기념식, 노래자랑 등 단조로움. 의미있고 다채로운 프로그램 개발로 도민들이 공감할 수 있도록 노력하기 바람
3. 여성단체 국제교류 대상자 선정에 단체간의 형평성 및 참여자 중복 문제가 없도록 하고, 향후 성평등지수가 높은 선진국과의 교류 확대방안을 검토하기 바람
4. 2013년 옥천·영동 성폭력·가정폭력상담소 폐쇄로 남부지역에 사업이 전혀 추진되지 못하고 있음. 여성발전기금 공모사업 등을 통해 상담사업이 재개될 수 있도록 방안을 마련하기 바람
5. 충북1366긴급피난처는 피해 여성들이 동반자녀와 함께 입소하여 2~3일 가량 머무르고 있음. 올해 청주시 일시보호소가 폐쇄되어 1366긴급피난처 입소 희망자가 늘어날 것으로 예상되므로, 피해 여성들의 긴급피난처 확충에 적극 노력하기 바람

[규제개혁추진단 : 1건]

1. 중앙 건의규제를 제출하기 전에 각 부서에서 발굴한 건의내용을 면밀하게 검토하여 적절하지 않은 사항은 제외할 수 있도록 사전 검증시스템을 마련하기 바람

[기획관리실 : 5건]

1. 학교급식심의위원회가 도와 교육청간 협의 완료 후 결과보고 형식으로 진행되고 있어 위원회 역할을 못하고 있음. 무상급식 관련 안전 논의가 필요할 경우 수시로 개최하여 위원회 의견이 정책에 반영될 수 있도록 노력바람
2. 예전에 비해 충청북도 지역개발기금의 시·군 이용도가 매우 낮음. 정부 차입금에 대한 자금상환 등 제도의 활용방안에 대해 전면적으로 검토 할 필요가 있음
3. 각종 위원회 개최결과 서면회의 개최 비율이 절반에 가까움 (45.3%). 위원회 본연의 심의 기능이 제대로 이루어지도록 관리에 철저를 기하기 바람
4. 도민의 주관적인 삶의 질 평가항목에 주관적 지표를 민간에서 발표한 결과치로 인용하고 있는데 평가주체인 도에서 자체적으로 평가 지표를 개발하기 바람
5. 도지사 공약사업중 중기지방재정계획에 미반영된 사례가 다수 있으므로 행정절차 이행에 철저를 기하기 바람

[보건복지국 : 2건]

1. 9988행복나누미 사업에 대한 철저한 문제점을 분석하여 어르신들의 욕구에 맞는 다양한 프로그램 발굴, 참여의 확대, 강사인력 확보 등 사업추진에 철저히 기하기 바람

2. 곰두리체육관 셔틀버스(2대) 운행노선이 일부지역으로 편중되어 가정, 강서, 복대, 강내 지역은 운행이 되고 있지 않아 이용에 불편을 초래하고 있으므로 차량 확충 및 노선 조정 등 개선바람

[보건환경연구원 : 1건]

1. 학교급식 안정성 검사(조리식품, 식판 등)가 60개교로 도내 학교수에 비하여 부족함. 학교급식 위생에 대하여 전체학교가 1년에 한 번씩이라도 검사 받을 수 있도록 해당기관(교육청)과 협의하여 추진하기 바람

[충북발전연구원 : 3건]

1. 연구인력 결원문제에 대하여 인력충원계획 등을 마련하여 연구인력 충원에 적극 노력하기 바람
2. 충북도가 9개 출자출연기관을 대상으로 추진한 경영분석평가에서 최하위를 기록하였음. 원장의 리더십 및 혁신경영 등 정성평가 부분에서 개선될 수 있도록 노력하기 바람
3. 충북경제교육센터 운영이 취학아동, 지역아동센터, 오지학교 학생 등을 대상으로 추진되고 있는데 아이들 눈높이 수준에 맞는 프로그램이 될 수 있도록 검토바람

[인재양성재단 : 3건]

1. 충북인재양성재단 이사회 개최 시 시장·군수의 참석률이 저조하니 부시장·부군수도 대리 참석할 수 있도록 정관을 개정하는 방안을 마련하기 바람

2. 도내 대학장학금 배분과 관련하여 대학교별 재학생 숫자로 배분하는 것 보다는 도내 재학생수, 도내에 부모를 두었거나 도내에 소재한 학생수 등 배분기준을 명확히 설정할 필요가 있으니 검토하기 바람
3. 아세안 문화탐방 참가대상 초등학교수가 5개 학교에 편중되어 있는데 연수 후 사례발표 등 홍보를 통해 더 많은 학교가 참여할 수 있도록 방안을 강구하기 바람

