

내무국 소관
1995년도 일반회계세출예산(안)

검 토 보 고

1994. 12.

내 무 위 원 회
전 문 위 원

목 차

1. 개 요	404
가. '95년도 세입예산안총규모	404
1) 일반회계 세입예산안 규모	405
2) 특별회계 세입예산안 규모	406
나. 일반회계 세출예산안 규모	407
다. 내무국소관 일반회계 세출예산안 규모	408
2. 검토 의견	409
가. '95년도 세입예산안	409
나. 내무국소관 세출예산안	411

1. 개요

가. 일반회계 세입예산안 총규모

(단위 : 백만원)

구분	'95예산(안)		(1회추경) '94당초예산액		증 △ 감	
	금액	(%)	금액	(%)	금액	(%)
합계	556,908	100.0	(639,000) 504,770	100.0	52,138	10.3
지방세	120,139	21.6	101,496	20.1	18,643	18.4
세외수입	103,862	18.6	(240,470) 113,629	22.5	△9,767	△8.6
경상적세외수입	7,299	1.3	6,021	1.2	1,278	21.2
임시적세외수입	96,563	17.3	(234,449) 107,608	21.3	△11,045	10.3
지방교부세	107,646	19.3	(102,735) 98,687	19.6	8,959	9.1
지방양여금	49,289	8.9	(49,748) 49,589	9.8	△300	△0.6
보조금	104,956	18.8	(89,064) 87,044	17.2	17,912	20.6
지정재원	71,016	12.8	(55,486) 54,325	10.8	16,691	30.7

- '95년도 세입예산안 총규모는 '94 당초예산액 5,047억7천만원 대비 10.3%인 521억3천8백만원이 증액된 5,569억8백만원 규모임.

1) 일반회계 세입예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	'95예산(안)		(1회추경) '94당초예산액		증 △ 감	
	금 액	(%)	금 액	(%)	금 액	(%)
합 계	440,368	100.0	(422,851) 382,952	100.0	57,417	15.0
지 방 세	120,139	27.3	101,496	26.5	18,643	18.4
세 외 수 입	36,716	8.3	(66,692) 33,800	8.8	2,916	8.6
경상적세외수입	7,299	1.6	6,021	1.6	1,278	21.2
임시적세외수입	29,417	6.7	(60,670) 27,779	7.2	1,638	5.9
지 방 교 부 세	107,646	24.5	(102,735) 98,687	25.8	8,959	9.1
지 방 양 여 금	49,289	11.2	(49,748) 49,589	12.9	△300	△0.6
보 조 금	92,063	20.9	(77,693) 76,055	19.9	16,008	21.0
지 정 재 원	34,516	7.8	(24,486) 23,325	6.1	11,191	48.0

- '95년도 일반회계 세입예산안 규모는 '94년도 당초예산액 3,829억5천2백만원에 비해 15.0%인 574억1천7백만원이 증액된 4,403억6천8백만원 규모임.

2) 특별회계 세입예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	'95예산(안)		(1회추경) '94당초예산액		증 △ 감	
	금 액	(%)	전년도예산액	(%)	금 액	(%)
합 계	116,539	100.0	(216,149) 121,818	100.0	△5,279	△4.3
지 방 세	-	-	-	-	-	-
세 외 수 입	67,146	57.6	(173,778) 79,829	65.5	△12,683	△15.9
경상적세외수입	-	-	-	-	-	-
임시적세외수입	67,146	57.6	(173,778) 79,829	65.5	△12,683	△15.9
지 방 교 부 세	-	-	-	-	-	-
지 방 양 여 금	-	-	-	-	-	-
보 조 금	12,893	11.1	(11,371) 10,989	9.0	1,904	17.3
지 정 재 원	36,500	31.3	31,000	25.5	5,500	17.7

○ '95년도 특별회계 세입예산안 규모는 '94년도 당초예산액 1,218억1천8백만원에 비해 4.3%인 52억7천9백만원이 감액된 1,165억3천9백만원 규모임.

