

제404회 임시회
'22. 10. 17.(월)

전문위원 검토보고서

2023년도 보건복지국 소관 출연계획안



정책복지위원회 수석전문위원

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 충청북도지사

2. 제출일자 및 회부일자

- 제출일자: 2022년 10월 5일
- 회부일자: 2021년 10월 12일

3. 제안이유

- 2023년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 보건복지국 소관 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 충청북도 의회의 의결을 얻고자 함.

4. 출연개요

(단위:백만원)

연번	출연기관	소관부서	출연내역	예정금액	비고
	2개 기관			2,096	
1	충청북도 사회서비스원	복지정책과	서비스원 인건비 및 운영사업비	1,936	
2	충북인재양성재단	보건정책과	지방의료원 공공간호사 육성 지원	160	

5. 주요내용

① 충청북도 사회서비스원(설립 예정)¹⁾ 출연금 : 1,936백만원

○ 출연목적

- 도민의 욕구 다양화 및 돌봄 필요대상 확대로 사회서비스의 공공부문 역할 확대

1) 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」제7조에 따른 특수법인

- 사회서비스 품질 향상 및 지역 간 격차 해소 등 민관 사회서비스 선진화를 위한 道단위 컨트롤타워 구축·운영

○ 출연 내역 및 예정금액

출연내역	예정금액	재원	비고
합 계	1,936백만원	국비 50%, 도비 50%	
사회서비스원 인건비	856백만원		
사회서비스원 운영·사업비	1,080백만원		

○ 기대효과

- 공공성·전문성 향상으로 사회서비스 품질 및 이용자 신뢰도 제고
- 다양한 민간지원 기능을 통해 민간 제공기관의 서비스 품질 향상 도모
- 위기상황에 따른 긴급돌봄 서비스 제공 등 사회서비스의 공적기능 강화를 통한 사회서비스 제공의 구심적 역할 수행

② 재단법인 충북인재양성재단 출연금 : 160백만원

○ 출연목적

- 충북인재양성재단은 지역발전의 원동력이 될 우수 인재를 발굴·양성하기 위하여 설립 ('08. 2월)된 기관으로, 충북도민 및 도민자녀 장학사업 등을 추진하고 있음.
- 최근 청주·충주의료원 간호사 이직(부족) 문제를 해결하고 안정적인 코로나19 치료 전담병원 운영과 공공보건의료 기능수행을 위하여 간호대학 학생에 장학금을 지원, 신규 간호인력 확보에 원할을 기하고자 함.

○ 출연 예정금액 : 160백만원

○ 출연내역 : 지방의료원 공공간호사 육성 지원

○ 기대효과

- 간호사 수급 불균형 해소로 간호·간병통합서비스, 재활병동 운영 등 미충족 공공보건의료서비스 제공 기여

6. 검토의견 (수석전문위원 김대진)

○ 법적근거

- 본 출연계획안은 2023년도 충청북도 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 의회의 의결을 얻기 위해 제출되었음.

□ 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 본 계획안은 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」 제29조, 「충북인재양성재단 설립 및 운영 지원 조례」 제4조 및 제8조에 따라 출연이 가능한 바, 보건복지국 소관 출연계획안은 적절히 제출되었음.

□ 사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률

제29조(보조금 등) 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 시·도 서비스원의 설립·운영에 필요한 경비를 출연 또는 보조할 수 있다.

□ 충북인재양성재단 설립 및 운영 지원조례

제4조(사업) 재단은 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행한다.

5. 정부기관 또는 자치단체 등에서 위임·위탁하는 사업

제8조(출연) 도지사 및 시장·군수는 재단의 기금조성을 위하여 예산의 범위 안에서 출연할 수 있다.

○ 종합의견

㉠ 충청북도 사회서비스원(설립 예정)

- 그동안 정부는 부족한 사회서비스 공급을 위해 민간 참여를 확대해 왔으나 위탁계약의 연속성 담보의 어려움에 의한 고용관계의 불안, 개개 시설의 분절적 운영에 따른 체계적·균질적 서비스 제공 한계 등의 문제점이 존재하여 공공성을 강화하는 방향으로의 사회서비스 개선 필요성이 제기되고 있음.

