

제416회 임시회
' 24. 4. 23.(화)

전문위원 검토보고서

충청북도 1인가구 지원 조례안



정책복지위원회 수석전문위원

검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 이상정 의원 등 7인

2. 발의일자 및 회부일자

- 발의일자 : 2024년 4월 11일
- 회부일자 : 2023년 4월 12일

3. 제안이유

- 충청북도의 1인가구 비중이 36%로 전국평균 34.5%보다 높은 수치를 보이며 빠르게 증가하고 있으나, 그 간 정부와 지방자치단체의 정책은 다인세대에 중점을 두고 있어 1인가구에 대한 정책지원이 미비함.
※ 충북 전체 가구 대비 1인가구 증가 현황: 28.3%(‘15) → 36.0%(‘22)
- 본 조례안은 1인가구의 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 1인가구의 증가 추이에 따른 충청북도의 대응에 있어 체계성과 실효성을 확보하기 위함.

4. 주요내용

- 조례에서 사용하는 “1인가구”, “공유주방” 등 용어를 정의함 (안 제2조)
- 1인가구 지원에 관한 5년 단위 기본계획과 연도별 시행계획의 수립 · 시행 및 평가에 관한 사항을 규정함. (안 제6, 7조)
- 1인가구의 생활 실태와 정책 수요 파악을 위한 실태조사에 관한 사항을 규정함. (안 제8조)
- 1인가구 지원사업에 대해 규정함. (안 제9조)
- 1인가구 지원사업 추진을 위해 필요한 시설의 설치 · 운영에 관한 사항을

규정함. (안 제10조)

○ 1인가구 지원사업의 효과적 추진을 위한 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함. (안 제11조)

○ 1인가구 실태조사, 지원 사업 및 시설 운영 등 사무의 위탁에 관한 사항을 규정함. (안 제12조)

5. 검토의견

가. 제출배경

○ 충청북도의 1인가구 비중('22년 기준)이 36%로 전국평균 34.5%보다 높은 수치를 보이며 빠르게 증가하고 있음.

※ 충북 전체 가구 대비 1인가구 증가 현황: 28.3%('15) → 36.0%('22)

<충청북도 1인가구 현황>

(단위: 가구, %)

연도	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
전체가구수	613,004	630,578	643,006	656,101	670,865	695,948	713,434	724,108
1인가구수	173,598	187,377	195,186	204,109	215,196	236,208	252,251	260,948
1인가구 비율(%)	28.3	29.7	30.4	31.1	32.1	33.9	35.4	36.0

○ 현재 정부와 지방자치단체의 정책은 다인세대에 중점을 두고 있어 1인가구에 대한 정책지원 미비함.

※ 충북은 별도 담당부서 및 담당자 없음. 서울시는 '1인가구담당관' 신설

○ 2047년 전국 1인가구 비중 40% 추정(통계청)으로 북유럽 국가 수준에 근접할 것으로 예상됨. 따라서 1인가구 증가는 국내 뿐 아니라 세계적 추세로 지자체 차원의 대응 전략 수립이 요구됨.

○ 본 조례안은 1인가구의 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 1인가구 증가에 따른 충청북도의 대응에 있어 체계성과 실효성을 담보할 수 있도록 제도적 기반을 마련하기 위한 것임.

※ 타 시·도 조례 제정 현황: 13개 시·도 제정·시행 중

나. 주요내용 검토

○ 본 조례안은 12개의 조문과 부칙으로 구성됨.

구분	조 문	규 정 사 항	구분	조 문	규 정 사 항
총칙 규정	제1조	목적	실체 규정	제8조	실태조사
	제2조	정의		제9조	지원사업
	제3조	도지사의 책무		제10조	1인가구 지원 시설의 설치·운영
	제4조	다른 조례와의 관계		제11조	협력체계
실체 규정	제5조	지원대상	보칙 규정	제12조	사무의 위탁
	제6조	기본계획 수립·시행 등			
	제7조	시행계획 수립·시행 등	부칙	시행일	

○ 안 제2조는, 조례에서 사용하는 용어를 정의한 것으로,

- “1인가구”에 대한 정의는 「건강가정기본법」 제3조제2의2호4)에 규정된 정의를 그대로 따른 것으로 문제가 없음.
- “공유주방”은 다가구들이 부엌(주방)을 공유하는 공유경제 서비스의 한 분야에서 유래된 개념이지만, 본 조례에서는 단순한 부엌(주방) 공유를 넘어 소셜 다이닝(Social-Dining)⁵⁾의 의미를 포함해 정의한 것으로 판단됨.