[충북학사 : 2건]

1. 충북학사 청람재 학생 현황을 보면 청주권 학생이 81명이 재사중인데 운영 취지에 맞게 원거리 및 시·군 학생이 이용할 수 있도록 널리 홍보하고, 교통불편 해소 방안을 마련하기 바람
2. 도서관에 장서를 8,000여권 보유하고 있으나, 대부분 오래된 도서로 비치되어 있으므로 예산을 더 확충하여 학생들이 필요한 도서를 주문받아 구입하기 바람

[청주의료원 : 3건]

1. 도내 종합병원 응급실에 비해 청주의료원 응급실 이용도가 매우 낮음(1일 평균 25명 정도). 응급의학과 전문인력 충원 및 양질의 장비확충에 노력하여 지역의 공공의료기관으로서의 역할을 다해 주기 바람
2. 장례용품 적정한 수준의 판매단가를 책정하여 지역사회의 모범이 되도록 적극 검토하기 바람

3. 도 감사 지적사항에 검사시약 및 재료 구매 관련, 구매계약 발주시 분할발주로 인한 지적이 매년 반복되고 있는데 동일 사례가 재발되지 않도록 노력하기 바람

[지식산업진흥원 : 2건]

1. 지식산업진흥원 계약직 인력 운용과 관련하여 책임감이나 직장의 안정, 열심히 일하는 분위기 조성을 위해 정규직 정원을 확대할 필요가 있음. 계약직 정규직 전환 등 인원 충원 문제에 대하여 조직의 역량을 종합적으로 검토하여 추진하기 바람
2. 중소·벤처기업 판로 지원사업의 예산규모를 확대하여 단조로운 사업보다는 디자인 또는 포장재 개발 등 중소기업에 실질적 도움이 되도록 사업을 강구하기 바람

나. 건의 및 촉구사항(47건)

[여성정책관실 : 8건]

1. 여성가족부에서 2017년까지 다문화가족지원센터와 건강가족지원센터를 통합 운영한다는 발표에 따라 다문화가족지원센터와 건강가족지원센터의 통합 운영에 따른 문제점과 부작용을 철저히 분석하여 대비하기 바람
2. 2015년 완료예정인 스마트 미래여성프라자의 기능과 역할에 있어 기존 운영중인 여성발전센터, 청주시 평생학습원, 새일본부 등과의 차별성을 강구하고, 활용방안에 대하여 11개 시·군 및 여성단체 등의 의견을 충분히 반영하기 바람

3. 북한이탈주민 한마음체육대회 참여율이 저조하며 효과성이 미흡함. 행사성 사업은 지양하고 북한이탈주민들이 안정적으로 정착하도록 실질적인 지원 방안을 마련하기 바람
4. 각종 위원회 93개 가운데 4개 위원회는 여성위원이 전무함. 여성 발전센터에서 구축한 여성인재 DB등을 활용, 여성위원의 참여율을 제고하기 바람
5. 전국에 522개 기업이 가족친화기업으로 인증을 받았는데 충북은 9개 기업에 불과함. 인증 기업체에 대한 인센티브 지원 등 인증 확대를 위해 적극 노력하기 바람
6. 성별영향분석평가 조례가 도내 5개 시군은 제정, 1개군은 의회 상정 중임. 아직 5개 시군이 조례를 마련하지 않고 있으므로 지속적으로 독려하기 바람
7. 여성인턴제는 단순히 여성인력이 인턴을 수료하는 것이 목적이 아니라 인턴과정을 통해 채용으로 연결되는 것이 목표임. 인턴과정과 채용이 연계될 수 있는 프로그램을 마련하기 바람
8. 미래여성플라자 주차장 부지 확보를 위해 LH공사를 지속적으로 설득하고, 지구단위 계획변경 승인부서 및 회계부서와 긴밀하게 협의하여 주차장 부지 확보 방안을 마련하기 바람

[규제개혁추진단 : 1건]

1. 2013년도 중앙건의 규제건수 39건중 수용된 규제는 9건에 불과함. 도민들이 체감하고 실질적인 도움이 될 수 있는 규제 발굴에 적극 노력하기 바람

[기획관리실 : 4건]

