

2019년도 정기분 충청북도 공유재산관리계획안

검 토 보 고 서



행정문화위원회
수석전문위원 김 호 식

2019년도 정기분 충청북도 공유재산관리계획안 검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

○ 제출일자 : 2018년 10월 2일

○ 회부일자 : 2018년 10월 4일

3. 제안이유

- 청주의료원 응급실 및 중환자실 증축의 건은 응급실 환자분류소, 음압격리병실 등 감염관리 시설 부족으로 내원 환자 및 보호자의 안전이 위협에 노출되어 개선이 필요한 실정으로, 적정한 진료와 감염병 질환 예방 등 도민의 건강 증진에 힘쓰기 위하여 청주의료원 응급실 및 중환자실을 증축하려는 것이며,
- 충주의료원 병동 및 응급실 증축의 건은 지역거점공공병원으로써 노인 인구 및 암환자 증가에 따른 호스피스, 재활의료서비스 제공과 병상 가동률 96.8%로 입원환자 수요대비 공급이 부족하고, 감염병 적정관리를 위하여 충주의료원 병상 및 응급실 증축을 하려는 것이며,
- 융합바이오세라믹테크노베이터 건립 부지 매입의 건은 산업통상자원부 산하 출연기관인 한국세라믹기술원에서 바이오세라믹기업에 우수한 생산시설 제공 및 기술지원을 위한 “융합바이오 세라믹테크노베이터”를 우리 도 오송 바이오폴리스지구(오송 2단지)내에 건립하고자 우리도와 청주시가 공동 부담하여 건립 부지를 한국산업단지공단으로부터 취득하고,

- 충북도립대학 학생생활관 건립의 건은 충북도립대학이 재학생 대비 학생생활관의 규모와 수용률이 타도립대 최하 수준이며, 4인1실 체제 및 동 건물 내 남녀학생 공동 학숙 등 낙후한 기존생활관의 학숙 환경개선이 필요한 실정으로, 열악한 학습여건, 통학불편 해소로 대·내외적 대학 경쟁력 확보와 학업 성취도 향상을 위해 학생생활관을 추가 건립 하려는 것이며,
- 도유림 사유토지 매입의 건은 매년 감소되는 산림면적과 기후변화에 따른 산림재해 대형화, 산림병해충 피해증가, 물 부족심화로 인한 산림 자원의 중요성 증대 등 시대적 흐름에 선제적으로 대응하고 탄소흡수원의 안정적인 확충, 산림의 공익적 기능 증진과 사유림 경영의 선도적 역할을 위하여 도내 사유지 임야 매입 등 도유림 확대가 필요하며,
- 서충주119안전센터 신축의 건은 서충주 신도시 내 대단위 산업단지와 공동주택 조성에 따른 지속적인 인구 유입으로 전체 인구는 약 2만명으로 집계, 유동인구 합산 4만명으로 추산, 현 관할 주덕119안전센터의 소방력으로는 소방활동 대응 범위를 초과한 상태로 각종 재난·재해 발생 시 골든타임을 사수할 수 있는 서충주119안전센터 신축을 하려는 것으로,
- 공유재산 및 물품관리법 제10조 및 충청북도 공유재산 관리조례 제12조의 규정에 따라 2019년도 정기분 충청북도 공유재산관리계획을 수립하여 도의회의 의결을 구하려는 것임.

4. 주요내용

□ 재산의 취득

① 청주의료원 응급실 및 중환자실 증축

- 위 치 : 충청북도 청주시 서원구 흥덕로 48

- 사업기간 : 2019. 1. ~ 2020. 12. (2년)
- 사업규모 : 연면적 증축 573.63㎡, 개보수 1,015.62㎡
- 사업비 : 3,800,000천원 (국비 50%, 도비 50%)

② 충주의료원 병동 및 응급실 증축

- 위치 : 충북 충주시 안림로 239-50
- 사업기간 : 2019. ~ 2020. (2년)
- 사업규모 : 3,235.8㎡(병동 3,080㎡, 응급실 155.8㎡)
- 사업비 : 6,300,000천원(국비 50%, 도비 50%)

③ 융합바이오세라믹테크노베이터 건립 부지 매입

- 위치 : 청주시 흥덕구 오송읍 정중리
“오송바이오폴리스지구(오송2단지)“ 제한2-1 블럭
- 사업기간 : 2019. 1. ~ 2019. 3. (3월)
- 매입규모 : 토지 16,500㎡
- 사업비 : 4,878,060천원(충북도와 청주시 각 2,439,030천원)

④ 충북도립대학 학생생활관 건립

- 위치 : 충북 옥천군 옥천읍 금구리 40번지외 2필지
- 사업기간 : 2019. ~ 2022. (4년)
- 신축규모 : 연면적 13,223㎡(지하 1층, 지상 4층) / 500명 수용
- 사업비 : 43,000,000천원(도비 100%)

⑤ 도유림 사유토지 매입

- 위치 : 충주시 대소원면 영평리 538
- 사업기간 : 2019.

