

심사보고서

충청북도 문화영향평가 조례안

충청북도 문화영향평가 조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	376
----------	-----

2020. 3. 12.(목)
행정문화위원회

1. 심사경과

가. 발 의 자 : 이옥규 의원 등 7인

나. 발의일자 : 2020년 3월 4일

다. 회부일자 : 2020년 3월 5일

라. 상정일자 : 2020년 3월 12일

－ 제379회 충청북도의회 임시회 제1차 행정문화위원회 : 상정·의결

마. 주요내용

－ 제안설명, 검토보고, 질의답변, 심사의결(원안가결)

2. 제안 설명 요지

(제안설명자 : 이옥규 의원)

가. 제안사유

- 충청북도 문화영향평가를 제도적으로 정립하여 공공정책 수립과 시행에 있어 문화적 관점을 바탕으로 도민의 문화권 제고와 문화적 삶의 질 향상과 문화가 가진 가치를 사회적으로 확산하기 위해 조례를 제정하고자 함.

나. 주요내용

- 도지사의 책무를 규정(안 제3조)
- 문화영향평가 대상(안 제5조)
- 문화영향평가위원회 설치·구성·운영(안 제8조~제10조)
- 문화영향평가 교육 및 전담직원(안 제11조 및 제12조)
- 문화영향평가센터 설치(안 제13조)
- 문화영향평가의 위탁(안 제14조)

3. 검토보고 요지(전문위원 : 김보흠)

- 이 조례안은 충청북도 문화영향평가를 제도적으로 정립하여 공공정책 수립과 시행에 있어 문화적 관점을 바탕으로 도민의 문화권 제고와 문화적 삶의 질 향상과 문화가 가진 가치를 사회적으로 확산하기 위한 것으로,
 - 주요 내용을 살펴보면
 - 안 제3조에서는 도지사의 책무를,
 - 안 제5조에서는 문화영향평가 대상을,
 - 안 제8조부터 제10조까지는 문화영향평가위원회 설치·구성·운영을,
 - 안 제11조 및 제12조에서는 문화영향평가 교육 및 전담직원을,
 - 안 제13조에서는 문화영향평가센터 설치를,
 - 안 제14조에서는 문화영향평가의 위탁에 대해 규정하고 있음.

○ 이 제정조례안은 최근 문화정책의 목표가 삶의 질과 행복의 핵심요소가 되는 추세를 반영하기 위해 상위법령인 「문화기본법」에서 정한 문화영향평가 실시에 관한 사항을 규정하려는 것으로, 도민의 문화 향유를 장려하고 문화의 가치를 넓혀 충청도민의 삶의 질을 높이는데 바람직한 조례라 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : “생략”

5. 토 론 요 지 : “생략”

6. 심 사 결 과 : “원안가결”

7. 소 수 의 견 요 지 : “없음”

8. 기타 필요한 사항 : “없음”

9. 심사보고서 첨부서류

○ 「충청북도 문화영향평가 조례안」

의안번호	제 376 호
의 결 연 월 일	년 월 일 (제 회)

충청북도 문화영향평가 조례안

발 의 자	이옥규 의원 등 7인
발의연월일	2020년 3월 4일

충청북도 문화영향평가 조례안

(이옥규 의원 대표발의)

의안 번호	376
----------	-----

발의연월일 : 2020년 3월 4일

발 의 자 : 이옥규, 전원표, 허창원,
송미애, 연철흠, 정상교,
오영탁

1. 제정 이유

- 충청북도 문화영향평가를 제도적으로 정립하여 공공정책 수립과 시행에 있어 문화적 관점을 바탕으로 도민의 문화권 제고와 문화적 삶의 질 향상과 문화가 가진 가치를 사회적으로 확산하기 위해 조례를 제정하고자 함.

