

제325회 정례회
2013. 12. 20.(금)

심 사 보 고 서

○ 충청북도 인권보장 및 증진에 관한 조례안



충청북도의회
행정문화위원회

「충청북도 인권보장 및 증진에 관한 조례안」
심 사 보 고 서

2013. 12. 20.(금)
행정문화위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 김형근 의원 외 6명

나. 제출일자 : 2013년 12월 6일

다. 회부일자 : 2013년 12월 9일

라. 상정일자 : 2013년 12월 10일

- 제325회 충청북도의회 정례회 제4차 행정문화위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

○ 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안의결)

2. 제안설명 요지

(제안설명자 : 김형근 의원)

1. 제안사유

○ 도민의 인권을 보호하고 인권 수준을 높이기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 개성과 기본권이 존중되는 지역사회를 만들며, 실질적으로 인권이 보장될 수 있도록 근거를 마련하려는 것임.

2. 주요내용

○ 도지사의 책무 규정(안 제5조)

- 도지사는 도민의 인권보장과 증진을 위하여 노력하고, 관련 시책

및 사업을 적극 발굴하고 추진하며, 인권침해 사례 발생시 당사자가 구제받을 수 있도록 조치하도록 규정.

○ 도민의 협력 규정(안 제6조)

- 도민은 스스로가 인권이 존중되는 지역사회를 실현하는 주체라는 점을 인식하여 인권의식 향상에 노력하고 도가 수행하는 인권시책에 협력하도록 규정.

○ 기본계획의 수립(안 제7조)

- 도지사는 5년마다 인권 보장 및 증진 기본계획을 수립하여야 하며, 매년 시행계획을 수립하고 이를 평가하여 충청북도 인권위원회에 보고하도록 함.(안 제7조)

○ 인권보고서 발간 및 실태조사(안 제8조)

- 도지사는 5년마다 인권보고서를 발간하고, 인권정책 수립과 인권보호 및 증진 활동을 위하여 실태조사를 할 수 있도록 함.

○ 인권교육(안 제9조)

- 도지사 및 도가 출자 또는 출연한 기관, 사무위탁기관, 도의 지원 복지시설의 장은 소속 공무원 및 직원이 연 1회 이상 인권교육을 받도록 하여야 하고, 사업장 및 민간단체 등에 인권교육 권장.

○ 인권센터의 설치(안 제10조)

- 도민의 인권보호 및 증진에 관한 사업을 효율적으로 시행하기 위하여 인권센터를 설치하도록 하며, 인권센터의 업무를 규정.

○ 인권헌장 제정·선포(안 제11조)

- 충청북도 인권헌장을 제정·선포하도록 함.

○ 인권위원회 운영(안 제13조 ~ 제19조)

- 인권보장 및 증진 시책을 심의·자문하기 위하여 충청북도 인권위원회를 두며, 위원회의 구성 및 운영 등에 관하여 규정.

3. 검토보고 요지

(행정문화전문위원 : 한철우)

- 금번 제정조례안은 도민의 인권을 보호하고 인권 수준을 높이기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 개성과 기본권이 존중되는 지역사회를 만들며, 실질적으로 인권이 보장될 수 있도록 근거를 마련하려는 것으로,
- 5년마다 인권기본계획을 수립하고 인권보고서를 발간하도록 하였으며, 연1회 이상 인권교육의 의무화, 인권센터의 설치, 인권위원회의 설치, 인권현장의 제정·선포 등의 내용을 담고 있어, 충청북도민의 인권보장을 위해 바람직한 조례 제정이라고 판단됩니다.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : 원안의결

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

9. 기타 필요한 사항 : “없 음”

10. 심사보고서 첨부서류

- 충청북도 인권보장 및 증진에 관한 조례안 등

충청북도 인권보장 및 증진에 관한 조례안

(김형근 의원 대표발의)

의안 번호	595
----------	-----

발의연월일 : 2013년 12월 6일

발 의 자 : 김형근, 김희수, 심기보
김봉희, 임 현, 정지숙
이광희 의원

1. 제정이유

도민의 인권을 보호하고 인권 수준을 높이기 위해 필요한 사항을 규정함으로써 개성과 기본권이 존중되는 지역사회를 만들며, 실질적으로 인권이 보장될 수 있도록 근거를 마련하려는 것임.