- 부지면적 : 1,870m² / 부지 충주시 무상사용
- 신축규모 : 연면적 1,000m²(철근콘크리트 지상 2층)
- 사업비 : 2,443,809천원 (도비 100%)

⑥ 서충주119안전센터 신축

- 위치 : 충주시 대소원면 영평리 538
- 사업기간 : 2019.
- 부지면적 : 1,870m² / 부지 - 충주시 무상사용
- 신축규모 : 연면적 1,000m²(철근콘크리트 지상 2층)
- 사업비 : 2,443,809천원 (도비 100%)

5. 검토의견

○ 이번 공유재산관리계획안 중

첫째, 청주의료원 응급실 및 중환자실 증축의 건은

- 메르스 사태에 따라 2016년 12월 2일 공포되고 2018년 12월 3일 실시되는 「응급의료에 관한 법률」 제31조의4¹⁾ 및 부칙 제1조²⁾에 따라 감염병 의심환자 등을 진료할 수 있는 시설을 확보하기 위하여 응급실에 환자분류소 및 격리병실을 설치하고,

1) 제31조의4(환자의 중증도 분류 및 감염병 의심환자 등의 선별)

- ① 응급의료기관의 장 및 구급차등의 운용자는 응급환자 등에 대한 신속하고 적절한 이송·진료와 응급실의 감염예방을 위하여 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 응급환자 등의 중증도를 분류하고 감염병 의심환자 등을 선별하여야 한다.
 - ② 응급의료기관의 장은 제1항에 따라 선별된 감염병 의심환자 등을 격리 진료할 수 있도록 시설 등을 확보하여야 한다.
 - ③ 제1항의 분류·선별기준 및 제2항의 격리 시설 기준 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.
- 2) 제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 법률 제9305호 응급의료에 관한 법률 일부개정법률 부칙 제3항의 개정규정은 공포한 날부터 시행하고, 제31조의4의 개정규정은 공포 후 2년이 경과한 날부터 시행하며, 제47조의2제2항 및 제62조제1항제3호의4의 개정규정은 2018년 5월 30일부터 시행한다.

- 전체 병상수(652)의 5/100에 해당하는 중환자실 법적 필수 병상인 33병상을 충족하기 위하여 중환자실에 추가적으로 17병상을 확보하기 위한 것으로,
- 메르스 등 감염병 예방과 도민건강을 위하여 법적 사항을 준수하기 위한 것으로 특별한 이견이 없음.

둘째, 충주의료원 병동 및 응급실 증축의 건은

- 충주의료원의 연간 입원환자가 105,619명으로 병상가동율이 96.8%를 넘어 포화상태이며, 충북의 충북부권내 호스피스 완화의료 서비스 제공의료기관이 전무하여 지역거점공공병원으로서 호스피스 완화의료 서비스 제공이 필요함에 따라 호스피스·재활병동을 증축하고,
- 메르스 사태에 따라 2016년 12월 2일 공포되고 2018년 12월 3일 실시되는 「응급의료에 관한 법률」 제31조의4에 따라 감염병 의심환자 등을 진료할 수 있는 시설을 확보하기 위하여 응급실에 환자분류소 및 격리병실을 설치하고자 하는 것으로
- 충주의료원은 총 292병상을 가지고 있으며, 연간 입원환자 및 병상이용율이 2014년 100,629명(92.0%), 2015년 104,058명(95.6%), 2016년 102,579명(94.3%), 2017년 105,619명(96.8%)로 매년 증가하고 있어, 지역거점공공병원으로서 호스피스 완화의료서비스 제공 및 노인인구 증가에 따른 재활, 입원 수요를 충족시키고, 응급환자 중증도 분류 및 감염예방 강화를 위한 응급의료 개선 기능 보강을 위한 필요시설로서 도민의 건강증진에 매우 도움이 될 것으로 판단됨.
- 다만, 현재 증축하고자 하는 병동의 위치가 주차장으로 되어 있어 향후 주차문제가 발생하지 않도록 이에 대한 대비가 필요함.