나. 일반회계 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	'95예산(안)		(1회추경) '94 당초예산액		증 △ 감	
	금 액	(%)	금 액	(%)	금 액	(%)
합 계	440,368	100.0	(422,851) 382,951	100.0	57,417	15.0
인 건 비	40,357	9.2	(38,945) 37,818	9.9	2,539	6.7
물 건 비	30,676	7.0	(27,020) 26,101	6.8	4,575	17.5
이 전 경 비	113,783	25.8	(98,412) 89,247	23.3	24,536	27.5
자 본 지 출	235,558	53.5	(238,521) 215,090	56.2	20,468	9.5
용자 및 출자	3,170	0.7	(4,881) 3,235	0.8	△65	△2.0
보 전 제 원	1,815	0.4	(1,705) 1,431	0.4	384	26.8
내 부 거 래	5,498	1.2	(8,962) 6,093	1.6	△595	△9.8
예비비 및 기타	9,510	2.2	(4,404) 3,935	1.0	5,575	141.7

○ 충청북도 일반회계 '95 예산안의 세출예산 규모는 '94당초예산 3,829억5천1백만원

대비 15.0%인 574억1천7백만원이 증액된 4,403억6천8백만원 규모임.

다. 내무국소관 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	'95예산(안)		(회추경) '94 당초예산액		증 △ 감	
	금 액	(%)	금 액	(%)	금 액	(%)
합 계	101,690	100	(82,614) 75,254	100	26,436	35.1
인 건 비	686	0.7	(737) 673	4.5	13	1.9
물 건 비	3,800	3.7	(3,576) 3,385	4.1	415	12.3
이 전 경 비	61,268	60.3	(48,041) 42,143	56.0	19,125	45.4
자 본 지 출	35,842	35.2	(30,163) 28,957	38.5	6,885	23.8
용자 및 출자	94	0.1	(97) 97	0.1	△3	△3.1
보 전 재 원	-	-	-	-	-	-
내 부 거 래	-	-	-	-	-	-
예비비 및 기타	-	-	-	-	-	-

- 내무국소관 1995년도 일반회계 예산안 규모는 1,016억9천만원으로서 1994년도 당초 예산 752억5천4백만원에 비하여 35.1%인 264억3천6백만원이 증액된 규모임.
- 도전체 일반회계 예산안 4,403억6천8백만원에 대하여 23.1%의 비중을 점하고 있으며 이는 '94년도의 17.1%에 비해 다소 증가된 규모임.

2. 검토의견

가. '95년도 세입예산안

'95년도 세입예산안을 검토한바,

금번 '95년 본예산의 총규모는 '94 당초예산액 5,047억7천만원 대비 10.3%인 521억 3천8백만원이 증액된 5,569억8백만원 규모로 이중 일반회계가 4,403억6천8백만원, 특별회계가 1,165억3천9백만원 규모로서

○ 먼저 일반회계 세입예산안은 '94당초예산액 대비 574억1천7백만원이 증액된 4,403억 6천8백만원으로 세입재원 내용으로는

- 지방세	1,201억3천9백만원
- 세외수입	367억1천6백만원
- 지방교부세	1,076억4천6백만원
- 지방양여금	492억8천9백만원
- 보조금	920억6천3백만원
- 지정재원	345억1천6백만원 으로

이는 '95지방세 목표 추정액의 계상과 아울러 세외수입징수가 가능한 경상적, 임시적 세외수입의 발굴 가능한 재원을 증액하였고, 일반 및 지정분의 지방교부세와 184건의 국고보조사업 및 정주권개발사업비의 6건의 지방양여금사업비등의 재원계상과 국.공유 재산매각수입, 보조금 및 기부금수입과 부담금등의 지정재원이 계상된데 기인하며,