2. 주요내용

- 가. 도지사는 도민의 인권보장과 증진을 위하여 노력하고, 관련 시책 및 사업을 적극 발굴하고 추진하며, 인권침해 사례 발생시 당사자가 구제받을 수 있도록 조치하도록 규정. (안 제4조)
- 나. 도민은 스스로가 인권이 존중되는 지역사회를 실현하는 주체라는 점을 인식하여 인권의식 향상에 노력하고 도가 수행하는 인권시책에 협력하도록 규정.(안 제5조)
- 다. 도지사는 5년마다 인권 보장 및 증진 기본계획을 수립하여야 하며, 매년 시행계획을 수립하고 이를 평가하여 충청북도 인권 위원회에 보고하도록 함.(안 제7조)
- 라. 도지사는 5년마다 인권보고서를 발간하고, 인권정책 수립과 인 권보호 및 증진 활동을 위하여 실태조사를 할 수 있도록 함.

(안 제8조)

마. 도지사 및 도가 출자 또는 출연한 기관, 사무위탁기관, 도의 지원 복지시설의 장은 소속 공무원 및 직원이 연 1회 이상 인권 교육을 받도록 하여야 하고, 사업장 및 민간단체 등에 인권교육 권장.(안 제9조)

바. 도민의 인권보호 및 증진에 관한 사업을 효율적으로 시행하기 위하여 인권센터를 설치하도록 하며, 인권센터의 업무를 규정.(안 제10조)

사. 충청북도 인권헌장을 제정·선포하도록 함.(안 제11조)

아. 인권보장 및 증진 시책을 심의·자문하기 위하여 충청북도 인권 위원회를 두며, 위원회의 구성 및 운영 등에 관하여 규정.(안 제13조 ~ 제19조)

자. 도지사는 효율적인 인권보장 및 증진 시책을 추진하기 위하여 필요한 경우 인력확충과 관련 기관·단체에 행·재정적 지원을 할 수 있도록 규정.(안 제20조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 국가인권위원회법

나. 예산조치 : 해당없음

다. 합 의 : 안전행정국 자치행정과와 협의하였음.

라. 기 타

(1) 입법예고 : 2013. 11. 11 ~ 12. 1

(2) 규제심사 결과 : 심사대상 규제사무 없음.

충청북도 인권보장 및 증진에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 충청북도 도민의 인권보장 및 증진에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 개성과 기본권이 존중되는 지역사회의 실현에 이바지하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “인권”이란 「대한민국헌법」 및 법률에서 보장하거나 대한민국이 가입·비준한 국제인권조약 및 국제관습법에서 인정하는 인간으로서의 존엄과 가치 및 자유와 권리를 말한다.
2. “도민”이란 충청북도(이하 “도”라 한다)에 주소를 가진 사람과 거주하거나 체류하는 사람 및 도 소재 사업 또는 사업장에서 근로하는 사람을 말한다.

제3조(다른 조례와의 관계) 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 도민의 인권과 관련한 다른 조례를 제·개정하거나 관련 제도 및 정책을 수립하는 경우 이 조례에 부합하도록 하여야 한다.

제4조(인권존중 및 차별금지) 모든 도민은 인권을 존중받으며, 헌법과 국가인권위원회법 등 관계 법령에서 금지하는 차별을 받지 아니한다.

제5조(도지사의 책무) ① 도지사는 도민의 인권보장과 증진을 위하여 노력하여야 하며, 관련 시책 및 사업을 적극 발굴하고 추진하여야 한다.

② 도지사는 인권침해 사례가 확인되거나 접수되었을 경우 국가인권위원회나 관계기관에 알리는 등 당사자가 구제를 받을 수 있도록 조치하여야 한다.

③ 도지사는 인권보장 및 증진정책을 추진하는 과정에서 국가인권위원회를 비롯한 국가 및 지방자치단체 등과 협력한다.

제6조(도민의 협력) 도민은 스스로가 인권이 존중되는 지역사회를 실현하는 주체라는 점을 인식하여 인권의식의 향상에 노력하고, 도가 수행하는 인권 시책에 협력하여야 한다.

제7조(기본계획 수립) ① 도지사는 인권보호와 증진에 관한 종합적이고 계획적인 사업추진을 위하여 5년마다 인권증진기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 인권보장 및 증진의 기본방향 및 추진목표
2. 분야별 추진과제 및 이행전략
3. 사업추진을 위한 재원 조달방안
4. 인권보고서 발간 관련 사항
5. 그 밖에 인권보장과 증진을 위하여 필요한 사항

③ 도지사는 기본계획의 수립을 위하여 필요한 경우 도민의 인권상황에 대한 실태조사를 실시할 수 있고, 공청회를 열어 도민 및 관계 전문가 등으로부터 의견을 들어야 한다.