1. 전년도에 도의회 중재로 만들어진 재원분담 매뉴얼에 따라 교육청과 협의를 조속히 마무리 하여 내년도 무상급식 지원에 차질이 없도록 할 것. 아울러 학교급식에 소요되는 농산물 식재료 구입시 지역농산물이 이용되도록 적극 조치하기 바람
2. 분권교부세 폐지에 따라 시·군 재정부담으로 기존 사업이 폐지될 우려가 있으며 대부분 사회복지분야로 취약계층을 대상으로 하고 있음. 시군에서 단계적으로 준비해 나갈 수 있는 지원방안을 강구하기 바람
3. 대학의 전반적인 총괄기능을 담당하는 부서로서 도립대 대학운영위원회 위원장이 행정부지사, 기획관리실장이 위원을 맡고 있음에도 도립대 문제해결을 위한 대처가 전혀 없었음. 도의 기능과 역할을 정립하기 바람
4. 도비보조사업의 차등보조율을 폐지하고 기준보조율만 적용하는 것은 지역균형발전을 정책에 상반되는 것으로 오히려 인구유입수 등 현실성 있는 지표를 반영하여 보조율을 세분화·정교화 할 필요 있음

[보건복지국 : 11건]

1. 「충청북도 헌혈장려에 관한 조례」에 의거 계획수립 등 다양한 헌혈장려 사업을 발굴하여 업무추진에 철저를 기하기 바람
2. 전년도 행정사무감사시 지적한 <사회복지보조금 전담팀 신설>에 대한 조치결과가 제대로 이루어지지 않고 있음. 조직부서 등에 적극 대처하여 신설되도록 노력하기 바람

3. 사회복지시설 종사자 실태조사 용역이 완료되었음에도 불구하고 2015년 사업에 반영이 안 됨. 종사자들의 근무여건 마련 등 정책에 적극 반영하기 바람
4. 사회복지시설 종사자 대우수당지원 대상자 선정기준 확대가 필요함. 사회복지계와 토론회 등을 통해 여론을 수렴하고 합리적인 선정 방안 마련을 종합적으로 검토하기 바람
5. 분권교부세 사업의 80%이상이 노인·장애인·아동 분야임. 분권 교부세 폐지에 따라 시·군에서 재정여건을 이유로 기존사업을 중단하지 않도록 시·군과 협의하여 대책을 마련하기 바람
6. 사회복지법인이나 기타 시설에 대한 감사 결과 보조금 부당 사용 등의 경우 행정처분기준 외에 보조금 관련 패널티를 적용하고, 동일한 사항이 반복적으로 지적되지 않도록 지도감독에 철저를 기하기 바람
7. 충북의 신생아수가 2012년까지 조금씩 증가하다가 2013년도부터 줄어들고 있음. 저출산 문제는 복합적으로 여러 여건이 마련되어야 하나 출산율 제고를 위해 젊은 층의 의식개선 등 다양한 사업을 발굴할 필요가 있음
8. 아동학대 신고건수 및 학대판정 건수가 해마다 증가하고 있는데 도내 아동보호전문기관이 3개소에 불과함. 건수가 늘어날 것으로 예상되므로 조치 프로그램을 마련하고 지속적인 사례관리를 강화하기 바람
9. 노인보호전문기관이 도내 2개소(도직영1, 북부전문기관1)로 관할 범위가 광범위하므로 남부권에 신규 설치가 필요함. 또한 경찰, 법원, 검찰 등의 유관기관과 긴밀하게 협력하여 최대한 협조를 받을 수 있도록 노력바람

10. 결식아동 급식지원 방법에 있어 급식 외의 다른 용도로 전용되지 않도록 운영방법에 철저를 기하기 바람
11. 도 지정 모범업소를 음식점으로만 대상을 국한하지 말고 숙박업소, 이미용업소 등 다양한 업소들이 참여할 수 있도록 지정 범위를 확대할 수 있도록 검토 바람

[충북도립대학 : 2건]

1. 2014년도 특성화 전문대학 육성사업 탈락의 주원인인 생존전략, 사업계획서 부족, 평가지표(정량, 정성)에 대해 철저히 분석하여 교육부 재정지원사업과 2016년 특성화 전문대학육성사업에 대비하기 바람
2. 통상산업자원부의 에너지인력양성사업 취소 건과 관련하여 발생한 사건은 도립대학의 명예 실추와 이익이 손실된 사안으로 학내 이해관계의 상충과 갈등관계에서 비롯된 것으로 대학 구성원들간의 갈등 해소에 최선을 다하기 바람

[보건환경연구원 : 2건]

1. 취약지역 음용수 무료검사 실적이 부진한 시·군에 촉구 공문 등 조치실적이 매우 저조하니 독촉 공문을 발송 하는 등 특단의 조치와 방안을 강구하고, 취약지역 음용수 채취과정에도 직접 입회하기 바람. 또한, 집행부의 관련부서에서 일선 시·군이 부적합 통보된 내용에 대하여 이행여부를 점검할 수 있도록 조치하기 바람
2. 대형동물(큰이끼벌레)이 수중생태계에 악 영향을 미치는 것으로 보이는데 발생지역 하천에 대하여 수질실태 등을 철저히 조사하기 바람