○ 특별회계 세입예산안에 있어서는 '94당초예산액 대비 52억7천9백만원이 감액된 1,165억3천9백만원으로 그 내용으로는

- 세외수입 671억4천6백만원
- 보조금 128억9천3백만원
- 지정재원 365억원 으로

이는 공기업특별회계인 지역개발개금의 이자수입 및 용자금회수와 공영개발사업의 여유자금운용의 예금이자수익과 가경3지구 선수금 및 지역개발기금 등에의한 세입재원의 계상과 기타특별회계인 의료보호기금특별회계의 순세계잉여금, 시군대불금회수금, 도비부담금 등과

농어촌소득개발기금 특별회계의 용자금 이자 및 상환수입과 전입금등과 대청호 특별대책 지역환경기초 시설운영관리 특별회계의 자치단체별운영비 부담금등의 계상에 의한 것으로 사료됨.

나. 내무국소관 세출예산안

1995년도 내무국 예산안은

일반행정력 보강과 건강한 국토사업, 농어촌 생활환경 개선사업, 오지 및 소도읍 개발사업, 문화체육 분야의 문화재보수 및 정비 등 향토유적관리사업과 체육시설의 확충 및 생활체육의 육성등에 역점을 두고 편성한 것으로 보여짐.

이러한 역점사업을 추진하기 위한 1995년도 내무국소관 예산안 규모 1994년도 당초 예산 752억5천4백만원에 비하여 35.1%인 264억3천6백만원이 증액된 1,106억9천만원 규모로서 이는 도전체 일반회계 총예산안 4,403억6천8백만원에 대하여 23.1%의 비중을 점하고 있는 규모임.

○ 이를 성질별로 살펴보면

- 기본적경비에 있어

· 인건비	6억8천6백만원 (1.9% 증)
· 물건비	38억원 (12.3% 증)
· 이전경비	612억6천8백만원 (45.4% 증)

- 사업비에 있어서

· 자본지출	358억4천2백만원 (23.8% 증)
· 용자 및 출자	9천4백만원 (3.1% 감)

으로 나타나고 있음

○ 이를 세분하여 분석해보면

첫째, 인건비 6억8천6백만원은 전년도 6억7천3백만원에 비해 1.9%인 1천3백만원이 증액된것으로

이는 비정규직 일용인부임과 사업소의 인건비가 계상된데 기인하는 것으로 필수경비로써 인정하여 증이 타당하다고 사료되며

둘째, 물건비 38억원은 전년도 33억8천5백만원에 비해 12.3%인 4억1천5백만원이 증액된 것으로

- 예산기능별 사업내역을 살펴보면

· 일반수용비	4억원
· 공공요금 및 제세	3억1천만원
· 운영수당	1억1백만원
· 피복비	1천만원
· 금량비	1억2백만원
· 관서당경비	5억2백만원
· 임차료	1천5백만원
· 연료비	8천만원
· 시설장비유지비	1억원
· 차량선탁비	1억1천3백만원
· 재료비	3천9백만원
· 기타운영비	4백만원
· 국내여비	5억1천5백만원
· 국외여비	5억1천1백만원
· 특수활동비	3억5천만원
· 업무추진비	1억3천4백만원
· 복리후생비	1억6천4백만원
· 연구개발비	3억5천만원 으로

이는 관서운영 및 행정업무추진에 필요한 필수경비를 계상한 예산으로서 확보할 필요성은 인정되나 시군구행정지도 항목의 일선행정 조직운영 특수활동비 및 민원실관리의 도정 종합정보센타 설치 용역비인 연구개발비에 대해서는 사업의 내용과 그 성격등에 대해 상세한 설명이 있어야 할 것으로 사료됨.