④ 도지사는 매년 기본계획에 따른 연도별 시행계획을 수립하고 이를 평가하여야 한다.

⑤ 도지사는 제1항의 기본계획 수립, 제4항의 연도별 시행계획의 수립 및 평가에 관한 사항을 제13조에 따른 위원회에 보고하여야 하고, 위원회의 심의결과를 연도별 시행계획 및 기본계획 수립에 반영하여야 한다.

제8조(인권보고서 등 발간) ① 도지사는 5년마다 인권영향평가 등을 포함한 충북도민 인권보고서를 발간한다.

② 인권정책의 수립과 인권보호 및 증진 활동을 위하여 실태조사를 할 수 있다.

제9조(인권교육) ① 도지사 및 도가 출자 또는 출연한 기관, 도의 사무위탁기관 및 도의 지원을 받는 각종 복지시설의 장은 소속 공무원 및 직원이 연 1회 이상 인권교육을 받도록 하여야 하며, 사업장 및 민간단체 등에 대하여 인권교육이 시행될 수 있도록 권장하여야 한다.

② 도지사는 인권교육을 위하여 필요한 인권교육체계를 마련하기 위하여

다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 인권교육 교재 개발 및 인권교육 강사 양성·지원
2. 인권교육의 효율적 실시를 위한 관계자 협의회 구성
3. 그 밖에 인권교육을 위해 필요한 사항

제10조(인권센터) ① 도지사는 도민의 인권보호 및 증진에 관한 사업을 효과적으로 시행하기 위하여 인권센터를 설치하여야 한다.

② 도지사는 인권센터의 효율적 직무수행을 위하여 인권센터 내에 조사 등 업무에 필요한 인력을 두며, 예산을 지원한다.

③ 인권센터의 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 인권관련 실태 조사
2. 인권침해사항에 대한 접수 및 상담
3. 인권센터에 제보·접수된 사항이나 도지사 또는 위원회가 의뢰한 사항, 도 및 그 소속 행정기관, 도가 출자 또는 출연하여 설립한 기관, 도의 사무위탁기관, 도의 지원을 받는 각종 복지 시설 업무수행과 관련하여 발생한 인권침해 사항에 대한 현장조사·문서열람·시료채취 등의 조사
4. 제3호에 따른 신청인 및 조사대상자의 보고·자료제출 및 출석·진술의 요구
5. 인권증진을 위한 프로그램 개발 및 교육, 홍보
6. 인권보호와 증진을 위한 정책연구
7. 인권지수 연구 및 개발 관련 사항
8. 그 밖에 도민의 인권보호와 증진을 위하여 필요한 사항

④ 인권센터가 조사 등 직무수행에 필요하여 요청한 경우 관계 공무원은 협조하여야 한다.

⑤ 인권센터는 직무에 속하는 사항에 대한 조사를 진행함에 있어서 필요하다고 인정하는 경우, 비영리민간단체·전문가 등을 조사인력으로 참여시킬 수 있으며, 조사에 참여하는 자에 대하여는 예산의 범위에서 수당 등을 지급할 수 있다. 이 때, 조사에 참여한 자는 직무상 알게 된 비밀을 누설하여서는 안된다.

⑥ 인권센터가 접수 또는 조사한 인권침해 사항에 대하여는 인권위원회에서 심의·판정하며, 도지사는 이에 따른 개선사항을 지시·권고하여야 한다.

⑦ 제2항제3호에 적시된 기관들은 특별한 사유가 없는 한 도지사가 지시 또는 권고한 개선사항을 존중하여 조치하여야 하고, 권고통지 받은 날로부터 2개월 이내에 조치결과를 도지사에게 보고하여야 한다.

⑧⑦ 그 밖에 인권센터의 설치·운영에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제11조(충북도민 인권헌장) 도지사는 인권을 존중하는 가치를 구현하고 지속 가능한 인권도를 만들기 위하여 충북도민 인권헌장을 제정하여 선포한다.

제12조(포상 등) 도지사는 인권존중 및 세계평화를 위해 기여한 공적이 큰 내·외국인에 대하여 직접 시상하거나 시상 주관 단체 등에 대하여 지원할 수 있다.

