

# 진천군 행정감사 관련 대화결과

감사관실

# 순 서

I. 그동안의 경위

II. 대 화 결 과

III. 향후조치계획

## I. 그동안의 경위

### 감사개시일 이전

#### ① 진천군 행정감사실시계획 수립 및 통보(4. 15)

- 기 간 : 2003. 5. 12 ~ 5. 23(10일간), 토요일 제외
- 감사범위 : 2000. 9월 이후 현재까지 추진한 업무전반
- 감 사 반 : 감사관 외 13명

#### ② 진천군 직협 운영위원회 감사거부 결정(4. 21)

- 행정부지사 면담시 도 종합감사 폐지 요구 및 자료제출 거부

#### ③ 도 종합감사거부 및 준비사항 알림(4. 23) : 진천군 직협

- 감사자료 요청 거부 및 5. 12일 08:30부터 정문에서 감사반 출입저지
- 우리 도 및 진천군에 종합감사 거부계획을 공무원 노조명의로 통보

#### ④ 직협 충북본부 종합감사 거부 결정(4.29)

- 도내 9개 시·군 직장협의회가 참석한 운영위원회에서 충북도 종합 감사를 거부하고 충북본부 차원에서 대응키로 결정
- 감사 일정에 맞춰 감사거부에 따른 행동이 뒤따를 것임을 발표

#### ⑤ 직협 충북본부와 대화실시(5. 2)

- 직협은 2003년도 시·군에 대한 종합감사를 전면 보류하고, 직협 충북본부와 협상을 통한 개선방안 마련 요구

**⑥ 감사자료 제출 및 직원복무관리 철저 촉구(5. 6) : 도**

- 당초에 요구한 감사자료를 2003.5.9일까지 제출요구(도→진천군수)
- 감사자료 제출거부 등 주동자에 대한 조치 요구
- ※ 감사자료 취합 제출 완료(5. 9)

**⑦ 진천군청 앞 집회신고(5. 6)**

- 기 간 : 5. 12~5. 23까지 매일 08:00~18:00까지 100명
- 신고자 : 진천민중연대 위원장 박기수(진천농민회장, 45세)  
(3개 택시노조, 농민회, 사회보험노조, 농협노조, 축협노조, 전교조, 동서식품 노조 등)
- 집회명 : 충청북도의 진천군 종합감사 반대집회
- 준비물 : 방승차량 1대, 피켓 6개, 플래카드 2개

**⑧ 감사의 당위성 언론보도**

- 충북일보(5. 7) : 진천군, 충북도 감사받아야(1면 머리기사)
- 충청일보(5. 9) : 진천군 감사받아야(사설)
- CJB(청주방송) : 생방송 집중토론(2003. 5. 9) 등

**⑨ 진천군수의 감사연기요청(5. 10)**

- 5. 6일 이후 93.6mm의 비가 내려 지난해 수해피해복구공사장의 부분유실 등 우기전 공사에 어려움이 있고
- 구제역 및 돼지콜레라 예방접종과 이상 고온·다습으로 못자리 병충해 방제 등 당면 현안사업 추진에 행정력을 집중해야 함
- 감사를 2일 앞둔 상황에서 감사를 연기해야 할 불가피한 사유가 아니므로 반려

※ 5. 11 → 각 시군직협회장 9명 집결 및 구속결의서 작성 서명

## 감사개시일 이후

### ① 감사 당일 동향(5. 12)

- 감사반은 08:50분에 진천군청 진입을 시도하였으나 직협회원들의 저지로 정문 앞에서 대치(100여명으로 추정)
- 감사관과 직협 충북본부장의 대화합의에 따라 물리적 충돌 없이 정문 통과, 감사장 진입
- 감사장 진입이후 대화를 거부하며 감사반은 대기실로 이동할 것을 요구하여 상설감사장으로 이동 대기
- 진천군 소회의실에서 10시부터 3차례의 대화를 하였으나 원론적인 대화만 오가고 결렬
- 대화시 도에서는 3명(감사관, 감사담당, 실무자 1명), 군에서는 1명(기획감사실장)이 참석하였고, 직장협의회측 참석자는 4명이며, 수시로 변경함

※ 3차 대화이후 감사관 및 직원들이 직협회장들을 개별 접촉 실효.