세째, 이진경비 612억6천8백만원은 전년도 421억4천3백만원에 비해 45.4%인 191억 2천5백만원이 증액된 것으로

- 예산기능별 사업내역을 살펴보면

○ 기관운영

. 일용직의료보험부담금 및 연금부담금과 지급금 31억1천만원

○ 서무관리 3억5천1백만원 중

. 모범 내조자 수상자산업시찰 2천2백만원

. 모범 도민수상자 부부 해외산업시찰 5천만원

. 근무환경 우수부서 시상 및 수상자시상품 등 9백만원

. 20년근속 공무원 기념패(60명) 3백만원

. 국고대여 장학기금 출연 2억6천7백만원

○ 의전관리

. 광복절 참석인사 보상 4백만원

○ 통신관리

. 시.군 행정전화 전용회사 사용료 8천7백만원

○ 인사관리 9천2백만원 중

. 모범공무원 인솔자 부부산업 시찰 2천2백만원

. 공로연수 퇴직공무원 부인산업 시찰 2백만원

. 공로연수 공무원부인 및 인솔자부인 해외연수 4천6백만원

. 포상금 2천2백만원

○ 일선행정조직 운영	1억9천3백만원 중
· 아르바이트 대학생 보상금	9천4백만원
· 반상회 유공자 포창	3백만원
· 직장보수 교육초빙강사 여비보상	2백만원
· 일선행정 시책유공단체 및 유공자시상	3백만원
· 출향인사 도정참여 활동 보상금	3천만원
· 역점시책추진유공공무원및제안제도우수자 시상금	9백만원
· 외국어사설학원위탁교육비및광복50주년세미나경비지원	1천9백만원
· 행정관리 시범기관 시상금	1천만원
· 일선 행정시책 우수기관 시상금	2천2백만원
· 조직관리 업무 유공자시상	1백만원
○ 선거관리	3억2백만원 중
· 불법선거 고발자 포상	2백만원
· 도지사, 도의원 선거경비 지원	3억원
○ 국민운동지원	2억8천만원 중
· 자랑스런 충청도민운동 기관 단체 및 민간인 보상	1천8백만원
· 화목한 부자 고부시상	8백만원
· 씩씩이 절약왕 선발시상 등 각종시상 및 표창	2천만원
· 포상금	3백만원
· 새마을운동 바르게살기운동 사업비 보조	8천1백만원
· 사회진흥 종합업무평가 우수시·군 상사업비	1억5천만원
○ 새마을사업	3억2백만원 중
· 새마을운동 25주년 기념행사 유공지도자 표창	5백만원
· 새마을운동관련유공자포상 및 자치단체경상보조	2억9천7백만원

○ 일반사회교육	
. 사회교육강사 여비 보상	1백만원
○ 자연학습원 운영	
. 우수연수생 표창 및 외래강사 여비 보상	5백만원
○ 세정관리	
. 세정 관련 우수공무원 및 단체시상	5천5백만원
○ 징수교부금	
. 자치단체 교부금	515억원
○ 재산관리	
. 출연금 및 자치단체 경상보조	13억3천8백만원
○ 민원실운영	
. 자치단체경상 보도	1천만원
○ 예술문화	24억3천4백만원
. 충북문화상시상 및 교향악단연주보상금	2천2백만원
. 지방문예진흥기금	1억원
. 한국예총도지부 사업비 보조	2천5백만원
. 전통민속 예술작품 보존육성	1천5백만원
. 지방문화원 육성지원	1억9천5백만원
. 청주시립 교향악단 상임화지원	2억2천2백만원
. 영동난계국악단 상임화지원	2억원
. 민속경연대회 출연작품 발굴보상	2백만원
. 종합예술제 특장부분행사 및 광복길놀이	1억7천6백만원

