

충북개발공사 자본금 추가출자계획안

---

# 검 토 보 고 서



행 정 소 방 위 원 회  
수석전문위원 윤 영 창

## 충북개발공사 자본금 추가출자계획안 검 토 보 고 서

### 1. 회부경위

이 조례안은 2008년 11월 13일 충청북도지사로부터 제출되어 2008년 11월 14일 우리위원회에 회부되었음.

### 2. 제안이유

가. 우리도의 핵심현안사업을 효율적으로 추진하고 지역내 개발이익의 역외유출 방지로 주민복지 증진과 지역경제 활성화를 촉진하기 위해 설립자본금 529억원과 수권자본금 2,000억원으로 2006.1.16일자로 충북개발공사를 설립하여 운영해오고 있음.

나. 충북개발공사가 현재 추진중인 사업은 산업단지조성사업, 공동주택사업 등 7건으로 2015년 까지 총사업비 3조 9,431억원이 소요될 계획으로 2009년부터는 부채비율이 급격히 상승하여 행안부의 사채발행 승인기준인 400%를 크게 초과함에 따라 사업비 확보가 지남할 것으로 전망되어 원활한 사업추진을 위하여 밀레니엄타운내 도유지를 지방재정법 제18조의 규정에 따라 도의회의 의결을 얻어 충북개발공사 자본금으로 추가출자하고자 함.

### 3. 주요내용(출자내역)

#### 가. 출자현황

(단위 : 억원)

| 구 분 | 금회출자액 | 기출자액 | 총출자액  | 비고 |
|-----|-------|------|-------|----|
| 합 계 | 772   | 529  | 1,301 |    |
| 현 금 | -     | 203  | 203   |    |
| 현 물 | 772   | 326  | 1,098 |    |

나. 금회 출자액 : 현물출자 77,210,048천원(감정평가액)

- 토지 : 76,946,734천원(99필지 334,394m<sup>2</sup>)
  - 충북 청주시 상당구 주중동 506-1번지 등 99필지 334,394m<sup>2</sup>
- 기타 : 263,314천원(건물 등 9종)
  - 충북 청주시 상당구 오동동 506-1번지 사무실 및 바이오교육관 등 9종

## 4. 검토의견

### 가. 제안이유 및 출자내역

이번에 제출된 충북개발공사 자본금 추가출자계획안은 충북개발공사의 자본금을 확충하기 위하여 772억원의 현물출자를 하고자 하는 것으로 지방공기업법 제53조 및 지방재정법 제18조에 따라 도의회의 의결을 받기 위해 제출되었음.

본 계획안에 대해 출자의 필요성, 현물출자를 위한 제반 사전 행정절차 이행여부 그리고 출자금액과 개발공사의 자금수요와의 관계에 대해 검토하였음.

### 나. 출자의 필요성

행정안전부는 지방공사 재정운영의 자율책임성과 채무건전성 강화를 위해 지방공사의 차입한도를 순자산의 400%이하로 제한하고 있음.

충북개발공사의 부채비율을 보면 순자산 536억원(설립자본금 529.6억원+이익잉여금 6.4억원)대비 부채는 순자산의 87.7%에 해당하는 470억원으로 차입한도에 여유가 있으나

현재 충북개발공사는 제천 제2산업단지 등 7개사업 3조 9,431억원의 사업을 추진하고 있으며 사업추진을 위한 연도별 자금 소요판단에 따르면 금년말부터 차입한도를 초과할 것이 예상되므로 추가출자는 필요하다고 보았음.

다. 사전행정절차 이행여부

도유재산의 출자와 관련하여 지방재정법 제19조는 행정재산의 출자를 금지하고 있고 행정재산의 출자를 위해서는 공유재산 및 물품관리법 제11조의 규정에 따라 용도폐지 절차가 필요하며 충청북도 공유재산관리조례 제5조는 공유재산의 취득·처분이나 용도폐지는 공유재산심의회(이하 '심의회')의 심의를 받도록 규정하고 있음.

이와 관련하여 이번에 현물출자되는 청주시 상당구 주중동 506-1번지 등 99필지 334,394㎡와 지장물 9종은 건설방재국 소관 행정재산으로 2008년8월18일 공유재산심의회(도정조정위원회가 대행)에서 잡종재산으로 용도폐지하였음.

라. 출자와 자금수요와의 관계

이번에 772억원의 출자가 이루어지면 별표 1의 연도별 자금소요판단과 같이 총공사비 2조 6,868억원이 소요되는 오송 제2생명과학단지 조성 사업비를 제외한 자금조달에는 문제가 없을 것으로 판단되나 오송 제2생명과학단지 공사를 수행하기 위해서는 별도의 대책이 필요하다고 보았음.

마. 기타의견

이번 현물출자 772억원을 합하여 출자총액 1,301억원 중 현금출자 203억원·현물출자 1,098억원으로 현물출자가 84.4%의 비중을 차지하고 있음.

현물출자의 비중이 크면 사업비의 대부분을 차입에 의존해야 하며 이는 이자부담을 수반하여 이익금이 감소하는 결과를 가져옴.