- 정부에서는 사회서비스의 공공성 강화를 위해, 국·공립 서비스 제공기관을 지자체로부터 위탁받아 직접 운영하면서 서비스를 제공하는 사회서비스원 시범사업을 추진하였고, 「사회서비스 지원 및 사회서비스원 설립·운영에 관한 법률」(시행 2022. 3. 25.)을 제정하였음.
- 충청도에서는 올해 3월, 충청북도 사회서비스원의 설립에 따른 초기 설치비와 운영비로 기본재산(100백만원), 보건복지부 국비지원액(980백만원)과 도비매칭비용(480백만원)에 대한 출연계획안을 의회에 제출하여 의결을 득하였고, 9월 「충청북도 사회서비스원 설립 및 운영 지원 등에 관한 조례」를 제정하였으며, 2022년 11월 사회서비스원 설립을 예정하고 있음.
- 본 출연계획안은 올해 9월15일 시달된 보건복지부의 ‘2023년 사회서비스원 설립 및 운영 사업 사전통보(가내시)’에 따라 충청북도 사회서비스원 운영에 필요한 사업비(1,936백만원)를 출연하려는 것임.
- 출연금 1,936백만원은 사회서비스원의 안정적인 출범을 위한 충청북도 사회서비스원의 운영에 필요한 비용이며, 보건복지부 국비지원액(968백만원)과 도비매칭비용(968백만원)을 출연하려는 것으로 특별한 문제점은 없음.
- 충청북도 사회서비스원은 국공립 복지시설 수탁 운영과 민간 제공기관을 지원함으로써 사회서비스의 공공성을 강화하고 지역 간 서비스 격차 해소 및 사회서비스 선진화를 위한 道 단위 컨트롤 타워로서의 기능을 담당할 기관으로써, 사회서비스원의 원활한 운영을 위해 충청북도의 출연은 타당하다고 판단됨.
- 다만, 설립초기에 일부 혼선과 어려움이 예상되므로, 기 운영 중인 타 시도의 사회서비스원에 대한 벤치마킹 및 지역 전문가 및 복지 종사자들과의 네트워크를 통한 지속적인 의견 수렴 등을 통해 운영에 있어 시행착오를 최소화할 수 있도록 관심과 노력을 기울여야 할 것임.

- 다만 출연금은 보조금과 달리 사후 정산을 의무화하지 않아 해당 출연 기관에서 시행하는 사업이 목적에 부합하고 효율적으로 사용될 수 있도록 면밀히 검토하고 사업결과에 대한 철저한 검증이 필요할 것으로 판단됨.

② 재단법인 충북인재양성재단 출연금

- 본 출연계획안은 청주·충주의료원의 간호사 부족 및 이직 문제를 해결하고 공공보건의료 기능수행을 위하여 신규 간호인력을 안정적으로 확보하고자 충북인재양성재단에 공공간호사 장학금(160백만원)을 출연하는 사업임.
- 충북인재양성재단은 지역의 우수인재를 발굴·양성하기 위한 장학사업을 추진하기 위하여 설립된 재단으로, 부족한 도 내 간호인력을 양성하기 위한 본 사업은 재단의 설립 취지에 부합한다고 판단됨.
- 급속한 고령화로 만성질환에 대한 수요급증과 정부의 다양한 보건의료 서비스 정책의 확대에 따라 간호인력 수요가 증가하고 있으나, 충북도 내 대학 간호학과 졸업생 중 15% 정도(20년 기준)만이 도 내 의료기관에 취업하고 있고, 또한 도내 공공의료원의 경우 간호사 수가 정원 대비 19% 정도 부족한 상황으로 의료 서비스의 질 저하 및 의료 공백이 우려되고 있음.

<충청북도 내 의료원 간호인력 부족현황>

(단위: 명/ '22.1.31. 기준)

구 분	계	청주의료원	충주의료원
정 원	471	278	193
현 원	383 (81.3%)	217 (78%)	166 (86%)
과 부족	△88	△61	△27

- 또한, 코로나19 상황을 통해 지역 공공의료의 중요성이 공감대를 형성하고 있다는 점을 고려할 때, 지방의료원 공공간호사 장학금 지원을 통한 2년 의무근무는 도내 의료원의 안정적인 간호사 수급을 통한 공공보건의료 정상화를 위해 반드시 필요하다고 판단됨.
- 2022년도 지원대상 목표인원 이었던 40명이 지난 5월31일 1차 모집 시 27명, 10월12일 2차 모집 시 13명 합격으로 충족된 점에 비춰볼 때, 본 사업에 대한 호응도는 낮지 않은 것으로 보여짐.
- 본 2023년 출연계획에서도 2022년도 출연계획에서와 동일한 40명을 목표 지원 대상으로 정하고 있는 바, 목표 달성에는 무리가 없을 것으로 예측되지만, 만약을 위해 홍보에 만전을 기할 필요가 있음.

<2022년도 대학별 공공간호사 합격자 현황>

(단위 : 명)

대학명	계	1차합격(5.31)			2차합격(10.12)		
		소계	청주	충주	소계	청주	충주
합 계	40	27	19 (남2)	8 (남1)	13	5	8
가톨릭꽃동네대학교	5	4	4		1	1	
청주대학교	2	1	1 (남)		1	1	
충청대학교	5	4	4 (남1)		1		1
충북보건과학대학교	6	6	5	1			
한국교통대학교	2	2	2				
세명대학교	1				1		1
대원대학교	3				3		3
유원대학교	1	1	1				
강동대학교	1	1		1			
극동대학교	1	1		1 (남)			
영월-세경대학교*	3	3		3			
문경-문경대학교*	9	4	2	2	5	3	2
안동-가톨릭상지대학교*	1				1		1

* 충북 외 타 지역대학