셋째, 융합바이오세라믹테크노베이터 건립 부지 매입의 건은

- 산업통상자원부 산하 출연기관인 한국세라믹기술원에서 바이오세라믹기업에 우수한 생산시설 제공 및 기술지원을 위한 “융합바이오세라믹테크노베이터”를 오송 바이오폴리스지구 (오송2단지) 내에 건립하고자 함에 따라 청주시와 공동부담으로 건립부지를 한국산업단지공단으로부터 취득하여 한국세라믹기술원에 무상대부하고자 하는 것으로
- 융합바이오세라믹테크노베이터란 「바이오+세라믹+테크놀로지+인큐베이터」를 합성한 용어로, 기술력 및 생산 인프라가 부족한 바이오 세라믹기업에 우수한 생산시설을 제공하여 집단화기술(안전성 및 유효성 평가 등)을 지원하고자 하는 것으로
- 충북이 바이오세라믹의 인큐베이터 단지로 기능하여 지역의 기업유치 및 경제발전에 상당한 도움이 될 것으로 판단됨.

넷째, 충북도립대학 학생생활관 신축의 건은

- 기숙사 추가 건립으로 학생들의 통학 불편을 해소하고 낮은 수용률과 열악한 학숙환경을 개선함으로써 학생들의 학업성취도를 제고하고 대학의 대외적 경쟁력을 강화하고자 하는 것으로
- 2018년 현재 충북도립대학 학생수는 편제정원 960명에 재학생 824명으로, 이중 학숙인원은 3인실 5실, 4인실 62실 등 총 263명으로 수용률이 낮고 학숙환경이 열악한 실정임
- 타 도립대의 경우 경남도립대 76.7%, 경북도립대 66.7%, 충남도립대 63.1% 등의 수용률을 보이고 있으나 충북도립대는 31.9%의 수용률밖에 되지 않음.
- 따라서 2인 1실로 250실을 신축하여 500명이 학숙할 수 있는

학생생활관을 신축하여 학생들의 통학 불편을 해소하고, 학생들의 옥천 거주 비율을(현재 학생생활관을 제외하면 4% 30명 정도) 높임으로써 대학의 대외적 경쟁력을 높이고, 옥천군 유입인구 증가와 지역상권 활성화에 도움이 될 것으로 판단됨.

다섯째, 도유림 사유토지 매입의 건은

- 매년 감소되는 산림면적과 기후변화에 따른 산림재해 대형화, 산림병해충 피해증가, 물 부족심화로 인한 산림자원의 중요성 증대 등 시대적 흐름에 선제적으로 대응하고 탄소흡수원의 안정적인 확충, 산림의 공익적 기능증진과 사유림 경영의 선도적 역할을 위하여 도유림 확대가 필요시 됨에 따라 도내 사유지 임야를 매입하고자 하는 것으로
- 사유토지 매입을 통하여 산림의 공익적 기능 증진 및 도유림 경영관리의 효율성을 높이고, 탄소흡수원의 안정적인 확충과 산림부분 기후변화에 선제적으로 대응하는 것은 바람직하다고 생각함.
- 다만, 본 건은 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제7조제2항3)에 따라 관리계획에 명확히 하도록 되어 있는 기준가격 명세, 계약방법 등이 미비 되어 있는바, 형식적 절차의 명확성을 따져보아야 할 것임.

3) 제7조(공유재산의 관리계획)

② 제1항에 따라 관리계획을 수립하는 때에는 다음 각 호의 사항을 명확히 하여야 한다.

1. 사업목적 및 용도
2. 사업기간
3. 소요예산
4. 사업규모
5. 기준가격 명세
6. 계약방법

여섯째, 서충주119안전센터 청사 신축의 건은

- 서충주 신도시 내 대단위 산업단지와 공동주택 조성에 따른 지속적인 인구유입으로 현 주덕119안전센터의 소방력으로는 소방활동 대응범위를 초과한 상태로 각종 재난·재해 발생 시 골든타임을 사수 할 수 있는 서충주119안전센터를 신축하고자 하는 것으로
- 서충주 기업도시 및 첨단도시 건설에 따라 전년대비 72%의 인구증가율을 보이고 있으며, 지속적인 인구유입으로 전체 인구 2만명, 유동인구 4만명으로 추산되어 서충주119안전센터를 신축함으로써 재난·재해 발생 시 골든타임을 사수할 수 있으며 효율적인 소방대응을 할 수 있을 것이라 판단됨.

붙 임: 2019년도 정기분 충청북도 공유재산관리계획안. 끝.