2. 주요 내용

- 도지사의 책무를 규정(안 제3조)
- 문화영향평가 대상(안 제5조)
- 문화영향평가의 고려사항 및 결과반영(안 제6조 및 제7조)
- 문화영향평가위원회 설치·구성·운영(안 제8조~제10조)
- 문화영향평가 교육 및 전담직원(안 제11조 및 제12조)
- 문화영향평가센터 설치(안 제13조)
- 문화영향평가의 위탁(안 제14조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「문화기본법」, 「문화기본법시행령」

나. 관련부서 협의 : 문화체육관광국 문화예술산업과와 협의함.

다. 예산조치 : 비용추계서 미첨부 사유서 첨부

라. 입법예고 : 2020. 2. 13. ~ 2020. 2. 23.(10일간)

충청북도 문화영향평가 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「문화기본법」 제5조제4항에 따른 충청북도 문화영향평가를 추진하기 위하여 필요한 사항을 규정함으로써 문화적 관점에서 충청북도민의 삶의 질을 제고하고, 문화가 가진 가치를 사회적으로 확산하려는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) “문화영향평가”란 「문화기본법」(이하 “법”이라 한다)제5조제4항에 따라 충청북도지사(이하 “도지사”라 한다)가 각종 계획과 정책을 수립할 때에 문화적 관점에서 충청북도민(이하 “도민”이라 한다)의 삶에 미치는 영향을 평가하는 것을 말한다.

제3조(도지사의 책무) ① 도지사는 충청북도(이하 “도”라 한다)의 정책을 수립하고 시행하는데 있어 도민의 문화권 보장과 문화적 정체성 보존, 문화다양성과 창조성이 확산될 수 있도록 대책을 강구하여야 한다.

② 도지사는 도의 문화영향평가의 중요성을 인식하고 이 조례에서 정하는 절차가 적절하고 원활하게 진행될 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 도지사는 도의 문화영향평가 시행방법과 이에 필요한 지표를 개발하고 확산하기 위해 노력하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 문화영향평가에 관한 사항에 대하여는 다른 조례에 우선하여 이 조례를 적용한다.

제5조(문화영향평가 대상) ① 도지사는 다음 각 호의 사항에 대하여 문화영향평가를 실시한다.

1. 「문화기본법 시행령」 제2조제1항에 따른 문화적 가치의 사회적 확산 및 도민의 삶의 질과 밀접한 관련이 있는 계획과 정책
2. 도 소속기관 및 출자·출연기관이 수행하는 사업 중 문화적 관점에서 주민

의 삶의 질에 중대한 영향을 미치는 정책

3. 그 밖에 도지사가 문화영향평가가 필요하다고 인정하는 사항

② 도지사는 문화영향평가를 실시하는 대상에 대하여 연간계획을 수립하고 공표하여야 한다.

제6조(문화영향평가 고려사항) 도지사는 문화영향평가를 실시할 경우 다음 각 호의 사항을 종합적으로 고려하여야 한다.

1. 충청북도의 문화적 특색 반영

2. 도내 각 지역의 문화적 고려

3. 문화영향평가 결과에 따른 정책 개선방안

4. 그 밖에 문화영향평가 시행에 관하여 규칙으로 정하는 사항

제7조(문화영향평가 결과반영) ① 도지사는 문화영향평가 결과를 정책에 반영할 수 있다.

② 도지사는 문화영향평가 결과를 해당 기관장에게 통보하여야 하며, 이를 통보받은 기관의 장은 대상 정책에 결과를 반영할 수 있다.

③ 도지사는 문화영향평가 결과에 따른 대상 정책이 재정을 수반할 경우, 다음 연도 예산편성에 반영될 수 있도록 노력하여야 한다.

④ 도지사는 문화영향평가 추진 실적 및 정책개선 내용을 점검한 후 그 결과를 분석한 연차보고서를 작성할 수 있다.

