

전문위원 검토보고서

2022년도 기획관리실 소관 출연 변경계획안



충청북도의회
정책복지위원회

2022년도 기획관리실 소관 출연 변경계획안

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

○ 제출일자: 2022년 2월 14일

○ 회부일자: 2022년 2월 16일

3. 제안이유

- 2022년도 충청북도 제1회 추가경정 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 의결을 얻고자 함.

4. 주요내용

○ 충북연구원 추가 출연금 지원 : 109,901천원

- 타 시도 연구원과의 임금격차* 해소를 위해 장기근속 연구직 「승진 가산제도」 도입에 따른 인건비 상승분 추가 출연

* 임금격차 비율('20년 기준) : [전국평균 대비] 신규 90.4% → 10년 근속 78.6%

5. 검토의견

○ 법적근거

- 본 출연 변경계획안은 2022년도 충청북도 제1회 추가경정 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 의결을 얻기 위해 제출하였음.

지방재정법 제18조(출자 또는 출연의 제한)

- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 본 계획안은 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항, 「충북연구원의 설립 및 운영에 관한 조례」 제6조2항에 따라 출연하는 것으로 관련 규정에 따라 적절히 제출되었음.

□ 지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 제13조(운영재원)

- ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

□ 충북연구원의 설립 및 운영에 관한 조례 제6조(운영경비)

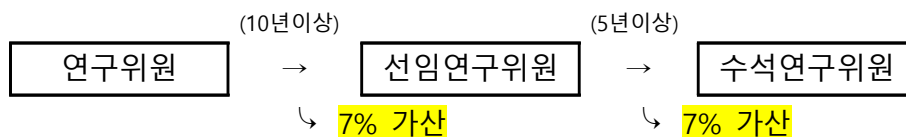
- ② 도는 연구원의 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 예산의 범위 내에서 출연금 및 보조금을 교부할 수 있다.

○ 종합의견

- 충북연구원에 2022년 본예산 4,620,000천원을 출연하였고, 이번에 연구직 승진가산제도를 도입함에 따라 인건비 109,901천원을 추가 출연하려는 것임

<승진가산제도>

- 적용대상 : 연구직(10년이상, 15년이상)
- 적용방법 : 승진 시, 前 직급 평균 연봉액의 7% 가산



- 충청북도 씽크탱크(Think Tank) 역할을 담당하는 충북연구원의 임금 수준은 타시도 대비 신규연구원의 경우 90.4%, 10년이상 장기근속자의 경우 78.6% 수준으로 임금이 상대적으로 열악하여 상향조정이 필요함.
- 보수제도 개선은 우수연구원의 역외유출 방지, 연구위원의 사기진작은 물론 양질의 연구성과물에게까지 영향을 미치는 만큼 인건비 상승을 통한 처우개선은 반드시 추진해야 할 것으로 판단됨.
- 다만, 인건비의 지속적인 상승은 예측가능한 사안으로 단순히 출연금 증액만으로 해결하려 하지 말고 수탁과제 전입금 등 자체수입 확대를 통한 자체재원 확보방안을 마련해야 할 것임.

- 동 계획안은 예산안 심의에 앞서 출연여부만을 의결하는 것으로, 인건비 증액에 대한 출연규모의 적정성 등에 대해서는 예산안 심의를 통한 검토가 필요할 것으로 판단됨.
- 마지막으로 도의회에 출연여부를 승인받기 위해서는 예산안 제출에 앞서 출연계획안을 미리 제출하여야 하므로 예산안과 동시에 제출하는 것은 지양해야 할 것임.

[참고 1] 충북연구원 출연 변경계획안

(단위 : 천원)

구 분	2022년 본예산(A)	2022년 추경안(B)	증감액 (B-A)	산출기초	
총계(C+D)	4,620,000	4,729,901	109,901		
일반회계	소계(C)	4,270,000	4,379,901	109,901	
	① 목적사업비 (연구사업비)	850,000	850,000	-	
	자체사업	489,000	489,000	-	·창의기획과제, 기본과제, 기획과제, 연구개발준비금
	기획사업	361,000	361,000	-	·발간사업, 분원운영, 청년연구자 역량강화 사업
	② 일반관리비	3,420,000	3,529,901	109,901	
	인건비	2,880,000	2,989,901	109,901	·보수(원장1, 연구직30, 일반직 12) ·제수당(시간외수당, 연구수당 등) ·기간제근로자보수(청소원) ·연구직 승진가산금(신규)
	물건비	540,000	540,000	-	·일반운영(사무관리)비 ·복리후생비(4대보험 등) ·평가급(경영평가성과급) 등
특별회계	공공투자분석센터 (D)	350,000	350,000	-	·공공투자분석센터 운영비

[참고 2] 유사동종기관(타 시도 연구원) 보수 비교

(단위 : 명 / 천원)

구분	설립일	인력현황	평균근속년수	평균임금	신규평균임금
서울	'92. 7.	221	9년 4월	70,562	48,254
광주전남	'91.12.	45	12년 4월	94,879	50,228
제주	'97. 5.	41	9년 4월	76,787	67,212
부산	'92. 8.	59	13년 2월	85,763	39,000
인천	'96. 4.	54	13년 6월	87,565	69,343
경기	'95. 2.	92	11년 5월	87,931	45,292
충남	'95. 6.	82	10년 10월	70,709	45,003
대전세종	'01. 3.	44	8년 5월	83,537	(미기재)
울산	'20. 12.	38	11년 8월	70,009	51,733
강원	'94. 9.	44	12년 2월	81,606	64,584
경남	'92. 7.	43	8년	81,168	42,593
전북	'05. 3.	69	7년 4월	62,911	40,424
대구경북	'91. 6.	76	13년 8월	80,657	49,386
충북	'90. 5.	43	10년 8월	61,529	45,817
평균		68	10년 5월	78,258	50,682
(충북비율)		63.3%		78.6%	90.4%

* 출처 : 클린아이 지방출자출연기관 기관별 공시(기준 : 2020년), <https://www.cleaneye.go.kr>

[참고 3] 충북연구원 최근 연구실적

(단위 : 건)

구분	계	기본과제	창의·기획과제	정책과제	수탁과제	비고
2019년도	145	25	13	60 (37)	47 (20)	() : 도 의뢰
2020년도	132	24	25	53 (31)	30 (8)	() : 도 의뢰
2021년도	147	25	18	55 (30)	49 (17)	() : 도 의뢰

< 과 제 구 분 >

- 기본과제: 지역정책 수립을 위한 기초연구과제(연구원 자체과제, 연구직 1인 1과제)
- 창의·기획과제: 지역현안에 대한 선제적 연구 및 신규 아이템 발굴을 위한 공동연구과제
- 정책과제: 자치단체 등으로부터 의뢰받아 무상으로 수행하는 과제
- 수탁과제: 외부로부터 대가를 받고 수행하는 과제