개발공사는 설립초기로 자산증식을 위해서는 현물출자보다는 현금출자의 필요성이 있다고 보았음.

붙임 : 충북개발공사 자본금 추가출자계획안

## 참고자료1 사업추진현황 및 자금소요판단

### 추진중인 사업현황

| 사업명          | 사업기간      | 사업규모                   | 총사업비        |
|--------------|-----------|------------------------|-------------|
| 합계           |           | 11,922천 m <sup>2</sup> | 약 3조9,431억원 |
| 오송 제2생명과학단지  | 2007~2015 | 6,958천 m <sup>2</sup>  | 약 2조6,868억원 |
| 제천 제2산업단지    | 2006~2010 | 1,300천 m <sup>2</sup>  | 약 1,182억원   |
| 진천 산업단지      | 2007~2012 | 1,469천 m <sup>2</sup>  | 약 1,613억원   |
| 오창 제2산업단지    | 2007~2011 | 1,390천 m <sup>2</sup>  | 약 3,233억원   |
| 울량동 공동주택사업   | 2007~2012 | 50천 m <sup>2</sup>     | 약 2,253억원   |
| B지구 택지개발사업   | 2006~2014 | 750천 m <sup>2</sup>    | 약 4,189억원   |
| 보건환경연구원 청사건립 | 2008~2010 | 5천 m <sup>2</sup>      | 약 93억원      |

### 자금소요판단

#### 1) 오송 제2생명과학단지 제외시

(단위 : 억원)

| 구 분  | '07년 | '08년  | '09년  | '10년  | '11년  | '12년  |       |
|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 사업비  | 268  | 1,698 | 2,763 | 1,585 | 3,291 | 2,040 |       |
| 재원조달 | 소계   | 459   | 1,723 | 2,601 | 2,033 | 4,841 | 3,589 |
|      | 분양대금 | -     | 51    | 537   | 1,740 | 2,908 | 2,883 |
|      | 외부차입 | 459   | 1,673 | 2,064 | 294   | 1,934 | 706   |
| 순부채  | 459  | 2,132 | 4,196 | 4,311 | 4,477 | 3,539 |       |
| 부채비율 | 증자 전 | 87%   | 403%  | 792%  | 814%  | 845%  | 668%  |
|      | 증자 후 | 87%   | 164%  | 322%  | 331%  | 344%  | 272%  |

#### 2) 오송 제2생명과학단지 포함시

(단위 : 억원)

| 구 분  | '07년 | '08년  | '09년   | '10년   | '11년   | '12년   |        |
|------|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 사업비  | 268  | 1,698 | 11,561 | 11,115 | 5,861  | 3,949  |        |
| 재원조달 | 소계   | 459   | 1,723  | 11,406 | 11,571 | 7,418  | 7,034  |
|      | 분양대금 | -     | 51     | 537    | 1,740  | 3,430  | 6,328  |
|      | 외부차입 | 459   | 1,673  | 10,869 | 9,831  | 3,988  | 706    |
| 순부채  | 459  | 2,132 | 13,001 | 22,654 | 24,874 | 22,623 |        |
| 부채비율 | 증자 전 | 87%   | 403%   | 2,455% | 4,277% | 4,696% | 4,271% |
|      | 증자 후 | 87%   | 164%   | 999%   | 1,740% | 1,911% | 1,738% |

자료출처) 충북개발공사

## 참고자료2 시도 개발공사 부채비율

(단위 : 억원)

| 공사명      | 자산      | 부채     | 자본<br>(순자산) | 부채비율<br>(%) | 비고        |
|----------|---------|--------|-------------|-------------|-----------|
| 서울시 SH공사 | 122,153 | 97,257 | 24,896      | 390.7       |           |
| 부산도시공사   | 17,125  | 10,412 | 6,713       | 155.1       |           |
| 대구도시공사   | 7,074   | 3,474  | 3,600       | 96.5        |           |
| 광주도시공사   | 6,283   | 4,494  | 1,789       | 251.2       |           |
| 인천도시개발공사 | 34,338  | 21,672 | 12,666      | 171.1       |           |
| 대전도시개발공사 | 6,158   | 4,327  | 1,831       | 236.3       |           |
| 울산도시공사   | 914     | 134    | 780         | 17.2        | '07. 2설립  |
| 경기도시공사   | 56,549  | 47,018 | 9,531       | 493.3       |           |
| 강원도개발공사  | 9,593   | 5,333  | 4,260       | 125.2       |           |
| 충남개발공사   | 2,252   | 145    | 2,107       | 6.9         | '06. 12설립 |
| 충북개발공사   | 1,006   | 470    | 536         | 87.7        |           |
| 전남개발공사   | 7,316   | 2,389  | 4,927       | 48.5        |           |
| 전북개발공사   | 2,262   | 1,322  | 940         | 140.6       |           |
| 경남개발공사   | 4,060   | 2,541  | 1,519       | 167.3       |           |
| 경북개발공사   | 1,863   | 849    | 1,014       | 83.7        |           |
| 제주도개발공사  | 826     | 206    | 620         | 33.2        |           |

자료) 행정안전부