제8조(문화영향평가위원회 설치 등) 도지사는 문화영향평가와 관련된 다음 각 호의 사항을 심의·조정하기 위하여 충청북도 문화영향평가 위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 문화영향평가의 기본방향 및 평가계획

2. 제5조에 따른 문화영향평가 대상의 선정

3. 문화영향평가의 평가기준과 방법, 평가지표 등에 관한 사항

4. 문화영향평가 결과에 따른 정책개선 권고

5. 문화영향평가 결과의 공표

6. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

제9조(구성) ① 위원회는 위원장과 부위원장을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 위원 중에서 호선하고 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 도지사가 임명 또는 위촉한다.

1. 문화영향평가 담당 부서의 장
2. 충청북도의회 의원
3. 문화영향평가와 관련한 학식이나 경험이 풍부한 사람

③ 위촉위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있으며 충청북도의회 의원은 그 직에 재직하는 기간으로 한다. 다만, 위원의 사임 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제10조(운영) ① 위원회는 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있을 때에 위원장이 소집한다.

② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개최하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원회의 사무를 처리하기 위해 간사 1명을 두며, 간사는 업무담당 사무관이 된다.

④ 회의에 참석한 위촉위원에게는 「충청북도 위원회 실비변상 조례」에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.

⑤ 그 밖에 위원회 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제11조(문화영향평가 교육) ① 도지사는 문화영향평가의 효율적인 시행을 위하여 소속 공무원에게 문화영향평가 교육을 실시할 수 있다

② 문화영향평가 교육에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제12조(전담직원의 지정) 도지사는 문화영향평가의 효율적인 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 도 소속 공무원 중에서 문화영향평가를 전

담하는 직원을 둘 수 있다.

제13조(문화영향평가센터 설치) ① 도지사는 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 충청북도 문화영향평가센터(이하 “센터”라 한다)를 둘 수 있다.

② 센터의 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 문화영향평가기관 선정 및 관리
2. 문화영향평가 방법 및 평가지표 등 연구개발
3. 문화영향평가 교육 및 전문인력 양성과 홍보활동
4. 그 밖에 문화영향평가의 활성화를 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 업무

③ 센터의 설치와 운영 등 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제14조(문화영향평가의 위탁 등) ① 도지사는 문화영향평가의 효율적인 수행을 위해 필요한 경우 다음 각 호의 어느 하나의 기관·단체에 사무를 위탁할 수 있다.

1. 도 출자·출연기관
2. 대학교
3. 문화 관련 법인 및 단체

② 도지사는 제1항에 따라 문화영향평가를 위탁하는 경우 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관련법령 발취

□ 문화기본법

제2조(기본이념) 이 법은 문화가 민주국가의 발전과 국민 개개인의 삶의 질 향상을 위하여 가장 중요한 영역 중의 하나임을 인식하고, 문화의 가치가 교육, 환경, 인권, 복지, 정치, 경제, 여가 등 우리 사회 영역 전반에 확산될 수 있도록 국가와 지방자치단체가 그 역할을 다하며, 개인이 문화 표현과 활동에서 차별받지 아니하도록 하고, 문화의 다양성, 자율성과 창조성의 원리가 조화롭게 실현되도록 하는 것을 기본이념으로 한다.

제3조(정의) 이 법에서 "문화"란 문화예술, 생활 양식, 공동체적 삶의 방식, 가치 체계, 전통 및 신념 등을 포함하는 사회나 사회 구성원의 고유한 정신적·물질적·지적·감성적 특성의 총체를 말한다.

제5조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가는 국민의 문화권을 보장하기 위하여 문화진흥에 관한 정책을 수립·시행하고, 이를 위한 재원(財源)의 확충과 효율적인 운영을 위하여 노력하여야 한다.