· 향토축제 개선 사업	3백만원
· 제36회 전국민속예술경연대회 참가팀 지원	1천5백만원
· 제2회 충북농악 경연대회	8백만원
· 충북종합문화 예술회관 준공기념경축공연	1억원
· 전통국악 및 택견전승 보존	1천5백만원
· 제2회 전국청소년 민속예술제	6백만원
· 충북문화예술회관 개관기념 특별행사	1억7천5백만원
· 영동난계예술제 전국행사 지원	5천만원
· 작은 도서관 운영	2천만원
· 농어촌지역 도서관 구입지원	8천5백만원
· 문화예술회관 운영비 보조	10억원
○ 문화재관리	9백만원 중
· 지방문화재위원 문화재현지 조사여비 보상	1백만원
· 도 무형문화재 전승지원	8백만원
○ 체육진흥	11억9천5백만원 중
· 생활체육 유공자 표창	1백만원
· 펜싱경기부 보상(급여 및 수당, 훈련비)	1억4천8백만원
· 도체육회 사업비 보조	8억5천만원
· 전국체전 및 소년 체전강화 훈련비	1억원
· 제5회 생활체육대회	4천1백만원
· 씨름왕 선발대회 개최 및 참가	1천4백만원
· 도지사기 종목별 생활체육대회(5종목)	1천5백만원
· 생활체육교실 운영(자치단체 경상보조)	2천6백만원 으로

이는 각분야의 모범 또는 우수 공무원 시상 및 수상자 부인등의 산업시찰 및 해외연수비와 자치단체경상보조금, 국고대여 장학금의 출연 등의 지원으로 행정업무의 효율적 추진을 위한 것이며

징수교부금은 법정징수 교부율에 따른 징수교부금을 계상한데 기인하는 것으로 확보할 필요성이 인정되는 예산이나

다만, '96년부터 유관기관 단체사업비 지원이 중지된다는 정부방침이 있음에도 불구하고 예술문화 단체 및 각급단체에 지원사업비가 다수 계상되어 있는바 이에 대해 축소조정을 배제한 이유와 예산계상의 불가피성 등에 대하여는 납득이 갈수있는 설명이 있어야 할것이며

충북종합문화예술회관 준공기념 경축공연, 충북문화예술회관 개관기념 특별행사, 문화예술회관 운영비 보조, 종합예술제 특장부분 행사 및 광복길놀이, 청주시립 교향악단 상입화지원, 영동난계 국악단 상입화지원, 지방문화원 육성지원 등의 예산에 대해서는 이들 사업추진에 따른 사업계획 등에대해 소상한 설명이 있어야 할 것으로 사료되며

특히 충북종합문화예술회관 준공기념 경축공연과 충북문화예술회관 개관기념 행사등에 대하여는 예산절약의 차원에 입각하여 행사의 축소방안도 고려되어야 할것이며, 소모적 경비성격의 행사추진비 및 그에따른 소요경비의 과다계상은 지양되어야 할것으로 판단됨.

넷째, 자본지출 358억4천2백만원은 전년도 289억5천7백만원에 비해 23.8%인 68억 8천5백만원이 증액된 것으로

- 예산기능별 사업내용을 살펴보면

○ 서무관리에 있어

· 프린터기 교체구입외 6개종목의 교체 및 구입 2천1백만원

○ 통신관리

· 휴대폰가입청약료 및 사무기기 구입비 1천1백만원

○ 일선행정 조직 운영

· 레이저프린터 구입비 및 자치단체 대행사업비지원 2억5천만원

○ 선거관리	
. 도지사, 도의원선거 선거관리위원회 위탁금	31억9천3백만원
○ 국민운동지원	42억1천만원 중
. 농어촌생활환경개선사업	35억8천5백만원
. 레포츠공원 조성	6억2천5백만원
○ 농어촌지역개발 잉여금사업	
. 오지개발사업	63억8천4백만원
○ 지역개발	20억3천1백만원
. 소도읍개발사업	13억6천5백만원
. 면복지회관 건립	1억5천만원
. 영동부용리 진입로 포장등	1억원
. 영동 양산 가곡1리 마을안길 포장	1억원
. 영동 황간 난곡리 마을안길 포장	1억원
. 단양 대강 장림리 하수구정비	5천만원
. 단양 영춘 상리 하수구정비	5천만원
. 제천 두학동 마을진입로 포장	6천만원
. 영동 화신 농로 진입로 포장	5천6백만원
○ 자연학습원 운영	3천8백만원 중
. 강의실 흑판 교체 및 5건의 개보수정비 시설비	2천3백만원
. 앰프등 교육장시설물 구입	1천5백만원
○ 세정관리	
. 프린터기, 모사전송기 교체 및 수리	5백만원