○ 안 제5조는, 이 조례에 따른 지원대상 범위를 정한 것으로 그 대상을 충청북도에 주소를 두고 있지 않더라도 실제 거주하고 있는 1인가구 까지 확대하였음.

- 학업 및 직장 등의 이유로 주소지를 옮기지 않은 채 타 지역에서 생활하는 비율이 높은 20~30대가 충북 1인가구 비중의 33%를 차지하고 있다는 점을 고려할 때 타당한 규정으로 판단됨.

○ 안 제6조는, 1인가구 지원에 관한 기본계획을 5년 단위로 수립토록 규정한 것으로, 기본계획을 「충청북도 양성평등 기본조례」 제6조제1항에

4) 「건강가정기본법」 제3조(정의) 2의2. “1인가구”라 함은 1명이 단독으로 생계를 유지하고 있는 생활 단위를 말한다.

5) Social Dining: 사람들이 누군가의 장소 등에 모여 식사를 즐기고 어울리기 위해 만나는 것

□ 충청북도 1인 가구 연령별 현황 (2015년 ~ 2022년)

○ 2022년 기준으로 볼 때, 70대 이상(20.1%) > 20대(18.2%) > 60대(17.9%) > 50대(16.1%) > 30대(15.0%) > 40대(11.9%) 순으로 나타남.

연령대	연 도								%('22 기준)
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
합계	173,598	187,377	195,186	204,109	215,196	236,208	252,251	260,948	100
20세 미만	2,091	2,709	2,498	2,301	2,560	4,594	2,935	1,947	0.7
20~24	13,134	17,006	16,619	16,763	18,411	22,598	20,114	17,565	6.7
25~29	15,793	17,425	18,415	20,427	22,975	26,232	29,310	29,960	11.5
30~34	14,581	15,017	15,202	15,496	16,506	18,521	21,237	23,588	9.0
35~39	11,747	11,968	12,692	13,449	13,988	14,585	15,639	15,742	6.0
40~44	12,534	12,031	12,513	12,468	12,328	12,949	14,131	15,163	5.8
45~49	13,456	14,167	14,670	14,882	15,000	15,312	15,714	15,880	6.1
50~54	15,030	15,145	15,245	16,192	17,124	17,924	19,609	20,140	7.7
55~59	15,918	17,686	19,111	19,395	19,391	20,327	21,147	21,806	8.4
60~64	12,585	14,740	16,041	17,944	19,324	21,150	24,239	25,782	9.9
65~69	10,342	11,129	12,095	12,818	13,952	16,282	19,261	20,951	8.0
70~74	11,690	11,505	11,405	11,712	11,982	12,642	13,544	14,792	5.7
75~79	11,737	12,325	13,138	13,388	13,301	13,505	13,479	13,375	5.1
80~84	8,328	9,280	9,912	10,528	11,244	11,514	12,457	13,665	5.2
85세 이상	4,632	5,244	5,630	6,346	7,110	8,073	9,435	10,592	4.1

□ 충청북도 1인 가구 연령 및 성별 현황 (2022년 기준)

연령대	2022년			여성비중(%)
	합계	남성	여성	
합계	260,948	136,768	124,180	47.6
20세 미만	1,947	1,051	896	46.0
20~24	17,565	8,861	8,704	49.6
25~29	29,960	18,646	11,314	37.8
30~34	23,588	16,421	7,167	30.4
35~39	15,742	10,900	4,842	30.8
40~44	15,163	10,230	4,933	32.5
45~49	15,880	10,195	5,685	35.8
50~54	20,140	12,222	7,918	39.3
55~59	21,806	12,217	9,589	44.0
60~64	25,782	13,090	12,692	49.2
65~69	20,951	9,229	11,722	55.9
70~74	14,792	5,369	9,423	63.7
75~79	13,375	3,413	9,962	74.5
80~84	13,665	2,871	10,794	79.0
85세 이상	10,592	2,053	8,539	80.6

□ 충청북도 1인 가구 성별 및 거주 종류별 현황 (2022년 기준)

성별	2022년							
	1인 가구	주택_계	주택					주택 이외의 거처_계
			단독 주택	아파트	연립 주택	다세대 주택	비거주용 건물내 주택	
계	260,948	246,828	134,174	98,953	4,428	5,692	3,581	14,120
남자	136,768	127,947	74,615	46,603	1,880	2,878	1,971	8,821
여자	124,180	118,881	59,559	52,350	2,548	2,814	1,610	5,299