[충북발전연구원 : 2건]

1. 베이머부머세대(55년생~63년생)가 노인인구로 진입하는 2020년대에는 현재의 획일적 복지정책으로는 다양한 욕구를 감당하기가 어려우므로 선제적으로 이와 관련된 노인복지정책을 연구하기 바람
2. 수입부분에 수탁연구용역비가 차지하는 부분이 크므로 시·군의 수탁연구과제를 적극 활용하여 경쟁력을 높이는 방안을 마련하기 바람

[인재양성재단 : 1건]

1. 2017년까지 장학기금 1,000억 원의 목표를 달성할 수 있도록 시·군에서 후원의 밤 행사 개최, 홍보활동, 도 부서별 관련기관 홍보 등을 통해 뜻있는 분들이 장학기금을 많이 기탁할 수 있도록 노력하기 바람

[청주의료원 : 6건]

1. 건강검진 활성화를 위한 적극적인 마케팅 전략으로 건강검진 수검 대상자를 확보하여 의료수익을 창출에 적극 노력바람
2. 여성근로자가 300명 이상이면 직장어린이집 의무설치대상 기관임. 2016년부터 시행되는 관계 법률(영유아보육법)에 따라 합리적인 방안을 검토하기 바람
3. 의료수입은 더디게 증가하는 반면 의료비용은 큰 폭으로 증가하고 있음. 의료비용을 최소화 하면서 경영수지를 맞출 수 있도록 안정적인 의료수익이 창출될 수 있도록 노력바람

4. 의료수익 확대는 질 좋은 의료 인력의 확보 여부에 달려 있음. 기숙사 확보 등 의료진의 좋은 근로환경 제공에 노력하기 바람
5. 보건복지부의 의료기관 인증제 시행에 따라 도내 19개 의료기관이 인증을 받았음. 철저히 준비하여 인증을 받아 대외적으로 신뢰도를 높일 수 있는 기회를 마련하기 바람
6. 지역아동센터 진료, 취약지역 순회 진료 등 지역협력사업을 적극 추진하여 지역의 거점공공병원으로서의 기능 및 역할을 강화해 나가기 바람

[충주의료원 : 6건]

1. 연도별 개인미수금 증가하고 있음. 미수금 발생 방지 및 미수금 회수 노력 등 관리에 철저를 기하기 바람
2. 도감사 지적내용과 관련하여 물품구매계약 입찰시 정확한 업무추진으로 물품구매에 따른 의혹이 없도록 처리하기 바람
3. 장례용품 매입단가가 충주의료원에 비해 높음. 장례용품 가격 책정에 합리성과 투명성을 확보하기 바람
4. 장례식장 운영위원회가 내부위원 9명, 외부위원 1명으로 구성됨. 외부위원을 확대하여 투명성과 합리성을 강화하기 바람
5. 충주의료원 이전신축 BTL사업으로 규모가 확장됨에 따라 관리운영비 부담을 최소화 할 수 있도록 노력바람
6. 의료원 신축 BTL사업과 관련하여 하자보수내역중 건축부분에 275건 중 17건 등은 현재까지 완료가 안 됨. 건축, 조경 등 하자부분에 대해 철저하게 보수완료하기 바람

[지식산업진흥원 : 4건]

1. 지식산업진흥원 내구연한 경과 장비교체와 관련하여 연차별로 장비 교체 계획에 따라 자원조달과 장비구매에 있어 도와 긴밀히 협조하여 차질 없이 추진하기 바람
2. 2007년부터 충청북도로부터 위탁받아 운영 중인 인터넷방송의 뉴스가 도지사 홍보, 도정소식 등에 집중되고 있는데 160만 도민을 위한 다양한 프로그램 개발 등으로 신뢰받는 인터넷방송이 되도록 노력바람
3. 창조경제활성화센터 설립과 관련하여 기능분담, 예산확보, 사업계획이나 목적, 운영주체 등 역할이 불명확함. 중앙 관련부처에 건의하는 등 사후대책을 마련하고, 앞으로 사업추진 방향 등 면밀히 검토하여 대처하기 바람
4. 창조경제혁신센터와 연계하여 추진 중인 250억 원 바이오토피아 펀드 재투자계획과 관련하여 바이오엔젤펀드는 지속적으로 추진하고, 충청북도 6개 전략산업 분야의 새로운 펀드를 조성하는 방안을 검토해 보기 바람