제13조(인권위원회의 설치) ① 인권보장 및 증진 시책을 심의·자문하기 위하여 충청북도 인권위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제7조에 따른 기본계획의 수립에 관한 사항
2. 제7조에 따른 연도별 시행계획 수립 및 평가에 관한 사항
3. 기본계획 및 시행계획에 따른 정책 추진에 관한 사항
4. 그 밖의 도지사 또는 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 위원회는 제2항에서 규정하는 것 이외에 도민의 인권보장 및 증진에 관하여 필요하다고 인정되는 사항에 대하여 도지사에게 의견을 진술 할 수 있다.

제14조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

② 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄한다. 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행하며, 위원장과 부위원장이 모두 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

③ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 도지사가 임명 또는 위촉한다. 다만, 인권업무를 담당하는 국장은 당연직 위원이 되며, 위

원의 30%는 여성으로 한다.

1. 충청북도의회의 추천을 받은 사람
2. 인권관련 단체에서 인권활동 경력이 있는 사람
3. 학계 및 교육계에서 인권관련 연구 및 경험이 있는 사람
4. 국가기관 또는 법조계에서 인권과 관련된 분야에 종사한 사람
5. 그 밖에 인권에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람

④ 위원의 임기는 2년으로 하고 연임할 수 있으며, 공무원이 아닌 위원의 사임 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

⑤ 도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원의 위촉을 해제할 수 있다.

1. 위원이 사임의사가 있을 경우
2. 장기치료를 요하는 질병 등의 사유로 인하여 위원의 직무를 수행할 수 없다고 판단 될 경우
3. 그 밖에 위원으로서의 품위를 손상하여 위원으로 부적당하다고 인정되는 경우

제15조(위원회의 운영) ① 위원회의 회의는 연 2회의 정기회와 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 개최하는 임시회로 구분한다.

1. 도지사의 요구가 있는 경우
2. 위원장이 필요하다고 인정하는 경우
3. 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있는 경우

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석 위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 인권센터가 접수 또는 조사한 인권침해 사항에 대하여 검토를 담당하는 인권심의위원회 등 위원회의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 소위원회를 둔다.

④ 이 조례에서 규정한 것 외에 위원회의 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제16조(정책 등의 개선 권고) ① 위원회는 도의 자치법규, 정책 등이 시민의 인권에 중대한 영향을 미친다고 판단될 때에는 도지사에게 개선을 권고한다.

② 도지사는 제1항에 따른 위원회의 권고를 받은 경우 그 권고사항을 이행하기 위하여 노력하여야 한다.

제17조(간사 등) 위원회에 간사 및 서기 1명을 두며, 간사는 인권업무를 담당하는 서기관이 되고 서기는 인권업무를 담당하는 사무관이 된다.

제18조(수당) 위원회의 회의에 참석하는 위원 중 공무원이 아닌 위원에 대하여는 「충청북도 각종 위원회 실비변상조례」에 따라, 예산의 범위에서 수당 및 여비 등을 지급할 수 있다.

제19조(관련기관 의견제출 요청) ① 위원회 또는 소위원회는 업무수행을 위하여 필요한 경우 관련 기관·단체의 대표자 또는 전문가에게 자료의 제출 등을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 관계자는 특별한 사유가 없으면 이에 협조하여야 한다.

② 위원회는 필요한 경우 공청회 또는 세미나 등을 개최하거나 전문기관이나 단체 등에 필요한 조사·연구 등을 의뢰할 수 있다.

제20조(인권보장 및 증진활동 지원) ① 도지사는 효율적인 인권보장 및 증진 시책을 추진하기 위하여 필요한 경우 인력을 확충하고, 관련 기관 또는 단체에 대하여 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

② 제1항에 따른 지원절차 및 방법 등은 「충청북도 보조금 관리조례」 및 「충청북도 사회단체보조금 지원 조례」로 정하는 바에 따른다.

제21조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(위원회 설치 시기) 이 조례 13조에 따른 위원회는 이 조례 시행일로부터 6개월 이내에 구성하여야 한다.

관계법령 발췌

□ 국가인권위원회법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "인권"이란 「대한민국헌법」 및 법률에서 보장하거나 대한민국이 가입·비준한 국제인권조약 및 국제관습법에서 인정하는 인간으로서의 존엄과 가치 및 자유와 권리를 말한다.

제26조(인권교육과 홍보) ① 위원회는 모든 사람의 인권 의식을 깨우치고 향상시키기 위하여 필요한 인권교육과 홍보를 하여야 한다.