○ 회계관리	3천7백만원 중
. 신설기구등 비품구입	2천만원
. 자동차 대체취득(중형승합)	1천7백만원
○ 재산관리	110억8천8백만원 중
. 대체재산 조성(토지매입비)	59억9천6백만원
. 주원 금가면 청사 신축(자치단체자본보조)	3억4천만원
. 공무원교육원 이전신축 공사	45억9백만원
. 공무원교육원 신축 공사감리비	1억8천3백만원
. 공무원교육원 신축공사 시설부대비	8백만원
. 회의실 전력간선 증설 공사의외 2건	5천1백만원
. 진공청소기 구입	1백만원
○ 예술문화	42억9백만원 중
. 공공도서관 건립(5개소)	35억9백만원
. 충북문화예술회관 건립 마무리(조경 및 토목)	6억원
. 옥천 정지용 생가 복원	1억원
○ 문화재관리	37억1천5백만원 중
. 자연사박물관 건립 설계용역	1억원
. 국가 문화재 보수사업	12억8천1백만원
. 도문화재 보수 사업	21억3천4백만원
. 청주향교 복지회관 건립	1억5천만원
. 영동난계사 보수	5천만원
○ 체육진흥	6억5천만원 중
. 도민체전경기장 보수(진천, 음성, 괴산)	1억5천만원
. 영동 공설운동장 건립	5억원 으로

이는 행정사무에 필요한 사무기기 구입비에 따른 자산취득 경비와 교육기관의 위탁교육비 및 공무원교육 연수비등 자치단체 대행사업비의 확보와 '95년 6월에 실시되는 도지사 및 도의원의 동시선거에 따른 선거관리사무 위탁금의 계상, 농어촌 생활환경 개선사업, 오지 개발사업, 지역개발사업, 공무원교육원 이전 신축 및 그에따른 감리비와 시설부대비, 중원군 금가면 청사신축비, 공공도서관 건립비, 충북문화예술회관 건립에 따른 사업비, 자연사박물관 건립 용역비와 국가 및 도문화재 보수사업비, 체육진흥을 위한 공설운동장등 건립과 보수 등의 주요사업을 추진키 위한 예산이 계상된데 기인되며 예산확보의 필요성과 지역개발을 위하여 시기적으로 절실히 요구되는 사업들이 책정계상 되었다고는 생각되나 균형적인 지역개발 차원에서 볼 때 적절 타당한 지역적 안배를 고려하지 않는 편향적인 지역개발을 위한 예산편성의 형태를 볼 수가 있으며,

또한 문화재의 관리정비 차원을 벗어난 집중적인 보수 정비차원의 예산책정은 평소의 문화재관리의 소홀과 무관심을 단적으로 보여주는 예라 할 수 있는바 이들에 대한 지역개발사업의 선정기준과 문화재 보수 사업계획등에 대해 소상한 설명을 하여주시기 바라며,

공무원 청사신축에 관련하여 교육시설물에 대한 청사진의 설명과 레포츠공원 조성계획, 대체재산 조성비, 공공도서관 건립, 충북 문화예술회관 건립 마무리 차원의 조경 및 토목공사비, 도민체진 체육시설 보수 및 공설운동장 건립의 시기적 시급성 등에 대해 타시,군의 체육시설과 비교하여 소상한 설명이 있어야 할것으로 사료됨.

다섯째, 용자 및 출자 9천4백만원은 전년도 9억7백만원에 비해 3.1%인 3백만원이 감액된 것으로

이는 우수농고생 42명에 대하여 영농정책 특별지원금으로 1인당 2백만원씩 8천4백만원을 지원코자 함과 우수농고 화훼기술 육성을 위해 1천만원을 1개교에 대해 특별지원코자 하는 것으로 인정하여 증이 타당하다고 사료됨.