### ② 4차 대화(5. 13 10:20~11:00)

- 경찰도움 감사장 진입 및 도비 지원 중단·검토 등 방송보도 및 신문보도사항에 대한 해명을 요구
- 언론과 접촉할 시간도 없었고, 감사관이 답변할 사항이 아님을 설명하고 감사문체에 한하여 대화할 것을 요구

- 직협에서 감사연기를 요구하여 진천군에 대한 다음 감사일정을 확정하고 연기할 것을 제의
- 시군 직협 회장간의 의견 불일치로 토론을 위하여 대화 중단

### **[3] 5차 대화(5. 13 11:20~11:40)**

- 5월 26일부터 다시 감사를 시작하는 것으로 연기하고 대화를 계속할 것을 제의
- 일단 연기로 발표하고 연기일정 등은 오후에 협의키로 결정하고 직협측에서 연기발표
- ※ 세부사항 결정을 위하여 비공식 접촉, 설득 계속(3회)

### **[4] 6차 대화(5. 13 17:30~18:50)**

- 진천군 감사일정, 감사명칭, 감사범위, 감사기간, 감사대상, 감사방법 등 세부적인 사항에 대하여 협의
- 협의한 내용에 대하여 직협회장간의 의견통일을 위하여 휴회

### **[5] 7차 대화(5. 13 20:30~21:30)**

- 진천군 감사일정을 6월 2일 이후로 조정할 것에 합의
- 합의방법은 서명을 하지 않는 반면 언론 등에 공표하는 것으로 결정(5. 14. 14:00 도청 기자실)
- 발표는 직협측에서 하고 도에서는 감사관이 참석키로 함

## II. 대화결과

### ① 종합감사개선 합의내용

- 감사명칭 : 종합감사 → 지도감사
- 감사원칙 : 지도측면 강조, 지적보다 예방차원의 지도감사 원칙
- 감사범위 : 기관위임사무, 국·도비 보조사업
- 감사기간 : 10일 → 7일(청주시는 별도 협의 조정)
- 감사일정 : 진천군에 대한 감사를 6월 2일부터 실시
- 감사자료 : 자료요구는 감사의 범위에 합당한 자료만 요구, 양식은 시군 공통양식 사용
- 기타사항
  - 감사기간중 직협사무실에 “부당감사사례신고센터”를 설치운영
  - 감사기간중에 직협에서 감사내용에 대한 공개 요구시 공개
  - 합의사항의 효력 발생은 언론에 발표됨과 동시에 발생

### ② 합의내용 검토

- 합의내용은 감사를 운영하는데 수반되는 제도개선 사항으로 법령개정을 요하는 사항은 없음
- 자치사무중 법령위반사항에 대하여는 지방자치법에 감사를 할 수 있도록 명시하고 있어 민원접수 및 제보사항, 언론보도사항 등 상당한 근거가 있는 경우 감사가 가능함
- 감사기간도 사무비율(위임사무 73%, 자치사무 27%)에 따라 당초 10일에서 7일로 3일간 단축한 것임
- 따라서 합의된 내용을 준수하면서도 효율적인 감사를 운영하기 위하여 감사정보 수집 확대, 감사요원의 직무연찬을 통한 전문성 확보, 감사민원 접수창구의 다양화 등이 필요함

### Ⅲ. 향후 조치계획

#### ① 합의내용 후속조치

- 합의사항을 토대로 2003년도 행정감사운영
- 진천군에 대한 지도감사실시계획 수립 및 통보
- 2003년 시군 및 도사업소에 대한 감사일정 조정

#### ② 새로운 감사기법 도입 등 직무연찬

- 위임사무 등 감사대상에 대한 감사정보 및 자료 수집 확대
  - 감사요원별 감사대상사무의 정확한 파악
  - 도의 업무관련 부서 실무자 등과 업무별 취약요소 발체
- 완벽한 감사수행을 위한 법령연찬 등 감사요원의 전문성 확보
- 감사요원의 인식전환 및 친절하고 공정한 감사태도 확립
- 민원부조리 등 감사민원 접수 창구 확대 운영(도 및 시군)
  - 감사 시작 전에 감사민원접수반을 당해 시군에 파견하여 감사 자료 수집 및 감사민원접수
  - 인터넷 감사민원 접수창구를 도 및 당해 시·군 홈페이지에 감사시작 1주일 전부터 개설 운영