② 국가는 지방자치단체의 문화 관련 계획, 시책과 자원을 존중하고, 지역 간 문화 격차의 해소를 통하여 균형 잡힌 문화 발전이 이루어지도록 노력하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 경제적·사회적·지리적 제약 등으로 문화를 향유하지 못하는 문화소외 계층의 문화 향유 기회를 확대하고 문화 활동을 장려

하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

- ④ 국가와 지방자치단체는 각종 계획과 정책을 수립할 때에 문화적 관점에서 국민의 삶의 질에 미치는 영향을 평가(이하 이 조에서 "문화영향평가"라 한다)하여 문화적 가치가 사회적으로 확산될 수 있도록 하여야 한다.
- ⑤ 문화영향평가의 대상, 절차 및 방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 문화기본법 시행령

제2조(문화영향평가의 대상 등) ① 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 문화적 가치의 사회적 확산 및 국민의 삶의 질과 밀접한 관련이 있는 계획과 정책을 수립하는 경우 「문화기본법」(이하 "법"이라 한다) 제5조제4항에 따라 문화적 관점에서 국민의 삶의 질에 미치는 영향을 평가(이하 "문화영향평가"라 한다)하여야 한다. 다만, 제3항에 따라 문화체육관광부장관이 문화영향평가를 하는 계획 또는 정책에 대해서는 문화영향평가를 하지 아니할 수 있다.

② 문화체육관광부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 문화영향평가 대상 계획·정책의 선정기준, 문화영향평가의 방법 등 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 문화영향평가를 하는 데에 필요한 사항에 관한 지침을 마련하여 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장에게 알릴 수 있다.

③ 문화체육관광부장관은 제1항에 따른 계획과 정책이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 문화영향평가를 하고, 그 결과를 소관 중앙행정기관

의 장이나 지방자치단체의 장에게 알려야 한다.

1. 관계 중앙행정기관의 장이나 지방자치단체의 장이 문화영향평가를 요청하는 경우
2. 제3조에 따른 협력체계를 통한 협의를 거쳐 문화영향평가를 하기로 한 경우

④ 중앙행정기관의 장이나 지방자치단체의 장은 제3항제1호에 따라 문화체육관광부장관에게 소관 계획과 정책에 대하여 문화영향평가를 요청할 때 대상 계획·정책의 개요와 기대효과, 평가의 필요성 등을 포함한 평가요구서를 문화체육관광부장관에게 제출하여야 한다.

⑤ 문화체육관광부장관은 제3항제2호에 따라 문화영향평가를 하기로 한 경우에는 소관 중앙행정기관의 장이나 지방자치단체의 장에게 그 사실을 즉시 알려야 한다.

제3조(문화영향평가를 위한 협력체계) ① 문화체육관광부장관은 다음 각 호의 사항을 협의하기 위하여 관계 중앙행정기관 등과 문화영향평가 협력체계를 구축·운영하여야 한다.

1. 문화영향평가의 기본방향에 관한 사항
2. 문화영향평가의 기준 및 방법에 관한 사항
3. 문화영향평가의 대상 선정에 관한 사항
4. 그 밖에 문화영향평가 시행을 위하여 필요한 사항

② 제1항에서 규정한 사항 외에 문화영향평가 협력체계의 구축·운영에 필요한 사항은 문화체육관광부령으로 정한다.

제4조(문화영향평가를 위한 교육 등) ① 문화체육관광부장관은 중앙행정기

관과 지방자치단체의 소속 공무원을 대상으로 문화영향평가 업무 수행에 필요한 교육을 실시할 수 있다.

② 문화체육관광부장관은 문화영향평가를 활성화하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 중앙행정기관과 지방자치단체의 문화영향평가를 지원하는 문화영향평가 지원기관으로 지정할 수 있다.

1. 국공립 연구기관
2. 정부나 지방자치단체가 출연한 연구기관
3. 민간 연구기관

비용추계서 첨부제외 사유서

○ 첨부제외 관련규정

- 충청북도 입법에 관한 조례 제11조(비용추계서 작성대상)제4항 제1호

○ 사 유

- 의안의 내용이 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당하여 비용추계서 작성을 생략함.